Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2023/0008(COD)

17.5.2023

PROJEKT OPINII

Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

dla Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie statystyk europejskich dotyczących ludności i mieszkań, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 862/2007 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 763/2008 i (UE) nr 1260/2013
(COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Yana Toom

(*) Zaangażowana komisja – art. 57 Regulaminu

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Statystyki odgrywają ważną rolę w europejskim procesie stanowienia prawa. Często są inspiracją dla tworzenia nowych przepisów, ponieważ ujawniają problemy lub pomagają nam określić obszary wymagające działań regulacyjnych. W naszym opartym na dowodach podejściu do stanowienia prawa skupiamy się następnie na danych potrzebnych do oceny odpowiednich rozwiązań lub przeglądu skuteczności prawodawstwa. Wszystkie te prace wymagają dokładnych danych liczbowych. Musimy zatem zadbać o to, by gromadzone przez nas statystyki były prawidłowe i porównywalne w całej UE. Dlatego sprawozdawczyni popiera ustanowienie ram, które łączą odpowiednie przepisy o przygotowywaniu i wymianie statystyk dotyczących ludności i mieszkań.

Bardzo często to brakujące elementy informacji mają najistotniejsze skutki. Jeśli chodzi o statystyki dotyczące ludności i mieszkań, wiemy, że mamy trudności z gromadzeniem danych na temat osób w trudnej sytuacji, takich jak mniejszości, osoby bezdomne lub osoby z niepełnosprawnościami. Chociaż nowe ramy dla zharmonizowanych statystyk europejskich są mile widziane, przy gromadzeniu danych statystycznych musimy dążyć do lepszego uwzględnienia trudno dostępnych grup. Ustanawiane teraz ramy muszą nie tylko umożliwiać gromadzenie danych dotyczących grup szczególnie wrażliwych, lecz także wyznaczać duże ambicje gromadzenia danych dotyczących osób, których dotąd nie ujmowano w statystykach.

Komisja proponuje wykorzystanie nowych źródeł danych w odpowiedzi na nasilające się w ubiegłym roku tendencje do przechodzenia z bezpośrednich wyliczeń ludności na spisy w całości oparte na danych z rejestrów. Metody gromadzenia danych ewoluowały z biegiem czasu, dlatego powinniśmy oczekiwać, że w przyszłości pojawią się nowe techniki. Sprawozdawczyni z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ramy statystyk europejskich umożliwiają nowatorskie podejście do opracowywania statystyk, i zachęca do eksperymentowania z nowymi technikami. Tworzenie statystyk, w szczególności pochodzących z nowych metod lub źródeł, wiąże się jednocześnie z wykorzystaniem danych osobowych. Niezwykle ważne jest, aby chroniono prawa osób fizycznych oraz aby gromadzenie statystyk odbywało się z pełnym poszanowaniem ustanowionych przepisów UE dotyczących ochrony danych.

POPRAWKA

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zwraca się do Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 23

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(23) Dane będące w posiadaniu	(23) Dane będące w posiadaniu

podmiotów prywatnych mogą poprawić zakres, aktualność i zdolność w zakresie reagowania kryzysowego statystyk europejskich dotyczących ludności i mieszkań lub umożliwić innowacje statystyczne. Takie dane mogą stanowić uzupełnienie istniejących statystyk demograficznych i migracyjnych, prowadzić do innowacji statystycznych, a nawet służyć do opracowywania wczesnych szacunków. Krajowe urzędy statystyczne i inne właściwe organy krajowe oraz Komisja (Eurostat) powinny mieć dostęp do takich danych i móc je wykorzystywać.	podmiotów prywatnych mogą poprawić zakres, aktualność i zdolność w zakresie reagowania kryzysowego statystyk europejskich dotyczących ludności i mieszkań lub umożliwić innowacje statystyczne. Takie dane mogą stanowić uzupełnienie istniejących statystyk demograficznych i migracyjnych, prowadzić do innowacji statystycznych, a nawet służyć do opracowywania wczesnych szacunków. Krajowe urzędy statystyczne i inne właściwe organy krajowe oraz Komisja (Eurostat) powinny mieć dostęp do takich danych i móc je wykorzystywać. ***Aby zapewnić ochronę praw i wolności posiadaczy danych, Komisja powinna ustanowić wykaz rodzajów prywatnych źródeł danych, które mogą być wykorzystywane do tworzenia statystyk, w tym, w razie potrzeby, wszelkie dodatkowe zabezpieczenia niezbędne do zapewnienia proporcjonalności wykorzystania danych odpowiedniego rodzaju.***
	Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 30

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(30) Jeżeli udostępnianie danych obejmuje przetwarzanie danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679[37] lub rozporządzeniem (UE) 2018/1725, należy w pełni stosować zasady celowości, minimalizacji danych, ograniczenia przechowywania oraz integralności i poufności danych. W szczególności***, zamiast bezpośredniego przekazywania*** danych***,*** należy ***preferować*** mechanizmy udostępniania danych oparte na technologiach służących wzmocnieniu ochrony prywatności, specjalnie zaprojektowane w celu wdrożenia tych	(30) Jeżeli udostępnianie danych obejmuje przetwarzanie danych osobowych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679[37] lub rozporządzeniem (UE) 2018/1725, należy w pełni stosować zasady celowości, minimalizacji danych, ograniczenia przechowywania oraz integralności i poufności danych. W szczególności ***do udostępniania*** danych ***osobowych*** należy ***wykorzystywać jedynie*** mechanizmy udostępniania danych oparte na technologiach służących wzmocnieniu ochrony prywatności, specjalnie zaprojektowane w celu wdrożenia tych

zasad.

[37] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

zasad.

[37] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 33

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(33) Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla rozporządzeń (UE) 2016/679 i (UE) 2018/1725 oraz dyrektywy 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[38]. Wspomniane rozporządzenia – w ich odpowiednich zakresach stosowania – mają zastosowanie do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszego rozporządzenia.	(33) Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla rozporządzeń (UE) 2016/679 i (UE) 2018/1725 oraz dyrektywy 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady[38]. Wspomniane rozporządzenia – w ich odpowiednich zakresach stosowania – mają zastosowanie do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszego rozporządzenia. ***W szczególności preferuje się wykorzystywanie zanonimizowanych lub spseudonimizowanych danych do tworzenia statystyk.***

[38] Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej) (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37).

[38] Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej) (Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37).

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 35

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(35) W celu uwzględnienia tendencji demograficznych, gospodarczych i społecznych oraz rozwoju technologii należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 TFUE w celu zmiany wykazu, opisu, częstotliwości i czasów odniesienia tematów szczegółowych objętych europejskimi statystykami dotyczącymi ludności i mieszkań; aktualizacji częstotliwości i czasów odniesienia w załączniku do niniejszego rozporządzenia oraz określenia informacji, które państwa członkowskie mają dostarczać na zasadzie ad hoc. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[39]. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.	(35) W celu uwzględnienia tendencji demograficznych, gospodarczych i społecznych oraz rozwoju technologii należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 TFUE w celu zmiany wykazu, opisu, częstotliwości i czasów odniesienia tematów szczegółowych objętych europejskimi statystykami dotyczącymi ludności i mieszkań; aktualizacji częstotliwości i czasów odniesienia w załączniku do niniejszego rozporządzenia***; ustanowienia wykazu rodzajów innych źródeł danych, które mogą być wykorzystywane do tworzenia statystyk,*** oraz określenia informacji, które państwa członkowskie mają dostarczać na zasadzie ad hoc. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[39]. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
[39] Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.	[39] Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 8 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	8a) „trudno dostępne grupy ludności" oznaczają grupy osób, w przypadku których istnieje rzeczywista lub subiektywna przeszkoda uniemożliwiająca ich pełne i reprezentatywne uwzględnienie przy gromadzeniu danych statystycznych;

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 9 – ustęp 5 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	5a. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych uzupełniających niniejsze rozporządzenie zgodnie z art. 17 przez określenie wykazu rodzajów źródeł danych do celów ust. 1 lit. c) niniejszego artykułu. Akty delegowane przyjmuje się co najmniej 12 miesięcy przed rozpoczęciem wykorzystywania odpowiednich źródeł danych.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 13 – ustęp 3 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
b) oparte ***najlepiej*** na technologiach służących wzmocnieniu ochrony prywatności, które są specjalnie zaprojektowane do celów wdrożenia zasad określonych w rozporządzeniach (UE)	b) oparte na technologiach służących wzmocnieniu ochrony prywatności, które są specjalnie zaprojektowane do celów wdrożenia zasad określonych w rozporządzeniach (UE) 2016/679 i (UE)

2016/679 i (UE) 2018/1725, ze szczególnym uwzględnieniem zasad celowości, minimalizacji danych, ograniczenia przechowywania oraz integralności i poufności danych;	2018/1725, ze szczególnym uwzględnieniem zasad celowości, minimalizacji danych, ograniczenia przechowywania oraz integralności i poufności danych;

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 20 – ustęp 1 – punkt 3 a (nowy)
Rozporządzenie (WE) nr 862/2007
Artykuł 2 – ustęp 1 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	3a) art. 2 ust. 1 lit. d) otrzymuje brzmienie:
	„obywatelstwo" oznacza obywatelstwo zdefiniowane w art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr XXXX/2023.[+]
	_____
	+ Dz.U.: proszę wstawić w tekście numer rozporządzenia zawartego w dokumencie (2023/0008(COD)) oraz podać w przypisie numer, datę, tytuł i odniesienie do publikacji tego rozporządzenia w Dz.U.";

Or. en