Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru afaceri externe

2023/0441(CNS)

21.2.2024

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezentați ai Uniunii în țările terțe și a Directivei (UE) 2019/997 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE
(COM(2023)930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Raportor pentru aviz: Nacho Sánchez Amor

(*) Procedura comisiei asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Propunerea Comisiei prevede să se amplifice substanțial rolul și activitățile Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) și ale delegațiilor Uniunii Europene, incluzând dispoziții noi și modificate privind preîntâmpinarea crizelor din afara Uniunii Europene și răspunsul la aceste crize.

În conformitate cu punctul I.3 din anexa VI la Regulamentul de procedură (RdP), supravegherea SEAE și a diferitelor sale servicii, inclusiv organizarea și funcționarea delegațiilor UE și a Centrului de răspuns la situații de criză al SEAE, intră în sfera de competență exclusivă a Comisiei pentru afaceri externe (AFET). Activitatea delegațiilor UE acoperă și exercitarea în practică a dreptului cetățenilor Uniunii la protecție pe teritoriul țărilor terțe, după cum se menționează la articolul 35 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Organizarea și funcționarea SEAE, a delegațiilor UE și a structurilor de răspuns în situații de criză sunt prevăzute în Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010, pentru care este competentă AFET. Busola strategică pentru securitate și apărare din 2022, care este, de asemenea, o competență a AFET, a lansat o revizuire a mecanismelor SEAE de răspuns în situații de criză care cuprind, printre altele, sprijin consular și securitate pe teren.

La 15 martie 2023, Parlamentul a adoptat o recomandare PESC coordonată de AFET, despre bilanțul activității SEAE și pledează pentru o UE mai puternică în lume (2021/2065 (INI)). Acest bilanț acoperă o gamă largă de aspecte care țin de SEAE, inclusiv sprijinul acordat Centrului de răspuns la situații de criză al UE (CRC) în coordonarea răspunsului ambasadelor și delegațiilor UE și ale statelor membre, precum și serviciile pe care acestea le oferă cetățenilor UE în perioade de criză.

Propunerea Comisiei imaginează un rol mai însemnat pentru SEAE (și pentru structurile sale de gestionare a crizelor și delegațiile UE) care presupune un nou nivel de implicare, astfel încât protecția consulară să se întrepătrundă cu rolul SEAE în politica externă, de securitate și de apărare, ori de câte ori trebuie luate decizii pe baza evaluărilor, a contactelor cu țările terțe, a utilizării resurselor militare și a altor elemente specifice PESC/PSAC.

AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de directivă
Considerentul 24 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(24a) Statele membre veghează ca informațiile destinate cetățenilor cu privire la protecția consulară să fie ușor

accesibile și la zi. În acest sens, cetățenii UE ar trebui să primească prin alerte pe telefon mesaje difuzate și contextualizate referitoare la drepturile lor și la modul de a le exercita atunci când se află în țări terțe, în special în momente de criză.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de directivă
Considerentul 26

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(26) Pentru a se asigura un răspuns eficace în situații de criză, o coordonare eficientă este vitală. Pentru a asigura o astfel de coordonare, statele membre ar trebui să fie sprijinite de Centrul de răspuns la situații de criză al SEAE și de Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență al Comisiei. Răspunsul coordonat al Uniunii la situații de criză este deosebit de important în cazurile care presupun evacuări, pentru a se asigura că se furnizează în mod eficient sprijinul disponibil și că se utilizează în mod optim capacitățile de evacuare disponibile. Din acest motiv, ar trebui să se ***facă schimb*** în timp util de informații referitoare la capacitatea de evacuare disponibilă, inclusiv în cazul operațiunilor de salvare și evacuare cu mijloace militare.	(26) Pentru a se asigura un răspuns eficace în situații de criză, o coordonare eficientă este vitală. Pentru a asigura o astfel de coordonare, statele membre ar trebui să fie sprijinite de Centrul de răspuns la situații de criză al SEAE și de Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență al Comisiei. Răspunsul coordonat al Uniunii la situații de criză este deosebit de important în cazurile care presupun evacuări, pentru a se asigura că se furnizează în mod eficient sprijinul disponibil și că se utilizează în mod optim capacitățile de evacuare disponibile. Din acest motiv, ar trebui să se ***transmită*** în timp util ***informații*** de ***primă mână și relevante, ca, de pildă,*** informații referitoare la capacitatea de evacuare disponibilă, ***astfel încât să se poată reacționa rapid și cu succes,*** inclusiv în cazul operațiunilor de salvare și evacuare cu mijloace militare. ***În acest sens, SEAE ar trebui să poată primi continuu și automat informații din partea statelor membre despre situația din țări terțe.***

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de directivă
Considerentul 34 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(34a) Ar trebui să majoreze corespunzător bugetul SEAE, pe lângă veniturile provenite din rambursările efectuate de statele membre, pentru a garanta îndeplinirea corespunzătoare a responsabilităților care îi revin de a acorda asistență și/sau protecție cetățenilor UE. Impactul crizelor și conflictelor care se țin lanț la nivel mondial poate atrage după sine riscul de supraîncărcare a echipelor statelor membre însărcinate cu protecția și/sau asistența consulară, îndeosebi în perioade de criză majoră. SEAE și delegațiile Uniunii, care și-au asumat un rol din ce în ce mai important în această privință, au jucat un rol esențial de coordonare la fața locului.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 11 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) SEAE și delegațiile Uniunii sunt dotate cu resursele financiare și umane suplimentare necesare pentru a acoperi cheltuielile generale și sarcinile administrative orizontale suplimentare.

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 13 – alineatul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(4a) Statele membre își fac o imagine mai clară a situației cu ajutorul delegațiilor Uniunii în țările terțe, partajând, printre altele, periodic actualizările evaluărilor riscurilor și situația amenințărilor potențiale pentru securitatea cetățenilor UE.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 13 – paragraful 5 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(5a) SEAE, în strânsă cooperare cu statele membre, oferă funcționarilor Uniunii și personalului diplomatic și consular al statelor membre instruire consulară în materie de preîntâmpinare și combatere a situațiilor de criză.

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 5
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 13 a – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
2. Dacă este necesar, statele membre pot fi sprijinite de echipe consulare comune alcătuite din experți din partea statelor membre, în special a statelor membre care nu sunt reprezentate în țara terță afectată de criză, din partea SEAE și din partea serviciilor Comisiei. Se asigură disponibilitatea unor echipe consulare comune care să fie trimise rapid în țările terțe afectate de o criză consulară. Participarea la echipele consulare comune este voluntară.	2. Dacă este necesar, statele membre pot fi sprijinite de echipe consulare comune alcătuite din experți din partea statelor membre, în special a statelor membre care nu sunt reprezentate în țara terță afectată de criză, din partea SEAE și din partea serviciilor Comisiei. Se asigură disponibilitatea unor echipe consulare comune care să fie trimise rapid în țările terțe afectate de o criză consulară. Participarea la echipele consulare comune este voluntară. ***SEAE și Comisia susțin pregătirea acestor experți și a echipelor consulare comune.***

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 5
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 13 a – alineatul 4

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
4. Când ***furnizează*** asistență, statele membre pot ***solicita, dacă este cazul, sprijin din partea unor*** instrumente ale Uniunii, ***cum ar fi*** structurile de gestionare a crizelor ***din cadrul*** SEAE și ***Centrul*** de răspuns la situații de criză ***al acestuia***, ***prin intermediul Centrului*** de coordonare a răspunsului la situații de urgență***,*** instituit prin articolul 7 din Decizia nr. 1313/2013/UE ***referitoare la*** mecanismul de protecție civilă al Uniunii.***”***	4. Când ***acordă*** asistență, statele membre pot ***fi sprijinite prin*** instrumente ale Uniunii, ***precum*** structurile de gestionare a crizelor ***ale*** SEAE și ***ale Centrului său*** de răspuns la situații de criză***. Statele membre pot implica***, ***de asemenea, Centrul*** de coordonare a răspunsului la situații de urgență instituit prin articolul 7 din Decizia nr. 1313/2013/UE***,*** mecanismul de protecție civilă al Uniunii ***și, dacă este cazul, misiunile și operațiile UE în cadrul politicii de securitate și apărare comune***.

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 6
Directiva (UE) 2015/637
Capitolul 2 a – articolul 13 b – alineatul 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
1. Cel puțin o dată pe an, statele membre furnizează ***Comisiei și Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe*** și ***politica de securitate*** următoarele informații:	1. Cel puțin o dată pe an, statele membre furnizează ***SEAE*** și ***Comisiei*** următoarele informații:

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 6
Directiva (UE) 2015/637
Capitolul 2 a – articolul 13 c – alineatul 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
1. Statele membre iau măsuri de informare a propriilor cetățeni cu privire la dreptul acestora prevăzut la articolul 20 alineatul (2) litera (c) din TFUE***. *Printre aceste măsuri se pot număra*** în special ***următoarele***:	1. Statele membre iau măsuri de informare a propriilor cetățeni cu privire la dreptul acestora prevăzut la articolul 20 alineatul (2) litera (c) din TFUE în special ***prin***:

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 6
Directiva (UE) 2015/637
Capitolul 2 a – articolul 13 c – alineatul 1 – partea introductivă – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(a) reproducerea primei teze a articolului 23 din TFUE în pașapoartele naționale;	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 6
Directiva (UE) 2015/637
Capitolul 2 a – articolul 13 c – alineatul 1 – partea introductivă – litera c

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(c) dezvoltarea unor sisteme automate de notificare, de exemplu sisteme de mesaje scurte prin rețelele de telefonie, pentru a le oferi tuturor cetățenilor UE informații de contact minime pentru protecția consulară la sosirea într-o țară terță și mesaje de avertizare în caz de criză;
	În plus, statele membre pot reproduce prima teză a articolului 23 din TFUE în pașapoartele naționale.

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 9
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 16 b – paragraful 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Statele membre se asigură că cetățenii nereprezentați beneficiază de ***o cale*** de ***atac eficientă*** în temeiul dreptului ***intern*** în cazul în care li se încalcă drepturile pe care	Statele membre se asigură că cetățenii nereprezentați beneficiază de ***acces efectiv la mecanisme*** de ***contestare și reparații*** în temeiul dreptului ***național*** în cazul în care

le au în temeiul prezentei directive.	li se încalcă drepturile pe care le au în temeiul prezentei directive.

Or. en

Amendamentul 14

Propunere de directivă
Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 10
Directiva (UE) 2015/637
Articolul 19 – alineatul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
3. ***Nu mai devreme*** de ***[opt*** *ani de la* ***termenul*** *de transpunere a directivei de modificare]*, Comisia ***realizează*** o evaluare a ***prezentei directive*** și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport ***privind*** principalele sale ***constatări***.	3. ***În termen*** de ***[cinci*** ani de la ***data limită*** de transpunere a directivei de modificare] ***și din cinci în cinci ani după aceea***, Comisia ***face*** o evaluare a ***modului în care a fost transpusă și aplicată prezenta directivă*** și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport ***cu*** principalele sale ***concluzii, fără a omite să menționeze eventualele încălcări ale drepturilor conferite de prezenta directivă***.

Or. en