Europa-Parlamentet
2024-2029

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2025/0240(COD)

15,4.2026

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Budgetudvalget, Regionaludviklingsudvalget og Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2509
(COM(2025)0565 – C10-0179/2025 – 2025/0240(COD))

Ordfører for udtalelse: António Tânger Corrêa

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Denne udtalelse har til formål at sikre, at den foreslåede forordning fortsat er solidt forankret i traktaterne, navnlig i princippet om kompetencetildeling, nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, og fuldt ud respekterer medlemsstaternes forfatningsmæssige identitet og primære ansvar.

Dens centrale bekymring er indførelsen af en dobbelt horisontal konditionalitetsramme, der kombinerer overholdelse af chartret og retsstatsprincippet, hvilket risikerer at skabe dobbeltarbejde, retsusikkerhed og uforholdsmæssigt store skønsbeføjelser i vurderingen af medlemsstaterne. Udtalelsen sætter derfor spørgsmålstegn ved, om det er hensigtsmæssigt at opretholde sådanne konditionalitetsmekanismer. Enhver foranstaltning, der påvirker adgangen til EU-midler, bør som minimum være strengt begrænset til tilfælde, hvor objektive, verificerbare og behørigt underbyggede elementer påviser en tilstrækkelig direkte forbindelse til beskyttelsen af Unionens budget. En sådan konditionalitet kan ikke udvikle sig til en bredere vurdering af nationale forfatningsmæssige eller politiske valg ud over de kompetencer, der er tildelt Unionen. Ikkebindende instrumenter, rapporter eller henstillinger kan ikke i sig selv begrunde negative finansielle konsekvenser.

Ændringsforslagene udtrykker også alvorlige forbehold med hensyn til EU-facilitetens anvendelsesområde og centraliserende logik og bekræfter på ny, at partnerskab og flerniveaustyring fuldt ud skal respektere medlemsstaternes institutionelle og forfatningsmæssige struktur.

Overordnet set har ændringerne til formål at genoprette retssikkerheden og sikre, at forordningen fortsat fokuserer på sit egentlige formål: en forsvarlig og traktatkonform forvaltning af EU-midler.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender forelægger Budgetudvalget, Regionaludviklingsudvalget og Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, som er korresponderende udvalg, følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(2a) I henhold til artikel 5, stk. 2, i TEU handler Unionen kun inden for rammerne af de beføjelser, som medlemsstaterne har tildelt den i traktaterne. Gennemførelsen af denne forordning respekterer fuldt ud medlemsstaternes nationale identitet, som

den kommer til udtryk i deres grundlæggende politiske og forfatningsmæssige strukturer, jf. artikel 4, stk. 2, i TEU.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 2 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(2b) Denne forordning skal ikke fortolkes således, at den giver Unionen en generel kompetence til at vurdere eller regulere medlemsstaternes forfatningsmæssige orden, demokratiske processer eller mediesystemer.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 2 c (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(2c) Selv om begrebet retsstatsprincippet er omhandlet i artikel 2, i TEU, har det ikke et enkelt, ensartet defineret indhold og er genstand for forskellige fortolkninger på tværs af nationale retssystemer. Denne mangel på en præcis og universelt aftalt definition giver anledning til bekymring med hensyn til retssikkerhed, ligebehandling og risikoen for skønsmæssig anvendelse. Det er derfor vigtigt, at enhver mekanisme, der knytter EU-midler til et sådant koncept, undgås eller som minimum begrænses til objektive og klart definerede situationer, der direkte påvirker Unionens

budget.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(13) Med henblik på at sikre en mere effektiv anvendelse af EU-midler bør fonden imødegå de skitserede udfordringer på en helhedsorienteret, koordineret og sammenhængende måde, der afspejler de forskellige nationale og regionale behov i de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres støtte til alle relevante EU-prioriteter og høj valuta for pengene. Desuden skal fonden indgå i en strømlinet og velkoordineret ramme og være baseret på en stærk forvaltning og partnerskaber på flere niveauer. Den skal danne grundlag for at sikre en mere effektiv og fleksibel tildeling af midler på tværs af forskellige politikområder, samtidig med at ***medlemsstaterne får mulighed for at håndtere nye politiske prioriteter*** og ***omfordele ressourcer for at reagere på uforudsete udfordringer og kriser***.	(13) Med henblik på at sikre en mere effektiv anvendelse af EU-midler bør fonden imødegå de skitserede udfordringer på en helhedsorienteret, koordineret og sammenhængende måde, der afspejler de forskellige nationale og regionale behov i de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres støtte til alle relevante EU-prioriteter og høj valuta for pengene. Desuden skal fonden indgå i en strømlinet og velkoordineret ramme og være baseret på en stærk forvaltning og partnerskaber på flere niveauer. Den skal danne grundlag for at sikre en mere effektiv og fleksibel tildeling af midler på tværs af forskellige politikområder, samtidig med at ***den er baseret på en effektiv og gennemsigtig forvaltningsstruktur. Alle forvaltningsordninger på flere niveauer bør respektere medlemsstaternes institutionelle og forfatningsmæssige rammer og sikre klare rammer for offentlige myndigheders ansvar***.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Betragtning 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(14) Støtten til medlemsstaterne,	(14) Støtten til medlemsstaterne,

regionerne og lokalsamfundene til at opfylde Unionens politiske prioriteter og maksimere effektiviteten i EU-finansieringen skal ske gennem støtte til foranstaltninger af høj EU-relevans, der er knyttet til de mest presserende udfordringer, som Europa står overfor. Udfordringerne bør løses gennem opfyldelse af fem overordnede målsætninger, nemlig bæredygtig velstand i alle Europas regioner, Europas forsvarskapacitet og sikkerhed, støtte til mennesker, styrkelse af Europas samfund og Europas sociale model, opretholdelse af Europas livskvalitet og beskyttelse og styrkelse af demokratiet, retsstatsprincippet og opretholdelse af Unionens værdier.	regionerne og lokalsamfundene til at opfylde Unionens politiske prioriteter og maksimere effektiviteten i EU-finansieringen skal ske gennem støtte til foranstaltninger med stor betydning for Unionen, der er knyttet til de mest presserende udfordringer, som Europa står overfor. Udfordringerne bør løses gennem opfyldelse af fem overordnede målsætninger, nemlig: bæredygtig velstand i alle Europas regioner, Europas forsvarskapacitet og sikkerhed, støtte til mennesker, styrkelse af Europas samfund og Europas sociale model, opretholdelse af Europas livskvalitet og beskyttelse og styrkelse af demokratiet, retsstatsprincippet og opretholdelse af Unionens værdier ***inden for rammerne af de beføjelser, der er tildelt Unionen i traktaterne, og med fuld respekt for medlemsstaternes nationale identitet som fastsat i artikel 4, stk. 2, i TEU***.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Betragtning 20

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(20) For at beskytte og styrke demokratiet og retsstatsprincippet og ***værne om*** Unionens værdier bør der afsættes støtte til at opretholde og videreudvikle åbne, rettighedsbaserede, demokratiske, lige og inkluderende samfund samt til at styrke retssystemerne, rammerne for bekæmpelse af korruption***,*** ***mediepluralisme*** og effektive kontrolmekanismer. Foranstaltningerne bør også sigte mod at bidrage til bedre forvaltning ved at øge effektiviteten af den offentlige forvaltning, herunder de retslige myndigheder, samt den institutionelle kapacitet hos offentlige myndigheder og	(20) For at beskytte og styrke demokratiet og retsstatsprincippet og Unionens værdier bør der afsættes støtte til at opretholde og videreudvikle åbne, rettighedsbaserede, demokratiske, lige og inkluderende samfund samt til at styrke retssystemerne, rammerne for bekæmpelse af korruption og effektive kontrolmekanismer. ***Henvisninger til Unionens værdier i denne forordning skal fortolkes med fuld respekt for medlemsstaternes nationale identitet, som den kommer til udtryk i deres grundlæggende politiske og forfatningsmæssige strukturer, jf.***

interessenter i medlemsstaterne, regionerne og lokalsamfundene. Ovenstående skal øge effektiviteten og virkningen af de støttede foranstaltninger. For at sikre, at Europas sociale dimension som fastsat i den europæiske søjle for sociale rettigheder fremmes på behørig vis, og at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til dem, der har størst behov, bør medlemsstaterne afsætte ressourcer til at fremme social inklusion. På grund af det særlige behov for at støtte børn i fattigdom bør medlemsstaterne også programmere ressourcer til at gennemføre foranstaltninger under børnegarantien. I lyset af vedvarende høje niveauer af ungdomsarbejdsløshed og erhvervsinaktivitet, der navnlig vedrører unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse, i en række medlemsstater og regioner er det nødvendigt at de pågældende medlemsstater fortsat investerer tilstrækkelige midler i foranstaltninger, der har til formål at fremme ungdomsbeskæftigelsen, herunder via gennemførelse af ungdomsgarantien. Medlemsstaterne bør derfor afsætte passende ressourcer til denne udfordring. Medlemsstater, der har en høj ungdomsarbejdsløshed, bør afsætte midler ***fra ESF*** til at støtte unges beskæftigelsesegnethed.

artikel 4, stk. 2, i TEU, og må ikke fortolkes således, at de giver Unionen en generel kompetence til at vurdere forfatningsmæssige valg, der er forbeholdt medlemsstaterne.
Foranstaltningerne bør også sigte mod at bidrage til bedre forvaltning ved at øge effektiviteten af den offentlige forvaltning, herunder de retslige myndigheder, samt den institutionelle kapacitet hos offentlige myndigheder og interessenter i medlemsstaterne, regionerne og lokalsamfundene. Ovenstående skal øge effektiviteten og virkningen af de støttede foranstaltninger. For at sikre, at Europas sociale dimension som fastsat i den europæiske søjle for sociale rettigheder fremmes på behørig vis, og at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til dem, der har størst behov, bør medlemsstaterne afsætte ressourcer til at fremme social inklusion. På grund af det særlige behov for at støtte børn i fattigdom bør medlemsstaterne også programmere ressourcer til at gennemføre foranstaltninger under børnegarantien. I lyset af vedvarende høje niveauer af ungdomsarbejdsløshed og erhvervsinaktivitet, der navnlig vedrører unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse, i en række medlemsstater og regioner er det nødvendigt, at de pågældende medlemsstater fortsat investerer tilstrækkelige midler i foranstaltninger, der har til formål at fremme ungdomsbeskæftigelsen, herunder via gennemførelse af ungdomsgarantien. Medlemsstaterne bør derfor afsætte passende ressourcer til denne udfordring. Medlemsstater, der har en høj ungdomsarbejdsløshed, bør afsætte ***ESF-midler*** til at støtte unges beskæftigelsesegnethed.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Betragtning 27

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(27) Denne forordning bør omfatte stærke garantier for at sikre, at fonden gennemføres på en måde, der sikrer respekt for de rettigheder, friheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, samt for retsstatsprincippet, jf. artikel 2, litra a), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[2] . Som led i valideringsprocessen for NRP-planerne bør medlemsstaterne derfor give sikkerhed for, at disse to horisontale betingelser er opfyldt, og angive mulige mangler og tilhørende afhjælpende foranstaltninger, der ***navnlig*** er baseret på ***de landespecifikke udfordringer***, der ***er identificeret*** i ***forbindelse med rapporten om retsstatsprincippet*** og ***det europæiske semester samt traktatbrudsprocedurer og domme afsagt af Den Europæiske Unions Domstol***. Alle medlemsstater bør pålægges at gennemgå deres NRP-planer halvvejs gennem gennemførelsen som led i midtvejsevalueringen for at afhjælpe eventuelle nye mangler, der er konstateret, navnlig i forbindelse med den seneste rapport om retsstatsprincippet. Der bør på et hvilket som helst tidspunkt under gennemførelsen og efter udvekslinger med den berørte medlemsstat være mulighed for at blokere en del af eller alle de betalinger, der er afsat til en medlemsstat, hvis en eller flere horisontale betingelser vedrørende retsstatsprincippet og chartret ikke er opfyldt. Under behørig hensyntagen til proportionalitetsprincippet bør fastlæggelsen af den manglende opfyldelse og identifikationen af de pågældende specifikke foranstaltninger tage højde for den manglende opfyldelses faktiske eller mulige indvirkning på den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller på Unionens finansielle interesser samt overtrædelsens art,	(27) Denne forordning bør omfatte stærke garantier for at sikre, at fonden gennemføres på en måde, der sikrer respekt for de rettigheder, friheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, samt for retsstatsprincippet, jf. artikel 2, litra a), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[2] . Som led i valideringsprocessen for NRP-planerne bør medlemsstaterne derfor give sikkerhed for, at disse to horisontale betingelser er opfyldt, og angive mulige mangler og tilhørende afhjælpende foranstaltninger, der ***udelukkende*** er baseret på ***objektive, verificerbare og behørigt underbyggede elementer***, der ***påviser en direkte og tilstrækkelig alvorlig indvirkning på den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget,*** i ***overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2020/2092, og må ikke give anledning til en generel vurdering af medlemsstaternes forfatningsmæssige systemer***. Alle medlemsstater bør pålægges at gennemgå deres NRP-planer halvvejs gennem gennemførelsen som led i midtvejsevalueringen for at afhjælpe eventuelle nye mangler, der er konstateret, navnlig i forbindelse med den seneste rapport om retsstatsprincippet. Der bør på et hvilket som helst tidspunkt under gennemførelsen og efter udvekslinger med den berørte medlemsstat være mulighed for at blokere en del af eller alle de betalinger, der er afsat til en medlemsstat, hvis en eller flere horisontale betingelser vedrørende retsstatsprincippet og chartret ikke er opfyldt. Under behørig hensyntagen til proportionalitetsprincippet bør fastlæggelsen af den manglende opfyldelse og identifikationen af de pågældende specifikke foranstaltninger tage højde for

varighed, alvor og omfang.	den manglende opfyldelses faktiske eller mulige indvirkning på den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller på Unionens finansielle interesser samt overtrædelsens art, varighed, alvor og omfang***. Ikkebindende instrumenter, herunder rapporter og henstillinger, bør ikke i sig selv udgøre et tilstrækkeligt grundlag for at fastslå manglende opfyldelse.***
[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)	[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Betragtning 38

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(38) Hver medlemsstat bør foretage en midtvejsgennemgang af sin NRP-plan. Denne gennemgang bør indeholde et fuldstændigt forslag til ændring af NRP-planen baseret på fremskridt med gennemførelsen af foranstaltningerne, de vigtigste resultater af relevante evalueringer og en gennemgang af de anslåede samlede omkostninger ved de foranstaltninger, der er omfattet af NRP-planen, og samtidig skal gennemgangen give mulighed for at tage hensyn til nye udfordringer samt forekomsten af eventuelle kriser. I forbindelse med midtvejsgennemgangen bør der også tages hensyn til den socioøkonomiske situation i den pågældende medlemsstat eller region, herunder enhver større negativ finansiel,	(38) Hver medlemsstat bør foretage en midtvejsgennemgang af sin NRP-plan. Denne gennemgang bør indeholde et fuldstændigt forslag til ændring af NRP-planen baseret på fremskridt med gennemførelsen af foranstaltningerne, de vigtigste resultater af relevante evalueringer og en gennemgang af de anslåede samlede omkostninger ved de foranstaltninger, der er omfattet af NRP-planen, og samtidig skal gennemgangen give mulighed for at tage hensyn til nye udfordringer samt forekomsten af eventuelle kriser. I forbindelse med midtvejsgennemgangen bør der også tages hensyn til den socioøkonomiske situation i den pågældende medlemsstat eller region, herunder enhver større negativ finansiel,

økonomisk eller social udvikling. Den ændrede NRP-plan, som medlemsstaten indsender efter midtvejsgennemgangen, bør indeholde et forslag til programmering af fleksibilitetsbeløbet med reviderede eller nye foranstaltninger samt de anslåede omkostninger hertil og tilsvarende milepæle og mål.	økonomisk eller social udvikling. Den ændrede NRP-plan, som medlemsstaten indsender efter midtvejsgennemgangen, bør indeholde et forslag til programmering af fleksibilitetsbeløbet med reviderede eller nye foranstaltninger samt de anslåede omkostninger hertil og tilsvarende milepæle og mål. ***Det er afgørende, at midtvejsevalueringen respekterer medlemsstaternes primære ansvar for udformningen og gennemførelsen af deres NRP-planer og ikke resulterer i en uforholdsmæssig administrativ byrde eller unødig indblanding i nationale politiske valg.***

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Betragtning 39

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(39) ***Der*** bør ***oprettes en*** EU-facilitet ***for at*** supplere ***gennemførelsen på nationalt*** og ***regionalt plan***. EU-faciliteten bør støtte projekter med en tværnational dimension og en høj EU-merværdi, som kræver yderligere koordineringsindsats på EU-plan samt evidensbaseret politisk støtte, og som bidrager til de mål, der er fastsat i denne forordning. EU-faciliteten bør også være en hjælp til medlemsstaterne til hurtigt at kunne imødekomme presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation, såsom en større national eller regional naturkatastrofe, og fremme reparation og genopretning med henblik på at øge modstandsdygtigheden efter en krise. Den bør også tage højde for usikkerheder ved at give Unionen yderligere råderum til at tilpasse sig nye prioriteter på EU-plan, som kræver en koordineret indsats. Endelig bør der under faciliteten ydes teknisk støtte til	(39) ***En*** EU-facilitet bør supplere ***og ikke erstatte nationale og regionale programmeringsprioriteter og eksisterende nationale*** og ***regionale strukturer***. EU-faciliteten bør støtte projekter med en tværnational dimension og en høj EU-merværdi, som kræver yderligere koordineringsindsats på EU-plan samt evidensbaseret politisk støtte, og som bidrager til de mål, der er fastsat i denne forordning. EU-faciliteten bør også være en hjælp til medlemsstaterne til hurtigt at kunne imødekomme presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation, såsom en større national eller regional naturkatastrofe, og fremme reparation og genopretning med henblik på at øge modstandsdygtigheden efter en krise. Den bør også tage højde for usikkerheder ved at give Unionen yderligere råderum til at tilpasse sig nye prioriteter på EU-plan, som kræver en

medlemsstaterne med henblik på en effektiv gennemførelse af de politikker, der er omfattet af denne forordning. I forbindelse med fremtidige udvidelser er det vigtigt at sikre, at Unionens lovgivningsmæssige og budgetmæssige rammer også effektivt kan rumme støtte til tiltrædelse af nye medlemsstater. I den forbindelse bør der under faciliteten kunne anvendes delt, direkte eller indirekte forvaltning afhængigt af foranstaltningens type og den mest effektive fremgangsmåde.	koordineret indsats. Endelig bør der under faciliteten ydes teknisk støtte til medlemsstaterne med henblik på en effektiv gennemførelse af de politikker, der er omfattet af denne forordning. I forbindelse med fremtidige udvidelser er det vigtigt at sikre, at Unionens lovgivningsmæssige og budgetmæssige rammer også effektivt kan rumme støtte til tiltrædelse af nye medlemsstater. I den forbindelse bør der under faciliteten kunne anvendes delt, direkte eller indirekte forvaltning afhængigt af foranstaltningens type og den mest effektive fremgangsmåde. ***Tildelingen og anvendelsen af midler under faciliteten bør overholde nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet og begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt for at nå dens mål, uden at udvide Unionens beføjelser eller overtage medlemsstaternes ansvar.***
	Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) de finansielle regler for EU-støtte, der skal gennemføres ved hjælp af de nationale og regionale partnerskabsplaner ("NRP-planerne"), Interregplanen som fastsat i forordning XX [regional udvikling, kapitel II om Interregplanen] ("Interregplanen") og EU-faciliteten ("faciliteten")	b) de finansielle regler for EU-støtte, der skal gennemføres ved hjælp af de nationale og regionale partnerskabsplaner ("NRP-planerne"), Interregplanen som fastsat i forordning XX [regional udvikling, kapitel II om Interregplanen] ("Interregplanen") og EU-faciliteten ("faciliteten")***, som skal begrænses til foranstaltninger, der ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene.***
	Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – litra e – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
e) at beskytte og styrke de grundlæggende rettigheder, demokratiet, lighed og retsstatsprincippet ***og at værne om*** Unionens ***værdier*** ved:	e) ***inden for rammerne af de beføjelser, der er tillagt Unionen, og uden at det berører medlemsstaternes forfatningsmæssige ansvar,*** at beskytte og styrke de grundlæggende rettigheder, demokratiet, ***ligestillingen*** og retsstatsprincippet***, i det omfang disse mål er direkte knyttet til beskyttelsen af*** Unionens ***budget,*** ved ***at***:

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 1 – litra e – nr. ii

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
ii) fremme og opretholde retsstatsprincippet ved at styrke retssystemer, rammer for bekæmpelse af korruption, ***mediepluralisme, informationsintegritet, mediekendskab samt effektive kontrol- og balanceforanstaltninger***	ii) fremme og opretholde retsstatsprincippet ved at styrke retssystemer ***og*** rammer for bekæmpelse af korruption, ***i det omfang disse mål er direkte knyttet til beskyttelsen af Unionens budget.***

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) relevante organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom miljøpartnere,	c) relevante organer, der repræsenterer civilsamfundet, såsom miljøpartnere,

ikkestatslige organisationer, ungdomsorganisationer og organer, der er ansvarlige for at fremme social inklusion, grundlæggende rettigheder, rettigheder for personer med handicap, ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling samt nationale menneskerettighedsinstitutioner og -organisationer	ikkestatslige organisationer, ungdomsorganisationer og organer, der er ansvarlige for at fremme social inklusion, grundlæggende rettigheder, rettigheder for personer med handicap, ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling samt nationale menneskerettighedsinstitutioner og -organisationer***. Deres deltagelse vil være af rådgivende karakter og vil ikke berøre medlemsstaternes beføjelse til at træffe beslutninger og institutionelle ansvarsområder.***

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a. Tilrettelæggelsen af partnerskab og flerniveaustyring skal fuldt ud respektere den forfatningsmæssige fordeling af beføjelser i medlemsstaterne og må ikke berøre deres institutionelle autonomi.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 2 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Anvendelsen af principperne i denne artikel skal fuldt ud overholde princippet om kompetencetildeling, nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet og berører ikke medlemsstaternes forfatningsmæssige ansvar.

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Anvendelsen af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder i henhold til denne forordning skal være i overensstemmelse med chartrets artikel 51.

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne ***indfører og opretholder effektive mekanismer til at sikre***, at foranstaltninger, der støttes ***under planerne, samt gennemførelsen heraf*** er i overensstemmelse med ***de relevante bestemmelser i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder under hele gennemførelsen af fonden ("den horisontale betingelse vedrørende chartret")***.	Medlemsstaterne ***sikrer***, at foranstaltninger, der støttes ***i henhold til denne forordning,*** er i overensstemmelse med ***gældende EU-ret. Vurderingen af en sådan overholdelse er strengt begrænset til situationer, hvor der konstateres en direkte og påviselig indvirkning på Unionens budget, og omfatter ikke områder, der henhører under medlemsstaternes forfatningsmæssige og institutionelle autonomi.***

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Hvis Kommissionen ***finder,*** at en ***medlemsstat ikke opfylder eller ikke længere opfylder den horisontale betingelse vedrørende*** chartret***, jf. stk. 1,*** underretter Kommissionen den pågældende medlemsstat om sin vurdering ***baseret på oplysninger fra den pågældende medlemsstat i landets NRP-plan som svar på Kommissionens bemærkninger og under hensyntagen til relevante oplysninger***, ***herunder rapporter om retsstatsprincippet og landespecifikke rapporter under det europæiske semester***.	2. Hvis Kommissionen ***på grundlag af objektiv og verificerbar dokumentation fastslår, at en overtrædelse af*** chartret ***har en direkte og tilstrækkeligt alvorlig indvirkning på den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller på beskyttelsen af Unionens finansielle interesser,*** underretter Kommissionen den pågældende medlemsstat om sin vurdering***.***

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	4a. Afgørelser, der påvirker Unionens finansielle støtte i henhold til denne forordning, vedtages kun, hvis der er etableret en tilstrækkelig direkte og påviselig forbindelse mellem den konstaterede mangel og en risiko for den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller for beskyttelsen af dens finansielle interesser.

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a. En sådan foranstaltning skal være

forholdsmæssig og begrænset til, hvad der er strengt nødvendigt for at imødegå den identificerede risiko.

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
8. ***Hvis den overtrædelse, som Kommissionen har konstateret, også kan udgøre en overtrædelse*** af ***den horisontale betingelse om retsstatsprincippet, aktiveres proceduren i*** artikel 9 ***med prioritet***.	8. ***Anvendelsen af denne artikel må ikke føre til overlappende procedurer eller kumulative foranstaltninger med*** artikel 9.

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning
Artikel 9– stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Hvis Kommissionen finder, at en medlemsstat ikke opfylder eller ikke længere opfylder den horisontale betingelse om retsstatsprincippet, ***underretter Kommissionen*** den ***pågældende medlemsstat om*** sin vurdering ***under hensyntagen til relevante oplysninger***, ***herunder oplysninger fra den pågældende medlemsstat i NRP-planen som svar*** på ***Kommissionens bemærkninger***, ***samt landerapporterne om retsstatsprincippet*** og ***det europæiske semester***.	2. Hvis Kommissionen finder, at en medlemsstat ikke opfylder eller ikke længere opfylder den horisontale betingelse om retsstatsprincippet, ***baserer*** den ***udelukkende*** sin vurdering ***på objektiv, verificerbar og behørigt underbygget dokumentation***, ***der er strengt begrænset til situationer, der viser en direkte og tilstrækkeligt alvorlig indvirkning*** på ***den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget***, ***i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2020/2092*** og ***Den Europæiske Unions Domstols retspraksis. Vurderingen omfatter ikke bredere evalueringer af nationale***

	forfatningsmæssige eller institutionelle ordninger. Ikkebindende instrumenter, herunder rapporter og henstillinger, udgør ikke i sig selv et tilstrækkeligt grundlag for at fastslå manglende opfyldelse.

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	4a. Afgørelser vedtages kun, hvis der er fastslået en direkte årsagssammenhæng mellem tilsidesættelsen af retsstatsprincippet og indvirkningen på Unionens budget.

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning
Artikel 22 –stk. 2 – litra b – nr. p

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
p) præcisere, hvordan planen og dens planlagte gennemførelse sikrer overholdelsen af den horisontale betingelse om retsstatsprincippet, der er omhandlet i artikel 9 [horisontal betingelse om retsstatsprincippet], ***herunder opfølgningen på de landespecifikke henstillinger, der er udstedt inden for rammerne af den seneste rapport om retsstatssituationen og det europæiske semester, sammen med foranstaltninger til at imødegå de identificerede landespecifikke udfordringer.***	p) præcisere, hvordan planen og dens planlagte gennemførelse sikrer overholdelsen af den horisontale betingelse om retsstatsprincippet, der er omhandlet i artikel 9 [horisontal betingelse vedrørende retsstatsprincippet], ***baseret på objektive, verificerbare og tilstrækkeligt specifikke elementer, der påviser en direkte forbindelse med den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller beskyttelse af Unionens finansielle interesser.***

Or. en

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning
Artikel 22 – stk. 2 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ba) Henvisninger til det europæiske semester, herunder landespecifikke henstillinger, og til andre ikkebindende instrumenter støtter kun den politiske koordinering og udgør ikke i sig selv et grundlag for foranstaltninger, der påvirker Unionens finansielle støtte.

Or. en

Begrundelse

Forslaget integrerer udtrykkeligt semesterrelaterede dokumenter og andre dokumenter vedtaget af Kommissionen i udformningen og vurderingen af planerne, hvilket er grunden til, at denne præcisering er nødvendig.

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning
Artikel 24 – stk. 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
8. De specifikke foranstaltninger, der er identificeret i den gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i artikel 9, stk. 4, eller som er genstand for en afgørelse om indførelse af foranstaltninger til beskyttelse af budgettet i henhold til forordning (EU, Euratom) 2020/2092, må ***ikke ændres, før afgørelsen er ophævet***, ***medmindre ændringen har til formål*** at ***støtte foranstaltninger, der bidrager til opfyldelsen af den horisontale betingelse om retsstatsprincippet eller til at afhjælpe den situation***, der ***førte til vedtagelsen af***	8. De specifikke foranstaltninger, der er identificeret i den gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i artikel 9, stk. 4, eller som er genstand for en afgørelse om indførelse af foranstaltninger til beskyttelse af budgettet i henhold til forordning (EU, Euratom) 2020/2092, må ***kun begrænses i det omfang***, ***det er strengt nødvendigt for at afhjælpe de konstaterede mangler, og må ikke forhindre ændringer***, der ***ikke har forbindelse til disse mangler***.

de nævnte afgørelser.

Or. en

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning
Artikel 24 – stk. 8 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	8a. Enhver foranstaltning, der vedtages i henhold til denne forordning, og som påvirker tildelingen, suspensionen eller nedsættelsen af EU-midler, skal være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt for at beskytte Unionens budget.

Or. en

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning
Artikel 26 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1a. Faciliteten gennemføres kun, hvis den giver en klar merværdi. Den skal supplere og ikke overlappe eller erstatte eksisterende nationale og regionale strukturer eller programmeringsrammer og må ikke tilsidesætte de prioriteter, der er fastsat i de nationale NRP-planer.

Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning
Artikel 26 – stk. 1 b (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1b. Faciliteten må ikke anvendes til at udvide anvendelsesområdet for Unionens indsats ud over de beføjelser, der er tildelt ved traktaterne.

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning
Artikel 29 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Der kan ydes EU-støtte til foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande, forudsat at disse foranstaltninger bidrager til de målsætninger, der er fastsat i artikel 3 [særlige mål]. Sådanne foranstaltninger skal tjene ***de interne EU-politikkers interesser*** og være i overensstemmelse med ***de*** aktiviteter, der gennemføres i Unionen.	Der kan ydes EU-støtte til foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande, forudsat at disse foranstaltninger bidrager til de målsætninger, der er fastsat i artikel 3 [særlige mål]. Sådanne foranstaltninger skal tjene de interne EU-politikkers interesser og være i overensstemmelse med de aktiviteter, der gennemføres i Unionen***, forudsat at disse foranstaltninger påviseligt og direkte bidrager til målene i artikel 3 og er strengt nødvendige for at støtte Unionens interne politikker. Sådanne foranstaltninger skal være behørigt begrundede og respektere medlemsstaternes kompetencer på området for eksterne forbindelser. Foranstaltninger i henhold til denne artikel må ikke anvendes til at forfølge selvstændige udenrigspolitiske mål ud over dem, der udtrykkeligt er fastsat i traktaterne.***

Or. en