Europaparlamentet
2019-2024

Fiskeriutskottet

2023/0172(COD)

19.9.2023

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från fiskeriutskottet

till utskottet för transport och turism

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2009/21/EG om fullgörande av flaggstatsförpliktelser
(COM(2023)272 – C9-0188/2023 – 2023/0172(COD))

Föredragande av yttrande: Ana Miranda

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Det här förslaget ingår i ett större paket med åtgärder för ökad sjösäkerhet. Andra delar av paketet innebär specifika förändringar för fiskerisektorn, men det är tydligt att även flaggstatsdirektivet är av avgörande betydelse för fiskesamhällena. Bekvämlighetsflagg orsakar till exempel stora problem när det gäller säkerhet, arbetsvillkor, spårbarhet för fiskeriprodukter och lika villkor.

Sjösäkerhetspaketet från 2009 var till stor del ett svar på en rad marina katastrofer, inte minst Prestigekatastrofen utanför Galiciens kust 2002. Katastrofen var av aldrig tidigare skådat slag och hade en förödande inverkan på livet till havs, fåglar och miljön i stort. Detta påverkade i sin tur allvarligt alla aktörer inom fisket, särskilt aktörer inom kustfiske och icke-industriellt fiske samt i skaldjurssektorn.

Katastrofen belyste också stora brister i den spanska regeringens insatser – vilket lyfts fram i parlamentets resolution efter katastrofen[1] – samt skillnader i sjösäkerheten inom EU. Parlamentet uttryckte vid den tidpunkten allvarliga farhågor om bekvämlighetsflagg, och genom 2009 års flaggstatsdirektiv löstes en del av dessa problem.

Kommissionen anser att direktivet från 2009 i allmänhet har införlivats väl av medlemsstaterna och att det har skapat mer likvärdiga förutsättningar inom sjöfartssektorn. Det har dock inte konsekvent uppdaterats i takt med utvecklingen på IMO-nivå, och det finns fortfarande inkonsekvenser när det gäller inspektioner och övervakning.

Kommissionens förslag syftar därför till att uppdatera direktivet så att det bättre överensstämmer med IMO:s standarder, att harmonisera inspektioner och övervakning, att främja digitala lösningar och att förbättra samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter. Förslaget syftar också till att förbättra flaggstatsutbildning.

Föredraganden stöder till fullo kommissionens mål att uppdatera den nuvarande lagstiftningen och se till att den ligger helt i linje med internationella standarder. Hon välkomnar också insatserna för att i större utsträckning använda digital teknik.

Hon vill dock även peka på de senaste resolutionerna där Europaparlamentet har fortsatt att uttrycka farhågor angående frågan om omflaggning och bekvämlighetsflagg[2]. Detta är fortfarande en viktig fråga för miljön och, ur ett fiskeriperspektiv, för dem vars försörjning är beroende av denna miljö. Dessa åsikter återspeglas i det bredare civila samhället, till exempel i Galicien, där Nunca Máis-plattformen i kölvattnet av Prestigekatastrofen fortsätter att kämpa för att all sjöfart i EU:s vatten ska uppfylla IMO:s normer.

I Europa finns några av världens mest trafikerade internationella sjöfartskanaler, och det är fortfarande ett problem att fartyg under bekvämlighetsflagg passerar genom känsliga havsområden, exempelvis Fisterra-passagen.

Behoven varierar mellan så olika vatten som Östersjön, Medelhavet och Atlantkusten. I alla

[1] P5_TA(2004)0350
[2] Till exempel resolution P9_TA(2022)0356 och första behandlingen av FuelEU Maritime-förslaget.

dessa områden finns dock samhällen som är beroende av en ren havsmiljö – och alla är beroende av ett välfungerande sjösäkerhetssystem. Det föreliggande förslaget bör utgöra en del av de pågående insatserna för att förbättra EU:s insatser för att skydda vår livsviktiga marina miljö – liksom ekonomin, livsmedelstryggheten och de samhällen som är beroende av fiske, vattenbruk och skaldjur.

Slutligen beklagar föredraganden det avkortade förfarande som fiskeriutskottet har ställts inför. Utskottet borde ha fått möjlighet till ingående behandling, med rimliga tidsfrister, av detta paket som har så stor betydelse för fiskerinäringen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för transport och turism att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv
Skäl 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(1) Säkerheten för sjöfarten i unionen, för de medborgare som utnyttjar den samt miljöskyddet bör alltid säkerställas.	(1) Säkerheten för sjöfarten i unionen, för de medborgare som utnyttjar den samt miljöskyddet bör alltid säkerställas. ***Man bör även alltid tänka på att otaliga arbetstillfällen och kustsamhällen är beroende av detta miljöskydd.***

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv
Skäl 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(2) I enlighet med Förenta nationernas havsrättskonvention från 1982 (Unclos) och de konventioner för vilka IMO är depositarie, ska stater som är parter i dessa instrument utfärda lagar och förordningar och vidta nödvändiga åtgärder för att sätta dessa instrument i kraft helt och fullt, i syfte att skydda människoliv till havs och miljön genom att garantera att de fartyg	(2) I enlighet med Förenta nationernas havsrättskonvention från 1982 (Unclos) och de konventioner för vilka IMO är depositarie, ska stater som är parter i dessa instrument utfärda lagar och förordningar och vidta nödvändiga åtgärder för att sätta dessa instrument i kraft helt och fullt, i syfte att skydda människoliv till havs och miljön***, och att skydda de personer vars***

som är i trafik är lämpliga för den verksamhet de är avsedda för.	***försörjningsmöjligheter är beroende av denna miljö,*** genom att garantera att de fartyg som är i trafik är lämpliga för den verksamhet de är avsedda för.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv
Skäl 7

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(7) Sjöfartsförvaltningarna i medlemsstaterna bör kunna förlita sig på resurser, inklusive förmåga att fatta tekniska beslut, som är tillräckliga för fullgörandet av sina flaggstatsförpliktelser i proportion till flottans storlek och typ och som grundar sig på relevanta IMO-krav. För att förbättra övergripande kvalitativa prestanda hos fartyg som för en medlemsstats flagg är det också nödvändigt att harmonisera den strikta och noggranna övervakningen, inbegripet utarbetandet av regler och granskning av konstruktioner, genom de erkända organisationer som utför flaggstatsuppgifter på medlemsstaternas vägnar.	(7) Sjöfartsförvaltningarna i medlemsstaterna bör kunna förlita sig på resurser, inklusive förmåga att fatta tekniska beslut, som är tillräckliga för fullgörandet av sina flaggstatsförpliktelser i proportion till flottans storlek och typ och som grundar sig på relevanta IMO-krav. ***Full hänsyn bör tas till subnationella förvaltningar med behörighet inom fiskerisektorn, i enlighet med varje medlemsstats rättsordning.*** För att förbättra övergripande kvalitativa prestanda hos fartyg som för en medlemsstats flagg är det också nödvändigt att harmonisera den strikta och noggranna övervakningen, inbegripet utarbetandet av regler och granskning av konstruktioner, genom de erkända organisationer som utför flaggstatsuppgifter på medlemsstaternas vägnar.

Or. en