Europski parlament
2019-2024

Odbor za ribarstvo

2023/0172(COD)

19.9.2023

NACRT MIŠLJENJA

Odbora za ribarstvo

upućeno Odboru za promet i turizam

o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave
(COM(2023)272 – C9-0188/2023 – 2023/0172(COD))

Izvjestiteljica za mišljenje: Ana Miranda

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Ovaj prijedlog dio je šireg paketa mjera usmjerenih na poboljšanje pomorske sigurnosti. Iako drugi elementi paketa uključuju posebne promjene za sektor ribarstva, jednako je očito da je Direktiva o državi zastave od ključne važnosti za ribarske zajednice; zastave pogodnosti, na primjer, uzrokuju velike probleme u pogledu sigurnosti, radnih uvjeta, sljedivosti proizvoda ribarstva i jednakih uvjeta.

Paket mjera za pomorsku sigurnost iz 2009. u velikoj je mjeri bio odgovor na niz pomorskih katastrofa, od kojih se jedna od najvećih dogodila 2022. kada je uz obalu Galicije potonuo tanker Prestige. Ta je katastrofa bila bez presedana i imala je razoran učinak na morski život, ptice i širi okoliš. To je pak ozbiljno utjecalo na sve aktere uključene u ribolov, posebno one koji se bave priobalnim i artizanalnim ribolovom te one u sektoru školjkaša.

Katastrofa je također otkrila velike nedostatke u odgovoru španjolske vlade, što je istaknuto u rezoluciji Parlamenta nakon katastrofe[1], kao i razlike u pomorskoj sigurnosti diljem EU-a. Parlament je u to vrijeme izrazio ozbiljnu zabrinutost zbog zastava pogodnosti, a Direktiva o ispunjavanju zahtjeva države zastave iz 2009. donekle je ispravila to pitanje.

Komisija smatra da su države članice općenito dobro prenijele Direktivu iz 2009. i da su njome stvoreni ravnopravniji uvjeti u sektoru pomorskog prometa. Međutim, nije u potpunosti u skladu s promjenama na razini IMO-a te i dalje postoje nedosljednosti u pogledu inspekcijskih pregleda i praćenja.

Stoga je cilj prijedloga Komisije ažurirati Direktivu kako bi se bolje uskladila sa standardima IMO-a, uskladili inspekcijski pregledi i praćenje, promicala digitalna rješenja i poboljšala suradnja među tijelima država članica. Prijedlogom se također nastoji poboljšati osposobljavanje države zastave.

Izvjestiteljica u potpunosti podržava cilj Komisije da ažurira postojeći zakonodavni režim i osigura njegovu potpunu usklađenost s međunarodnim standardima. Također pozdravlja korake za veće korištenje digitalnim tehnologijama.

Međutim, također ističe nedavne rezolucije u kojima Europski parlament i dalje izražava zabrinutost u pogledu pitanja zamjene zastave i zastava pogodnosti.[2] To je i dalje važno pitanje za okoliš i, iz perspektive ribarstva, za one čiji životni uvjeti ovise o tom okolišu. Ta se stajališta odražavaju u širem civilnom društvu, na primjer u Galiciji, gdje platforma *Nunca Máis* nakon katastrofe tankera Prestige nastavlja s kampanjom u cilju usklađivanja pomorskog prometa u vodama EU-a sa standardima IMO-a.

Europa obuhvaća neke od najprometnijih međunarodnih pomorskih kanala na svijetu, a problem brodova koji koriste zastavu pogodnosti i prolaze kroz osjetljiva morska područja, kao što je koridor Finisterre, i dalje je prisutan.

Potrebe se razlikuju ovisno o vodama, kao što su Baltik, Sredozemlje i atlantska obala.

---

[1] P5_TA(2004)0350

[2] Na primjer, Rezolucija P9_TA(2022)0356 i prvo čitanje prijedloga „FuelEU Maritime”.

Međutim, u svim tim područjima podupiru se zajednice koje ovise o čistom pomorskom okruženju, a sve ovise o ispravnom funkcioniranju sustava pomorske sigurnosti. Trenutačni prijedlog trebao bi biti dio aktualnih napora za poboljšanje rada EU-a na zaštiti našeg ključnog morskog okoliša, kao i gospodarstva, sigurnosti opskrbe hranom i zajednica ovisnih o ribarstvu, akvakulturi i školjkašima.

Naposljetku, izvjestiteljica izražava žaljenje zbog skraćenog postupka s kojim se suočio Odbor za ribarstvo. Odbor je u razumnom roku trebao dobiti potpuni nadzor nad paketom koji je toliko važan za ribarsku industriju.

AMANDMANI

Odbor za ribarstvo poziva Odbor za promet i turizam da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće:

Amandman 1

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 1.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(1) Sigurnost pomorskog prijevoza Unije i državljana koji ga koriste te zaštita okoliša trebali bi biti stalno osigurani.	(1) Sigurnost pomorskog prijevoza Unije i državljana koji ga koriste te zaštita okoliša trebali bi biti stalno osigurani. ***U svakom trenutku treba imati na umu da o zaštiti okoliša ovise brojna radna mjesta i obalne zajednice.***

Or. en

Amandman 2

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(2) Na temelju odredba Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora iz 1982. (UNCLOS) i konvencija čiji je depozitar IMO, države koje su stranke navedenih instrumenata nadležne su za službeno objavljivanje zakona i drugih propisa te za poduzimanje svih drugih mjera koje su potrebne da ti instrumenti postanu u potpunosti pravovaljani kako bi osigurale	(2) Na temelju odredba Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora iz 1982. (UNCLOS) i konvencija čiji je depozitar IMO, države koje su stranke navedenih instrumenata nadležne su za službeno objavljivanje zakona i drugih propisa te za poduzimanje svih drugih mjera koje su potrebne da ti instrumenti postanu u potpunosti pravovaljani kako bi osigurale

da, s gledišta sigurnosti života na moru i zaštite morskog okoliša, brod odgovara svojoj namjeni.	da, s gledišta sigurnosti života na moru i zaštite morskog okoliša ***i onih čiji životni uvjeti ovise o tom okolišu***, brod odgovara svojoj namjeni.
	Or. en

Amandman 3

Prijedlog direktive
Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija	*Izmjena*
(7) Pomorske uprave država članica trebale bi se moći osloniti na dovoljne resurse, uključujući sposobnost donošenja tehničkih odluka, za provedbu svojih obveza države zastave, razmjerno veličini i vrsti njihove flote i na temelju relevantnih zahtjeva IMO-a. Kako bi se poboljšala ukupna kvalitativna učinkovitost brodova koji plove pod zastavom države članice, potrebno je uskladiti i strogo i temeljito praćenje, uključujući izradu pravila i pregled projekta, priznatih organizacija koje u ime država članica obavljaju dužnosti države zastave.	(7) Pomorske uprave država članica trebale bi se moći osloniti na dovoljne resurse, uključujući sposobnost donošenja tehničkih odluka, za provedbu svojih obveza države zastave, razmjerno veličini i vrsti njihove flote i na temelju relevantnih zahtjeva IMO-a. ***Potrebno je u potpunosti uzeti u obzir uprave ispod razine država članica koje imaju nadležnosti u sektoru ribarstva, u skladu s pravnim poretkom svake države članice.*** Kako bi se poboljšala ukupna kvalitativna učinkovitost brodova koji plove pod zastavom države članice, potrebno je uskladiti i strogo i temeljito praćenje, uključujući izradu pravila i pregled projekta, priznatih organizacija koje u ime država članica obavljaju dužnosti države zastave.
	Or. en