Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

2024/2030DEC

25.10.2024

PROJEKT OPINII

Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu agencji zdecentralizowanych za rok budżetowy 2023
(2024/2030(DEC))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Romana Tomc

PA_NonLegBudDec

OPINIA

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji tego, co następuje:

– uwzględniając sprawozdanie roczne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2023,

– uwzględniając przeprowadzoną przez Komisję Europejską ocenę agencji UE wchodzących w zakres kompetencji DG ds. Zatrudnienia – Eurofoundu, Cedefopu, ETF i EU-OSHA,

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Eurofoundu za rok 2023,

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Cedefopu za rok 2023,

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności ETF za rok 2023,

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności EU-OSHA za rok 2023,

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Europejskiego Urzędu ds. Pracy za rok 2023,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji pt. „Ocena agencji UE: Eurofoundu, Cedefopu, ETF i EU-OSHA”,

Uwagi ogólne

1. wyraża zadowolenie, że Europejski Trybunał Obrachunkowy (Trybunał) uznał transakcje leżące u podstaw rocznego sprawozdania finansowego Europejskiej Fundacji na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy (Eurofound), Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy (EU-OSHA), Europejskiego Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (CEDEFOP), Europejskiej Fundacji Kształcenia (ETF) i Europejskiego Urzędu ds. Pracy (ELA) za rok budżetowy 2023 za legalne i prawidłowe oraz że ich sytuacja finansowa na dzień 31 grudnia 2023 r. została przedstawiona rzetelnie;

2. z zadowoleniem przyjmuje nieustanną i stale rozwijającą się współpracę wszystkich pięciu agencji i dzielenie się przez nie zasobami między sobą oraz z innymi instytucjami, w tym z innymi agencjami UE, Komisją i Parlamentem;

3. wzywa Komisję do zadbania o lepsze wykorzystywanie wiedzy fachowej agencji w odpowiednich obszarach polityki, co może pozwolić na bardziej efektywne gospodarowanie zasobami budżetowymi Unii w porównaniu z innymi rozwiązaniami;

4. przyznaje, że wysoka stopa inflacji w 2023 roku oraz związany z nią wzrost różnych

kosztów i usług użyteczności publicznej mają znaczący wpływ na budżet agencji przeznaczony na wydatki operacyjne, w szczególności w przypadku agencji zlokalizowanych w państwach członkowskich z najwyższą stopą inflacji;

Europejska Fundacja na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy (Eurofound)

5. docenia prace Fundacji na rzecz pogłębiania i rozpowszechniania wiedzy oraz udostępniania wiedzy fachowej opartej na dowodach, aby wspierać rozwój bardziej świadomej polityki społecznej, polityki zatrudnienia i polityki pracy w Europie, analizować możliwości działań politycznych mających na celu poprawę warunków pracy, stosunków pracy, zatrudnienia i życia oraz sporządzać ekspertyzy dotyczące prawa do bycia offline, telepracy, pracy hybrydowej i związanych z nimi skutków dla równowagi między życiem zawodowym a prywatnym i jakości warunków pracy;

6. wyraża zadowolenie z pozytywnej opinii Trybunału na temat sprawozdania finansowego Fundacji i zwraca się do niej o zastosowanie się do uwag Trybunału;

7. odnotowuje, że poziom przeniesionych środków wyniósł 16,8 %, czyli przewyższył poziom odniesienia (15 %), oraz przyjmuje do wiadomości odpowiedź Fundacji, w której rozróżniono planowane i nieplanowane przeniesienia, przy czym odsetek tych drugich Fundacja oszacowała na 4 %;

8. odnotowuje zalecenie Komisji co do dalszej poprawy w kwestii szkolenia pracowników za pomocą formalnych wytycznych i poprzez bardziej systematyczne podejście;

Europejska Agencja Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy (EU-OSHA)

9. docenia działania Agencji polegające na opracowywaniu, gromadzeniu i dostarczaniu wiarygodnych i istotnych informacji, analiz i narzędzi dotyczących krajowych i unijnych priorytetów w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy;

10. wyraża zadowolenie z pozytywnej opinii Trybunału na temat sprawozdania finansowego Agencji i zwraca się do niej o zastosowanie się do uwag Trybunału;

11. z zadowoleniem przyjmuje szybkie i skuteczne działanie Agencji w ramach jednego z postępowań o udzielenie zamówienia, aby chronić interesy budżetu UE, i odnotowuje powiązaną opinię Trybunału w sprawie alternatywnego postępowania podjętego w trybie pilnym;

12. odnotowuje, że poziom przeniesionych środków wyniósł 29 %, czyli znacznie przewyższył poziom odniesienia (15 %), oraz przyjmuje do wiadomości odpowiedź Agencji łączącą część przeniesień z zobowiązaniami zaplanowanymi w jednolitym dokumencie programowym Agencji;

13. z zadowoleniem odnotowuje działania Agencji na rzecz redukcji kosztów, aby zasoby przeznaczyć na podstawowe zadania;

14. odnotowuje zalecenie Komisji, by zacieśnić współpracę z innymi agencjami wchodzącymi w zakres kompetencji komisji EMPL;

Europejskie Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (Cedefop)

15. docenia działania Cedefopu polegające na dostarczaniu badań i analiz oraz na świadczeniu doradztwa technicznego i udostępnianiu wiedzy fachowej w zakresie polityki kształcenia i szkolenia zawodowego (VET), kwalifikacji i umiejętności, na zestawianiu i rozpowszechnianiu badań nad przypadkami niedopasowania umiejętności oraz na dbaniu o uwzględnianie umiejętności cyfrowych w kształceniu i szkoleniu zawodowym w całej Unii, a także docenia udział Cedefopu w obchodach Europejskiego Roku Umiejętności 2023;

16. wyraża zadowolenie z pozytywnej opinii Trybunału na temat sprawozdania finansowego Agencji i zwraca się do niej o zastosowanie się do uwag Trybunału;

17. odnotowuje działania naprawcze podjęte przez Cedefop w odniesieniu do diet dziennych wypłacanych greckim oddelegowanym ekspertom;

18. odnotowuje zalecenie Komisji co do przeglądu organizacji zarządu Cedefopu w celu zwiększenia efektywności i skuteczności;

Europejska Fundacja Kształcenia (ETF)

19. docenia działania ETF polegające na pomaganiu Unii, jej państwom członkowskimi i krajom partnerskim w wykorzystywaniu potencjału ich kapitału ludzkiego i w poprawie perspektyw zatrudnienia poprzez reformę edukacji, szkolenia zawodowego, umiejętności i systemów rynku pracy, a także udział ETF w obchodach Europejskiego Roku Umiejętności 2023;

20. wyraża zadowolenie z pozytywnej opinii Trybunału na temat sprawozdania finansowego Agencji i zwraca się do niej o zastosowanie się do uwag Trybunału, zwłaszcza jeśli chodzi o otwartą procedurę przetargową;

21. przyjmuje do wiadomości potwierdzenie ETF, że dokonała przeglądu metodyki oceny wypłacalności finansowej w ramach przetargów oraz oceny finansowej;

22. odnotowuje zalecenie Komisji co do poprawy równowagi geograficznej i równowagi płci wśród jej pracowników oraz co do dalszej współpracy z ELA i z Europejskim Instytutem ds. Równości Kobiet i Mężczyzn;

Europejski Urząd ds. Pracy (ELA)

23. docenia, że Urząd pomaga państwom członkowskim i Komisji sprawiedliwie i skutecznie egzekwować unijne przepisy dotyczące mobilności pracowników i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, ułatwiać skuteczną mobilność pracowników w Europie za pośrednictwem działań Europejskich Służb Zatrudnienia (EURES) oraz propagować za pośrednictwem szkoleń i kampanii informacyjnych prawa i obowiązki pracowników i pracodawców;

24. wyraża zadowolenie z ogólnie pozytywnej opinii Trybunału na temat sprawozdania finansowego Urzędu; odnotowuje jednak uwagi Trybunału co do podstaw wydania opinii z zastrzeżeniem na temat legalności i prawidłowości transakcji leżących u

podstaw sprawozdania;

25. w tym kontekście odnotowuje opinię Trybunału na temat nieprawidłowego udzielenia zamówienia oraz odpowiedź Urzędu, że przedmiotowa umowa nie została przedłużona i obowiązywała aż do końca tylko dlatego, by nie doszło do zakłóceń w działaniach Urzędu;

26. odnotowuje opinię Trybunału na temat niedociągnięć w przeprowadzanych przez ELA kontrolach ex ante oraz na temat odsetka nieprawidłowych wydatków wynoszącego 3,8 %, który przewyższa próg istotności; odnotowuje zobowiązanie Urzędu do usprawnienia kontroli ex ante poprzez dokonanie przeglądu i sformalizowanie procesu oceny kluczowych parametrów;

27. odnotowuje, że poziom przeniesionych środków wyniósł 26 %, czyli znacznie przewyższył poziom odniesienia (15 %), oraz odnotowuje odsetek anulowanych środków z tytułu II wynoszący 19 %, a także przyjmuje do wiadomości odpowiedź Urzędu, który zobowiązuje się do wysiłków na rzecz lepszego wykonywania budżetu;

28. oczekuje, że Urząd wywiąże się ze swoich zobowiązań i niezwłocznie zastosuje się do wszystkich uwag Trybunału;

Wnioski końcowe

29. zwraca się do Agencji i do Komisji o jak najszybsze wdrożenie wszystkich zaległych zaleceń Trybunału;

30. na podstawie dostępnych danych zaleca udzielenie dyrektorom wykonawczym Eurofoundu, EU-OSHA, Cedefopu, ETF i ELA absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2023.

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI KOMISJI OPINIODAWCZEJ OTRZYMAŁA INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawczyni komisji opiniodawczej oświadcza, że przy sporządzaniu projektu opinii otrzymała informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Europejska Agencja Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy
Europejska Fundacja Kształcenia
Europejski Urząd ds. Pracy
Europejskie Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego
Europejska Fundacja na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawczyni komisji opiniodawczej.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawczyni komisji opiniodawczej oświadcza, że przedstawiła tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym przedstawione są warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.