Europa-Parlamentet
2019-2024

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2023/0008(COD)

17.5.2023

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæiske befolknings- og boligstatistikker, om ændring af forordning (EF) nr. 862/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 763/2008 og (EU) nr. 1260/2013
(COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD))

Ordfører for udtalelse: Yana Toom

(*) Associeret udvalg – forretningsordenens artikel 57

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Statistikker spiller en vigtig rolle i den europæiske lovgivningsproces. Statistikker er ofte inspirationen til nye love ved at kaste lys over problemer eller hjælpe os med at kortlægge områder, hvor der er behov for lovgivningsmæssige tiltag. Vores evidensbaserede tilgang til lovgivning er derefter baseret på data, vi kan bruge til evaluering af passende løsninger eller til revision af lovgivningens effektivitet. Alt dette arbejde afhænger af nøjagtigheden af de anvendte tal. Derfor skal vi sikre, at de statistikker, vi indsamler, er korrekte og sammenlignelige i hele EU. Med henblik herpå støtter ordføreren oprettelsen af en ramme, der samler de relevante bestemmelser om udarbejdelse og udveksling af statistikker om befolkning og boliger.

Meget ofte er det de manglende oplysninger, der har den største indvirkning. Vedrørende statistikker om befolkning og boliger ved vi, at vi har vanskeligt ved at indsamle data om dem, der befinder sig i en sårbar situation, såsom minoriteter, hjemløse eller personer med handicap. Selv om en ny ramme for harmoniserede europæiske statistikker hilses velkommen, må vi bestræbe os på i indsamlingen af statistikker at forbedre dækningen af grupper, der er vanskelige at nå. Den ramme, vi har fastlagt nu, skal ikke blot gøre det muligt at indsamle data om sårbare grupper, men også fastsætte et højt ambitionsniveau for indsamling af data om dem, der traditionelt er blevet udeladt af statistikker.

Kommissionen foreslår at anvende nye datakilder som reaktion på den stigende tendens i det seneste år med at skifte fra direkte opregning af befolkninger til fuldt registerbaserede tællinger. Ligesom metoderne til indsamling af data har udviklet sig over tid, bør vi forvente, at der vil dukke nye teknikker op i fremtiden. Ordføreren glæder sig over, at rammen for europæiske statistikker muliggør nye tilgange til udarbejdelse af statistikker og tilskynder til forsøg med nye teknikker. Samtidig indebærer udarbejdelsen af statistikker, der navnlig stammer fra nye metoder eller kilder, anvendelse af personoplysninger. Det er yderst vigtigt, at enkeltpersoners rettigheder beskyttes, og at indsamlingen af statistikker sker under fuld overholdelse af den etablerede EU-lovgivning om databeskyttelse.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 23

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(23) Privatejede data kan forbedre de europæiske befolknings- og boligstatistikkers dækningsgrad, rettidighed og kriseberedskab eller	(23) Privatejede data kan forbedre de europæiske befolknings- og boligstatistikkers dækningsgrad, rettidighed og kriseberedskab eller

muliggøre statistisk innovation. Sådanne data har potentiale til at supplere eksisterende demografiske statistikker og migrationsstatistikker, tilføre statistisk innovation og endda anvendes til udarbejdelse af tidlige skøn. De nationale statistiske kontorer og andre kompetente nationale myndigheder samt Kommissionen (Eurostat) bør have adgang til og anvende sådanne data.	muliggøre statistisk innovation. Sådanne data har potentiale til at supplere eksisterende demografiske statistikker og migrationsstatistikker, tilføre statistisk innovation og endda anvendes til udarbejdelse af tidlige skøn. De nationale statistiske kontorer og andre kompetente nationale myndigheder samt Kommissionen (Eurostat) bør have adgang til og anvende sådanne data. ***For at sikre beskyttelsen af dataindehavernes rettigheder og frihedsrettigheder bør Kommissionen udarbejde en liste over de typer privatejede datakilder, der kan anvendes til udarbejdelse af statistikker, herunder om nødvendigt eventuelle yderligere garantier, der er nødvendige for at sikre proportionaliteten af anvendelsen af den relevante type data.***
	Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 30

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(30) Når udveksling af data indebærer behandling af personoplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679[37] eller forordning (EU) 2018/1725, bør principperne om formålsbegrænsning, dataminimering, opbevaringsbegrænsning samt integritet og fortrolighed anvendes fuldt ud. Navnlig bør mekanismerne for udveksling af data, som er baseret på teknologier til beskyttelse af personoplysninger, der er specifikt udformet til at gennemføre disse principper, ***foretrækkes frem for direkte*** indberetning ***af data***.	(30) Når udveksling af data indebærer behandling af personoplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679[37] eller forordning (EU) 2018/1725, bør principperne om formålsbegrænsning, dataminimering, opbevaringsbegrænsning samt integritet og fortrolighed anvendes fuldt ud. Navnlig bør ***kun*** mekanismerne for udveksling af data, som er baseret på teknologier til beskyttelse af personoplysninger, der er specifikt udformet til at gennemføre disse principper, ***anvendes til*** indberetning af ***personoplysninger***.
[37] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i	[37] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i

forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).	forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).
	Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 33

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(33) Nærværende forordning berører ikke Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679, forordning (EU) 2018/1725 eller direktiv 2002/58/EF[38]. De nævnte forordninger finder inden for deres respektive anvendelsesområde anvendelse på personoplysninger, som behandles i henhold til nærværende forordning.	(33) Nærværende forordning berører ikke Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679, forordning (EU) 2018/1725 eller direktiv 2002/58/EF[38]. De nævnte forordninger finder inden for deres respektive anvendelsesområde anvendelse på personoplysninger, som behandles i henhold til nærværende forordning. ***Navnlig bør anonymiserede eller pseudonymiserede data til udarbejdelse af statistikker foretrækkes.***
[38] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktivet om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37).	[38] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktivet om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation) (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37).
	Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 35

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(35) For at tage hensyn til demografiske,	(35) For at tage hensyn til demografiske,

økonomiske og sociale forandringer og den teknologiske udvikling bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF med henblik på at ændre listen, beskrivelsen, hyppigheden og referencetidspunkterne for detaljerede emner, der er omfattet af de europæiske befolknings- og boligstatistikker, at ajourføre hyppigheden og referencetiderne i bilaget til denne forordning og at præcisere, hvilke oplysninger medlemsstaterne skal indsende på ad hoc-basis. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen afholder relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer afholdes i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning[39]. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.	økonomiske og sociale forandringer og den teknologiske udvikling bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF med henblik på at ændre listen, beskrivelsen, hyppigheden og referencetidspunkterne for detaljerede emner, der er omfattet af de europæiske befolknings- og boligstatistikker, at ajourføre hyppigheden og referencetiderne i bilaget til denne forordning, ***at udarbejde en liste over typer af andre datakilder, der kan anvendes til produktion af statistikker,*** og at præcisere, hvilke oplysninger medlemsstaterne skal indsende på ad hoc-basis. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen afholder relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer afholdes i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning[39]. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
[39] EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.	[39] EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – nr. 8 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	8a) "befolkningsgrupper, der er svære at nå": grupper af enkeltpersoner, for hvilke der findes en reel eller opfattet

hindring for fuldstændig og repræsentativ inddragelse i indsamlingen af statistiske data

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at supplere denne forordning i overensstemmelse med artikel 17 ved at opstille en liste over typer af datakilder med henblik på nærværende artikels stk. 1, litra c). De delegerede retsakter vedtages mindst 12 måneder forud for starten på anvendelsen af de relevante datakilder.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Artikel 13 – stk. 3 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) de ***fortrinsvis*** er baseret på teknologier til beskyttelse af personoplysninger, der er specifikt udformet med henblik på at gennemføre principperne i forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725, navnlig med hensyn til formålsbegrænsning, dataminimering, opbevaringsbegrænsning, integritet og fortrolighed	b) de er baseret på teknologier til beskyttelse af personoplysninger, der er specifikt udformet med henblik på at gennemføre principperne i forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725, navnlig med hensyn til formålsbegrænsning, dataminimering, opbevaringsbegrænsning, integritet og fortrolighed

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 20 – stk. 1 – nr. 3 a (nyt)
Forordning (EF) nr. 862/2007
Artikel 2 – stk. 1 – litra d

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	3a) Artikel 2, stk. 1, litra d), affattes således:
	""statsborgerskab": statsborgerskab som defineret i artikel 2, stk. 1), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. XXXX/2023.[+]
	_____
	[+] EUT: Indsæt venligst nummeret på forordningen i dokument PE-CONS …/… (2023/0008(COD)) i teksten, og indsæt nævnte forordnings nummer, dato, titel og EUT-henvisning i fodnoten."

Or. en