Europees Parlement
2019-2024

Commissie visserij

2023/0172(COD)

19.9.2023

ONTWERPADVIES

van de Commissie visserij

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/21/EG betreffende de naleving van vlaggenstaatverplichtingen
(COM(2023)272 – C9-0188/2023 – 2023/0172(COD))

Rapporteur voor advies: Ana Miranda

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het huidige voorstel maakt deel uit van een breder maatregelenpakket ter verhoging van de maritieme veiligheid. Hoewel andere elementen van het pakket specifieke wijzigingen voor de visserijsector bevatten, is het evident dat de vlaggenstaatrichtlijn van vitaal belang is voor de visserijgemeenschappen. Goedkope vlaggen veroorzaken bijvoorbeeld grote problemen op het gebied van veiligheid, arbeidsomstandigheden, traceerbaarheid van visserijproducten en gelijke concurrentievoorwaarden.

Het pakket maritieme veiligheid van 2009 was grotendeels een reactie op een reeks scheepsrampen, waaronder de ramp met de olietanker *Prestige* voor de kust van Galicië in 2002. Deze ramp was in zijn aard ongekend en had verwoestende gevolgen voor de flora en fauna van de zee, voor vogels en voor het milieu in het algemeen. Dit heeft weer ernstige gevolgen gehad voor alle betrokkenen bij de visserijsector, met name voor de mensen die werkzaam zijn in de kust- en ambachtelijke visserij en in de schelpdiersector.

De ramp bracht ook grote tekortkomingen aan het licht wat betreft de reactie van de Spaanse regering – die het Parlement aan de orde stelde in zijn resolutie naar aanleiding van de ramp[1] – en verschillen in de maritieme veiligheid in de EU. Het Parlement heeft toen zijn ernstige bezorgdheid geuit over goedkope vlaggen, waarbij de richtlijn inzake vlaggenstaatverplichtingen van 2009 deze bezorgdheid tot op zekere hoogte heeft weggenomen.

De Commissie is van mening dat de richtlijn van 2009 over het algemeen goed door de lidstaten is omgezet en in de scheepvaartsector een gelijker speelveld heeft gecreëerd. Gezien de ontwikkelingen op IMO-niveau is de richtlijn echter niet meer volledig actueel en is er nog steeds sprake van tegenstrijdigheden bij inspecties en toezicht.

Doel van het voorstel van de Commissie is dan ook actualisering van de richtlijn, betere aanpassing aan de IMO-normen, harmonisering van inspecties en toezicht, bevordering van digitale oplossingen en verbetering van de samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten. Tevens wordt met het voorstel gestreefd naar verbetering van het opleidingsaanbod van vlaggenstaten.

De rapporteur staat volledig achter het doel van de Commissie om de huidige regelgeving te actualiseren en ervoor te zorgen dat deze volledig in overeenstemming blijft met de internationale normen. Tevens is zij ingenomen met het streven om digitale technologieën vollediger te gebruiken.

Zij wijst echter ook op recente resoluties waarin het Europees Parlement zijn bezorgdheid blijft uiten over de kwestie van omvlaggen en goedkope vlaggen.[2] Dit blijft een belangrijk probleem voor het milieu en, vanuit het perspectief van de visserij, voor degenen die voor hun levensonderhoud afhankelijk zijn van dit milieu. Deze standpunten komen ook tot uitdrukking in het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld in Galicië, waar het platform *Nunca Máis* zich er na de ramp met de *Prestige* nog altijd voor inzet dat alle schepen in

[1] P5_TA(2004)0350.
[2] Bijvoorbeeld in resolutie P9_TA (2022) 0356 en in de eerste lezing van het voorstel FuelEU Zeevaart.

EU-wateren aan de IMO-normen voldoen.

In Europa bevinden zich enkele van de drukst bevaren internationale scheepvaartkanalen ter wereld en het probleem van schepen die goedkope vlaggen voeren en kwetsbare mariene gebieden doorkruisen, zoals de Fisterra-corridor, is nog altijd niet opgelost.

De behoeften lopen uiteen naargelang van de wateren die zo verschillend zijn als de Oostzee, de Middellandse Zee en de Atlantische kust. Al deze gebieden ondersteunen echter gemeenschappen die afhankelijk zijn van een schoon maritiem milieu, en alle zijn afhankelijk van een goed functionerende maritieme veiligheidsregeling. Het huidige voorstel moet deel uitmaken van de actuele inspanningen ter verbetering van de werkzaamheden van de EU met het oog op bescherming van ons zeer belangrijke mariene milieu, alsook van de economie, de voedselzekerheid en de gemeenschappen die afhankelijk zijn van visserij, aquacultuur en schaal- en schelpdieren.

Ten slotte betreurt de rapporteur dat de Commissie visserij met een verkorte procedure werd geconfronteerd. De commissie had binnen een redelijke termijn volledig toezicht moeten krijgen op een pakket dat zo belangrijk is voor de visserijsector.

AMENDEMENTEN

De Commissie visserij verzoekt de bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(1) De veiligheid van de scheepvaart in de Unie en van de burgers die er gebruik van maken, alsmede de bescherming van het milieu moeten te allen tijde worden gewaarborgd.	(1) De veiligheid van de scheepvaart in de Unie en van de burgers die er gebruik van maken, alsmede de bescherming van het milieu moeten te allen tijde worden gewaarborgd. ***Daarbij zij eraan herinnerd dat talloze banen en kustgemeenschappen afhankelijk zijn van deze bescherming van het milieu.***

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) In het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee uit 1982 (Unclos) en de verdragen waarvoor de IMO depositaris is, is bepaald dat de landen die partij zijn bij die instrumenten verantwoordelijk zijn voor het afkondigen van wetten en regels en voor het nemen van alle overige maatregelen die nodig kunnen zijn om die instrumenten volledig ten uitvoer te leggen teneinde te garanderen dat, met het oog op de veiligheid van mensenlevens op zee ***en*** de bescherming van het mariene milieu, een schip geschikt is voor de dienst waarvoor het bestemd is.	(2) In het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee uit 1982 (Unclos) en de verdragen waarvoor de IMO depositaris is, is bepaald dat de landen die partij zijn bij die instrumenten verantwoordelijk zijn voor het afkondigen van wetten en regels en voor het nemen van alle overige maatregelen die nodig kunnen zijn om die instrumenten volledig ten uitvoer te leggen teneinde te garanderen dat, met het oog op de veiligheid van mensenlevens op zee***,*** de bescherming van het mariene milieu ***en van de mensen die voor hun levensonderhoud afhankelijk zijn van dit milieu***, een schip geschikt is voor de dienst waarvoor het bestemd is.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) De maritieme instanties van de lidstaten moeten beschikken over voldoende middelen, waaronder technische besluitvormingscapaciteit, om te voldoen aan hun vlaggenstaatverplichtingen, en die middelen moeten in verhouding staan tot de omvang en het type van hun vloot en gebaseerd zijn op de desbetreffende voorschriften van de IMO. Om de algemene kwaliteitsprestaties te verbeteren van schepen die onder de vlag van een lidstaat varen, is het ook noodzakelijk het strikte en grondige toezicht, met inbegrip van de ontwikkeling van regels en ontwerpbeoordeling, te harmoniseren van de erkende organisaties die namens de lidstaten vlaggenstaattaken uitvoeren.	(7) De maritieme instanties van de lidstaten moeten beschikken over voldoende middelen, waaronder technische besluitvormingscapaciteit, om te voldoen aan hun vlaggenstaatverplichtingen, en die middelen moeten in verhouding staan tot de omvang en het type van hun vloot en gebaseerd zijn op de desbetreffende voorschriften van de IMO. ***Er moet ten volle rekening worden gehouden met overheden onder het niveau van de lidstaten die over bevoegdheden in de visserijsector beschikken, in overeenstemming met de rechtsorde van elke lidstaat.*** Om de algemene kwaliteitsprestaties te verbeteren van schepen die onder de vlag van een lidstaat varen, is het ook noodzakelijk het strikte en grondige toezicht, met inbegrip van de

ontwikkeling van regels en ontwerpbeoordeling, te harmoniseren van de erkende organisaties die namens de lidstaten vlaggenstaattaken uitvoeren.

Or. en