Европейски парламент
2019-2024

Комисия по външни работи

2023/0441(CNS)

21.2.2024

ПРОЕКТ НА СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2015/637 относно мерките за координация и сътрудничество за улесняване на консулската закрила на непредставени граждани на Съюза в трети държави и на Директива (ЕС) 2019/997 временния документ за пътуване на ЕС
(COM(2023)930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Докладчик по становище (*): Начо Санчес Амор

(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Предложението на Комисията предвижда значително разширяване на ролята и дейностите на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и делегациите на Европейския съюз, включително нови и изменени разпоредби относно готовността и отговора при кризи извън Европейския съюз.

В съответствие с точка I.3 от приложение VI към Правилника за дейността надзорът на ЕСВД и нейните различни служби, включително организацията и функционирането на делегациите на ЕС и Центъра на ЕСВД за реакция при кризи, попада в изключителната компетентност на комисията по външни работи (AFET). Работата на делегациите на ЕС обхваща и прилагането на правото на защита на гражданите на Съюза на територията на трети държави, както е посочено в член 35 от Договора за Европейския съюз.

Организацията и функционирането на ЕСВД, делегациите на ЕС и структурите за реакция при кризи са определени в Решение № 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г., за което е компетентна комисията AFET. Стратегическият компас за сигурността и отбраната от 2022 г., който също попада в сферата на компетентност на комисията AFET, постави началото на преглед на механизмите на ЕСВД за отговор при кризи, включително, наред с другото, консулска подкрепа и полева сигурност.

На 15 март 2023 г. Парламентът прие препоръка в областта на ОВППС, ръководена от комисията AFET, в която се прави преглед на функционирането на ЕСВД за по-силен ЕС в световен мащаб (2021/2065 (INI)). Тя обхваща широк кръг от въпроси, свързани с ЕСВД, включително подкрепата за Центъра на ЕС за реакция при кризи (ЦРК) при координирането на реакцията на посолствата и делегациите на ЕС и на държавите членки, както и услугите, които те предлагат на гражданите на ЕС по време на криза.

Предложението на Комисията повишава ролята на ЕСВД (и нейните структури за управление на кризи и делегациите на ЕС) до ново равнище на участие, така че консулската закрила да се обвърже с ролята на ЕСВД в областта на външната политика и политиката на сигурност и отбрана, винаги когато решенията трябва да се вземат въз основа на оценки, контакти с трети държави, използване на военни средства и други елементи, обикновено ОВППС/ОПСО.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да вземе предвид следното:

Изменение 1

Предложение за директива
Съображение 24 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(24a) Държавите членки

гарантират, че информацията за гражданите относно консулската закрила е лесно достъпна и актуална. В този смисъл гражданите на ЕС следва да получават излъчвани и контекстуализирани съобщения, свързани с техните права и как да ги упражняват чрез незабавни уведомления, когато се намират в трети държави, особено в моменти на криза.

Or. en

Изменение 2

Предложение за директива
Съображение 26

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(26) Ефикасната координация е от жизненоважно значение за осигуряването на ефективна реакция при кризи. За да се гарантира такава координация, държавите членки следва да бъдат подпомагани от Центъра за реакция при кризи на ЕСВД и Координационния център за реагиране при извънредни ситуации на Комисията. Координираната реакция на Съюза при кризи е особено важна в случаите, които налагат евакуация, за да се гарантира, че наличната подкрепа се предоставя ефективно и че капацитетът за евакуация се използва по най-добрия начин. Поради тази причина ***информацията*** относно наличния капацитет за евакуация следва да се споделя своевременно, включително в случай на спасителни и евакуационни операции с военни средства.	(26) Ефикасната координация е от жизненоважно значение за осигуряването на ефективна реакция при кризи. За да се гарантира такава координация, държавите членки следва да бъдат подпомагани от Центъра за реакция при кризи на ЕСВД и Координационния център за реагиране при извънредни ситуации на Комисията. Координираната реакция на Съюза при кризи е особено важна в случаите, които налагат евакуация, за да се гарантира, че наличната подкрепа се предоставя ефективно и че капацитетът за евакуация се използва по най-добрия начин. Поради тази причина ***съответна информация от първа ръка, като например*** относно наличния капацитет за евакуация следва да се споделя своевременно, ***за да може да се реагира бързо и ефективно,*** включително в случай на спасителни и евакуационни операции с военни средства. ***Във връзка с това ЕСВД следва да може да получава автоматично и непрекъснато информация от***

държавите членки относно положението в трети държави.

Or. en

Изменение 3

Предложение за директива
Съображение 34 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(34а) Следва да се предостави подходящо увеличение на бюджета на ЕСВД, в допълнение към приходите от възстановяванията на разходи на държавите членки, за да се гарантира правилното изпълнение на отговорностите при предоставянето на помощ и/или защита на гражданите на ЕС. Въздействието на постоянните кризи и конфликти в световен мащаб може да доведе до риск от претоварване на консулската закрила и/или помощта на държавите членки, особено по време на сериозна криза. ЕСВД и делегациите на Съюза, които поеха все по-голяма роля в това отношение, изиграха ключова координираща роля на място.

Or. en

Изменение 4

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 4
Директива (ЕС) 2015/637
Член 11 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	2а. На ЕСВД и делегациите на Съюза се разпределят необходимите

допълнителни финансови и човешки ресурси за покриване на административните разходи и допълнителното хоризонтално административно натоварване.

Or. en

Изменение 5

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 4
Директива (ЕС) 2015/637
Член 13 – параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	4а. Държавите членки повишават ситуационната осведоменост с делегациите на Съюза в трети държави, включително чрез редовно споделяне на актуализации на оценките на риска и възможни заплахи за сигурността на гражданите на ЕС.

Or. en

Изменение 6

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 4
Директива (ЕС) 2015/637
Член 13 – параграф 5 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	5а. ЕСВД, в тясно сътрудничество с държавите членки, предоставя на длъжностните лица на Съюза и на дипломатическия и консулския персонал на държавите членки обучение за готовност и реакция при кризи.

Or. en

Изменение 7

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 5
Директива (ЕС) 2015/637
Член 13 а – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Когато е необходимо, държавите членки могат да бъдат подпомагани от съвместни екипи на консулските служби, съставени от експерти от държавите членки, по-специално от държави членки, които не са представени в засегнатата от кризата трета държава, от ЕСВД и от службите на Комисията. Съвместните екипи на консулските служби са на разположение за бързо разполагане в трети държави, засегнати от консулска криза. Участието в съвместни екипи на консулските служби е доброволно.	2. Когато е необходимо, държавите членки могат да бъдат подпомагани от съвместни екипи на консулските служби, съставени от експерти от държавите членки, по-специално от държави членки, които не са представени в засегнатата от кризата трета държава, от ЕСВД и от службите на Комисията. Съвместните екипи на консулските служби са на разположение за бързо разполагане в трети държави, засегнати от консулска криза. Участието в съвместни екипи на консулските служби е доброволно. ***ЕСВД и Комисията подкрепят готовността на тези експерти и на съвместните екипи на консулските служби.***

Or. en

Изменение 8

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 5
Директива (ЕС) 2015/637
Член 13 а – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. При предоставянето на помощ държавите членки могат да ***потърсят, ако е целесъобразно,*** подкрепа по линия на инструменти на Съюза, като например структурите за управление на	4. При предоставянето на помощ държавите членки могат да ***получат*** подкрепа по линия на инструменти на Съюза, като например структурите за управление на кризи на ЕСВД и нейния

кризи на ЕСВД и нейния Център за реакция при кризи***, и чрез*** Координационния център за реагиране при извънредни ситуации, създаден с член 7 от Решение № 1313/2013/ЕС, и Механизма за гражданска защита на Съюза.	Център за реакция при кризи**.** ***Държавите членки могат също така да включат*** Координационния център за реагиране при извънредни ситуации, създаден с член 7 от Решение № 1313/2013/ЕС, и Механизма за гражданска защита на Съюза ***и, ако е целесъобразно, мисиите и операциите на ЕС в рамките на общата политика за сигурност и отбрана***.

Or. en

Изменение 9

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 6
Директива (ЕС) 2015/637
Глава 2 а – член 13 б – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Най-малко веднъж годишно държавите членки предоставят на ***Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи*** и ***политиката*** на ***сигурност*** следната информация:	1. Най-малко веднъж годишно държавите членки предоставят на ***ЕСВД*** и на ***Комисията*** следната информация:

Or. en

Изменение 10

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 6
Директива (ЕС) 2015/637
Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Държавите членки предприемат мерки, за да информират своите граждани за правото им, предвидено в член 20, параграф 2, буква в) от ДФЕС**.** ***Това може да включва по-специално***	1. Държавите членки предприемат мерки, за да информират своите граждани за правото им, предвидено в член 20, параграф 2, буква в) от ДФЕС**,** ***по-конкретно чрез***:

следните мерки:

Or. en

Изменение 11

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 6
Директива (ЕС) 2015/637
Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) възпроизвеждане на първото изречение от член 23 от ДФЕС на националните паспорти;	***заличава се***

Or. en

Изменение 12

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 6
Директива (ЕС) 2015/637
Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част – буква в (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	в) разработване на автоматични системи за уведомяване, като например системи за кратки съобщения чрез телефонни мрежи, които да предоставят на всички граждани на ЕС основна информация за контакт с цел консулска закрила при пристигане в трета държава, както и предупредителни съобщения в случай на криза;
	Освен това, държавите членки могат да възпроизведат първото изречение на член 23 от ДФЕС на националните паспорти.

Or. en

Изменение 13

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 9
Директива (ЕС) 2015/637
Член 16 б – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Държавите членки гарантират, че съгласно националното право непредставените граждани разполагат с ***ефективно средство*** за правна защита в случай на нарушение на техните права съгласно настоящата Директива.	Държавите членки гарантират, че съгласно националното право непредставените граждани разполагат с ***ефективен достъп до механизми за подаване на жалби и до средства*** за правна защита в случай на нарушение на техните права съгласно настоящата Директива.

Or. en

Изменение 14

Предложение за директива
Член 1 – параграф 1 – точка 10
Директива (ЕС) 2015/637
Член 19 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. ***Не по-рано от [осем*** години след крайния срок за транспониране на директивата за изменение] Комисията извършва оценка на настоящата директива и представя доклад относно основните констатации до Европейския парламент и Съвета.	3. ***Най-късно до [пет години*** години след крайния срок за транспониране на директивата за изменение] ***и на всеки пет години след това,*** Комисията извършва оценка на ***транспонирането и прилагането на*** настоящата директива и представя доклад относно основните констатации до Европейския парламент и Съвета***, включително относно възможни нарушения на правата по настоящата директива***.

Or. en