Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia

2025/2095(INI)

01.07.2025

PROJEKT OPINII

Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia

dla Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

w sprawie opracowania nowej strategii UE na rzecz walki z ubóstwem
(2025/2095(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Lina Gálvez

POPRAWKI

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia przedstawia Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, jako komisji przedmiotowo właściwej, co następuje:

Poprawka 1

Projekt rezolucji
Umocowanie -1 (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając art. 2 i art. 3 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej,

Or. en

Poprawka 2

Projekt rezolucji
Umocowanie 1 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając art. 8, 9, 151, 153 i 157 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

Or. en

Poprawka 3

Projekt rezolucji
Umocowanie 4 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając Konwencję ONZ z 1979 r. w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet,

Or. en

Poprawka 4

Projekt rezolucji
Umocowanie 9 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając dyrektywę 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 5 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy[1a],
	[1a] ***Dz.U. L 204 z 26.7.2006, s. 23., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/54/oj.***

Or. en

Poprawka 5

Projekt rezolucji
Umocowanie 12 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć[1a],
	[1a] Dz.U. C 331 z 17.8.2021, s. 5.

Or. en

Poprawka 6

Projekt rezolucji
Umocowanie 15 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 5 lipca 2022 r. w sprawie ubóstwa kobiet w Europie[1a],

[1a] ***Dz.U. C 47 z 7.2.2023, s. 2.***

Or. en

Poprawka 7

Projekt rezolucji
Umocowanie 20 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając komunikat Komisji z dnia 7 marca 2025 r. pt. „Plan działania na rzecz praw kobiet” (COM(2025)0097***),***

Or. en

Poprawka 8

Projekt rezolucji
Umocowanie 28 a (nowe)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	– uwzględniając sprawozdanie organizacji Make Mothers Matter, które ma zostać opublikowane we wrześniu 2025 r. pt. „Mothers' Poverty in the EU” [Ubóstwo matek w UE],

Or. en

Poprawka 9

Projekt rezolucji
Motyw A a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Aa. mając na uwadze, że pomimo zmniejszenia ubóstwa w UE wśród kobiet i mężczyzn, kobiety wciąż nieproporcjonalnie bardziej niż mężczyźni

doświadczają ubóstwa i są zagrożone wykluczeniem społecznym; mając na uwadze, że w 2024 r. we wszystkich państwach UE z wyjątkiem dwóch wskaźnik pogłębionej deprywacji materialnej i społecznej był wyższy w przypadku kobiet (6,6 %) niż w przypadku mężczyzn (6,2 %)[1a], a wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym był wyższy w przypadku kobiet (21,9 %) niż w przypadku mężczyzn (20 %) we wszystkich państwach UE[1b]; mając na uwadze, że w tym samym roku 23,7 % kobiet i 22,7 % mężczyzn w UE uważało się za ubogich[1c];

[1a] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Severe material and social deprivation rate by age and sex" [Poważna deprywacja materialna i społeczna według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_mdsd11__custom_17284202/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a0f88fa5-9110-4302-a67d-d58f889214d0&page=time:2024.

[1b] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Persons at risk of poverty or social exclusion by age and sex" [Osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_peps01n__custom_17280682/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=1136c1ef-3d9f-4fda-82fb-cf7423eac65e&page=time:2024.

[1c] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Subjective poverty by age and sex" [Ubóstwo subiektywne według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_sbjp01__custom_17284289/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=7d0decb7-866a-4494-b901-58a61bebd575&page=time:2024.

Or. en

Poprawka 10

Projekt rezolucji
Motyw A b (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ab. mając na uwadze, że istnieje silna korelacja między ubóstwem kobiet a ubóstwem dzieci; mając na uwadze, że w 2024 r. w całej UE wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (24,2 % osób poniżej 18. roku życia)[1a] oraz wskaźnik pogłębionej deprywacji materialnej i społecznej (7,9 % osób poniżej 18. roku życia)[1b] były najwyższe wśród dzieci; mając na uwadze, że w 2024 r. 26,1 % osób poniżej 18. roku życia w UE uważało się za ubogich[1c];

[1a] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Persons at risk of poverty or social exclusion by age and sex" [Osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/bookmark/1136c1ef-3d9f-4fda-82fb-cf7423eac65e?lang=en&page=time:2024.

[1b] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Severe material and social deprivation rate by age and sex" [Poważna deprywacja materialna i społeczna według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_mdsd11__custom_17284216/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a3bbdd78-6da8-43f5-8b3b-b2eb4a3ddadc&page=time:2024.

[1c] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Subjective poverty by age and sex" [Ubóstwo subiektywne według wieku i płci], dostęp 30 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ilc_sbjp01__custom_17284300/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a2e1c

6ea-e1ca-43ca-a78c-5bb0645fdd77&page=time:2024.

Or. en

Poprawka 11

Projekt rezolucji
Motyw A c (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ac. mając na uwadze, że w 2024 r. w UE 8 % dzieci w wieku poniżej 17 lat mieszkało w gospodarstwach domowych bez osób pracujących[1a];
	[1a] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Household composition statistics" [Statystyki dotyczące struktury gospodarstw domowych], dostęp 23 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Household_composition_statistics#Data_sources.

Or. en

Poprawka 12

Projekt rezolucji
Motyw A d (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ad. mając na uwadze, że rodziny niepełne są bardziej narażone na ubóstwo i wykluczenie społeczne oraz są one obarczone większym prawdopodobieństwem występowania trwałego ubóstwa przez kilka pokoleń; mając na uwadze, że w 2024 r. większość gospodarstw domowych osób samotnie wychowujących dzieci była prowadzona przez kobiety[1a]; mając na uwadze, że niektóre gminy w państwach

członkowskich uznały szczególne wyzwania stojące przed matkami samotnie wychowującymi dzieci i wprowadziły ukierunkowane strategie polityczne i środki wsparcia;

[1a] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Household composition statistics" [Statystyki dotyczące struktury gospodarstw domowych], dostęp 23 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Household_composition_statistics#Data_sources.

Or. en

Poprawka 13

Projekt rezolucji
Motyw A e (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ae. mając na uwadze, że chociaż praca w sektorach w dużym stopniu sfeminizowanych ma zasadnicze znaczenie i wysoką wartość społeczno-gospodarczą, jest ona niedoceniana i niżej opłacana niż praca w sektorach zdominowanych przez mężczyzn; mając na uwadze, że istnieje pilna potrzeba przeprowadzenia ponownej oceny adekwatności wynagrodzeń w sektorach sfeminizowanych w odniesieniu do ich wartości społeczno-gospodarczej oraz poczynienia postępów dotyczących minimalnych wynagrodzeń, minimalnego dochodu i przejrzystości płac w przepisach UE;

Or. en

Poprawka 14

Projekt rezolucji
Motyw A f (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Af. mając na uwadze, że w 2024 r. luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami w UE wynosiła 10 punktów procentowych, co oznacza, że odsetek zatrudnionych mężczyzn w wieku produkcyjnym przekroczył o 10 punktów procentowych odsetek kobiet[1a]; mając na uwadze, że w 2023 r. luka płacowa między kobietami a mężczyznami w UE wynosiła 12 %[1b], przy czym kobiety były nieproporcjonalnie silnie reprezentowane w niskopłatnych, niepewnych sektorach zatrudnienia; mając na uwadze, że kobiety są liczniej reprezentowane w elastycznych formach pracy oraz mają niestandardowe i elastyczne umowy o pracę (zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy, praca na czas określony itp.); mając na uwadze, że kobiety doświadczają dyskryminacji w ciąży i macierzyństwie, a także wcześniejszego przechodzenia na emeryturę z rynku pracy ze względu na obowiązki opiekuńcze i wpływ zaburzeń związanych z menopauzą na ich sytuację zdrowotną lub społeczną;

[1a] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Gender statistics" [Dane statystyczne dotyczące płci], dostęp 23 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Gender_statistics.

[1b] Wyszukiwarka danych Eurostatu, „Gender pay gap statistics" [Dane statystyczne dotyczące zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć], dostęp 23 czerwca 2025 r., https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Gender_pay_gap_statistics.

Or. en

Poprawka 15

Projekt rezolucji
Motyw A g (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ag. mając na uwadze, że oczekuje się, iż luka ubóstwa ze względu na płeć wzrośnie do 2030 r., ponieważ kobiety będą nadal stanowić większość najuboższych osób na świecie, a luka ta może się pogłębić wraz z cyfryzacją naszych rynków pracy, biorąc pod uwagę różnice w edukacji kobiet i mężczyzn w dziedzinie nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki (STEM) oraz różnice w niektórych sektorach zatrudnienia, takich jak obronność, przemysł lotniczy i kosmiczny, technologie informacyjno-komunikacyjne (ICT) i energia;

Or. en

Poprawka 16

Projekt rezolucji
Motyw A h (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ah. mając na uwadze, że w 2024 r. kobiety w UE otrzymywały średnio 26,1 % mniej świadczeń emerytalnych niż mężczyźni, a 5,3 % kobiet w ogóle nie otrzymywało emerytury[1a]; mając na uwadze, że jest to wynikiem braku równowagi spowodowanego nierównościami utrzymującymi się przez całe życie; mając na uwadze, że ta luka emerytalna oznacza, że kobiety częściej znajdują się poniżej granicy ubóstwa w miarę starzenia się, oraz biorąc pod uwagę, że średnio kobiety żyją dłużej niż mężczyźni, co pogłębia skutki ubóstwa i wykluczenia społecznego; mając na

uwadze, że większa integracja na rynku pracy przez całe życie pomoże zlikwidować lukę emerytalną między kobietami a mężczyznami;

[1a] Komisja Europejska: Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego oraz Komitet Ochrony Socjalnej, The 2024 pension adequacy report [Sprawozdanie na temat adekwatności emerytur w 2024 r.], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2024 r.

Or. en

Poprawka 17

Projekt rezolucji
Motyw A i (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Ai. mając na uwadze, że „ubóstwo czasowe" oznacza brak dostępnego czasu po odjęciu czasu potrzebnego na pracę zarobkową i nieodpłatną pracę (opiekę), naukę lub inne podstawowe potrzeby życiowe, takie jak dbanie o własną kondycję psychiczną i fizyczną; mając na uwadze, że ubóstwo czasowe pozbawia kobiety czasu lub autonomii niezbędnych do zapewnienia godnych warunków pracy, uzyskania niezależności finansowej, uczestnictwa w szkoleniach i dostępu do podstawowych zasobów lub minimalnych usług, które mogą zapewnić zdrowe życie oraz pełny udział we wspólnotach i społecznościach, do których należą;

Or. en

Poprawka 18

Projekt rezolucji

Motyw A j (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	Aj. mając na uwadze, że kryzys energetyczny i rosnące koszty życia, zwłaszcza związane z mieszkalnictwem, zmniejszają zdolność finansową kobiet do budowania niezależnej egzystencji, co utrudnia kobietom bez dochodów lub o niskich dochodach ucieczkę przed przemocą domową; mając na uwadze, że ubóstwo pogłębia wpływ przemocy ze względu na płeć na kobiety; mając na uwadze, że ubóstwo naraża w większym stopniu kobiety na handel ludźmi i wykorzystanie seksualne;

Or. en

Poprawka 19

Projekt rezolucji
Ustęp 1 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	1a. wzywa Komisję, by zapewniła uwzględnienie w strategii aspektu płci oraz by położyła silny nacisk na problem ubóstwa strukturalnego kobiet, które w nieproporcjonalny sposób dotyka samotne matki oraz migrantki i kobiety starsze, a także powoduje ubóstwo dzieci;

Or. en

Poprawka 20

Projekt rezolucji
Ustęp 1 b (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	1b. wzywa państwa członkowskie do zwiększenia inwestycji publicznych w strategie polityczne przeciwdziałające

negatywnemu wpływowi ubóstwa na kobiety w całej ich różnorodności, w tym na ofiary przemocy ze względu na płeć; wzywa do zapewnienia dostępu do wysokiej jakości bezpłatnych usług publicznych w dziedzinach takich jak opieka, edukacja, zdrowie, mieszkalnictwo i energia, ze szczególnym uwzględnieniem regionów wiejskich, śródlądowych i najbardziej oddalonych oraz obszarów zagrożonych wyludnieniem;

Or. en

Poprawka 21

Projekt rezolucji
Ustęp 2 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	2a. podkreśla, że większość nieodpłatnych obowiązków opiekuńczych nadal wykonują wyłącznie kobiety, co ma negatywne skutki w odniesieniu do nierówności płci na rynku pracy i niezależności ekonomicznej; apeluje o zachęty promujące bardziej sprawiedliwy podział nieodpłatnej opieki i pracy w gospodarstwie domowym w celu osiągnięcia w społeczeństwie modelu równości między kobietami i mężczyznami pod względem podejmowania pracy zarobkowej i świadczenia opieki;

Or. en

Poprawka 22

Projekt rezolucji
Ustęp 2 b (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	2b. podkreśla, że należy przezwyciężyć segregację nieodpłatnej pracy domowej i

obowiązków opiekuńczych, wykonywanych głównie przez kobiety; wzywa do ponownej oceny tego typowo zdominowanego przez kobiety obszaru zatrudnienia za pomocą narzędzi oceny opracowanych i stosowanych w celu ustanowienia lepszego i bardziej sprawiedliwego systemu wynagrodzeń oraz zapewnienia równego wynagrodzenia za taką samą pracę i pracę o takiej samej wartości;

Or. en

Poprawka 23

Projekt rezolucji
Ustęp 2 c (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	2c. podkreśla, że odpowiednie warunki mieszkaniowe są podstawowym prawem, które należy chronić i uznać za warunek wstępny korzystania z innych praw podstawowych; przypomina, że nierówność w mieszkalnictwie powoduje, że wiele kobiet żyje w niegodnej, niebezpiecznej sytuacji oraz jest zagrożonych bezdomnością i przemocą; wzywa państwa członkowskie do pełnego wdrożenia dyrektywy w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, które są głównymi przyczynami bezdomności kobiet; wzywa Komisję do uwzględnienia tego faktu w przyszłym planie na 2026 r. dotyczącym przystępnych cenowo mieszkań;

Or. en

Poprawka 24

Projekt rezolucji
Ustęp 7 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	7a. wzywa do szybkiego i pełnego wdrożenia przez wszystkie państwa członkowskie dyrektywy w sprawie przejrzystości wynagrodzeń[1a] w celu zajęcia się podstawowymi aspektami zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć w niektórych sektorach;
	[1a] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/970 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla mężczyzn i kobiet za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania (Dz.U. L 132 z 17.5.2023, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/970/oj).

Or. en

Poprawka 25

Projekt rezolucji
Ustęp 7 b (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	7b. wzywa do podjęcia nowych, przyspieszonych wysiłków na rzecz zlikwidowania luki w zatrudnieniu oraz luki emerytalnej między kobietami a mężczyznami, a także do zwiększenia inwestycji w usługi publiczne i infrastrukturę społeczną oraz do zobowiązania się do postępu w kierunku społeczeństw opiekuńczych;

Or. en

Poprawka 26

Projekt rezolucji
Ustęp 7 c (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	7c. wzywa Komisję do zajęcia się problemem systematycznego zaniżania wartości pracy wykonywanej w sektorach zdominowanych przez kobiety, takich jak sektor społeczny, sektor ochrony zdrowia, sektor opieki i sektor edukacji, co prowadzi do ubóstwa pracujących; wzywa także Komisję do współpracy z państwami członkowskimi i partnerami społecznymi w celu opracowania neutralnych pod względem płci narzędzi i kryteriów oceny pracy umożliwiających ogólnounijną definicję i porównanie „wartości pracy" w celu sprawiedliwszej wyceny i wynagradzania pracy wykonywanej w sektorach zdominowanych przez kobiety;

Or. en

Poprawka 27

Projekt rezolucji
Ustęp 12 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	12a. przypomina, że ubóstwo nadal mierzy się na podstawie łącznego dochodu gospodarstwa domowego, nawet jeśli nie wszyscy jego członkowie zarabiają tyle samo lub równo dzielą się zasobami; wzywa do zindywidualizowanych praw i obliczeń opartych na indywidualnych dochodach w celu zwalczania faktycznego rozmiaru ubóstwa kobiet i uwzględnienia kryterium ubóstwa czasowego jako wskaźnika;

Or. en

Poprawka 28

Projekt rezolucji
Ustęp 13 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	13a. wzywa UE i państwa członkowskie, by rozważyły stworzenie specjalnego statusu rodzin niepełnych;

Or. en

Poprawka 29

Projekt rezolucji
Ustęp 14 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	14a. podkreśla, że aby zająć się złożonym charakterem ubóstwa kobiet, konieczna jest zmiana podziału nieodpłatnej pracy opiekuńczej, wykonywanej głównie przez kobiety, oraz wprowadzenie elastycznych godzin pracy, aby pomóc zarówno kobietom, jak i mężczyznom w lepszym godzeniu życia zawodowego i osobistego (polityka wykorzystania czasu);

Or. en

Poprawka 30

Projekt rezolucji
Ustęp 18 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	18a. wzywa Europejski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE) i Agencję Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) do przeprowadzenia ogólnounijnych badań nad przekrojowymi aspektami ubóstwa;

Or. en

Poprawka 31

Projekt rezolucji
Ustęp 18 b (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	18b. wzywa Komisję do utworzenia specjalnej grupy roboczej składającej się z osób doświadczających ubóstwa, pracowników akademickich, przedstawicieli Eurostatu, FRA, EIGE, urzędów statystycznych państw członkowskich, decydentów i organizacji społeczeństwa obywatelskiego oraz praktyków pracujących w sektorach świadczących usługi podstawowe;

Or. en

Poprawka 32

Projekt rezolucji
Ustęp 20 a (nowy)

Projekt rezolucji	*Poprawka*
	20a. apeluje do Komisji o włączenie wskaźnika równouprawnienia płci EIGE do tablicy wskaźników społecznych;

Or. en

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI KOMISJI OPINIODAWCZEJ OTRZYMAŁA INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawczyni komisji opiniodawczej oświadcza, że przy sporządzaniu projektu opinii otrzymała informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Make Mothers Matter (MMM)

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawczyni komisji opiniodawczej.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawczyni komisji opiniodawczej oświadcza, że przedstawiła tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym przedstawione są warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.