Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/0240(COD)

15.4.2026

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

pro Rozpočtový výbor, Výbor pro regionální rozvoj a Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025)0565 – C10-0179/2025 – 2025/0240(COD))

Zpravodaj: António Tânger Corrêa

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Cílem tohoto stanoviska je zajistit, aby navrhované nařízení zůstalo pevně zakotveno ve Smlouvách, zejména v zásadách svěření pravomocí, subsidiarity a proporcionality, a aby plně respektovalo ústavní identitu a primární odpovědnost členských států.

Ústředním problémem, kterým se stanovisko zabývá, je zavedení dvojího horizontálního rámce podmíněnosti, který kombinuje soulad s Listinou a zásadou právního státu, což přináší riziko vzniku zdvojení, právní nejistoty a nadměrné diskrece při posuzování členských států. Stanovisko proto zpochybňuje vhodnost zachování těchto mechanismů podmíněnosti. Jakékoli opatření ovlivňující přístup k financování z prostředků Unie by mělo být přinejmenším přísně omezeno na případy, kdy objektivní, ověřitelné a řádně podložené prvky prokazují dostatečně přímou souvislost s ochranou rozpočtu Unie. Taková podmíněnost se nemůže vyvinout v širší hodnocení vnitrostátních ústavních nebo politických rozhodnutí nad rámec pravomocí svěřených Unii. Nezávazné nástroje, zprávy nebo doporučení nemohou samy o sobě ospravedlnit nepříznivé finanční důsledky.

Pozměňovací návrhy rovněž vyjadřují vážné výhrady k rozsahu a centralizační logice nástroje EU a znovu potvrzují, že partnerství a víceúrovňová správa musí plně respektovat institucionální a ústavní uspořádání členských států.

Celkově je cílem změn obnovit právní jistotu a zajistit, aby se nařízení i nadále zaměřovalo na svůj skutečný účel: řádné řízení finančních prostředků Unie v souladu se Smlouvou.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci předkládá Rozpočtovému výboru, Výboru pro regionální rozvoj a Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova jako příslušným výborům:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(2a) V souladu s čl. 5 odst. 2 SEU jedná Unie pouze v mezích pravomocí svěřených jí ve Smlouvách členskými státy. Provádění tohoto nařízení plně respektuje národní identitu členských států, která spočívá v jejich základních politických a ústavních systémech, jak je stanoveno v čl. 4 odst. 2 SEU.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(2b) Toto nařízení nesmí být vykládáno tak, že Unii svěřuje obecnou pravomoc posuzovat nebo regulovat ústavní pořádek, demokratické procesy nebo mediální systémy členských států.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2 c (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(2c) Pojem právního státu, na který odkazuje článek 2 SEU, nemá jednotný a jednotně definovaný obsah a jeho výklad se v jednotlivých vnitrostátních právních systémech liší. Tento nedostatek přesné a všeobecně dohodnuté definice vyvolává obavy ohledně právní jistoty, rovného zacházení a rizika svévolného uplatňování. Proto je důležité, aby se zamezilo vzniku jakéhokoli mechanismu, který by financování z prostředků Unie spojoval s takovou koncepcí, nebo přinejmenším aby se takový mechanismus striktně omezil na objektivní a jasně definované situace, které mají přímý dopad na rozpočet Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(13) Pro zajištění účinnějšího využívání finančních prostředků Unie by měl fond řešit nastíněné výzvy komplexním, koordinovaným a konzistentním způsobem, který by odrážel různé celostátní a regionální potřeby jednotlivých členských států, ale zároveň zajišťoval podporu všech příslušných priorit Unie a efektivní vynakládání finančních prostředků. Fond by měl také napomáhat fungování racionalizovaného a dobře koordinovaného rámce a současně s tím se opírat o silnou víceúrovňovou správu a partnerství. Měl by poskytnout základ pro zajištění účinnějšího a pružnějšího rozdělování finančních prostředků mezi různé oblasti politiky a zároveň ***umožnit členským státům řešit nové politické priority a přerozdělovat zdroje v reakci na nepředvídané výzvy a krize***.	(13) Pro zajištění účinnějšího využívání finančních prostředků Unie by měl fond řešit nastíněné výzvy komplexním, koordinovaným a konzistentním způsobem, který by odrážel různé celostátní a regionální potřeby jednotlivých členských států, ale zároveň zajišťoval podporu všech příslušných priorit Unie a efektivní vynakládání finančních prostředků. Fond by měl také napomáhat fungování racionalizovaného a dobře koordinovaného rámce a současně s tím se opírat o silnou víceúrovňovou správu a partnerství. Měl by poskytnout základ pro zajištění účinnějšího a pružnějšího rozdělování finančních prostředků mezi různé oblasti politiky a zároveň ***by měl využívat účinné a transparentní řídicí struktury***. ***Veškerá opatření víceúrovňové správy by měla respektovat institucionální a ústavní rámce členských států*** a ***zajistit jasnou odpovědnost orgánů veřejné správy.***

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(14) Podpora určená členským státům, regionům a místním komunitám na plnění priorit politiky Unie a maximalizaci účinnosti financování Unie by měla být zajištěna prostřednictvím podpory opatření s velkým významem pro Unii, která jsou spojena s nejnaléhavějšími problémy Evropy. Tyto problémy by měly být řešeny v rámci plnění pěti hlavních cílů:	(14) Podpora určená členským státům, regionům a místním komunitám na plnění priorit politiky Unie a maximalizaci účinnosti financování Unie by měla být zajištěna prostřednictvím podpory opatření s velkým významem pro Unii, která jsou spojena s nejnaléhavějšími problémy Evropy. Tyto problémy by měly být řešeny v rámci plnění pěti hlavních cílů:

udržitelná prosperita Evropy ve všech regionech; obranné schopnosti a bezpečnost Evropy; podpora obyvatelstva, posílení evropských společností a evropského sociálního modelu; udržení kvality života v Evropě; ochrana a posilování demokracie, právního státu a dodržování hodnot Unie.

udržitelná prosperita Evropy ve všech regionech; obranné schopnosti a bezpečnost Evropy; podpora obyvatelstva, posílení evropských společností a evropského sociálního modelu; udržení kvality života v Evropě; ochrana a posilování demokracie, právního státu a dodržování hodnot Unie v ***mezích pravomocí svěřených Unii Smlouvami a při plném respektování národní identity členských států, jak je stanoveno v čl. 4 odst. 2 SEU***.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 20

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(20) V zájmu ochrany a posílení demokracie a právního státu a ***prosazování*** hodnot Unie by měla být podpora věnována zachování a dalšímu rozvoji otevřené a na právech založené, demokratické a rovné společnosti podporující začlenění, ale podporováno by mělo být i posílení soudnictví, rámců pro boj proti korupci***, plurality sdělovacích prostředků*** a účinných mechanismů kontroly a vyvažování moci. Cílem těchto opatření by mělo být rovněž přispívat k lepší správě věcí veřejných zvyšováním efektivity veřejné správy, včetně soudních orgánů, a institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran v členských státech, regionech a místních komunitách. To by mělo zvýšit účinnost a efektivitu podporovaných opatření. Členské státy by měly vyhradit prostředky na podporu sociálního začleňování, aby zajistily, že bude náležitě prosazován sociální rozměr Evropy, jak je vymezen v Evropském pilíři sociálních práv, a že těm nejpotřebnějším ***bude poskytováno***	(20) V zájmu ochrany a posílení demokracie a právního státu a hodnot Unie by měla být podpora věnována zachování a dalšímu rozvoji otevřené a na právech založené, demokratické a rovné společnosti podporující začlenění, ale podporováno by mělo být i posílení soudnictví, rámců pro boj proti korupci a účinných mechanismů kontroly a vyvažování moci. ***Odkazy na hodnoty Unie v tomto nařízení je třeba vykládat s plným ohledem na národní identitu členských států, která spočívá v jejích základních politických a ústavních systémech, jak je uvedeno v čl. 4 odst. 2 SEU, a nelze je vykládat tak, že Unii svěřují obecnou pravomoc posuzovat ústavní rozhodnutí vyhrazená členským státům***. Cílem těchto opatření by mělo být rovněž přispívat k lepší správě věcí veřejných zvyšováním efektivity veřejné správy, včetně soudních orgánů, a institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran v členských státech, regionech a místních komunitách. To by mělo zvýšit účinnost a efektivitu

dostatečné ***množství cílených zdrojů***. Obzvláště zapotřebí je podporovat děti žijící v chudobě a také pro tento účel by členské státy měly ve svých plánech vyčlenit prostředky na příslušná opatření v rámci evropské záruky pro děti. Vzhledem k přetrvávající vysoké míře nezaměstnanosti a nečinnosti mladých lidí v řadě členských států a regionů postihující zejména mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, je nutné, aby uvedené členské státy i nadále investovaly dostatečné zdroje do opatření na podporu zaměstnanosti mládeže, včetně provádění systému záruk pro mladé lidi. Na tento úkol by proto členské státy měly vyčlenit odpovídající množství zdrojů. Členské státy vážně postižené nezaměstnaností mladých lidí by na podporu zaměstnatelnosti mladých lidí měly vyčlenit prostředky z ESF.

podporovaných opatření. Členské státy by měly vyhradit prostředky na podporu sociálního začleňování, aby zajistily, že bude náležitě prosazován sociální rozměr Evropy, jak je vymezen v Evropském pilíři sociálních práv, a že těm nejpotřebnějším ***budou poskytovány*** dostatečné ***cílené zdroje***. Obzvláště zapotřebí je podporovat děti žijící v chudobě a také pro tento účel by členské státy měly ve svých plánech vyčlenit prostředky na příslušná opatření v rámci evropské záruky pro děti. Vzhledem k přetrvávající vysoké míře nezaměstnanosti a nečinnosti mladých lidí v řadě členských států a regionů postihující zejména mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, je nutné, aby uvedené členské státy i nadále investovaly dostatečné zdroje do opatření na podporu zaměstnanosti mládeže, včetně provádění systému záruk pro mladé lidi. Na tento úkol by proto členské státy měly vyčlenit odpovídající množství zdrojů. Členské státy vážně postižené nezaměstnaností mladých lidí by na podporu zaměstnatelnosti mladých lidí měly vyčlenit prostředky z ESF.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 27

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(27) Toto nařízení by mělo obsahovat spolehlivé záruky, které zajistí, že fond bude prováděn způsobem, který zajistí dodržování práv, svobod a zásad stanovených v Listině základních práv Evropské unie a zásad právního státu, jak je stanoveno v čl. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[2]. Proto by členské	(27) Toto nařízení by mělo obsahovat spolehlivé záruky, které zajistí, že fond bude prováděn způsobem, který zajistí dodržování práv, svobod a zásad stanovených v Listině základních práv Evropské unie a zásad právního státu, jak je stanoveno v čl. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[2]. Proto by členské

státy měly v rámci procesu validace svých plánů NRP poskytnout jistotu o splnění těchto dvou horizontálních podmínek, přičemž by měly identifikovat případné nedostatky a opatření pro jejich nápravu***, především s*** ohledem na ***výzvy***, které ***jsou specifické pro danou zemi a které byly zjištěny v souvislosti se zprávou o právním státě a evropským semestrem, jakož i s řízeními o nesplnění povinnosti a rozsudky Soudního dvora Evropské*** unie. Všechny členské státy by měly být v rámci přezkumu v polovině období povinny přezkoumat své plány NRP v polovině jejich provádění, aby mohly přistoupit k řešení případných nově odhalených nedostatků, zejména v souvislosti s poslední zprávou o právním státě. Kdykoli v průběhu provádění a po výměně informací s dotčeným členským státem by měla existovat možnost zablokovat část nebo všechny platby provedené členskému státu, pokud není splněna jedna nebo více horizontálních podmínek týkajících se právního státu a Listiny. S náležitým ohledem na zásadu proporcionality by se při rozhodování o nesplnění horizontálních podmínek a zjišťování konkrétních dotčených opatření měl zohlednit skutečný nebo potenciální dopad nesplnění podmínek na řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo na finanční zájmy Unie, jakož i povaha, trvání, závažnost a rozsah porušení.

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)

státy měly v rámci procesu validace svých plánů NRP poskytnout jistotu o splnění těchto dvou horizontálních podmínek, přičemž by měly identifikovat případné nedostatky a opatření pro jejich nápravu ***výhradně s*** ohledem na ***objektivní, ověřitelné a řádně podložené prvky***, které ***prokazují přímý a dostatečně závažný dopad na řádné finanční řízení rozpočtu*** Unie***, v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2020/2092, a nemá vést k obecnému hodnocení ústavních systémů členských států***. Všechny členské státy by měly být v rámci přezkumu v polovině období povinny přezkoumat své plány NRP v polovině jejich provádění, aby mohly přistoupit k řešení případných nově odhalených nedostatků, zejména v souvislosti s poslední zprávou o právním státě. Kdykoli v průběhu provádění a po výměně informací s dotčeným členským státem by měla existovat možnost zablokovat část nebo všechny platby provedené členskému státu, pokud není splněna jedna nebo více horizontálních podmínek týkajících se právního státu a Listiny. S náležitým ohledem na zásadu proporcionality by se při rozhodování o nesplnění horizontálních podmínek a zjišťování konkrétních dotčených opatření měl zohlednit skutečný nebo potenciální dopad nesplnění podmínek na řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo na finanční zájmy Unie, jakož i povaha, trvání, závažnost a rozsah porušení. ***Nezávazné nástroje, včetně zpráv a doporučení, by samy o sobě neměly být dostatečným důvodem pro konstatování nesplnění podmínek.***

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 38

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(38) Každý členský stát by měl v polovině období provést přezkum svého plánu NRP. Výsledkem tohoto přezkumu by měl být ucelený návrh změny plánu NRP, který vezme v úvahu pokrok, jehož bylo při provádění opatření dosaženo, hlavní výsledky příslušných hodnocení a přezkum odhadovaných celkových nákladů na opatření zahrnutá v plánu NRP. Tento přezkum by měl být zároveň příležitostí pro zohlednění nových výzev a případných krizí. Pro účely přezkumu v polovině období by měla být rovněž zohledněna socioekonomická situace dotčeného členského státu nebo regionu, včetně jakéhokoli významného negativního finančního, hospodářského nebo sociálního vývoje. Pozměněný plán NRP, který členský stát předloží po přezkumu v polovině období, by měl obsahovat návrh na plánování částky flexibility s revidovanými nebo novými opatřeními spolu s jejich odhadovanými náklady a odpovídajícími milníky a cíli.	(38) Každý členský stát by měl v polovině období provést přezkum svého plánu NRP. Výsledkem tohoto přezkumu by měl být ucelený návrh změny plánu NRP, který vezme v úvahu pokrok, jehož bylo při provádění opatření dosaženo, hlavní výsledky příslušných hodnocení a přezkum odhadovaných celkových nákladů na opatření zahrnutá v plánu NRP. Tento přezkum by měl být zároveň příležitostí pro zohlednění nových výzev a případných krizí. Pro účely přezkumu v polovině období by měla být rovněž zohledněna socioekonomická situace dotčeného členského státu nebo regionu, včetně jakéhokoli významného negativního finančního, hospodářského nebo sociálního vývoje. Pozměněný plán NRP, který členský stát předloží po přezkumu v polovině období, by měl obsahovat návrh na plánování částky flexibility s revidovanými nebo novými opatřeními spolu s jejich odhadovanými náklady a odpovídajícími milníky a cíli. ***Je nezbytné, aby přezkum v polovině období respektoval, že hlavní odpovědnost za tvorbu a provádění plánů NRP nesou členské státy, a aby nevedl k nepřiměřené administrativní zátěži nebo nepřiměřenému zasahování do rozhodnutí vnitrostátních politik.***

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 39

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(39) ***Měla by být zřízena*** Facilita EU***, jejímž účelem bude*** doplňovat ***provádění na*** celostátní a regionální ***úrovni***. Tato facilita by měla podporovat projekty nadnárodního rozměru s vysokou přidanou hodnotou ze zapojení Unie, které vyžadují další koordinační úsilí na úrovni Unie a podporu politiky založené na průkazných faktech a které přispívají k cílům stanoveným v tomto nařízení. Měla by rovněž pomoci členským státům rychle řešit naléhavé a specifické potřeby v reakci na krizové situace, jako je například velká vnitrostátní nebo regionální přírodní katastrofa, a podpořit nápravu a obnovu s cílem zvýšit odolnost po krizi. Měla by rovněž umožnit reagovat na nejistotu, protože Unii poskytne dodatečný manévrovací prostor, aby se mohla přizpůsobit novým prioritám na úrovni Unie, které vyžadují koordinovanou reakci. V neposlední řadě by v jejím rámci měla být členským státům poskytována technická podpora, která jim umožní účinně provádět politiky podle tohoto nařízení. V souvislosti s budoucím rozšířením je nezbytné zajistit, aby legislativní a rozpočtový rámec Unie mohl účinně podporovat také přistoupení nových členských států. Facilita by přitom měla v závislosti na typu opatření a účinnosti postupu umožňovat sdílené, přímé nebo nepřímé řízení.	(39) Facilita EU ***by měla*** doplňovat, ***nikoli nahrazovat*** celostátní a regionální ***programové priority a stávající celostátní a regionální struktury***. Tato facilita by měla podporovat projekty nadnárodního rozměru s vysokou přidanou hodnotou ze zapojení Unie, které vyžadují další koordinační úsilí na úrovni Unie a podporu politiky založené na průkazných faktech a které přispívají k cílům stanoveným v tomto nařízení. Měla by rovněž pomoci členským státům rychle řešit naléhavé a specifické potřeby v reakci na krizové situace, jako je například velká vnitrostátní nebo regionální přírodní katastrofa, a podpořit nápravu a obnovu s cílem zvýšit odolnost po krizi. Měla by rovněž umožnit reagovat na nejistotu, protože Unii poskytne dodatečný manévrovací prostor, aby se mohla přizpůsobit novým prioritám na úrovni Unie, které vyžadují koordinovanou reakci. V neposlední řadě by v jejím rámci měla být členským státům poskytována technická podpora, která jim umožní účinně provádět politiky podle tohoto nařízení. V souvislosti s budoucím rozšířením je nezbytné zajistit, aby legislativní a rozpočtový rámec Unie mohl účinně podporovat také přistoupení nových členských států. Facilita by přitom měla v závislosti na typu opatření a účinnosti postupu umožňovat sdílené, přímé nebo nepřímé řízení. ***Přidělování a využívání zdrojů v rámci facility by mělo být v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality a mělo by být omezeno na to, co je nezbytně nutné k dosažení jejích cílů, aniž by se rozšiřovaly pravomoci Unie nebo nahrazovaly povinnosti členských států.***

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) finančních pravidel pro podporu Unie, která má být prováděna prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství (dále jen „plány NRP“), Plánu Interreg, jak je stanoveno v nařízení XX [regionální rozvoj, kapitola II o Plánu Interreg] (dále jen „Plán Interreg“), a Facility EU (dále jen „facilita“);	b) finančních pravidel pro podporu Unie, která má být prováděna prostřednictvím plánů národního a regionálního partnerství (dále jen „plány NRP“), Plánu Interreg, jak je stanoveno v nařízení XX [regionální rozvoj, kapitola II o Plánu Interreg] (dále jen „Plán Interreg“), a Facility EU (dále jen „facilita“)***, která se bude striktně omezovat na akce, jichž by nemohlo být dosaženo na úrovni členských států jednajících samostatně***;

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. e – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
e) chránit a posilovat základní práva, demokracii, rovnost***,*** právní stát a ***prosazovat hodnoty*** Unie:	e) ***v mezích pravomocí svěřených Unii, a aniž jsou dotčeny ústavní pravomoci členských států,*** chránit a posilovat základní práva, demokracii, rovnost a právní stát***,*** a ***to výhradně v rozsahu, v jakém jsou tyto cíle přímo spojeny s ochranou rozpočtu*** Unie:

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1 – písm. e – bod ii

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
ii) podporováním a dodržováním	ii) podporováním a dodržováním

zásad právního státu prostřednictvím posilování systémů soudnictví**,** protikorupčních rámců, ***plurality sdělovacích prostředků, informační integrity, mediální gramotnosti a účinného systému brzd a protivah***;	zásad právního státu prostřednictvím posilování systémů soudnictví a protikorupčních rámců, a ***to v rozsahu, v jakém jsou přímo spojeny s ochranou rozpočtu Unie***;

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
c) příslušné subjekty zastupující občanskou společnost, například partnery v oblasti životního prostředí, nevládní organizace, organizace mládeže a subjekty zodpovědné za prosazování sociálního začleňování, základních práv, práv osob se zdravotním postižením, genderové rovnosti a nediskriminace, jakož i vnitrostátní instituce a organizace činné v oblasti lidských práv;	c) příslušné subjekty zastupující občanskou společnost, například partnery v oblasti životního prostředí, nevládní organizace, organizace mládeže a subjekty zodpovědné za prosazování sociálního začleňování, základních práv, práv osob se zdravotním postižením, genderové rovnosti a nediskriminace, jakož i vnitrostátní instituce a organizace činné v oblasti lidských práv; ***jejich zapojení má charakter konzultací a nedotýká se rozhodovacích pravomocí a institucionální odpovědnosti členských států;***

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	5a. Organizace partnerství a víceúrovňové správy plně respektuje ústavní rozdělení pravomocí v členských státech a nedotýká se jejich institucionální autonomie.

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 1 – pododstavec 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Uplatňování zásad uvedených v tomto článku plně respektuje zásady svěření pravomocí, subsidiarity a proporcionality a nedotýká se ústavních pravomocí členských států.

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	2a. Uplatňování Listiny základních práv Evropské unie podle tohoto nařízení je v souladu s článkem 51 Listiny.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Členské státy ***zavedou a udržují účinné mechanismy, které zajistí soulad opatření podporovaných jejich plány a jejich provádění s příslušnými ustanoveními Listiny základních práv Evropské*** unie ***po celou dobu provádění fondu (dále jen***	Členské státy ***zajistí, aby opatření podporovaná podle tohoto nařízení byla v souladu s platnými právními předpisy Unie. Posuzování tohoto souladu je striktně omezeno na situace, kdy je zjištěn přímý a prokazatelný dopad na rozpočet*** Unie***, a nevztahuje se na oblasti spadající***

„horizontální podmínka Listiny“).	***do ústavní a institucionální autonomie členských států***.

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pokud ***se*** Komise ***domnívá***, že ***členský stát nesplňuje nebo přestal splňovat horizontální podmínku*** Listiny ***podle odstavce 1***, oznámí dotyčnému členskému státu své posouzení ***na základě informací poskytnutých dotyčným členským státem v jeho plánu NRP v reakci na připomínky Komise a s přihlédnutím k příslušným informacím, včetně zpráv o právním státu a zpráv o evropském semestru pro jednotlivé země***.	2. Pokud Komise ***na základě objektivních a ověřitelných důkazů zjistí***, že ***porušení*** Listiny ***má přímý a dostatečně závažný dopad na řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo na ochranu finančních zájmů Unie***, oznámí dotyčnému členskému státu své posouzení***.***

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	4a. Rozhodnutí, která mají vliv na finanční podporu Unie podle tohoto nařízení, se přijímají pouze tehdy, je-li prokázána dostatečně přímá a prokazatelná souvislost mezi zjištěným nedostatkem a rizikem pro řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo pro ochranu jejích finančních zájmů.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 5 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	5a. Každé takové opatření musí být přiměřené a omezené na to, co je nezbytně nutné k řešení zjištěného rizika.

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
8. ***Pokud by Komisí zjištěné porušení pravidel mohlo rovněž představovat porušení horizontální podmínky právního státu, použije se přednostně postup podle článku*** 9.	8. ***Použití tohoto článku nesmí vést ke zdvojování postupů nebo kumulaci opatření s článkem*** 9.

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pokud se Komise domnívá, že členský stát nesplňuje nebo přestal splňovat horizontální podmínku právního státu, ***oznámí dotyčnému členskému státu*** své posouzení***, ve kterém přihlédne k relevantním informacím***, včetně ***informací poskytnutých dotyčným členským státem v jeho plánu NRP, které obdržela v reakci na své připomínky a ke***	2. Pokud se Komise domnívá, že členský stát nesplňuje nebo přestal splňovat horizontální podmínku právního státu, ***založí*** své posouzení ***výhradně na objektivních, ověřitelných a řádně podložených důkazech, striktně omezených na situace prokazující přímý a dostatečně závažný dopad na řádné finanční řízení rozpočtu Unie, v souladu***

zprávám o právním státu a o evropském semestru.	***s nařízením (EU, Euratom) 2020/2092 a judikaturou Soudního dvora Evropské unie. Posouzení se nevztahuje na širší hodnocení vnitrostátního ústavního nebo institucionálního uspořádání. Nezávazné nástroje***, včetně ***zpráv*** a ***doporučení, nejsou samy o sobě dostatečným důvodem pro konstatování nesplnění podmínek***.

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	4a. Rozhodnutí se přijímají pouze tehdy, je-li prokázána přímá příčinná souvislost mezi porušením zásad právního státu a dopadem na rozpočet Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 22 – odst. 2 – písm. b – pododstavec 2 – písm. p

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
p) uvede, jakým způsobem plán a jeho předpokládané provádění zajišťují dodržování horizontální podmínky právního státu uvedené v článku 9 [horizontální podmínka právního státu], ***včetně opatření přijatých v návaznosti na doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci poslední zprávy o právním státu a evropského semestru, a uvede rovněž opatření, která mají řešit zjištěné problémy týkající se dané země***;	p) uvede, jakým způsobem plán a jeho předpokládané provádění zajišťují dodržování horizontální podmínky právního státu uvedené v článku 9 [horizontální podmínka právního státu], a ***to na základě objektivních, ověřitelných a dostatečně konkrétních prvků, které prokazují přímou souvislost s řádným finančním řízením rozpočtu Unie a ochranou finančních zájmů Unie***;

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 22 – odst. 2 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	ba) odkazy na evropský semestr, včetně doporučení pro jednotlivé země, a na další nezávazné nástroje slouží pouze k podpoře koordinace politik a samy o sobě nepředstavují základ pro opatření ovlivňující finanční podporu z prostředků Unie.

Or. en

Odůvodnění

Návrh výslovně do návrhu a hodnocení plánů začleňuje dokumenty související se semestrem a další dokumenty přijaté Komisí, a proto je toto vyjasnění nutné.

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Čl. 24 – odst. 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
8. Konkrétní opatření uvedená v prováděcím rozhodnutí podle čl. 9 odst. 4 nebo podléhající rozhodnutí o uložení opatření na ochranu rozpočtu podle nařízení (EU, Euratom) 2020/2092 ***se nemění, dokud není toto rozhodnutí zrušeno, ledaže by účelem změny bylo podpořit opatření přispívající ke splnění horizontální podmínky právního státu nebo k řešení situace, která vedla k přijetí výše uvedených rozhodnutí***.	8. Konkrétní opatření uvedená v prováděcím rozhodnutí podle čl. 9 odst. 4 nebo podléhající rozhodnutí o uložení opatření na ochranu rozpočtu podle nařízení (EU, Euratom) 2020/2092 ***mohou být omezena pouze v rozsahu nezbytně nutném k odstranění zjištěných nedostatků a nebrání změnám, které s těmito nedostatky nesouvisejí.***

Or. en

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení
Čl. 24 – odst. 8 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	8a. Jakékoli opatření přijaté podle tohoto nařízení, které má vliv na přidělení, pozastavení nebo snížení finančních prostředků z Unie, musí být v souladu se zásadou proporcionality a omezeno na to, co je nezbytně nutné k ochraně rozpočtu Unie.

Or. en

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení
Čl. 26 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	1a. Facilita se provádí pouze v případě, že přináší jasnou přidanou hodnotu. Neduplikuje ani nenahrazuje, ale pouze doplňuje stávající celostátní a regionální struktury nebo programové rámce a nemá přednost před prioritami stanovenými v plánech NRP.

Or. en

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení
Čl. 26 – odst. 1 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	1b. Facilita nesmí být využívána k rozšiřování působnosti Unie nad rámec pravomocí svěřených jí Smlouvami.

Or. en

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení
Čl. 29 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Podpora Unie může být poskytnuta na akce ve třetích zemích nebo v souvislosti s nimi, pokud tyto akce přispívají k cílům stanoveným v článku 3 [Specifické cíle]. Tyto akce musí sloužit zájmům vnitřní politiky Unie a být v souladu s činnostmi prováděnými v rámci Unie.	Podpora Unie může být poskytnuta na akce ve třetích zemích nebo v souvislosti s nimi, pokud tyto akce přispívají k cílům stanoveným v článku 3 [Specifické cíle]. Tyto akce musí sloužit zájmům vnitřní politiky Unie a být v souladu s činnostmi prováděnými v rámci Unie***, a to za předpokladu, že prokazatelně a přímo přispívají k cílům stanoveným v článku 3 a jsou nezbytně nutné k podpoře vnitřní politiky Unie*. *Musí být řádně odůvodněny a musí respektovat pravomoci členských států v oblasti vnějších vztahů. Akce podle tohoto článku nesmějí být použity k dosažení samostatných cílů vnější politiky nad rámec cílů výslovně stanovených ve Smlouvách.***

Or. en