Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2023/0008(COD)

17.5.2023

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

pro Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské statistice o obyvatelstvu, domech a bytech, kterým se mění nařízení (ES) č. 862/2007 a zrušují nařízení (ES) č. 763/2008 a (EU) č. 1260/2013
(COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD))

Zpravodajka: Yana Toom

(*) Přidružený výbor – článek 57 jednacího řádu

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Statistiky hrají v evropském legislativním procesu důležitou úlohu. Jsou často inspirací pro nové právní předpisy, neboť odhalují problémy nebo nám pomáhají určit oblasti, které vyžadují regulační opatření. Náš přístup k tvorbě právních předpisů založený na důkazech pak využívá údaje pro hodnocení vhodných řešení nebo pro přezkum účinnosti právních předpisů. Všechna tato práce závisí na přesnosti použitých čísel. Proto musíme zajistit, aby statistické údaje, které shromažďujeme, byly správné a srovnatelné v celé EU. Za tímto účelem zpravodajka podporuje vytvoření rámce, který slučuje příslušná ustanovení pro přípravu a sdílení statistik o obyvatelstvu a bydlení.

Velmi často to jsou právě chybějící informace, které mají největší dopady. Díky statistikám o obyvatelstvu a bydlení víme, že máme potíže se shromažďováním údajů o osobách, které se nacházejí ve zranitelné situaci, jako jsou menšiny, osoby bez domova nebo osoby se zdravotním postižením. Nový rámec pro harmonizovanou evropskou statistiku je sice vítán, musíme však usilovat o lepší pokrytí obtížně dostupných skupin při shromažďování statistických údajů. Rámec, který jsme nyní zavedli, musí nejen umožnit shromažďování údajů o zranitelných skupinách, ale také stanovit vysokou úroveň ambicí při shromažďování údajů o těch, kteří byli tradičně ve statistikách opomíjeni.

Komise navrhuje využít nové zdroje údajů v reakci na rostoucí trendy v minulém roce, kdy došlo k přechodu od přímého sčítání obyvatel ke sčítání plně založenému na registrech. Stejně jako se metody používané pro shromažďování údajů postupně vyvíjely v průběhu času, měli bychom očekávat, že se i v budoucnu objeví nové techniky. Zpravodajka vítá, že rámec pro evropskou statistiku umožňuje nové přístupy k přípravě statistik a podporuje experimentování s novými technikami. Vypracovávání statistik, zejména na základě nových metod nebo zdrojů, zároveň zahrnuje používání osobních údajů. Je nanejvýš důležité, aby byla chráněna práva jednotlivců a aby shromažďování statistických údajů probíhalo v plném souladu se zavedenými právními předpisy EU o ochraně údajů.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro zaměstnanost a sociální věci jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 23

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(23) Údaje v držení soukromých subjektů mohou u evropské statistiky o obyvatelstvu, domech a bytech zlepšit pokrytí, včasnost a schopnost reagovat na krize nebo umožnit statistické inovace. Takové údaje mají potenciál doplnit	(23) Údaje v držení soukromých subjektů mohou u evropské statistiky o obyvatelstvu, domech a bytech zlepšit pokrytí, včasnost a schopnost reagovat na krize nebo umožnit statistické inovace. Takové údaje mají potenciál doplnit

stávající demografické a migrační statistiky, přinést statistické inovace a dokonce sloužit k vypracování předběžných odhadů. Národní statistické úřady a další příslušné vnitrostátní orgány a Komise (Eurostat) by měly mít k těmto údajům přístup a měly by je využívat.	stávající demografické a migrační statistiky, přinést statistické inovace a dokonce sloužit k vypracování předběžných odhadů. Národní statistické úřady a další příslušné vnitrostátní orgány a Komise (Eurostat) by měly mít k těmto údajům přístup a měly by je využívat. ***Aby byla zajištěna ochrana práv a svobod držitelů dat, měla by Komise sestavit seznam typů zdrojů údajů v soukromém vlastnictví, které mohou být použity pro vypracovávání statistik, včetně případných dalších záruk potřebných k zajištění přiměřenosti používání příslušného typu údajů.***
	Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 30

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(30) Pokud sdílení údajů zahrnuje zpracování osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679[37] nebo nařízení (EU) 2018/1725, měly by být plně uplatňovány zásady účelového omezení, minimalizace údajů, omezení uložení, integrity a důvěrnosti. Před přímým předáváním údajů by měly být ***upřednostňovány zejména*** mechanismy sdílení údajů založené na technologiích zvyšujících ochranu soukromí, které jsou speciálně navrženy tak, aby tyto zásady uplatňovaly.	(30) Pokud sdílení údajů zahrnuje zpracování osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679[37] nebo nařízení (EU) 2018/1725, měly by být plně uplatňovány zásady účelového omezení, minimalizace údajů, omezení uložení, integrity a důvěrnosti. Před přímým předáváním ***osobních*** údajů by měly být ***využívány pouze*** mechanismy sdílení údajů založené na technologiích zvyšujících ochranu soukromí, které jsou speciálně navrženy tak, aby tyto zásady uplatňovaly.
[37] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).	[37] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 33

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(33) Tímto nařízením nejsou dotčena nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES[38]. Poslední dvě jmenovaná nařízení se v rámci své oblasti působnosti vztahují na zpracování osobních údajů podle tohoto nařízení.	(33) Tímto nařízením nejsou dotčena nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES[38]. Poslední dvě jmenovaná nařízení se v rámci své oblasti působnosti vztahují na zpracování osobních údajů podle tohoto nařízení. ***Zejména je třeba při vypracovávání statistik upřednostňovat používání anonymizovaných nebo pseudonymizovaných údajů.***
[38] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích) (Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37).	[38] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích) (Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37).

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 35

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(35) S cílem zohlednit demografické, hospodářské a sociální trendy a technologický vývoj by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU za účelem změny seznamu, popisu, periodicity a referenčních období dílčích témat, na něž se vztahuje evropská statistika o obyvatelstvu, domech a bytech; aktualizovat periodicitu a referenční	(35) S cílem zohlednit demografické, hospodářské a sociální trendy a technologický vývoj by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU za účelem změny seznamu, popisu, periodicity a referenčních období dílčích témat, na něž se vztahuje evropská statistika o obyvatelstvu, domech a bytech; aktualizovat periodicitu a referenční

období v příloze tohoto nařízení a upřesnit informace, které mají členské státy předkládat ad hoc. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů[39]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání expertních skupin Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.	období v příloze tohoto nařízení***; sestavit seznam typů dalších zdrojů údajů v soukromém vlastnictví, které mohou být použity pro vypracovávání statistik,*** a upřesnit informace, které mají členské státy předkládat ad hoc. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů[39]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání expertních skupin Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
[39] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.	[39] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – bod 8 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	8a) „obtížně dosažitelnými skupinami obyvatelstva“ skupiny jednotlivců, u nichž existuje skutečná nebo vnímaná překážka pro plné a reprezentativní začlenění do shromažďování statistických údajů;

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	5a. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění tohoto nařízení v souladu s článkem 17 stanovením seznamu druhů zdrojů údajů pro účely odst. 1 písm. c) tohoto článku. Uvedené akty v přenesené pravomoci se přijmou alespoň dvanáct měsíců před začátkem používání příslušných zdrojů údajů.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Čl. 13 – odst. 3 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) ***přednostně*** na základě technologií zvyšujících ochranu soukromí, které jsou speciálně navrženy tak, aby naplňovaly zásady nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725, zejména s ohledem na účelové omezení, minimalizaci údajů, omezení uložení, integritu a důvěrnost;	b) na základě technologií zvyšujících ochranu soukromí, které jsou speciálně navrženy tak, aby naplňovaly zásady nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725, zejména s ohledem na účelové omezení, minimalizaci údajů, omezení uložení, integritu a důvěrnost;

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Čl. 20 – odst. 1 – bod 3 a (nový)
Nařízení (ES) č. 862/2007
Čl. 2 – odst. 1 – písm. d

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	3a) V čl. 2 odst. 1 se písmeno d) nahrazuje tímto:
	„státním občanstvím“ státní občanství ve smyslu čl. 2 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXXX/2023.[+]
	_____

[+] ***Úř. věst.: vložte číslo nařízení obsaženého v dokumentu PE-CONS (2023/0008(COD)) a do poznámky pod čarou číslo, datum, název a odkaz na vyhlášení uvedeného nařízení v Úředním věstníku.***

Or. en