Europees Parlement
2019-2024

Commissie buitenlandse zaken

2023/0441(CNS)

21.2.2024

ONTWERPADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en van Richtlijn (EU) 2019/997 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument
(COM(2023)930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Rapporteur voor advies (*): Nacho Sánchez Amor

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie voorziet in een aanzienlijke uitbreiding van de rol en activiteiten van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en de delegaties van de Europese Unie, met inbegrip van nieuwe en gewijzigde bepalingen inzake paraatheid voor en respons op crises buiten de Europese Unie.

Overeenkomstig punt I.3 van bijlage VI bij het Reglement valt het toezicht op de EDEO en de verschillende diensten hiervan, waaronder de organisatie en werking van de EU-delegaties en het crisisresponscentrum van de EDEO, onder de exclusieve bevoegdheid van de Commissie buitenlandse zaken (AFET). De werkzaamheden van de EU-delegaties hebben ook betrekking op de uitvoering van het recht van burgers van de Unie op bescherming op het grondgebied van derde landen als bedoeld in artikel 35 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

De organisatie en werking van de EDEO, de EU-delegaties en de crisisresponsstructuren zijn vastgelegd in Besluit 2010/427/EU van de Raad van 26 juli 2010, waarvoor AFET bevoegd is. Het strategisch kompas voor veiligheid en defensie 2022, dat ook onder de bevoegdheid van AFET valt, heeft de aanzet gegeven tot een herziening van de mechanismen voor crisisrespons van de EDEO, waaronder consulaire ondersteuning en veiligheid op het terrein.

Op 15 maart 2023 nam het Parlement onder leiding van AFET een GBVB-aanbeveling aan met een balans van de werking van de EDEO en een pleidooi voor een sterkere EU in de wereld (2021/2065 (INI)). De aanbeveling bestrijkt een breed scala aan EDEO-kwesties, waaronder ondersteuning van het EU-crisisresponscentrum bij de coördinatie van de respons van ambassades en delegaties van de EU en de lidstaten en de diensten die zij in tijden van crisis aan EU-burgers aanbieden.

In het voorstel van de Commissie wordt de rol van de EDEO (inclusief zijn structuren voor crisisbeheersing en de EU-delegaties) naar een nieuw niveau van betrokkenheid getild, zodat de consulaire bescherming wordt vervlochten met de rol van de EDEO op het gebied van buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid, telkens wanneer besluiten moeten worden genomen op basis van beoordelingen, contacten met derde landen, gebruik van militaire middelen en andere elementen die specifiek zijn voor het GBVB/GVDB.

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(24 bis) De lidstaten zorgen ervoor dat de informatie voor de burgers over

consulaire bescherming gemakkelijk toegankelijk en actueel is. In die zin moeten aan EU-burgers, wanneer zij zich in derde landen bevinden, door middel van onmiddellijke kennisgevingen gecontextualiseerde boodschappen worden toegezonden in verband met hun rechten en de manier waarop zij deze kunnen uitoefenen, met name in tijden van crisis.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(26) Efficiënte coördinatie is van vitaal belang voor een doeltreffende crisisrespons. Om die coördinatie te waarborgen, moeten de lidstaten worden ondersteund door het crisisresponscentrum van de EDEO en het Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties van de Commissie. Een gecoördineerde crisisrespons van de Unie is met name belangrijk in gevallen waarin evacuaties nodig zijn om ervoor te zorgen dat de beschikbare steun op efficiënte wijze wordt verleend en dat de beschikbare evacuatiecapaciteit optimaal wordt benut. Daarom moet informatie over de beschikbare evacuatiecapaciteit tijdig worden gedeeld, ook in het geval van reddings- en evacuatieoperaties waarbij militaire middelen worden gebruikt.	(26) Efficiënte coördinatie is van vitaal belang voor een doeltreffende crisisrespons. Om die coördinatie te waarborgen, moeten de lidstaten worden ondersteund door het crisisresponscentrum van de EDEO en het Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties van de Commissie. Een gecoördineerde crisisrespons van de Unie is met name belangrijk in gevallen waarin evacuaties nodig zijn om ervoor te zorgen dat de beschikbare steun op efficiënte wijze wordt verleend en dat de beschikbare evacuatiecapaciteit optimaal wordt benut. Daarom moet ***relevante*** informatie ***uit de eerste hand, bijvoorbeeld*** over de beschikbare evacuatiecapaciteit***,*** tijdig worden gedeeld ***om snel en effectief te kunnen reageren***, ook in het geval van reddings- en evacuatieoperaties waarbij militaire middelen worden gebruikt. ***In dit verband moet de EDEO automatisch en continu informatie over de situatie in derde landen kunnen ontvangen van de lidstaten.***

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(34 bis) Naast de inkomsten uit vergoedingen door de lidstaten moet een passende verhoging van de EDEO-begroting worden toegekend om een correcte uitvoering van de verantwoordelijkheden bij het verlenen van bijstand en/of bescherming aan EU-burgers te waarborgen. De gevolgen van de aanhoudende crises en conflicten wereldwijd kunnen het risico met zich meebrengen dat de consulaire bescherming en/of bijstand van de lidstaten wordt overbelast, met name in tijden van grote crises. De EDEO en de delegaties van de Unie, die in dit verband een grotere rol zijn gaan spelen, vervullen een centrale coördinerende rol op het terrein.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 11 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. Aan de EDEO en de delegaties van de Unie worden de nodige aanvullende financiële en personele middelen toegewezen om de overheadkosten en de extra horizontale administratieve werklast te dekken.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	4 bis. De lidstaten vergroten het situationeel bewustzijn met de delegaties van de Unie in derde landen, onder meer door regelmatig updates van risicoanalyses en mogelijke bedreigingen voor de veiligheid van EU-burgers te delen.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	5 bis. De EDEO verstrekt, in nauwe samenwerking met de lidstaten, consulaire opleidingen inzake crisisparaatheid en -respons aan ambtenaren van de Unie en diplomatiek en consulair personeel van de lidstaten.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Indien nodig kunnen de lidstaten worden bijgestaan door gezamenlijke consulaire teams bestaande uit deskundigen uit de lidstaten, met name uit lidstaten die niet zijn vertegenwoordigd in het derde land dat door de crisis is getroffen, en van de EDEO en de diensten van de Commissie. Gezamenlijke consulaire teams zijn beschikbaar voor snelle inzet in derde landen die getroffen zijn door een consulaire crisis. Deelname aan gezamenlijke consulaire teams is vrijwillig.	2. Indien nodig kunnen de lidstaten worden bijgestaan door gezamenlijke consulaire teams bestaande uit deskundigen uit de lidstaten, met name uit lidstaten die niet zijn vertegenwoordigd in het derde land dat door de crisis is getroffen, en van de EDEO en de diensten van de Commissie. Gezamenlijke consulaire teams zijn beschikbaar voor snelle inzet in derde landen die getroffen zijn door een consulaire crisis. Deelname aan gezamenlijke consulaire teams is vrijwillig. ***De EDEO en de Commissie ondersteunen de paraatheid van die deskundigen en van de gezamenlijke consulaire teams.***

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 13 bis – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Bij het verlenen van bijstand kunnen de lidstaten ***in voorkomend geval om steun verzoeken*** van instrumenten van de Unie, zoals de structuren voor crisisbeheersing van de EDEO en zijn crisisresponscentrum ***en, via*** het bij artikel 7 van Besluit 1313/2013/EU opgerichte Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties, het Uniemechanisme voor civiele bescherming.”;	4. Bij het verlenen van bijstand kunnen de lidstaten ***worden ondersteund met behulp*** van instrumenten van de Unie, zoals de structuren voor crisisbeheersing van de EDEO en zijn crisisresponscentrum***. De lidstaten kunnen ook een beroep doen op*** het bij artikel 7 van Besluit 1313/2013/EU opgerichte Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties, het Uniemechanisme voor civiele bescherming ***en, in voorkomend geval, EU-missies en -operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid***.”;

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Hoofdstuk 3 – artikel 13 ter – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten verstrekken de ***Commissie*** en de ***hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid*** ten minste eenmaal per jaar de volgende informatie:	1. De lidstaten verstrekken de ***EDEO*** en de ***Commissie*** ten minste eenmaal per jaar de volgende informatie:

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Hoofdstuk 2 bis – artikel 13 quater – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten nemen maatregelen om hun burgers te informeren over hun recht als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU***. Daarbij kan het*** met name ***om de volgende maatregelen gaan***:	1. De lidstaten nemen maatregelen om hun burgers te informeren over hun recht als bedoeld in artikel 20, lid 2, punt c), VWEU***, waarbij zij*** met name:

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Hoofdstuk 2 bis– artikel 13 quater– lid 1 – inleidende formule – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) de eerste zin van artikel 23 VWEU vermelden op nationale paspoorten;	***Schrappen***

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 6
Richtlijn (EU) 2015/637
Hoofdstuk 2 bis – artikel 13 quater – lid 1 – inleidende formule – punt c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	c) automatische kennisgevingssystemen ontwikkelen, zoals systemen voor korte berichten via telefoonnetwerken, om alle EU-burgers bij aankomst in een derde land basiscontactgegevens te verstrekken voor consulaire bescherming, alsook waarschuwingsberichten in geval van een crisis.
	Daarnaast kunnen de lidstaten de eerste zin van artikel 23 VWEU vermelden op nationale paspoorten;

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 16 ter – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat niet-vertegenwoordigde burgers op grond van het nationale recht over een doeltreffende voorziening in rechte ***beschikken*** in geval	De lidstaten zorgen ervoor dat niet-vertegenwoordigde burgers op grond van het nationale recht ***toegang hebben tot klachtenmechanismen en beschikken*** over

van een schending van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn.	een doeltreffende voorziening in rechte in geval van een schending van hun rechten uit hoofde van deze richtlijn.
	Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 10
Richtlijn (EU) 2015/637
Artikel 19 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. ***Niet eerder dan [acht*** jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] verricht de Commissie een evaluatie van deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen.	"3. ***Uiterlijk [vijf*** jaar na de omzettingstermijn van deze wijzigingsrichtlijn] ***en vervolgens om de vijf jaar*** verricht de Commissie een evaluatie van ***de omzetting en toepassing van*** deze richtlijn en brengt zij aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de belangrijkste bevindingen***, met inbegrip van eventuele schendingen van de bij deze richtlijn verleende rechten***.
	Or. en