Parlament Ewropew
2024-2029

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

2024/2024(DEC)

31.1.2025

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin

għall-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit

dwar il-kwittanza għall-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2023, Taqsima X - is-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna
(2024/2024(DEC))

Rapporteur għal opinjoni: Michael Gahler

PA_NonLegDec

OPINJONI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Barranin jistieden lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora dan li ġej fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jenfasizza li l-avvenimenti reċenti, b'mod partikolari l-invażjoni Russa fuq skala kbira tal-Ukrajna, u t-tentattivi tar-Russja li tinfluwenza l-proċessi demokratiċi fl-Ewropa, kif ukoll l-instabbiltà li qed tikber fil-Lvant Nofsani, poġġew lill-politika estera tal-UE u l-implimentazzjoni tagħha fuq quddiem nett tat-tħassib fost l-Istati Membri u l-istituzzjonijiet tal-UE; jissottolinja r-rwol ċentrali li jiżvolġu s-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) u d-delegazzjonijiet tiegħu fit-twettiq tal-politika esterna tal-Unjoni u fil-ġlieda kontra l-manipulazzjoni tal-informazzjoni u interferenza minn barranin (FIMI); jisħaq fuq l-importanza tas-SEAE għar-relazzjonijiet tal-UE mal-25 sa 30 miljun ċittadin tal-UE li jgħixu barra mill-Unjoni; jirrikonoxxi li l-baġit tas-SEAE, li strutturalment diġà mhuwiex finanzjat biżżejjed, kien affettwat b'mod sproporzjonat meta mqabbel ma' istituzzjonijiet oħra tal-UE minħabb r-rati ogħla tal-inflazzjoni u mill-kriżi sussegwenti tal-enerġija kkawżata mill-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja fl-Ukrajna, u jinsab imħasseb dwar dawn il-konsegwenzi negattivi għas-SEAE u l-prestazzjoni tal-istituzzjonijiet tal-UE u n-nuqqas ta' azzjoni biex tiġi rettifikata s-sitwazzjoni baġitarja attwali li jista' jkollha impatt serju fuq ir-relazzjonijiet tal-UE ma' pajjiżi terzi;

2. Jenfasizza l-ħtieġa li s-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) ikollu rwol ċentrali fil-promozzjoni tal-paċi u l-istabbiltà fil-Lvant Nofsani, biex jiżdied il-finanzjament biex tiġi żgurata l-għajnuna umanitarja fil-Libanu, f'Gaża u fis-Sirja, u biex jissaħħaħ il-monitoraġġ tad-drittijiet tal-bniedem.

3. Jenfasizza l-appoġġ finanzjarju għad-delegazzjonijiet tas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) mibgħuta fil-Lvant Nofsani, fil-pajjiżi tal-Golf, u fl-Afrika biex jiġi żgurat li jkunu jistgħu jkomplu jimplimentaw l-Azzjoni Esterna tal-UE fir-reġjun.

4. Jinsisti fuq iż-żieda baġitarja għall-azzjonijiet tal-PESK u strumenti xierqa oħra ta' paċi, ta' rispons għall-kunflitti u għall-kriżijiet, kif ukoll protokolli tal-IT u tas-sigurtà, sabiex l-attivitajiet u l-kapaċitajiet tal-UE jitqabblu bis-sħiħ mal-isfidi u l-kunflitti attwali madwar id-dinja;

5. Jenfasizza l-kontribut tas-SEAE għall-isforzi ġenerali tal-UE biex turi appoġġ sod għall-Ukrajna b'inizjattivi bħall-kampanja tal-#StandWithUkraine u proġetti ta' komunikazzjoni mmirati bħall-Faces of Ukraine, Art vs War, u Share Your Light;

6. Ifakkar li huwa kruċjali li nkomplu nsaħħu l-appoġġ tagħna għad-drittijiet tal-bniedem, id-demokrazija u l-iżvilupp f'pajjiżi terzi permezz tal-NDICI - Ewropa Globali, peress li dinja ta' demokraziji hija dinja aktar sikura; jissottolinja li r-riżorsi għad-Diplomazija Diġitali tal-UE għandhom jiżdiedu aktar minħabba l-kuntest attwali ta' avvanzi teknoloġiċi rapidi u kompetizzjoni ġeopolitika; Jinsisti li d-"diplomazija ekoloġika" u t-tranżizzjoni ekoloġika, bħala waħda mill-prijoritajiet tal-UE, għandhom jissaħħu fir-rigward ta' pajjiżi terzi permezz tal-Azzjoni Esterna tal-UE;

7. Jirrikonoxxi r-rwol tas-SEAE fil-ġbir ta' evidenza kontra individwi u stabbilimenti

Russi appoġġati mill-Istat u sanzjonati mill-UE involuti fit-tixrid tad-diżinformazzjoni u l-manipulazzjoni tal-informazzjoni biex tiġi ġġustifikata l-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja;

8. Jiddispjaċih li l-Qorti Ewropea tal-Awdituri, fir-Rapport Annwali tagħha għas-sena finanzjarja 2023, tosserva li sabet żball kwantifikabbli f'wieħed mit-13-il pagament eżaminati, rigward in-nuqqas ta' proċedura ta' akkwist valida u sitt sejbiet mhux kwantifikabbli dwar l-akkwist fid-Delegazzjonijiet tal-UE, inklużi dgħufijiet fil-metodoloġija għall-għażla tal-offerenti u l-evalwazzjoni tal-offerti, kif ukoll dħul f'impenji legali qabel ma kien hemm impenji baġitarji;

9. Jinnota li r-Rapport Speċjali 14/2023 tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri sab nuqqasijiet fil-metodoloġiji użati mill-Kummissjoni u mis-SEAE għall-allokazzjoni tal-finanzjament lill-pajjiżi sħab u fl-istabbiliment tal-qafas ta' monitoraġġ u rrakkomanda li l-Kummissjoni u s-SEAE jtejbu b'mod partikolari l-metodoloġija għall-allokazzjoni tal-finanzjament u l-valutazzjoni tal-impatt tal-appoġġ tal-UE, jiffokaw il-kamp ta' applikazzjoni tal-proċess ta' programmazzjoni u jissimplifikaw u jużaw b'mod konsistenti l-indikaturi fil-programmi indikattivi pluriennali.

10. Jilqa' r-Rapport Speċjali tal-Qorti tal-Awdituri rigward ir-rwol ta' koordinazzjoni tas-SEAE u l-konklużjonijiet tiegħu li l-koordinazzjoni hija fil-biċċa l-kbira effettiva, u li din tippermetti lis-Servizz jappoġġja kif xieraq lir-Rappreżentant Għoli/Viċi President sabiex iwettaq il-mandat tiegħu; jinnota li madankollu għad hemm xi dgħufijiet fil-ġestjoni tal-informazzjoni, fil-persunal u fir-rapportar; jistieden lis-SEAE jagħti prijorità lill-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tar-Rapport Speċjali sal-iskadenza fl-2025 peress li azzjoni f'waqtha hija importanti fit-tisħiħ tal-kapaċità operazzjonali tiegħu u fit-tisħiħ tal-kontribut tiegħu għall-objettivi tal-politika barranija tal-UE.

11. Jinnota li s-SEAE huwa impenjat li jopera b'mod aktar kosteffettiv filwaqt li jkompli jiffaċċja restrizzjonijiet baġitarji sinifikanti fl-2023, minkejja l-isfidi ġeopolitiċi li qed jiżdiedu; jirrikonoxxi li s-SEAE naqqas b'mod sostanzjali l-baġit tiegħu għall-missjonijiet u r-rappreżentazzjoni, li jħalli impatt fuq il-funzjonijiet fundamentali ta' servizz diplomatiku, u naqqas in-nefqa mhux obbligatorja u ffriża u ppospona il-manutenzjoni tal-bini, l-infrastruttura u l-proġetti tal-IT; jinnota bi tħassib li dawn ir-restrizzjonijiet baġitarji jistgħu jwasslu għall-għeluq eċċessiv tal-ambaxxati tal-UE u għall-posponiment tal-installazzjonijiet tas-sigurtà f'għadd ta' Delegazzjonijiet tal-UE, li jfixkel il-kapaċità tas-SEAE li jissodisfa l-mandat tiegħu u jiddefendi l-valuri tal-UE u li jiżgura kif xieraq id-dmir ta' diliġenza għall-persunal kollu fid-Delegazzjonijiet; iħeġġeġ lill-Istati Membri jipprovdu biżżejjed finanzjament lis-SEAE u lill-Kummissjoni biex jiżguraw li l-UE żżomm in-network tagħha ta' Delegazzjonijiet mingħajr mittiefsa bħala sinjal tal-impenn globali tagħha; jissottolinja l-impatt negattiv li t-tnaqqis jista' jkollu fuq l-implimentazzjoni tal-istrumenti tal-affarijiet esterni, bħall-NDICI u l-Global Gateway; jissottolinja l-ħtieġa li jiġu pprovduti riżorsi adegwati għad-diviżjoni tal-Komunikazzjoni Strateġika u l-Prospettiva tas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) biex ikomplu jiġu miġġielda b'mod effettiv il-kampanji ta' diżinformazzjoni użati bħala għodod strateġiċi minn reġimi awtoritarji u illiberali; jilqa' f'dan ir-rigward it-tħabbira tal-ħolqien tat-Task Force għall-Komunikazzjoni Strateġika u l-Ġlieda Kontra l-Manipulazzjoni tal-Informazzjoni fid-DĠ COMM tal-Kummissjoni;

12. Jilqa' l-appoġġ sod ipprovdut lill-Ukrajna, inkluż permezz tal-Missjoni Konsultattiva ċivili tal-UE (EUAM Ukraine) u t-taħriġ tas-suldati Ukreni fl-ambitu tal-Missjoni ta' Assistenza Militari tal-UE (EUMAM);

13. Jilqa' l-ħatra tal-ewwel Rappreżentant Speċjali tal-UE għar-reġjun tal-Golf;

14. Jissottolinja li l-UE jeħtiġilha żżid il-finanzjament biex issaħħaħ il-linja baġitarja għall-azzjonijiet tal-politika barranija tal-UE speċifikament iddedikata għall-ugwaljanza bejn il-ġeneri u għall-aġenda dwar in-Nisa, il-Paċi u s-Sigurtà (WPS), sabiex jiġi żgurat finanzjament konsistenti għall-inizjattivi li jippromwovu tmexxija sensibbli għall-kwistjonijiet tal-ġeneru, jipproteġu d-drittijiet tan-nisa, u jiġġieldu l-vjolenza sesswali u abbażi tal-ġeneru (SGBV) f'kuntesti ta' kunflitt u ta' wara kunflitt; jenfasizza li tali finanzjament huwa essenzjali biex jiġu appoġġjati l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili lokali, jiġi pprovdut appoġġ iċċentrat fuq is-superstiti, u jiġu integrati l-perspettivi tal-ġeneru fl-isforzi diplomatiċi u ta' sigurtà tal-UE.

15. Jisħaq li l-Pjan ta' Azzjoni dwar l-Ugwaljanza bejn is-Sessi (GAP) III jiddetta li 85 % tal-azzjonijiet ġodda tal-UE jridu jikkontribwixxu għall-ugwaljanza bejn il-ġeneri u għat-tisħiħ tal-pożizzjoni tan-nisa u l-bniet; jistieden lis-SEAE jħaffef il-progress biex jinkisbu l-għanijiet tal-GAP III billi, fil-ħidma tiegħu ta' kuljum, jiffoka b'mod sinifikanti fuq l-oqsma ewlenin ta' involviment tal-GAP III, inkluż li tintemm il-vjolenza abbażi tal-ġeneru, il-promozzjoni tas-saħħa sesswali u riproduttiva u tad-drittijiet relatati, id-drittijiet ekonomiċi u soċjali u l-emanċipazzjoni, il-parteċipazzjoni ugwali u t-tmexxija; jinnota li l-GAP III se jiskadi fl-2027 u jħeġġeġ, għal dan il-għan, lis-SEAE jiżviluppa GAP IV aktar ambizzjuż, li jkun lest għall-implimentazzjoni mill-2028, u li jiżgura konnessjoni aktar b'saħħitha bejn id-drittijiet u l-emanċipazzjoni tan-nisa u l-politika estera u ta' sigurtà tal-UE;

16. Jissottolinja s-sitwazzjoni estremament vulnerabbli tat-tfal fid-dinja, speċifikament fil-kunflitti armati; jesprimi tħassib serju dwar l-għexieren ta' eluf ta' tfal li ġew affettwati mill-kunflitti armati madwar id-dinja u li sofrew abbużi u ksur tal-waħx tal-aktar drittijiet bażiċi tagħhom fl-2023; jistieden lis-SEAE jqiegħed id-drittijiet tat-tfal fiċ-ċentru tal-isforzi tiegħu;

17. Ikompli jħeġġeġ lis-SEAE u lid-delegazzjonijiet tal-Unjoni jippromwovu u jinvolvu ruħhom mal-atturi lokali u l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili f'pajjiżi terzi biex jistimulaw id-djalogu dwar l-istat tad-dritt, id-drittijiet fundamentali tal-bniedem u l-ġlieda kontra l-korruzzjoni u l-użu ħażin tal-fondi tal-UE;

18. Jistieden lid-delegazzjonijiet tal-Unjoni jsaħħu l-appoġġ għall-atturi demokratiċi ġenwini u s-soċjetà ċivili fil-Balkani tal-Punent, jiddenunzjaw bil-qawwa u pubblikament azzjonijiet minn atturi illiberali u mhux demokratiċi li jmorru kontra l-interess tal-Unjoni u biex jiżguraw li l-implimentazzjoni tal-finanzjament tal-Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni (IPA) III tkun konformi mal-objettivi tal-UE; jistieden lid-delegazzjonijiet tal-UE fir-reġjun japplikaw approċċ aktar kredibbli u bbażat fuq il-mertu abbażi tal-kriterji ta' Copenhagen, b'mod partikolari l-istat tad-dritt, id-demokrazija u l-protezzjoni tad-drittijiet tal-bniedem, speċjalment minħabba l-progress limitat li sar minn xi pajjiżi fil-Balkani tal-Punent;

19. Jappella għal appoġġ imsaħħaħ tal-UE għall-Moldova fil-ġlieda kontra d-

diżinformazzjoni, it-theddid ibridu u l-attakki ċibernetiċi; jistieden lid-Delegazzjoni tal-UE għall-Moldova ssaħħaħ l-isforzi tagħha biex tippromwovi strateġija ta' komunikazzjoni aktar proattiva u effettiva rigward il-perspettiva Ewropea, inkluża s-sensibilizzazzjoni bil-lingwa Russa;

20. Ifakkar fis-sitwazzjoni mwiegħra tad-drittijiet tan-nisa u tad-drittijiet LGBTQI+ f'ħafna partijiet tad-dinja; jisħaq fuq il-ħtieġa urġenti li dawn id-drittijiet jiġu protetti aħjar; jenfasizza r-rwol ċentrali tas-SEAE fl-avvanz tad-drittijiet tal-bniedem madwar id-dinja; jistieden lis-SEAE jsaħħaħ l-isforzi tiegħu f'dan ir-rigward;

21. Iqis il-missjoni ta' osservazzjoni elettorali bħala strument prattiku u effettiv tal-politika barranija li għadu ċentrali għall-politiki u l-istrateġiji tal-UE ta' appoġġ għad-demokrazija; jistieden lill-UE tiżgura riżorsi adegwati għall-missjonijiet ta' osservazzjoni elettorali tal-UE, bil-ħsieb ukoll li testendihom għall-elezzjonijiet fil-pajjiżi kandidati u dawk ġirien.

22. Jilqa' l-istabbiliment tal-Missjoni ta' Sħubija tal-UE fil-Moldova (EUPM Moldova); jenfasizza r-rwol essenzjali tal-EUPM Moldova u jistieden lill-UE u lill-Istati Membri tagħha jestendu l-mandat tal-missjoni lil hinn minn Mejju 2025 filwaqt li jżidu r-riżorsi biex tissaħħaħ l-effettività tagħha;

23. Iħeġġeġ lis-SEAE u lid-delegazzjonijiet tal-UE jimmonitorjaw mill-qrib l-istat tad-demokrazija fid-diversi pajjiżi u jagħtu appoġġ loġistiku u teknoloġiku lid-difensuri tad-drittijiet tal-bniedem u lill-popli indiġeni, b'mod partikolari lin-nisa.

24. Jenfasizza li l-libertà tar-reliġjon u tat-twemmin hija valur fundamentali tad-dinja ħielsa u tal-Unjoni Ewropea; iħeġġeġ lis-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna jinkorpora d-diplomazija tal-fidi fl-azzjonijiet tiegħu, filwaqt li jirrikonoxxi r-reliġjon bħala parti mis-soluzzjoni għall-isfidi globali; jissottolinja li dan l-approċċ għandu jinkludi s-salvagwardja attiva tad-drittijiet tal-Insara u ta' gruppi reliġjużi oħra speċjalment f'pajjiżi fejn huma minoritarji, kif ukoll il-promozzjoni tat-tolleranza, u l-iżgurar li l-libertà reliġjuża tkun parti mill-impenji u l-politiki esterni rilevanti kollha tal-UE;

ANNESS: ENTITAJIET JEW PERSUNI LI R-RAPPORTEUR GĦAL OPINJONI RĊIEVA KONTRIBUT MINGĦANDHOM

Ir-rapporteur għal opinjoni jiddikjara, taħt ir-responsabbiltà esklużiva tiegħu, li ma rċieva l-ebda kontribut minn entità jew persuna li jrid jissemma f'dan l-Anness f'konformità mal-Artikolu 8 tal-Anness I tar-Regoli ta' Proċedura.

INFORMAZZJONI DWAR L-ADOZZJONI MILL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

Data tal-adozzjoni	30.1.2025
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 53 –: 19 0: 2
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Jaume Asens Llodrà, Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Chloé Ridel, Tineke Strik, Şerban Dimitrie Sturdza, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima
Sostituti (skont l-Artikolu 216(7)) preżenti għall-votazzjoni finali	Catarina Vieira

VOTAZZJONI FINALI B'SEJĦA TAL-ISMIJIET MILL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

53	+
ECR	Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Sebastian Tynkkynen, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Thijs Reuten, Chloé Ridel, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

19	-
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, András László, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Rima Hassan

2	0
ECR	Geadis Geadi, Şerban Dimitrie Sturdza

Tifsira tas-simboli użati:
+ : favur
- : kontra
0 : astensjoni