Europa-Parlamentet
2019-2024

Udenrigsudvalget

2023/0441(CNS)

21.3.2024

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2015/637 om koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger for at lette konsulær beskyttelse af ikkerepræsenterede unionsborgere i tredjelande og direktiv (EU) 2019/997 om indførelse af et EU-nødpas
(COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Ordfører for udtalelse (*): Nacho Sánchez Amor

(*) Associeret udvalg - forretningsordenens artikel 57

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag indebærer en væsentlig udvidelse af EU-Udenrigstjenestens og EU-delegationernes rolle og aktiviteter, herunder nye og ændrede bestemmelser om beredskab og reaktion på kriser uden for Den Europæiske Union.

I overensstemmelse med punkt I.3 i bilag VI til forretningsordenen (FO) henhører tilsynet med EU-Udenrigstjenesten og dens forskellige tjenestegrene, herunder tilrettelæggelsen og driften af EU-delegationerne og EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter, under Udenrigsudvalgets (AFET's) enekompetence. EU-delegationernes arbejde omfatter også gennemførelsen af EU-borgernes ret til beskyttelse på tredjelandes område, jf. artikel 35 i traktaten om Den Europæiske Union.

Tilrettelæggelsen og funktionen af EU-Udenrigstjenesten, EU-delegationerne og EU-Udenrigstjenestens kriseberedskabscenter er fastsat i Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 – et område, som falder inden for AFET's kompetenceområde. Inden for rammerne af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar fra 2022, der også er omfattet af AFET's kompetenceområde, blev der iværksat en gennemgang af EU-Udenrigstjenestens kriseresponsmekanismer, herunder bl.a. vedrørende konsulær støtte og feltsikkerhed.

Den 15. marts 2023 vedtog Parlamentet under ledelse af AFET en FUSP-henstilling om status over EU-Udenrigstjenestens funktionsmåde og om et stærkere EU (2021/2065 (INI)). Den omfatter en lang række emner inden for rammerne af EU-Udenrigstjenesten, herunder støtten til EU's kriseresponscenter (CRC) i forbindelse med koordineringen af EU's og medlemsstaternes ambassaders og delegationers indsats og de tjenester, de tilbyder EU-borgerne i krisetider.

Kommissionens forslag løfter EU-Udenrigstjenestens rolle (og dens krisestyringsstrukturer og EU-delegationer) til et nyt niveau af inddragelse på en sådan måde, at konsulær beskyttelse flettes sammen med EU-Udenrigstjenestens udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske rolle, når der skal træffes beslutninger på grundlag af vurderinger, kontakter med tredjelande, anvendelse af militære aktiver og andre typiske FUSP/FSFP-elementer.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*

(1a) Anvendelsesområdet for direktiv (EU) 2015/637 bør også udvides til ikke kun at omfatte EU-borgere. I denne henseende bør anerkendte flygtninge og statsløse samt andre, der ikke er statsborgere i en medlemsstat, men som har bopæl i en medlemsstat og er i besiddelse af et rejsedokument udstedt af bopælsmedlemsstaten, have ret til konsulær beskyttelse på samme vilkår som borgere, hvis medlemsstat ikke er repræsenteret, hvis bopælsmedlemsstaten ikke er repræsenteret af en diplomatisk eller konsulær myndighed.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(2) Der opstår flere og større kriser, der resulterer i anmodninger om konsulær beskyttelse. Covid-19-pandemien, krisen i Afghanistan, Ruslands angrebskrig mod Ukraine, konflikten i Sudan, hjemtransport fra Israel og Gaza og andre lignende kriser har synliggjort mangler og givet anledning til at overveje, hvordan det kan gøres lettere at udøve retten til konsulær beskyttelse. På baggrund af disse erfaringer og for at forenkle procedurerne for borgere og konsulære myndigheder bør reglerne og procedurerne i direktiv (EU) 2015/637 præciseres og strømlines, så den konsulære beskyttelse til ikkerepræsenterede unionsborgere, navnlig i krisesituationer, kan ydes mere effektivt. De til rådighed værende ressourcer på medlemsstats- og EU-plan bør anvendes bedst muligt, både lokalt i tredjelande og i hovedstæderne.	(2) Der opstår flere og større kriser, der resulterer i anmodninger om konsulær beskyttelse. Covid-19-pandemien, krisen i Afghanistan ***i 2021***, Ruslands angrebskrig mod Ukraine, konflikten i Sudan, hjemtransport fra Israel og Gaza, ***det øgede antal humanitære kriser, naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer samt*** andre lignende kriser har synliggjort mangler og givet anledning til at overveje, hvordan det kan gøres lettere at udøve retten til konsulær beskyttelse. ***EU's kapacitet til at reagere på disse kriser, hvis antal til stadighed forøges, bør styrkes ved at afhjælpe eventuelle mangler og styrke vores beredskab, informationsindsamlings- og beslutningskapacitet forud for og under kriser.*** På baggrund af disse erfaringer og for at forenkle procedurerne for borgere og konsulære myndigheder bør reglerne og procedurerne i direktiv (EU) 2015/637 præciseres og strømlines, så den konsulære beskyttelse til ikkerepræsenterede unionsborgere, navnlig i krisesituationer, kan ydes mere effektivt. De til rådighed

værende ressourcer på medlemsstats- og EU-plan bør anvendes bedst muligt, både lokalt i tredjelande og i hovedstæderne.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(4) For at skabe større retssikkerhed for de konsulære myndigheder og borgere bør der fastlægges mere detaljerede kriterier, der gør det lettere at vurdere, om en unionsborger kan betragtes som ikkerepræsenteret og dermed berettiget til at modtage konsulær beskyttelse fra den medlemsstat, hvis konsulære myndigheder er blevet kontaktet. Disse kriterier bør være tilstrækkeligt fleksible og anvendes under hensyntagen til de lokale forhold såsom rejsemuligheder eller sikkerhedssituationen i det pågældende tredjeland. Tilgængelighed og nærhed bør i den forbindelse forblive vigtige hensyn.	(4) For at skabe større retssikkerhed for de konsulære myndigheder og borgere bør der fastlægges mere detaljerede kriterier, der gør det lettere at vurdere, om en unionsborger kan betragtes som ikkerepræsenteret og dermed berettiget til at modtage konsulær beskyttelse fra den medlemsstat, hvis konsulære myndigheder er blevet kontaktet. *Disse kriterier bør være tilstrækkeligt* ***pragmatiske og*** *fleksible og anvendes under hensyntagen til de lokale forhold såsom rejsemuligheder eller sikkerhedssituationen i det pågældende tredjeland.* Tilgængelighed og nærhed bør i den forbindelse forblive vigtige hensyn.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) Hvis en krisesituation resulterer i et stort antal ansøgninger om konsulær beskyttelse, bør ambassaderne og konsulaterne for de medlemsstater, der er repræsenteret i det pågældende tredjeland, have mulighed for at aftale, hvordan ansøgningerne skal fordeles, på grundlag af den til rådighed værende kapacitet, så denne udnyttes bedst muligt. De ***kan*** til det formål få hjælp fra EU's delegationer.	(10) Hvis en krisesituation resulterer i et stort antal ansøgninger om konsulær beskyttelse, bør ambassaderne og konsulaterne for de medlemsstater, der er repræsenteret i det pågældende tredjeland, have mulighed for at aftale, hvordan ansøgningerne skal fordeles, på grundlag af den til rådighed værende kapacitet, så denne udnyttes bedst muligt. De ***bør*** til det formål få hjælp fra EU's delegationer.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Betragtning 19

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(19) For at sikre at beredskabet fungerer i tilfælde af konsulære kriser, der kræver bistand til ikkerepræsenterede borgere, bør det lokale konsulære samarbejde mellem medlemsstaterne og EU-delegationerne i tredjelande omfatte udveksling af oplysninger om anliggender, der er relevante for sådanne borgere, bl.a. deres sikkerhed, udarbejdelse af fælles konsulære beredskabsplaner og tilrettelæggelse af konsulære øvelser. Et sådant lokalt konsulært samarbejde kan i den sammenhæng vise sig særlig relevant for konsulære myndigheder, hvis medlemsstater ikke er repræsenteret, når kriseberedskabet og -responsen på konsulært plan skal koordineres.	(19) For at sikre at beredskabet fungerer i tilfælde af konsulære kriser, der kræver bistand til ikkerepræsenterede borgere – ***herunder naturkatastrofer, politisk uro eller terrorangreb*** **–** bør det lokale konsulære samarbejde mellem medlemsstaterne og EU-delegationerne i tredjelande omfatte udveksling af oplysninger om anliggender, der er relevante for sådanne borgere, bl.a. deres sikkerhed, udarbejdelse af fælles konsulære beredskabsplaner**,** ***mekanismer for at sikre en hurtig indsats*** og tilrettelæggelse af konsulære øvelser. Et sådant lokalt konsulært samarbejde kan i den sammenhæng vise sig særlig relevant for konsulære myndigheder, hvis medlemsstater ikke er repræsenteret, når kriseberedskabet og -responsen på konsulært plan skal koordineres.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Betragtning 23

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(23) Med henblik på at sikre en effektiv koordinering af den konsulære bistand bør der også i de fælles konsulære beredskabsplaner i det omfang, det er relevant, tages højde for den rolle og det ansvar, som ledende stater har, dvs. de medlemsstater, der er repræsenteret i et givet tredjeland, og som har ansvaret for at koordinere og lede bistanden til ikkerepræsenterede borgere i tilfælde af kriser. Derudover bør de fælles konsulære beredskabsplaner som led i konsulære øvelser evalueres årligt for at sikre, at de	(23) Med henblik på at sikre en effektiv koordinering af den konsulære bistand bør der også i de fælles konsulære beredskabsplaner i det omfang, det er relevant, tages højde for den rolle og det ansvar, som ledende stater har, dvs. de medlemsstater, der er repræsenteret i et givet tredjeland, og som har ansvaret for at koordinere og lede bistanden til ikkerepræsenterede borgere i tilfælde af kriser. Derudover bør de fælles konsulære beredskabsplaner som led i konsulære øvelser evalueres årligt ***eller oftere, hvis***

fortsat er egnede. Samtidig bør de fælles konsulære beredskabsplaner ikke forstås som planer, der træder i stedet for medlemsstaternes nationale beredskabsplaner eller påvirker deres ansvar for at yde konsulær bistand til deres egne statsborgere.	***ekstraordinære omstændigheder kræver det,*** for at sikre, at de fortsat er egnede. Samtidig bør de fælles konsulære beredskabsplaner ikke forstås som planer, der træder i stedet for medlemsstaternes nationale beredskabsplaner eller påvirker deres ansvar for at yde konsulær bistand til deres egne statsborgere***, men som en sammenhængende tilgang, der yderligere kan bidrage til at koordinere indsatsen i de repræsenterede medlemsstater***.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Betragtning 25

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(25) Rejsevejledninger, dvs. oplysninger fra medlemsstaterne om den relative sikkerhed, der er forbundet med at rejse til bestemte tredjelande, gør det muligt for rejsende at træffe en informeret beslutning om en bestemt rejsedestination, herunder tredjelande, hvor deres medlemsstat ikke er repræsenteret. Selv om det er medlemsstaternes ansvar at udstede rejsevejledninger, bør de koordinere indholdet, navnlig i ***krisesituationer***, så det sikres, at der ***så vidt muligt*** ydes et ensartet niveau af vejledning. Dette kunne f.eks. bestå i at fastlægge en fælles struktur for de risikoniveauer, der angives i rejsevejledningen, og gøre brug af EU-Udenrigstjenestens sikre platform. En sådan koordinering bør ***om muligt*** ske på et tidligt tidspunkt, når medlemsstaterne planlægger at ændre niveauet i en rejsevejledning.	(25) Rejsevejledninger, dvs. oplysninger fra medlemsstaterne om den relative sikkerhed, der er forbundet med at rejse til bestemte tredjelande, ***bør ajourføres løbende for at gøre*** det muligt for rejsende at træffe en informeret beslutning om en bestemt rejsedestination, herunder tredjelande, hvor deres medlemsstat ikke er repræsenteret. Selv om det er medlemsstaternes ansvar at udstede rejsevejledninger, bør de koordinere indholdet, navnlig i ***forbindelse med kriser***, så det sikres, at der ydes et ensartet niveau af vejledning. Dette kunne f.eks. bestå i at fastlægge en fælles struktur for de risikoniveauer, der angives i rejsevejledningen, og gøre brug af EU-Udenrigstjenestens sikre platform. En sådan koordinering bør ske på et tidligt tidspunkt, når medlemsstaterne planlægger at ændre niveauet i en rejsevejledning.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Betragtning 26

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(26) Effektiv koordinering er afgørende for at sikre en effektiv kriserespons. For at sikre en sådan koordinering ***bør*** medlemsstaterne bistås af EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter og Kommissionens Katastrofeberedskabskoordinationscenter. En koordineret EU-kriserespons er særlig vigtig i tilfælde af evakueringer for at sikre, at støtten ydes effektivt, og at den til rådighed værende evakueringskapacitet udnyttes bedst muligt. ***Oplysninger om***, ***hvilken evakueringskapacitet*** der ***er*** til ***rådighed***, bør derfor udveksles ***hurtigt***, ***bl.a***. i ***tilfælde hvor der anvendes militære aktiver til rednings- og evakueringsoperationer***.	(26) Effektiv koordinering er afgørende for at sikre en effektiv kriserespons. For at sikre en sådan koordinering ***skal*** medlemsstaterne bistås af ***og modtage rettidige oplysninger fra*** EU-Udenrigstjenestens kriseresponscenter og Kommissionens Katastrofeberedskabskoordinationscenter. En koordineret EU-kriserespons er særlig vigtig i tilfælde af evakueringer for at sikre, at støtten ydes ***hurtigt og*** effektivt, og at den til rådighed værende evakueringskapacitet udnyttes bedst muligt. For ***at sikre en hurtig og effektiv reaktion***, ***herunder i tilfælde, hvor*** der ***anvendes militære aktiver*** til ***rednings- og evakueringsoperationer***, bør ***der*** derfor ***på en rettidig måde*** udveksles ***førstehåndsoplysninger samt relevant information om***, ***hvilken evakueringskapacitet der f.eks. er til rådighed***. ***I den forbindelse bør EU-Udenrigstjenesten kunne modtage automatisk og løbende information fra medlemsstaterne om situationen i tredjelande.***

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Betragtning 28

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(28) Fælles konsulære hold bør bygge på ***principperne*** om ***frivillig deltagelse,*** solidaritet med repræsenterede medlemsstater, ligestilling med hensyn til beslutninger om interne arbejdsstrukturer, enkelthed for så vidt angår sammensætningen af hold,	(28) Fælles konsulære hold bør bygge på ***princippet om*** solidaritet med repræsenterede medlemsstater, ligestilling med hensyn til beslutninger om interne arbejdsstrukturer, enkelthed for så vidt angår sammensætningen af hold, omkostningsdeling – hver medlemsstat,

omkostningsdeling – hver medlemsstat, hver EU-institution eller hvert EU-organ afholder selv sine driftsomkostninger – fleksibilitet, synliggørelse af den koordinerede EU-indsats og åbenhed over for relevante tredjelande.

hver EU-institution eller hvert EU-organ afholder selv sine driftsomkostninger – fleksibilitet, synliggørelse af den koordinerede EU-indsats og åbenhed over for relevante tredjelande.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Betragtning 30

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(30) Hvis unionsborgere skal hjælpes, er det vigtigt at give dem pålidelige oplysninger om, hvordan de kan få konsulær bistand i tredjelande. Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten bør ***bidrage til målet ved at*** udbrede relevante oplysninger, herunder oplysninger fra medlemsstaterne om deres konsulære netværk og tredjelande, med hvem de har indgået praktiske ordninger om deling af ansvaret for at yde konsulær beskyttelse til ikkerepræsenterede borgere. For at fremme behandlingen af sådanne oplysninger bør de gives i et maskinlæsbart format.	(30) Hvis unionsborgere skal hjælpes, er det vigtigt at give dem pålidelige ***og let tilgængelige*** oplysninger om, hvordan de kan få konsulær bistand i tredjelande***, herunder muligheder for digital kontakt***. Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten bør ***i tæt samarbejde med medlemsstaterne*** udbrede relevante oplysninger, herunder oplysninger fra medlemsstaterne om deres konsulære netværk og tredjelande, med hvem de har indgået praktiske ordninger om deling af ansvaret for at yde konsulær beskyttelse til ikkerepræsenterede borgere. For at fremme behandlingen af sådanne oplysninger bør de gives i et maskinlæsbart format.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Betragtning 30 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(30a) Medlemsstaterne og de relevante EU-organer skal sikre, at oplysningerne til borgerne om konsulær beskyttelse er ajourførte og lettilgængelige på digitale platforme, herunder mobilapplikationer, således at EU-borgerne til enhver tid har hurtig og let adgang til oplysninger og kontaktkanaler. I denne henseende bør der etableres en tjeneste for EU-borgere, som sikrer, at de, når de ankommer til

tredjelande, modtager kontekstualiseret information i form af en øjeblikkelig notifikation om deres rettigheder og om, hvordan disse kan udøves, samt advarselsmeddelelser, i tilfælde af at der opstår en krise. Derudover bør oprettelsen af en revideret og forbedret fælles EU-portal for konsulær beskyttelse, som indeholder alle relevante informationer og instrukser i forbindelse med nødsituationer samt kontaktoplysninger, der er relevante for EU-delegationer og konsulære lande i tredjelande, overvejes.

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Betragtning 31

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(31) Medlemsstaterne bør træffe yderligere foranstaltninger, der kan bidrage at gøre unionsborgerne mere bevidste om deres ret til konsulær beskyttelse, idet der også bør tages hensyn til de særlige behov, som personer med handicap har. I betragtning af de begrænsede omkostninger, det ville medføre ***for medlemsstaterne***, ***kunne en løsning også være at*** gengive ordlyden af artikel 23 i TEUF i pas, som udstedes af medlemsstaterne, for derved at gøre borgerne mere opmærksomme på retten til diplomatiske og konsulære myndigheders beskyttelse, hvilket Kommissionen allerede foreslog i henstilling C(2007) 5841[5]. Medlemsstaterne kunne også oplyse om ikkerepræsenterede borgeres ret til konsulær beskyttelse i rejsevejledninger og kampagner vedrørende konsulær bistand. De kunne også samarbejde med udbydere af passagertransport og transportknudepunkter, der tilbyder rejser til tredjelande, f.eks. ved at opfordre dem til at tilføje relevante oplysninger om retten til konsulær beskyttelse i deres	(31) Medlemsstaterne bør træffe yderligere foranstaltninger, der kan bidrage at gøre unionsborgerne mere bevidste om deres ret til konsulær beskyttelse, idet der også bør tages hensyn til de særlige behov, som personer med handicap har. I betragtning af de begrænsede omkostninger, det ville medføre, ***bør medlemsstaterne*** gengive ordlyden af artikel 23 i TEUF i pas, som udstedes af medlemsstaterne, for derved at gøre borgerne mere opmærksomme på retten til diplomatiske og konsulære myndigheders beskyttelse, hvilket Kommissionen allerede foreslog i henstilling C(2007)5841[5]. Medlemsstaterne kunne også oplyse om ikkerepræsenterede borgeres ret til konsulær beskyttelse i rejsevejledninger og kampagner vedrørende konsulær bistand. De kunne også samarbejde med udbydere af passagertransport og transportknudepunkter, der tilbyder rejser til tredjelande, f.eks. ved at opfordre dem til at tilføje relevante oplysninger om retten til konsulær beskyttelse i deres informationsmateriale til kunderne.

informationsmateriale til kunderne.

[5] Kommissionens henstilling C(2007) 5841 af 5. december 2007 om gengivelse af teksten i EF-traktatens artikel 20 i pas (EUT L 118 af 6.5.2008, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2008/355/oj).

[5] Kommissionens henstilling C(2007)5841 af 5. december 2007 om gengivelse af teksten i EF-traktatens artikel 20 i pas (EUT L 118 af 6.5.2008, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2008/355/oj).

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Betragtning 32

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(32) De finansielle bestemmelser i direktiv (EU) 2015/637 bør tilpasses for at forenkle godtgørelser og fortsat sikre økonomisk byrdefordeling. Navnlig bør ikkerepræsenterede borgere kunne godtgøre udgifter til den ydelse, som den bistående medlemsstat har ydet, direkte på samme vilkår som statsborgere i den bistående medlemsstat, således at den administrative byrde, der følger af at skulle anmode om godtgørelse i den medlemsstat, hvor borgeren er statsborger, undgås. Medlemsstaterne bør også kunne frasige sig at opkræve sådanne omkostninger. Da ikkerepræsenterede borgere i visse situationer måske ikke vil kunne betale, når de anmoder om bistand, f.eks. hvis deres kontanter og midler til at få adgang til penge er blevet stjålet, er det nødvendigt at præcisere, at de kan blive bedt om at underskrive en tilbagebetalingsforpligtelse af de konsulære myndigheder i den bistående medlemsstat. Myndighederne i den bistående medlemsstat kan på grundlag af en sådan forpligtelse anmode om godtgørelse af omkostningerne ***fire uger*** efter, at bistanden blev ydet.	(32) De finansielle bestemmelser i direktiv (EU) 2015/637 bør tilpasses for at forenkle godtgørelser og fortsat sikre økonomisk byrdefordeling. Navnlig bør ikkerepræsenterede borgere kunne godtgøre udgifter til den ydelse, som den bistående medlemsstat har ydet, direkte på samme vilkår som statsborgere i den bistående medlemsstat, således at den administrative byrde, der følger af at skulle anmode om godtgørelse i den medlemsstat, hvor borgeren er statsborger, undgås. Medlemsstaterne bør også kunne frasige sig at opkræve sådanne omkostninger. Da ikkerepræsenterede borgere i visse situationer måske ikke vil kunne betale, når de anmoder om bistand, f.eks. hvis deres kontanter og midler til at få adgang til penge er blevet stjålet, er det nødvendigt at præcisere, at de kan blive bedt om at underskrive en tilbagebetalingsforpligtelse af de konsulære myndigheder i den bistående medlemsstat. Myndighederne i den bistående medlemsstat kan på grundlag af en sådan forpligtelse anmode om godtgørelse af omkostningerne ***tre måneder*** efter, at bistanden blev ydet.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Betragtning 34 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(34a) Der bør bevilges en passende forhøjelse af EU-Udenrigstjenestens budget og menneskelige ressourcer i tillæg til indtægterne fra medlemsstaternes godtgørelser for at sikre en korrekt gennemførelse af ansvaret for at yde bistand og/eller beskyttelse til EU-borgere. Virkningerne af vedvarende kriser og konflikter på verdensplan kan indebære en risiko for overbelastning af medlemsstaternes konsulære beskyttelse og/eller bistand, navnlig i krisetider. EU-Udenrigstjenesten og EU-delegationerne, som har påtaget sig en stadig større rolle i denne henseende, har spillet en central koordinerende rolle på stedet.

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv
Betragtning 37 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(37a) I relation til EU's kriseberedskab er det vigtigt at minde om, at det i forbindelse med "det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar", som blev godkendt af Det Europæiske Råd den 24. marts 2022, blev vedtaget, at der skulle udvikles en EU-kapacitet til hurtig deployering med en forventet styrke på 5 000 tropper, der skal anvendes i forskellige faser af en operation i et ufremkommeligt miljø, og som indledningsvis vil fokusere på redningsog evakueringsoperationer som led i en koordineret kriseindsats.

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. -1 a (nyt)
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 4 – afsnit 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	-1a) I artikel 4 indsættes følgende afsnit 1a:
	"Anerkendte flygtninge og statsløse samt andre, der ikke er statsborgere i en medlemsstat, men som har bopæl i en medlemsstat og er i besiddelse af et rejsedokument udstedt af bopælsmedlemsstaten, har ret til konsulær beskyttelse på samme vilkår som ikkerepræsenterede borgere, hvis bopælsmedlemsstaten ikke er repræsenteret af en diplomatisk eller konsulær myndighed."

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 7 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	4a. Når medlemsstaterne yder konsulær beskyttelse til ikkerepræsenterede borgere, tager de hensyn til de specifikke behov hos sårbare grupper og enkeltpersoner, der risikerer at blive udsat for forskelsbehandling på ethvert grundlag såsom dem, der er omhandlet i chartrets artikel 21, nemlig køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder eller seksuel orientering.

Ændringsforslag 18

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 11 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. EU-Udenrigstjenesten og EU-delegationerne tildeles de nødvendige finansielle og menneskelige ressourcer til dækning af generalomkostningerne og den yderligere horisontale administrative arbejdsbyrde.

Ændringsforslag 19

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. I forbindelse med det lokale konsulære samarbejde, der er omhandlet i artikel 12, udarbejder og fastlægger medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten en fælles konsulær beredskabsplan for hvert tredjeland. Den fælles konsulære beredskabsplan ajourføres årligt og omfatter:	1. I forbindelse med det lokale konsulære samarbejde, der er omhandlet i artikel 12, udarbejder og fastlægger medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten en fælles konsulær beredskabsplan for hvert tredjeland. Den fælles konsulære beredskabsplan ajourføres årligt ***eller oftere, i tilfælde af at der foreligger ekstraordinære omstændigheder,*** og omfatter:

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) en analyse af den konsulære situation i det pågældende tredjeland, bl.a.	a) en analyse af den konsulære situation i det pågældende tredjeland, bl.a.

en oversigt over medlemsstaternes ambassader eller konsulater, et skøn over, hvor mange unionsborgere der er, og hvor de befinder sig, samt en risikovurdering af de mest sandsynlige scenarier, der vil kunne påvirke unionsborgere	en oversigt over medlemsstaternes ambassader eller konsulater, et skøn over, hvor mange unionsborgere der er, og hvor de befinder sig, samt en risikovurdering af de mest sandsynlige scenarier, der vil kunne påvirke unionsborgere***, såsom, men ikke begrænset til, militære, politiske og strafferetlige risici samt naturkatastrofe- og sundhedsrisici***

Ændringsforslag 21

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(2) Hvis der er EU-delegationer til stede, koordinerer disse udarbejdelsen og fastlæggelsen af de fælles konsulære beredskabsplaner på grundlag af bidrag fra ambassaderne eller konsulaterne for de medlemsstater, der er repræsenteret i det pågældende tredjeland, og de konsulære myndigheder for de medlemsstater, der ikke er repræsenteret. De fælles konsulære beredskabsplaner stilles til rådighed for alle medlemsstater, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene.	(2) Hvis der er EU-delegationer til stede, koordinerer disse udarbejdelsen og fastlæggelsen af de fælles konsulære beredskabsplaner på grundlag af bidrag fra ambassaderne eller konsulaterne for de medlemsstater, der er repræsenteret i det pågældende tredjeland, og de konsulære myndigheder for de medlemsstater, der ikke er repræsenteret. ***Dette kan om nødvendigt omfatte samarbejde med tredjelande og internationale organisationer.*** De fælles konsulære beredskabsplaner stilles til rådighed for alle medlemsstater, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene.

Ændringsforslag 22

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5a) Medlemsstaterne øger situationsbevidstheden hos EU-delegationer i tredjelande, herunder ved

regelmæssigt at dele ajourføringer af risikovurderinger og mulige trusler mod EU-borgeres sikkerhed samt ved at udveksle information om deres rejsevejledninger.

Ændringsforslag 23

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 4
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 - stk. 5 b (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	5b) EU-Udenrigstjenesten yder i tæt samarbejde med medlemsstaterne konsulær kriseberedskabs-, simulations- og indsatsuddannelse til EU-tjenestemænd og til medlemsstaternes diplomatiske og konsulære personale med henblik på at forbedre deres evne til at håndtere krisesituationer og yde bistand til EU-borgere, der befinder sig i udlandet.

Ændringsforslag 24

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 a – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne kan om nødvendigt få hjælp af fælles konsulære hold bestående af eksperter fra medlemsstaterne, især fra de medlemsstater, der ikke er repræsenteret i det tredjeland, der er ramt af krisen, fra EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Fælles konsulære hold stilles til rådighed til hurtig udsendelse til tredjelande, der er ramt af en konsulær krise.	2. Medlemsstaterne kan om nødvendigt få hjælp af fælles konsulære hold bestående af eksperter fra medlemsstaterne, især fra de medlemsstater, der ikke er repræsenteret i det tredjeland, der er ramt af krisen, fra EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Fælles konsulære hold stilles til rådighed til hurtig udsendelse til tredjelande, der er ramt af en konsulær krise. ***EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen støtter disse eksperters og***

	de fælles konsulære holds beredskab.

Ændringsforslag 25

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 5
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 13 a – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Når medlemsstaterne yder bistand, kan de***, hvis det er relevant, søge*** støtte fra EU-instrumenter***, f.eks.*** EU-Udenrigstjenestens krisestyringsstrukturer og ***kriseberedskabscenter, og fra Katastrofeberedskabskoordinationscentret*** , som blev oprettet ved artikel 7 i afgørelse ***nr.*** 1313/2013/EU ***om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme****."*	4. Når medlemsstaterne yder bistand, kan de ***modtage*** støtte fra EU-instrumenter ***såsom*** EU-Udenrigstjenestens krisestyringsstrukturer og ***dens kriseresponscenter. Medlemsstaterne kan også inddrage det katastrofeberedskabskoordinationscenter***, som blev oprettet ved artikel 7 i afgørelse 1313/2013/EU***, EU-civilbeskyttelsesmekanismen og, hvis det er relevant, EU-missioner og -operationer inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik samt EU-kapaciteten til hurtig deployering, som er indeholdt i "det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar"***.

Ændringsforslag 26

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13b – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Mindst én gang om året meddeler medlemsstaterne ***Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender*** og ***sikkerhedspolitik*** følgende oplysninger:	1. Mindst én gang om året meddeler medlemsstaterne ***EU-Udenrigstjenesten*** og ***Kommissionen*** følgende oplysninger:

Ændringsforslag 27

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13b – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne, Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten stiller de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, litra a), b) og ***c***), offentligt til rådighed på en måde, der sikrer sammenhæng i de offentliggjorte oplysninger.	2. Medlemsstaterne, Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten stiller de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, litra a), b)***, c)*** og ***d***), offentligt til rådighed på en måde, der sikrer sammenhæng i de offentliggjorte oplysninger.

Ændringsforslag 28

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at oplyse deres borgere om den ret, de har i henhold til artikel 20, stk. 2, litra c), i TEUF***. Dette kan*** navnlig ***omfatte følgende foranstaltninger***:	1. Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at oplyse deres borgere om den ret, de har i henhold til artikel 20, stk. 2, litra c), i TEUF***,*** navnlig ***gennem***:

Ændringsforslag 29

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) gengivelse i det nationale pas af første punktum i artikel 23 i TEUF	***udgår***

Ændringsforslag 30

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ca) udvikling af automatiske notifikationssystemer, såsom SMS-systemer via telefonnet, med henblik på at forsyne alle EU-borgere med de vigtigste kontaktoplysninger for så vidt angår konsulær beskyttelse ved ankomsten til et tredjeland samt med advarselsmeddelelser, i tilfælde af at der opstår en krise.

Ændringsforslag 31

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 6
Direktiv (EU) 2015/637
Kapitel 2a – artikel 13c – stk. 1 – indledning – litra c b (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	cb) Medlemsstaterne gengiver endvidere første punktum i artikel 23 i TEUF i det nationale pas.

Ændringsforslag 32

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 7
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 14 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Hvis en ikkerepræsenteret borger ikke kan betale de i stk. 1 omhandlede omkostninger til den bistående medlemsstat, når vedkommende anmoder om bistand, kan den bistående medlemsstat kræve, at den	Hvis en ikkerepræsenteret borger ikke kan betale de i stk. 1 omhandlede omkostninger til den bistående medlemsstat, når vedkommende anmoder om bistand, kan den bistående medlemsstat kræve, at den

ikkerepræsenterede borger underskriver en tilbagebetalingsforpligtelse. Den bistående medlemsstat kan på det grundlag anmode den ikkerepræsenterede borger om at betale sådanne omkostninger ***fire uger*** efter, at bistanden blev ydet.	ikkerepræsenterede borger underskriver en tilbagebetalingsforpligtelse. Den bistående medlemsstat kan på det grundlag anmode den ikkerepræsenterede borger om at betale sådanne omkostninger ***tre måneder*** efter, at bistanden blev ydet.

Ændringsforslag 33

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 7
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 14 – stk. 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
6. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter om standardformularer, der skal anvendes til tilbagebetalingsforpligtelsen, jf. stk. 2, og til godtgørelsen af omkostninger fra den medlemsstat, hvor den ikkerepræsenterede borger er statsborger, jf. stk. 3. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 15a, stk. 2.	6. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter om standardformularer, ***som er tilgængelige på alle medlemsstaternes sprog,*** der skal anvendes til tilbagebetalingsforpligtelsen, jf. stk. 2, og til godtgørelsen af omkostninger fra den medlemsstat, hvor den ikkerepræsenterede borger er statsborger, jf. stk. 3. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 15a, stk. 2.

Ændringsforslag 34

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 9
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 16 a – stk. 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
6. Når medlemsstaternes kompetente myndigheder og EU-institutionerne og -organerne behandler de personoplysninger, der er omhandlet i stk. 5, sikrer de, at der træffes passende og særlige foranstaltninger til at beskytte de registreredes interesser. De indfører også interne politikker og træffer de nødvendige tekniske og organisatoriske	6. Når medlemsstaternes kompetente myndigheder og EU-institutionerne og -organerne behandler de personoplysninger, der er omhandlet i stk. 5, sikrer de, at der træffes passende og særlige foranstaltninger til at beskytte de registreredes interesser. De indfører også interne politikker og træffer de nødvendige tekniske og organisatoriske

foranstaltninger til at forhindre uautoriseret adgang til og videregivelse af sådanne personoplysninger.	foranstaltninger til at forhindre uautoriseret adgang til og videregivelse af sådanne personoplysninger. ***Adgangsrettigheder til de personoplysninger, der er omhandlet i stk. 5, gives kun til personale, der er i besiddelse af et pas fra en EU-medlemsstat.***

Ændringsforslag 35

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 9
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 16a – stk. 7 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Med henblik på dette direktiv overdrager medlemsstaternes kompetente myndigheder kun personoplysninger til et tredjeland eller en international organisation, hvis det er nødvendigt for at kunne udføre de opgaver, der er omhandlet i artikel 9, 10 og 13a, og i overensstemmelse med kapitel V i forordning (EU) 2016/679.	Med henblik på dette direktiv overdrager medlemsstaternes kompetente myndigheder kun personoplysninger til et tredjeland eller en international organisation, hvis det er nødvendigt for at kunne udføre de opgaver, der er omhandlet i artikel 9, 10 og 13a, og i overensstemmelse med kapitel V i forordning (EU) 2016/679. ***Personoplysninger, der er omhandlet i stk. 5, udelukkes fra en sådan overdragelse, medmindre den pågældende unionsborgers udtrykkelige forudgående samtykke er indhentet.***

Ændringsforslag 36

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 9
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 16b – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne sikrer, at ikkerepræsenterede borgere har adgang til effektive retsmidler i henhold til national ret i tilfælde af, at deres rettigheder i henhold til dette direktiv krænkes.	Medlemsstaterne sikrer, at ikkerepræsenterede borgere har ***effektiv klageadgang samt*** adgang til effektive retsmidler i henhold til national ret i tilfælde af, at deres rettigheder i henhold til

dette direktiv krænkes.

Ændringsforslag 37

Forslag til direktiv
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 10
Direktiv (EU) 2015/637
Artikel 19 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. ***Tidligst [otte*** år efter fristen for gennemførelsen af dette ændringsdirektiv] foretager Kommissionen en evaluering af dette direktiv og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om de vigtigste resultater.	3. ***Senest [fire*** år efter fristen for gennemførelsen af dette ændringsdirektiv] ***og derefter hvert fjerde år*** foretager Kommissionen en evaluering ***af gennemførelsen og anvendelsen*** af dette direktiv og forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om de vigtigste resultater***, herunder eventuelle tilsidesættelser af de rettigheder, der følger i medfør af dette direktiv***.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER SOM ORDFØRENEREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af udtalelse inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
European External Action Service
European Commission

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Foranstaltninger for at lette konsulær beskyttelse af ikkerepræsenterede unionsborgere i tredjelande
Referencer	COM(2023)0930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 14.3.2024
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 14.3.2024
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Nacho Sánchez Amor 20.2.2024
Behandling i udvalg	22.2.2024
Dato for vedtagelse	20.3.2024
Resultat af den endelige afstemning	+: 43 –: 3 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Traian Băsescu, Krzysztof Brejza, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Kinga Gál, Bernard Guetta, Andrius Kubilius, David Lega, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemec, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Udo Bullmann, Michael Kauch, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtsos, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Theresa Bielowski, Sylvie Guillaume, Andrey Novakov, Juan Ignacio Zoido Álvarez

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG

43	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Andrey Novakov, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
Renew	Katalin Cseh, Bernard Guetta, Michael Kauch, Georgios Kyrtsos, Nathalie Loiseau, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Maria Arena, Theresa Bielowski, Udo Bullmann, Włodzimierz Cimoszewicz, Sylvie Guillaume, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemec, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos
The Left	Idoia Villanueva Ruiz
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Thomas Waitz

3	-
ECR	Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch
ID	Thierry Mariani

4	0
ID	Susanna Ceccardi
NI	Kinga Gál
PPE	David Lega
The Left	Mick Wallace

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller