Europos Parlamentas
2019-2024

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2023/0008(COD)

17.5.2023

NUOMONĖS PROJEKTAS

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

pateiktas Užimtumo ir socialinių reikalų komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos gyventojų ir būstų statistikos, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 862/2007 ir panaikinami reglamentai (EB) Nr. 763/2008 ir (ES) Nr. 1260/2013
(COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD))

Nuomonės referentė: Yana Toom

(*) Susijusių komitetų procedūra. Darbo tvarkos taisyklių 57 straipsnis

PA_Legam

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Statistikai tenka svarbus vaidmuo Europos teisėkūros procese. Statistiniai duomenys dažnai yra naujų teisės aktų įkvėpimo šaltinis, nes jie atskleidžia problemas arba padeda mums nustatyti sritis, kuriose reikia imtis reguliavimo veiksmų. Mūsų įrodymais pagrįstas požiūris į teisės aktų priėmimą yra grindžiamas duomenimis, kuriais remiantis vertinami tinkami sprendimai arba peržiūrimas teisės aktų veiksmingumas. Visas šis darbas priklauso nuo naudojamų duomenų tikslumo. Todėl turime užtikrinti, kad mūsų renkami statistiniai duomenys būtų teisingi ir palyginami visoje ES. Šiuo tikslu pranešėjas pritaria tam, kad būtų sukurta sistema, kuri apimtų atitinkamas nuostatas dėl statistinių duomenų apie gyventojus ir būstus rengimo ir dalijimosi jais.

Labai dažnai trūksta informacijos, kuri daro didžiausią įtaką. Kalbant apie gyventojų ir būsto statistiką, žinome, kad sunku rinkti duomenis apie pažeidžiamoje padėtyje esančius asmenis, pavyzdžiui, mažumas, benamius ar neįgaliuosius. Nors nauja suderintos Europos statistikos sistema yra sveikintina, renkant statistinius duomenis turime pagerinti sunkiai pasiekiamų grupių aprėptį. Sistema, kurią ketiname įdiegti, turėtų ne tik leisti rinkti duomenis apie pažeidžiamas grupes, bet ir nustatyti aukštesnius duomenų rinkimo tikslus apie grupes, kurių statistiniai duomenys paprastai neapima.

Komisija siūlo naudoti naujus duomenų šaltinius, kad būtų reaguojama į pastaraisiais metais vis ryškėjančią tendenciją nuo tiesioginio gyventojų skaičiavimo pereiti prie vien registrais pagrįstų surašymų. Kadangi laikui bėgant duomenų rinkimo metodai keitėsi, turėtume tikėtis, kad ateityje atsiras naujų metodų. Pranešėjas palankiai vertina tai, kad Europos statistikos sistema suteikia galimybę taikyti naujus statistikos rengimo metodus ir skatina eksperimentuoti su naujais metodais. Be to, rengiant statistinius duomenis, ypač susijusius su naujais metodais ar šaltiniais, naudojami asmens duomenys. Labai svarbu, kad būtų apsaugotos asmenų teisės ir kad statistiniai duomenys būtų renkami visapusiškai laikantis nustatytų ES duomenų apsaugos teisės aktų.

PAKEITIMAS

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Užimtumo ir socialinių reikalų komitetą atsižvelgti į šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

Pasiūlymas dėl reglamento
23 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(23) privačiai laikomi duomenys gali pagerinti Europos gyventojų ir būstų statistikos aprėptį, savalaikiškumą ir galimybes naudoti juos reaguojant į krizes	(23) privačiai laikomi duomenys gali pagerinti Europos gyventojų ir būstų statistikos aprėptį, savalaikiškumą ir galimybes naudoti juos reaguojant į krizes

arba sudaryti sąlygas statistikos inovacijoms. Šie duomenys gali papildyti esamą demografinę ir migracijos statistiką, paskatinti statistikos inovacijas ir net padėti rengti ankstyvuosius įverčius. Nacionalinės statistikos institucijos, kitos kompetentingos nacionalinės institucijos ir Komisija (Eurostatas) turėtų turėti prieigą prie tokių duomenų ir jais naudotis;	arba sudaryti sąlygas statistikos inovacijoms. Šie duomenys gali papildyti esamą demografinę ir migracijos statistiką, paskatinti statistikos inovacijas ir net padėti rengti ankstyvuosius įverčius. Nacionalinės statistikos institucijos, kitos kompetentingos nacionalinės institucijos ir Komisija (Eurostatas) turėtų turėti prieigą prie tokių duomenų ir jais naudotis. ***Siekiant užtikrinti duomenų turėtojų teisių ir laisvių apsaugą, Komisija turėtų sudaryti privačiai laikomų duomenų šaltinių, kurie gali būti naudojami statistikai rengti, rūšių sąrašą, įskaitant, jei reikia, visas papildomas apsaugos priemones, reikalingas atitinkamos rūšies duomenų naudojimo proporcingumui užtikrinti;***
	Or. en

Pakeitimas 2

Pasiūlymas dėl reglamento
30 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(30) kai dalijimasis duomenimis apima asmens duomenų tvarkymą pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2016/679[37] arba Reglamentą (ES) 2018/1725, turėtų būti visapusiškai taikomi tikslų apribojimo, duomenų kiekio mažinimo, saugojimo apribojimo ir vientisumo bei konfidencialumo principai. Visų pirma pirmenybė turėtų būti teikiama dalijimosi duomenimis mechanizmams, grindžiamiems privatumo didinimo technologijomis, specialiai sukurtomis šiems principams įgyvendinti, o ne tiesioginiam duomenų perdavimui;	(30) kai dalijimasis duomenimis apima asmens duomenų tvarkymą pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2016/679[37] arba Reglamentą (ES) 2018/1725, turėtų būti visapusiškai taikomi tikslų apribojimo, duomenų kiekio mažinimo, saugojimo apribojimo ir vientisumo bei konfidencialumo principai. Visų pirma, perduodant ***asmens duomenis*** turėtų būti ***naudojami tik*** tie dalijimosi duomenimis mechanizmai, grindžiami privatumo didinimo technologijomis, specialiai sukurtomis šiems principams įgyvendinti;
[37] 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo	[37] 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo

panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4, p. 1).	panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4, p. 1).

Or. en

Pakeitimas 3

Pasiūlymas dėl reglamento
33 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(33) šis reglamentas nedaro poveikio reglamentams (ES) 2016/679 ir (ES) 2018/1725 ir Europos Parlamento ir Tarybos direktyvai 2002/58/EB[38]. Pastarieji reglamentai turi būti taikomi asmens duomenų tvarkymui pagal šį reglamentą, atsižvelgiant į atitinkamą jų taikymo sritį;	(33) šis reglamentas nedaro poveikio reglamentams (ES) 2016/679 ir (ES) 2018/1725 ir Europos Parlamento ir Tarybos direktyvai 2002/58/EB[38]. Pastarieji reglamentai turi būti taikomi asmens duomenų tvarkymui pagal šį reglamentą, atsižvelgiant į atitinkamą jų taikymo sritį; ***Visų pirma, rengiant statistiką, pirmenybė turėtų būti teikiama anoniminių arba pseudoniminių duomenų naudojimui.***
[38] 2002 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2002/58/EB dėl asmens duomenų tvarkymo ir privatumo apsaugos elektroninių ryšių sektoriuje (Direktyva dėl privatumo ir elektroninių ryšių) (OL L 201, 2002 7 31, p. 37).	[38] 2002 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2002/58/EB dėl asmens duomenų tvarkymo ir privatumo apsaugos elektroninių ryšių sektoriuje (Direktyva dėl privatumo ir elektroninių ryšių) (OL L 201, 2002 7 31, p. 37).

Or. en

Pakeitimas 4

Pasiūlymas dėl reglamento
35 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
(35) siekiant atsižvelgti į demografines, ekonomines ir socialines tendencijas, taip pat į technologinę plėtrą, pagal SESV 290 straipsnį Komisijai turėtų būti sutekti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais būtų iš dalies keičiamas Europos gyventojų ir būstų statistikos potemių	(35) siekiant atsižvelgti į demografines, ekonomines ir socialines tendencijas, taip pat į technologinę plėtrą, pagal SESV 290 straipsnį Komisijai turėtų būti sutekti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais būtų iš dalies keičiamas Europos gyventojų ir būstų statistikos potemių

sąrašas, aprašymas, periodiškumas ir ataskaitinis laikas; atnaujinamas šio reglamento priede nurodytas periodiškumas ir ataskaitinis laikas ir nurodoma informacija, kurią valstybės narės turi teikti ad hoc. Ypač svarbu, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais, ir kad tos konsultacijos būtų vykdomos vadovaujantis 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros[39] nustatytais principais. Visų pirma siekiant užtikrinti vienodas galimybes dalyvauti atliekant su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, Europos Parlamentas ir Taryba visus dokumentus gauna tuo pačiu metu kaip ir valstybių narių ekspertai, o jų ekspertams sistemingai suteikiama galimybė dalyvauti Komisijos ekspertų grupių, kurios atlieka su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, posėdžiuose;	sąrašas, aprašymas, periodiškumas ir ataskaitinis laikas; atnaujinamas šio reglamento priede nurodytas periodiškumas; ***sudaromas kitų duomenų šaltinių, kurie gali būti naudojami statistikai rengti, rūšių sąrašas*** ir nurodoma informacija, kurią valstybės narės turi teikti ad hoc. Ypač svarbu, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais, ir kad tos konsultacijos būtų vykdomos vadovaujantis 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros[39] nustatytais principais. Visų pirma siekiant užtikrinti vienodas galimybes dalyvauti atliekant su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, Europos Parlamentas ir Taryba visus dokumentus gauna tuo pačiu metu kaip ir valstybių narių ekspertai, o jų ekspertams sistemingai suteikiama galimybė dalyvauti Komisijos ekspertų grupių, kurios atlieka su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, posėdžiuose.
_____	_____
[39] OL L 123, 2016 5 12, p. 1.	[39] OL L 123, 2016 5 12, p. 1.
	Or. en

Pakeitimas 5

Pasiūlymas dėl reglamento
2 straipsnio 1 pastraipos 8 a punktas (naujas)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	8a) sunkiai pasiekiamos gyventojų grupės – asmenų grupės, kurioms yra reali arba suvokiama kliūtis visapusiškai ir reprezentatyviai būti įtrauktoms į statistinių duomenų rinkimą;
	Or. en

Pakeitimas 6

Pasiūlymas dėl reglamento
9 straipsnio 5 a dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	5a. Komisijai pagal 17 straipsnį suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais šis reglamentas papildomas nustatant duomenų šaltinių rūšių sąrašą šio straipsnio 1 dalies c punkto tikslais. Deleguotieji aktai priimami ne vėliau kaip prieš 12 mėnesių iki atitinkamų duomenų šaltinių naudojimo pradžios.

Or. en

Pakeitimas 7

Pasiūlymas dėl reglamento
13 straipsnio 3 dalies b punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
b) taikomos, ***pageidautina***, privatumo didinimo technologijos, specialiai sukurtos siekiant įgyvendinti reglamentuose (ES) 2016/679 ir (ES) 2018/1725 nustatytus principus, ypač susijusius su tikslų apribojimu, duomenų kiekio mažinimu, saugojimo apribojimu, vientisumu ir konfidencialumu;	b) taikomos privatumo didinimo technologijos, specialiai sukurtos siekiant įgyvendinti reglamentuose (ES) 2016/679 ir (ES) 2018/1725 nustatytus principus, ypač susijusius su tikslų apribojimu, duomenų kiekio mažinimu, saugojimo apribojimu, vientisumu ir konfidencialumu;

Or. en

Pakeitimas 8

Pasiūlymas dėl reglamento
20 straipsnio 1 dalies 3 a punktas (naujas)
Reglamentas (EB) Nr. 862/2007
2 straipsnio 1 dalies d punktas

Komisijos siūlomas tekstas	*Pakeitimas*
	3a) 2 straipsnio 1 dalies d punktas pakeičiamas taip:

„pilietybė – pilietybė, kaip apibrėžta Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) XXXX/2023 2 straipsnio 1 punkte.[+]

_____

[+] ***OL: prašom tekste įrašyti reglamento, pateikiamo dokumente PE-CONS (2023/0008(COD)), numerį, o išnašoje – to reglamento priėmimo datą, numerį, pavadinimą ir OL nuorodą.“***

Or. en