Europa-Parlamentet
2019-2024

Udenrigsudvalget

2023/2129(DEC)

31.1.2024

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Budgetkontroludvalget

om decharge 2022: Den Europæiske Unions almindelige budget – Kommissionen
(2023/2129(DEC))

Ordfører for udtalelse: Katalin Cseh

PA_NonLeg

DA

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. henleder opmærksomheden på, at det relevante revisionsår er det år, hvor Rusland indledte sin omfattende angrebskrig mod Ukraine, hvis globale virkninger har medført et drastisk øget pres på mange EU-partnere og har øget behovet for investeringer i bæredygtig udvikling og humanitær bistand; udtrykker tilfredshed med, at fleksibiliteten i instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa (NDICI-GE) gjorde det muligt for Unionen hurtigt at tilpasse sig de ekstraordinære omstændigheder; opfordrer imidlertid indtrængende Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at træffe yderligere foranstaltninger for at sikre, at instrumentets stødpude i fremtiden anvendes mere efter hensigten, eftersom dets overdrevne tidlige anvendelse har resulteret i, at det er blevet udtømt meget hurtigt og anvendt ud over dets centrale formål om at reagere på nye udfordringer og prioriteter; minder om Parlamentets faste holdning om, at nye prioriteter bør finansieres med nye midler;

2. gentager sit engagement i målene for NDICI-GE-instrumentet, nemlig afskaffelse af fattigdom, bekæmpelse af klimaændringer, tackling af fødevareusikkerhed og fremme af bæredygtig menneskelig udvikling; minder om, at EU's og medlemsstaternes tilsagn om at øge den officielle udviklingsbistand (ODA) til 0,7 % af bruttonationalindkomsten senest i 2030 og afsætte mindst 20 % under instrumentet til social inklusion og menneskelig udvikling, herunder uligheder, ligestilling mellem kønnene, uddannelse og styrkelse af kvinders indflydelse og stilling;

3. minder om, at retsstatsprincippet, EU's grundlæggende værdier og respekten for menneskerettighederne i modtagerlandene er forankret i basisretsakterne for IPA III og NDICI-GE; opfordrer Kommissionen til at ændre bistanden, i tilfælde af at trusler mod demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettighederne eller de grundlæggende frihedsrettigheder skulle kræve det;

4. understreger, at det er nødvendigt, at EFSD+ støtter investeringer med henblik på at nå verdensmålene for bæredygtig udvikling; fremhæver betydningen af en helhedsorienteret tilgang til menneskelig sikkerhed; opfordrer derfor til fuld gennemførelse af EU's kønshandlingsplan III, der operationaliserer EU's globale sundhedsstrategi og handlingsplanen for unge inden for rammerne af EU's optræden udadtil; understreger behovet for at styrke EU's indsats for at fremme og beskytte menneskerettighederne og glæder sig over midtvejsgennemgangen af EU's handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati; støtter kraftigt Rådets konklusioner af 4. maj 2023 om korruption som en hindring for udvikling;

5. opfordrer Kommissionen til at sende klare signaler til de kandidatlande, hvor et tilbageslag for retsstatsstandarderne – herunder begrænsninger af ytringsfriheden, pressefriheden, kvinders og mindretals rettigheder, chikane af NGO'er og menneskerettighedsforkæmpere – bringer deres tiltrædelse af EU i fare eller forsinker den; opfordrer Kommissionen til at undersøge effektiviteten af de midler, der anvendes

til at forbedre retsstatssituationen i tiltrædelseslandene og rapportere tilbage herom til AFET- og CONT-udvalgene;

6. noterer sig Den Europæiske Revisionsrets særberetning om programmeringen, hvori det blev konkluderet, at den var udførligt udformet og tager højde for en bred vifte af behovene i partnerlandene og for EU's prioriteter; fremhæver de konstaterede mangler i de metoder, der blev anvendt til at tildele midler til landene, og i udformningen af overvågningsrammen; henstiller derfor, at Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten forbedrer metoden for tildeling af midler og vurderingen af virkningen af EU-støtten, fokuserer anvendelsesområdet for programmeringsprocessen samt forenkler og gør konsekvent brug af indikatorerne i de flerårige vejledende programmer; foreslår inden for rammerne af midtvejsevalueringen af instrumentet, at kontoplanen revideres, således at der indføres en højere detaljeringsgrad med hensyn til gennemsigtigheden, forudsigeligheden, ansvarligheden og kontrollen, og at budgetmyndighedens mulighed for at træffe valg, der afspejler de politiske prioriteringer forbedres; beklager de to forskellige tilgange, som Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten anvender inden for rammerne af instrumentet i forbindelse med tildeling af midler til naboskabslande og lande uden for naboskabsområdet, og anmoder om, at de standardiseres samt gøres sammenlignelige og gennemsigtige med henblik på at lette revisionssporet;

7. fremhæver betydningen af at opfylde alle udgifts- og programrelaterede mål, der er skitseret i NDICI-GE-instrumentet, og opfordrer til, at der gives omfattende oplysninger om de fremskridt, der opnås; beklager de betydelige mangler med hensyn til at nå instrumentets klimamål på 30 %, med hensyn til at bidrage til biodiversitetsmålet på 10 % inden for rammerne af FFR for 2026 og 2027 og med hensyn til at sikre, at EU's globale finansielle forpligtelser inden for rammerne af FN opfyldes, navnlig hvad angår bidraget til fonden for tab og skader; understreger, at klimaændringer i stigende grad lægger pres på fødevareproduktionen og adgangen til fødevarer, navnlig i udsatte regioner, hvilket går ud over fødevaresikkerheden og ernæringen; minder om, at biodiversitet er afgørende for at bekæmpe klimaændringer, og at tabet heraf undergraver fremskridtene med hensyn til ca. 80 % af de vurderede delmål under verdensmålene for bæredygtig udvikling; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en detaljeret plan, som skitserer, hvordan den agter at opfylde udgifts- og kønsmålene inden udgangen af FFR;

8. gentager sin opfordring til Kommissionen om at gennemføre anbefalingerne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 01/2022 for at sikre en effektiv virkning af EU's finansielle bistand til støtte for retsstatsprincippet på Vestbalkan, navnlig ved at udarbejde retningslinjer for anvendelsen af bestemmelserne om graduering og konditionalitet under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III);

9. opfordrer til yderligere mobilisering af den europæiske fredsfacilitet som reaktion på Ruslands militære aggression mod Ukraine, hvilket sender et klart signal om et paradigmeskift i EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik; noterer sig Den Europæiske Revisionsrets særberetning, hvori det anbefales at fastlægge en sammenhængende rækkefølge for anvendelse af de eksisterende EU-værktøjer til forsvarsplanlægning og samarbejde og vurdere, hvordan planlægningen af EU's forsvarsfinansiering kan videreudvikles;

10. glæder sig over Kommissionens reviderede adfærdskodeks om desinformation, der blev

vedtaget i 2022; opfordrer den oprettede taskforce, der mødes regelmæssigt, til at overvåge og tilpasse forpligtelserne i lyset af den teknologiske, samfundsmæssige, markedsmæssige og lovgivningsmæssige udvikling; understreger nødvendigheden af, at EU øger synligheden af sine tiltag gennem forbedret og mere strategisk kommunikation over for både egne og andre borgere om sine udenrigspolitiske tiltag;

11. roser Kommissionens vedtagelse af bistandsprogrammet på 25 mio. EUR "EU4Belarus: Supporting societal resilience and human capital development", som yderligere styrker det belarusiske folks modstandsdygtighed og kapacitet for at fremme demokratiske forandringer i Belarus i en tid med politisk krise;

12. understreger, at Unionens budget fortsat skal yde støtte til at opbygge fred og stabilitet i Mellemøsten, bekæmpe had og fundamentalisme og fremme menneskerettighederne; afventer den gennemgang, som Kommissionen foretager af anvendelsen af EU-midler; understreger de indbyrdes forbindelser mellem stabilitet og bæredygtig udvikling, navnlig i skrøbelige lande og regioner;

13. noterer sig Kommissionens konklusion på dens interne gennemgang af EU's finansielle bistand til Palæstina, hvori det blev konkluderet, at Kommissionens kontrol og eksisterende sikkerhedsforanstaltninger fungerer godt, og at der ikke er fundet dokumentation for, at midler er blevet omdirigeret til utilsigtede formål; opfordrer Kommissionen til på behørig vis at udbetale EU-midler til Palæstina, navnlig til det palæstinensiske civilsamfund, som spiller en central rolle med hensyn til at fremme menneskerettighederne og de sekulære værdier samt kampen mod radikalisering;

14. understreger, at EU's budget bør forvaltes i overensstemmelse med traktaterne og gældende EU-ret, herunder bestemmelser vedrørende overholdelse af grundlæggende rettigheder, gennemsigtighed og ansvarlighed over for Europa-Parlamentet og EU-borgerne; beklager på denne baggrund Kommissionens modus operandi i dens forvaltning af budgetposterne for ekstern migration, navnlig manglen på konsekvensanalyser vedrørende grundlæggende rettigheder forud for gennemførelsen af migrationsprojekter i tredjelande, manglen på offentligt tilgængelige oversigter over budgetter og projekter og Kommissionens systematiske afvisning af at forelægge Parlamentet oversigter over budgetmæssige migrationsrelaterede udgifter pr. land og dokumentation vedrørende MOCADEM, på trods af flere formelle anmodninger herom og forpligtelser i denne henseende i henhold til rammeaftalen om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen; opfordrer indtrængende Kommissionen til at forbedre denne praksis betydeligt med øjeblikkelig virkning, navnlig ved at foretage forudgående konsekvensanalyser vedrørende spørgsmål om menneskerettigheder inden gennemførelsen af projekter, skabe et offentligt overblik over alle migrationsrelaterede projekter i tredjelande og systematisk stille Parlamentet på lige fod med Rådet med hensyn til niveauet af information, der gives;

15. fremhæver betydningen af uddannelse og det kritiske behov for at fordømme og bringe alle former for hadefuld tale og voldelige handlinger på begge sider til ophør; understreger, at suspension af finansiering ikke bør ske vilkårligt eller uden gennemsigtige og uafhængige beviser for misbrug; roser FN's Hjælpeorganisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA) for dens uundværlige humanitære indsats i Gaza og dens afgørende rolle med hensyn til at levere kvalitetsuddannelse, med særligt fokus på

at fremme en menneskerettighedskultur, selv i vanskelige tider;

16. opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke kravene om respekt for retsstatsprincippet i forbindelse med IPA III-finansiering, således at instrumentet kan tjene sit formål om effektivt at forberede tiltrædelseslandene til at opfylde betingelserne for at blive EU-medlemsstater, og mener, at det er vigtigt at lægge særlig vægt på retsstats- og demokratirelaterede betingelser i denne henseende;

17. fremhæver vigtigheden af Global Gateway-strategien, som kan bidrage væsentligt til initiativer vedrørende konnektivitet, grønt og digitalt samarbejde, og påpeger, at det skal være fokuseret og klart struktureret for at skabe omstillingsvirkninger i partnerlandene, samtidig med at universelle værdier fremmes, og ressourcerne anvendes på den bedst mulige måde; går stærkt ind for at bruge EU-budgettet og den private sektor som løftestang med henblik på at bidrage til 2030-dagsordenen; opfordrer Kommissionen til at fastsætte en klar og gennemsigtig ansvarlighedsmekanisme for gennemførelsen af strategien og til at give en klar begrundelse for brugen af udviklingsfinansiering til de projekter, der er omfattet af Global Gateway-strategien, og påvise dens lige fordele for modtagerlandenes offentlige og private sektor;

18. anerkender de mange roller, som civilsamfundsorganisationer spiller; minder om EU's tilsagn om at støtte civilsamfundsorganisationer i alle eksterne instrumenter og programmer og på alle samarbejdsområder, herunder gennem en fleksibel og skræddersyet tilgang til finansiering for at nå ud til alle typer civilsamfundsorganisationer; opfordrer Kommissionen til at inddrage civilsamfundsorganisationer mere systematisk i Global Gateway og Team Europe-initiativerne;

19. beklager, at FUSP-budgettet for civile FSFP-missioner kun er steget marginalt fra den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020 til FFR 2021-2027 (fra et udgangspunkt på ca. 350 mio. EUR om året), samtidig med at antallet af missioner og missionernes opgaver er steget, sikkerhedsmiljøet er blevet mere udfordrende, omkostningerne til operationer er steget, inflationen er steget, og antallet af kontraktansatte er steget, hvilket begrænser muligheden for at udvide de nuværende missioners mandater eller oprette nye missioner for at imødekomme presserende sikkerhedsbehov; opfordrer til at forhøje finansieringen til FUSP-budgettet betydeligt, samtidig med at der sikres effektiv anvendelse af de midler, der er afsat til de civile FSFP-missioner, med henblik på at sikre, at de reagerer effektivt på krisesituationer og uforudsete begivenheder, og til aktivt at udpege, hvor supplerende projekter og programmer kan finansieres over andre relevante EU-budgetter, idet der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og omhyggelig prioritering af eksisterende ressourcer;

20. opfordrer også til, at strukturen for FUSP-budgettet ændres, og at der indføres en budgetpost for hver civil FSFP-mission med henblik på at give mulighed for bedre kontrol og øget gennemsigtighed.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA

Ordføreren erklærer på eget ansvar, at hun ikke har modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	23.1.2024
Resultat af den endelige afstemning	+: 48 –: 2 0: 9
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemec, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtsos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Theresa Bielowski

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

48	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtsos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemec, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

2	-
ID	Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

9	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller