Europa-Parlamentet
2024-2029

Udenrigsudvalget

2024/0086(COD)

31.1.2025

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om International Handel

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om makrofinansiel bistand til Det Hashemitiske Kongerige Jordan
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Ordfører for udtalelse: Malik Azmani

PA_Legam

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget forelægger Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, følgende:

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse
Betragtning 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(2) Siden ***2011*** har Jordan iværksat en række politiske reformer for at styrke det parlamentariske demokrati og retsstaten. Der er oprettet en forfatningsdomstol og en uafhængig valgkommission, og det jordanske parlament har vedtaget en række større love, bl.a. valgloven og loven om politiske partier samt love om decentralisering og kommuner. Der er blevet vedtaget lovgivningsmæssige forbedringer med hensyn til domstolenes uafhængighed og kvinders rettigheder.	(2) Siden ***2021*** har Jordan iværksat en række politiske reformer for at styrke det parlamentariske demokrati og retsstaten. Der er oprettet en forfatningsdomstol og en uafhængig valgkommission, og det jordanske parlament har vedtaget en række større love, bl.a. valgloven og loven om politiske partier samt love om decentralisering og kommuner. Der er blevet vedtaget lovgivningsmæssige forbedringer med hensyn til domstolenes uafhængighed og kvinders rettigheder. ***Den europæiske valgobservationsmission i Jordan noterede sig det inklusive og velorganiserede parlamentsvalg, der fandt sted den 10. september 2024 i forbindelse med den politiske modernisering, som kongen tog initiativ til i 2021. Det er afgørende, at Unionen fortsætter med at støtte freden i Jordan og gør alt, hvad der står i dens magt, for at bevare den unikke jordanske model for etnisk og religiøs repræsentation som et middel til at sikre en legitim repræsentation af disse grupper.***

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse
Betragtning 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(3) Jordans økonomi er blevet hårdt ramt af de langvarige konflikter i området, navnlig i nabolandet Syrien og senest også i Israel/Gaza og Det Røde Hav. Siden udbruddet af krigen i Syrien er den jordanske økonomi blevet påvirket af en betydelig tilstrømning af syriske flygtninge, som har øget presset på budgetstillingen, de offentlige tjenester og infrastrukturen. Foruden den regionale ustabilitet presses Jordans økonomi også af de makroøkonomiske og finanspolitiske udfordringer som følge af covid-19-pandemien i 2020/2021, udviklingen i råvarepriserne efter Ruslands invasion af Ukraine i 2022, en stor eksponering for handelsudsving og den verdensomspændende stigning i låneomkostningerne for nye vækstmarkeder. Jordan oplevede derfor økonomisk nedgang i 2020, som blev efterfulgt af en langsom økonomisk genopretning, idet arbejdsløsheden steg markant i 2020 og fortsat er høj, og der opstod nye budgetbehov og eksterne finansieringsbehov.	(3) Jordans økonomi er blevet hårdt ramt af de langvarige konflikter i området, navnlig i nabolandet Syrien og senest også i Israel/Gaza og Det Røde Hav. Siden udbruddet af krigen i Syrien er den jordanske økonomi blevet påvirket af en betydelig tilstrømning af syriske flygtninge, som har øget presset på budgetstillingen, de offentlige tjenester og infrastrukturen. ***Den nuværende usikkerhed i Syrien forværrer yderligere den i forvejen meget skadelige ustabilitet for Jordan. Jordan huser omkring 1,3 millioner flygtninge, hvilket gør det til et af de lande, der har det højeste antal flygtninge pr. indbygger***. Foruden den regionale ustabilitet presses Jordans økonomi også af de makroøkonomiske og finanspolitiske udfordringer som følge af covid-19-pandemien i 2020/2021, udviklingen i råvarepriserne efter Ruslands invasion af Ukraine i 2022, en stor eksponering for handelsudsving og den verdensomspændende stigning i låneomkostningerne for nye vækstmarkeder. Jordan oplevede derfor økonomisk nedgang i 2020, som blev efterfulgt af en langsom økonomisk genopretning, idet arbejdsløsheden steg markant i 2020 og fortsat er høj, og der opstod nye budgetbehov og eksterne finansieringsbehov. ***Desuden hindrer betydelige strukturelle problemer økonomisk vækst, især inden for udvikling af den private sektor. Udfordringer såsom et ugunstigt erhvervsmiljø og manglende fleksibilitet på arbejdsmarkedet er stadig uløste.***

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse
Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(4a) Unionen anerkender Jordans centrale rolle for at fremme den regionale stabilitet og mægle i konflikter, især efter de øgede spændinger. Den foreslåede makrofinansielle bistand sigter mod at støtte Jordan i at opretholde sin positive rolle i regionen. I denne sammenhæng og i erkendelse af, at Jordan er en af Unionens stærkeste regionale partnere, er det bydende nødvendigt for Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten at uddybe og styrke partnerskabet mellem EU og Jordan yderligere og derved fremme samarbejdet.

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse
Betragtning 21

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(21) Det bør være en forudsætning for tildeling af Unionens makrofinansielle bistand, at Jordan respekterer effektive demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne. Derudover bør de specifikke målsætninger for Unionens makrofinansielle bistand styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden af de offentlige finansforvaltningssystemer i Jordan og fremme strukturreformer, der har til formål at støtte en holdbar og inklusiv vækst, jobskabelse og finanspolitisk konsolidering. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten bør regelmæssigt føre kontrol med dels at forudsætningen opfyldes, dels at målene nås.	(21) Det bør være en forudsætning for tildeling af Unionens makrofinansielle bistand, at Jordan respekterer effektive demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne. Derudover bør de specifikke målsætninger for Unionens makrofinansielle bistand styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden af de offentlige finansforvaltningssystemer i Jordan og fremme strukturreformer, der har til formål at støtte en holdbar og inklusiv vækst, jobskabelse og finanspolitisk konsolidering ***samt finanspolitik***. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten bør regelmæssigt føre kontrol med dels at forudsætningen opfyldes, dels at målene nås***, og dette bør efterfølgende rapporteres til Europa-Parlamentet. Unionen bør fremme Jordans bestræbelser på økonomisk diversificering og bæredygtighed, især***

	inden for sektorer som vedvarende energi, teknologi og digitale tjenester, for at mindske landets afhængighed af turisme og kemikalieeksport og øge den langsigtede modstandskraft.

Ændringsforslag 5

Forslag til afgørelse
Betragtning 27

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(27) Unionens makrofinansielle bistand bør ledsages af økonomisk-politiske betingelser, som nedfældes i et aftalememorandum. For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser og effektivitet bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle disse betingelser med de jordanske myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I henhold til denne forordning bør rådgivningsproceduren som hovedregel finde anvendelse i alle tilfælde, medmindre andet er fastsat i forordningen. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR bør undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. I betragtning af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Jordan bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion, suspendering eller annullering af bistanden —	(27) Unionens makrofinansielle bistand bør ledsages af ***klare og målbare*** økonomisk-politiske betingelser ***samt betingelser vedrørende demokrati, retsstatsprincippet og menneskerettighederne***, som nedfældes i et aftalememorandum. For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser og effektivitet bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle disse betingelser med de jordanske myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I henhold til denne forordning bør rådgivningsproceduren som hovedregel finde anvendelse i alle tilfælde, medmindre andet er fastsat i forordningen. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR bør undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. I betragtning af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Jordan bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet***, herunder med klare og målbare benchmarks til vurdering af gennemførelsen for hver rate,*** og på enhver reduktion, suspendering eller annullering af bistanden —

Ændringsforslag 6

Forslag til afgørelse
Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten kontrollerer, at disse forudsætninger overholdes i hele den periode, hvor Unionen yder makrofinansiel bistand.	2. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten kontrollerer, at disse forudsætninger overholdes i hele den periode, hvor Unionen yder makrofinansiel bistand ***i en gennemsigtig proces, hvor uafhængige tredjeparter er i stand til at bidrage meningsfuldt. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten rapporterer også både regelmæssigt og skriftligt til Europa-Parlamentet og Rådet om opfyldelsen af den forudsætning, der er nævnt i stk. 1.***

Ændringsforslag 7

Forslag til afgørelse
Artikel 3 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Betingelserne i stk. 1 har især til formål at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til offentlig økonomistyring i Jordan, herunder med henblik på anvendelsen af Unionens makrofinansielle bistand. Fremskridt med hensyn til gensidig markedsåbning, udvikling af regelbaseret og fair handel samt andre prioriteringer i sammenhæng med Unionens eksterne politik skal også tages med i betragtning ved udformningen af de politiske foranstaltninger. Kommissionen fører regelmæssigt kontrol med de fremskridt, der gøres i retning af disse mål.	2. Betingelserne i stk. 1 har især til formål at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til offentlig økonomistyring i Jordan, herunder med henblik på anvendelsen af Unionens makrofinansielle bistand. ***Dette skal omfatte offentliggørelse af regelmæssige og detaljerede rapporter fra den jordanske stat om brugen af midler, der specificerer tildelinger til nøglesektorer såsom sundhedspleje, uddannelse og infrastruktur, og det skal sikres, at der er offentlig adgang til sådanne oplysninger.*** Fremskridt med hensyn til ***offentlige tjenester,*** gensidig markedsåbning, udvikling af regelbaseret og fair handel samt andre prioriteringer i sammenhæng med Unionens eksterne politik***, herunder dem, der vedrører demokrati, retsstatsprincippet og menneskerettighederne,*** skal også tages med i betragtning ved udformningen af de

	politiske foranstaltninger. Kommissionen ***og EU-Udenrigstjenesten*** fører regelmæssigt kontrol med de fremskridt, der gøres i retning af disse mål***, og kommunikerer dette til Europa-Parlamentet***.

Ændringsforslag 8

Forslag til afgørelse
Artikel 4 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Såfremt de i stk. 3, første afsnit, omhandlede betingelser ikke er opfyldt, suspenderer eller annullerer Kommissionen midlertidigt udbetalingen af Unionens makrofinansielle bistand. I givet fald underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til denne suspension eller ophævelse.	4. Såfremt de i stk. 3, første afsnit, omhandlede betingelser ikke er opfyldt, suspenderer eller annullerer Kommissionen midlertidigt udbetalingen af Unionens makrofinansielle bistand. I givet fald underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til denne suspension eller ophævelse ***og om de efterfølgende trin***.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren for udtalelsen at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af udtalelsen:

Enhed og/eller person
European Commission - DG ECFIN
The Court of Auditors
The Ambassador of Jordan to the EU
Member of the Royal committee to Modernize the Political System in Jordan

Ordføreren for udtalelsen har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren for udtalelsen at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Makrofinansiel bistand til Det Hashemitiske Kongerige Jordan
Referencer	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Korresponderende udvalg	INTA
Udtalelse fra Dato for vedtagelse	AFET 25.4.2024
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Malik Azmani 14.10.2024
Dato for vedtagelse	30.1.2025
Resultat af den endelige afstemning	+: 54 –: 11 0: 6
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer som omhandlet i forretningsordenens art. 216, stk. 7	Catarina Vieira

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

54	+
ECR	Geadis Geadi, Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller