Europa-Parlamentet
2019-2024

Udenrigsudvalget

2023/0441(CNS)

21.2.2024

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2015/637 om koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger for at lette konsulær beskyttelse af ikkerepræsenterede unionsborgere i tredjelande og direktiv (EU) 2019/997 om indførelse af et EU-nødpas
(COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Ordfører for udtalelse (*): Nacho Sánchez Amor

(*) Associeret udvalg - forretningsordenens artikel 57

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag indebærer en væsentlig udvidelse af EU-Udenrigstjenestens og EU-delegationernes rolle og aktiviteter, herunder nye og ændrede bestemmelser om beredskab og reaktion på kriser uden for Den Europæiske Union.

I overensstemmelse med punkt I.3 i bilag VI til forretningsordenen (FO) henhører tilsynet med EU-Udenrigstjenesten og dens forskellige tjenestegrene, herunder tilrettelæggelsen og driften af EU-delegationerne og EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter, under Udenrigsudvalgets (AFET's) enekompetence. EU-delegationernes arbejde omfatter også gennemførelsen af EU-borgernes ret til beskyttelse på tredjelandes område, jf. artikel 35 i traktaten om Den Europæiske Union.

Tilrettelæggelsen og funktionen af EU-Udenrigstjenesten, EU-delegationerne og EU-Udenrigstjenestens kriseberedskabscenter er fastsat i Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 – et område, som falder inden for AFET's kompetenceområde. Inden for rammerne af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar fra 2022, der også er omfattet af AFET's kompetenceområde, blev der iværksat en gennemgang af EU-Udenrigstjenestens kriseresponsmekanismer, herunder bl.a. vedrørende konsulær støtte og feltsikkerhed.

Den 15. marts 2023 vedtog Parlamentet under ledelse af AFET en FUSP-henstilling om status over EU-Udenrigstjenestens funktionsmåde og om et stærkere EU (2021/2065 (INI)). Den omfatter en lang række emner inden for rammerne af EU-Udenrigstjenesten, herunder støtten til EU's kriseresponscenter (CRC) i forbindelse med koordineringen af EU's og medlemsstaternes ambassaders og delegationers indsats og de tjenester, de tilbyder EU-borgerne i krisetider.

Kommissionens forslag løfter EU-Udenrigstjenestens rolle (og dens krisestyringsstrukturer og EU-delegationer) til et nyt niveau af inddragelse på en sådan måde, at konsulær beskyttelse flettes sammen med EU-Udenrigstjenestens udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske rolle, når der skal træffes beslutninger på grundlag af vurderinger, kontakter med tredjelande, anvendelse af militære aktiver og andre typiske FUSP/FSFP-elementer.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 24 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(24a) Medlemsstaterne sikrer, at oplysningerne til borgerne om konsulær beskyttelse er let tilgængelige og

ajourførte. I denne henseende bør EU-borgere, når de befinder sig i tredjelande, navnlig i krisetider, modtage udsendte og kontekstualiserede meddelelser i form øjeblikkelige meddelelser om deres rettigheder og om, hvordan disse kan udøves.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 26

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(26) Effektiv koordinering er afgørende for at sikre en effektiv kriserespons. For at sikre en sådan koordinering bør medlemsstaterne bistås af EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter og Kommissionens Katastrofeberedskabskoordinationscenter. En koordineret EU-kriserespons er særlig vigtig i tilfælde af evakueringer for at sikre, at støtten ydes effektivt, og at den til rådighed værende evakueringskapacitet udnyttes bedst muligt. ***Oplysninger om***, ***hvilken evakueringskapacitet*** der ***er*** til ***rådighed***, bør derfor udveksles ***hurtigt***, ***bl.a. i tilfælde hvor der anvendes militære aktiver til rednings-*** og ***evakueringsoperationer***.	(26) Effektiv koordinering er afgørende for at sikre en effektiv kriserespons. For at sikre en sådan koordinering bør medlemsstaterne bistås af EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter og Kommissionens Katastrofeberedskabskoordinationscenter. En koordineret EU-kriserespons er særlig vigtig i tilfælde af evakueringer for at sikre, at støtten ydes effektivt, og at den til rådighed værende evakueringskapacitet udnyttes bedst muligt. ***Med henblik på at sikre en hurtig og effektiv reaktion***, ***herunder i tilfælde, hvor*** der ***anvendes militære aktiver*** til ***rednings- og evakueringsoperationer***, bør ***der*** derfor ***på en rettidig måde*** udveksles ***førstehåndsoplysninger samt relevant information om***, ***hvilken evakueringskapacitet der f.eks. er til rådighed. I den forbindelse bør EU-Udenrigstjenesten kunne modtage automatisk og løbende information fra medlemsstaterne om situationen i tredjelande.***

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 34 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(34a) Der bør bevilges en passende forhøjelse af EU-Udenrigstjenestens budget i tillæg til indtægterne fra medlemsstaternes godtgørelser for at sikre en korrekt gennemførelse af ansvaret for at yde bistand og/eller beskyttelse til EU-borgere. Virkningerne af vedvarende kriser og konflikter på verdensplan kan indebære en risiko for overbelastning af medlemsstaternes konsulære beskyttelse og/eller bistand, navnlig i krisetider. EU-Udenrigstjenesten og EU-delegationerne, som har påtaget sig en stadig større rolle i denne henseende, har spillet en central koordinerende rolle på stedet.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 11 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. EU-Udenrigstjenesten og EU-delegationerne tildeles de nødvendige supplerende finansielle og menneskelige ressourcer til dækning af generalomkostningerne og den yderligere horisontale administrative arbejdsbyrde.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	4a. Medlemsstaterne øger situationsbevidstheden hos EU-delegationerne i tredjelande, herunder ved regelmæssigt at dele ajourføringer af risikovurderinger og mulige trusler mod EU-borgernes sikkerhed.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a. EU-Udenrigstjenesten yder i tæt samarbejde med medlemsstaterne konsulær kriseberedskabs- og indsatsuddannelse til EU-tjenestemænd og til medlemsstaternes diplomatiske og konsulære personale.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13a – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne kan om nødvendigt få hjælp af fælles konsulære hold bestående af eksperter fra medlemsstaterne, især fra de medlemsstater, der ikke er repræsenteret i det tredjeland, der er ramt af krisen, fra EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Fælles konsulære hold stilles til rådighed til hurtig udsendelse til tredjelande, der er ramt af en konsulær krise. Deltagelsen i fælles konsulære hold er frivillig.	2. Medlemsstaterne kan om nødvendigt få hjælp af fælles konsulære hold bestående af eksperter fra medlemsstaterne, især fra de medlemsstater, der ikke er repræsenteret i det tredjeland, der er ramt af krisen, fra EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Fælles konsulære hold stilles til rådighed til hurtig udsendelse til tredjelande, der er ramt af en konsulær krise. Deltagelsen i fælles konsulære hold er frivillig. ***EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen støtter disse eksperters og de fælles konsulære holds beredskab.***

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13a – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Når medlemsstaterne yder bistand, kan de***, hvis det er relevant, søge*** støtte fra EU-instrumenter***, f.eks.*** EU-Udenrigstjenestens krisestyringsstrukturer og ***kriseberedskabscenter, og fra Katastrofeberedskabskoordinationscentret*** , som blev oprettet ved artikel 7 i afgørelse ***nr.*** 1313/2013/EU ***om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme***.	4. Når medlemsstaterne yder bistand, kan de ***modtage*** støtte fra EU-instrumenter ***såsom*** EU-Udenrigstjenestens krisestyringsstrukturer og ***dens kriseresponscenter. Medlemsstaterne kan også inddrage det katastrofeberedskabskoordinationscenter***, som blev oprettet ved artikel 7 i afgørelse 1313/2013/EU***, EU-civilbeskyttelsesmekanismen og, hvis det er relevant, EU-missioner og -operationer inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik***.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13b – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Mindst én gang om året meddeler medlemsstaterne ***Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender*** og ***sikkerhedspolitik*** følgende oplysninger:	1. Mindst én gang om året meddeler medlemsstaterne ***EU-Udenrigstjenesten*** og ***Kommissionen*** følgende oplysninger:

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at oplyse deres borgere om den ret, de har i henhold til artikel 20, stk. 2, litra c), i TEUF***. Dette kan*** navnlig ***omfatte følgende foranstaltninger***:	1. Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at oplyse deres borgere om den ret, de har i henhold til artikel 20, stk. 2, litra c), i TEUF***,*** navnlig ***gennem***:

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) gengivelse i det nationale pas af	***udgår***

første punktum i artikel 23 i TEUF

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning – litra c (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	c) udvikling af automatiske notifikationssystemer, såsom SMS-systemer via telefonnet, med henblik på at forsyne alle EU-borgere med de vigtigste kontaktoplysninger for så vidt angår konsulær beskyttelse ved ankomsten til et tredjeland samt med advarselsmeddelelser, i tilfælde af at der opstår en krise.
	Medlemsstaterne kan endvidere i det nationale pas gengive første punktum i artikel 23 i TEUF.

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 9
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 16b – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne sikrer, at ikkerepræsenterede borgere har adgang til effektive retsmidler i henhold til national ret i tilfælde af, at deres rettigheder i henhold til dette direktiv krænkes.	Medlemsstaterne sikrer, at ikkerepræsenterede borgere har ***effektiv klageadgang samt*** adgang til effektive retsmidler i henhold til national ret i tilfælde af, at deres rettigheder i henhold til dette direktiv krænkes.

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 10
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 19 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. ***Tidligst [otte*** år efter fristen for gennemførelsen af dette ændringsdirektiv] foretager Kommissionen en evaluering af dette direktiv og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om de vigtigste resultater.	3. ***Senest [fem*** år efter fristen for gennemførelsen af dette ændringsdirektiv] ***og derefter hvert femte år*** foretager Kommissionen en evaluering ***af gennemførelsen og anvendelsen*** af dette direktiv og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om de vigtigste resultater***, herunder eventuelle tilsidesættelser af de rettigheder, der følger i medfør af dette direktiv***.

Or. en