Euroopan parlamentti
2024-2029

Ulkoasiainvaliokunta

2024/0086(COD)

31.1.2025

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansainvälisen kaupan valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi makrotaloudellisen rahoitusavun myöntämisestä Jordanian hašemiittiselle kuningaskunnalle
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Valmistelija: Malik Azmani

PA_Legam

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta esittää asiasta vastaavalle kansainvälisen kaupan valiokunnalle seuraavaa:

Tarkistus 1

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(2) Jordania on vuodesta ***2011*** alkaen toteuttanut lukuisia poliittisia uudistuksia parlamentaarisen demokratian ja oikeusvaltion lujittamiseksi. Maahan on perustettu perustuslakituomioistuin ja riippumaton vaalilautakunta, ja parlamentti on hyväksynyt joitakin merkittäviä lakeja, kuten vaalilain, puoluelain, lain hallinnon hajauttamisesta ja kuntalain. On hyväksytty oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja naisten oikeuksia koskevia lainsäädännöllisiä parannuksia.	(2) Jordania on vuodesta ***2021*** alkaen toteuttanut lukuisia poliittisia uudistuksia parlamentaarisen demokratian ja oikeusvaltion lujittamiseksi. Maahan on perustettu perustuslakituomioistuin ja riippumaton vaalilautakunta, ja parlamentti on hyväksynyt joitakin merkittäviä lakeja, kuten vaalilain, puoluelain, lain hallinnon hajauttamisesta ja kuntalain. On hyväksytty oikeuslaitoksen riippumattomuutta ja naisten oikeuksia koskevia lainsäädännöllisiä parannuksia. ***Jordaniaan lähetetty Euroopan unionin vaalitarkkailuvaltuuskunta pani merkille osallistavat ja hyvin järjestetyt parlamenttivaalit, jotka pidettiin 10 päivänä syyskuuta 2024 kuninkaan vuonna 2021 aloittaman poliittisen nykyaikaistamisen puitteissa. On ratkaisevan tärkeää, että unioni tukee edelleen rauhaa Jordaniassa ja tekee kaikkensa Jordanian ainutlaatuisen etnisen ja uskonnollisen edustuksen mallin säilyttämiseksi, jotta varmistetaan kyseisten ryhmien legitiimi edustus.***

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(3) Jordanian talous on kärsinyt tuntuvasti alueen pitkittyneistä konflikteista, jotka koskevat varsinkin naapurimaata Syyriaa ja viimeksi Israelia/Gazaa ja Punaistamerta. Syyrian sodan alettua syyrialaispakolaisten suuri määrä on vaikuttanut Jordanian talouteen lisäämällä julkisen talouden rahoitusasemaan, julkisiin palveluihin ja infrastruktuuriin kohdistuvaa painetta. Alueellisen epävakauden lisäksi vuosien 2020–2021 covid-19-pandemiaan liittyvät makrotaloudelliset ja julkisen talouden haasteet, Venäjän Ukrainaan vuonna 2022 kohdistaman hyökkäyksen jälkeinen raaka-aineiden hintakehitys, merkittävä altistuminen kaupan vaihtelulle sekä kehittyvien markkinoiden lainakustannusten maailmanlaajuinen nousu rasittavat yhä Jordanian taloutta. Tämän seurauksena Jordanian talous supistui vuonna 2020. Tämän jälkeen talouden elpyminen on ollut hidasta, sillä työttömyysaste kasvoi tuntuvasti vuonna 2020 ja on pysynyt korkeana. Lisäksi on syntynyt uusia julkisen talouden ja ulkoisen rahoituksen tarpeita.	(3) Jordanian talous on kärsinyt tuntuvasti alueen pitkittyneistä konflikteista, jotka koskevat varsinkin naapurimaata Syyriaa ja viimeksi Israelia/Gazaa ja Punaistamerta. Syyrian sodan alettua syyrialaispakolaisten suuri määrä on vaikuttanut Jordanian talouteen lisäämällä julkisen talouden rahoitusasemaan, julkisiin palveluihin ja infrastruktuuriin kohdistuvaa painetta. ***Syyrian tämänhetkinen epävarmuus pahentaa Jordanian kannalta jo ennestään erittäin haitallista epävakautta. Jordaniassa on noin 1,3 miljoonaa pakolaista, minkä vuoksi se on yksi niistä maista, joissa on eniten pakolaisväestöä asukasta kohden.*** Alueellisen epävakauden lisäksi vuosien 2020–2021 covid-19-pandemiaan liittyvät makrotaloudelliset ja julkisen talouden haasteet, Venäjän Ukrainaan vuonna 2022 kohdistaman hyökkäyksen jälkeinen raaka-aineiden hintakehitys, merkittävä altistuminen kaupan vaihtelulle sekä kehittyvien markkinoiden lainakustannusten maailmanlaajuinen nousu rasittavat yhä Jordanian taloutta. Tämän seurauksena Jordanian talous supistui vuonna 2020. Tämän jälkeen talouden elpyminen on ollut hidasta, sillä työttömyysaste kasvoi tuntuvasti vuonna 2020 ja on pysynyt korkeana. Lisäksi on syntynyt uusia julkisen talouden ja ulkoisen rahoituksen tarpeita. ***Myös merkittävät rakenteelliset ongelmat haittaavat talouskasvua erityisesti yksityisen sektorin kehityksen alalla. Epäsuotuisan liiketoimintaympäristön ja työmarkkinoiden joustamattomuuden kaltaiset haasteet ovat edelleen ratkaisematta.***

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(4 a) Unioni tunnustaa Jordanian keskeisen roolin alueellisen vakauden edistämisessä ja konfliktien sovittelussa, erityisesti kiristyneiden jännitteiden aikana. Ehdotetun makrotaloudellisen rahoitusavun tarkoituksena on tukea Jordaniaa sen myönteisen roolin säilyttämisessä alueella. Tässä yhteydessä ja ottaen huomioon, että Jordania on yksi unionin vahvimmista alueellisista kumppaneista, komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon on välttämätöntä syventää ja lujittaa EU:n ja Jordanian kumppanuutta ja siten edistettävä yhteistyötä.

Tarkistus 4

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 21 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(21) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun ennakkoedellytyksenä olisi oltava se, että Jordania noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuullisuuden lisääminen Jordaniassa ja sellaisten rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävää ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista. Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä	(21) Unionin makrotaloudellisen rahoitusavun ennakkoedellytyksenä olisi oltava se, että Jordania noudattaa tuloksellisia demokratian mekanismeja – kuten parlamentaarista monipuoluejärjestelmää – ja oikeusvaltioperiaatetta ja takaa ihmisoikeuksien kunnioittamisen. Lisäksi unionin makrotaloudellisen rahoitusavun erityistavoitteina olisi oltava julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja vastuullisuuden lisääminen Jordaniassa ja sellaisten rakenneuudistusten edistäminen, joilla pyritään tukemaan kestävää ja osallistavaa kasvua, työpaikkojen luomista ja julkisen talouden vakauttamista ***sekä politiikkatoimia***. Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi säännöllisesti seurattava sekä ennakkoedellytyksen

ennakkoedellytyksen täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista.	täyttymistä että näiden tavoitteiden saavuttamista***, ja niistä olisi myöhemmin raportoitava Euroopan parlamentille. Unionin olisi kannustettava Jordaniaa pyrkimään talouden monipuolistamiseen ja kestävyyteen erityisesti uusiutuvan energian, teknologian ja digitaalisten palvelujen kaltaisilla aloilla, jotta voidaan vähentää sen riippuvuutta matkailusta ja kemikaalien viennistä ja parantaa sen pitkän aikavälin häiriönsietokykyä.***

Tarkistus 5

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 27 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(27) Unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun olisi sovellettava talouspoliittisia ehtoja, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa. Yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan tällaisista ehdoista Jordanian viranomaisten kanssa jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean valvonnassa asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Mainitun asetuksen mukaan neuvoa-antavaa menettelyä olisi sovellettava pääsääntöisesti kaikkiin muihin kuin asetuksessa säädettyihin tapauksiin. Kun otetaan huomioon yli 90 miljoonan euron suuruisen avun mahdollisesti huomattava vaikutus, kyseisen raja-arvon ylittävien operaatioiden osalta olisi asianmukaista käyttää tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon unionin Jordanialle myöntämän makrotaloudellisen rahoitusavun määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen ja rahoitusavun mahdolliseen vähentämiseen, keskeyttämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä,	(27) Unionin makrotaloudelliseen rahoitusapuun olisi sovellettava ***selkeitä ja mitattavissa olevia*** talouspoliittisia ***ja demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta ja ihmisoikeuksia koskevia*** ehtoja, jotka vahvistetaan yhteisymmärryspöytäkirjassa. Yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi sekä tehokkuussyistä komissio olisi valtuutettava neuvottelemaan tällaisista ehdoista Jordanian viranomaisten kanssa jäsenvaltioiden edustajista muodostuvan komitean valvonnassa asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Mainitun asetuksen mukaan neuvoa-antavaa menettelyä olisi sovellettava pääsääntöisesti kaikkiin muihin kuin asetuksessa säädettyihin tapauksiin. Kun otetaan huomioon yli 90 miljoonan euron suuruisen avun mahdollisesti huomattava vaikutus, kyseisen raja-arvon ylittävien operaatioiden osalta olisi asianmukaista käyttää tarkastelumenettelyä. Kun otetaan huomioon unionin Jordanialle myöntämän makrotaloudellisen rahoitusavun määrä, yhteisymmärryspöytäkirjan hyväksymiseen***, myös selkeisiin ja mitattavissa oleviin vertailuarvoihin kunkin erän maksamisen arvioimiseksi,*** ja

rahoitusavun mahdolliseen vähentämiseen, keskeyttämiseen tai peruuttamiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä,

Tarkistus 6

Ehdotus päätökseksi
2 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto valvovat tämän ennakkoedellytyksen täyttymistä unionin makrotaloudellisen rahoitusavun alusta loppuun.	2. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto valvovat tämän ennakkoedellytyksen täyttymistä unionin makrotaloudellisen rahoitusavun alusta loppuun ***avoimessa prosessissa, johon riippumattomat kolmannet osapuolet voivat osallistua mielekkäällä tavalla. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto raportoivat myös säännöllisesti ja kirjallisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle 1 kohdassa tarkoitetun ennakkoedellytyksen täyttymisestä.***

Tarkistus 7

Ehdotus päätökseksi
3 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuilla ehdoilla pyritään erityisesti parantamaan Jordanian julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuullisuutta muun muassa unionin makrotaloudellisen rahoitusavun käytön osalta. Politiikkatoimia suunniteltaessa otetaan asianmukaisesti huomioon myös edistyminen markkinoiden ***vastavuoroisessa avaamisessa***, sääntöihin perustuvan ja oikeudenmukaisen kaupan kehitys ja muut unionin ulkoisen politiikan painopisteet. Komissio ***seuraa***	2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetuilla ehdoilla pyritään erityisesti parantamaan Jordanian julkisten varainhoitojärjestelmien tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja vastuullisuutta muun muassa unionin makrotaloudellisen rahoitusavun käytön osalta. ***Tähän sisältyy sellaisten varojen käyttöä koskevien Jordanian hallituksen säännöllisten ja yksityiskohtaisten raporttien julkaiseminen, joissa eritellään määrärahat keskeisille aloille, kuten terveydenhuoltoon, koulutukseen ja infrastruktuuriin, ja joilla varmistetaan tällaisten tietojen julkinen saatavuus.***

säännöllisesti, miten kyseisten tavoitteiden saavuttamisessa edistytään.	Politiikkatoimia suunniteltaessa otetaan asianmukaisesti huomioon myös edistyminen ***julkisten palvelujen tarjoamisessa,*** markkinoiden ***vastavuoroinen avaaminen***, sääntöihin perustuvan ja oikeudenmukaisen kaupan kehitys ja muut unionin ulkoisen politiikan painopisteet***, mukaan lukien demokratiaan, oikeusvaltioperiaatteeseen ja ihmisoikeuksiin liittyvät painopisteet***. Komissio ***ja Euroopan ulkosuhdehallinto seuraavat*** säännöllisesti, miten kyseisten tavoitteiden saavuttamisessa edistytään***, ja tiedottavat siitä Euroopan parlamentille***.

Tarkistus 8

Ehdotus päätökseksi
4 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4. Jos 3 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut edellytykset eivät täyty, komissio keskeyttää tilapäisesti unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksamisen tai peruuttaa sen. Tällöin sen on ilmoitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle keskeyttämisen tai peruuttamisen syyt.	4. Jos 3 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut edellytykset eivät täyty, komissio keskeyttää tilapäisesti unionin makrotaloudellisen rahoitusavun maksamisen tai peruuttaa sen. Tällöin sen on ilmoitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle keskeyttämisen tai peruuttamisen syyt ***ja seuraavat toimet***.

LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT, JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA

Valmistelija ilmoittaa työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan lausuntoa:

Yhteisö ja/tai henkilö
European Commission - DG ECFIN
The Court of Auditors
The Ambassador of Jordan to the EU
Member of the Royal committee to Modernize the Political System in Jordan

Valmistelija on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

Kun luettelossa mainitaan luonnollisen henkilön nimi ja/tai tehtävänimike, valmistelija vakuuttaa antaneensa kyseiselle henkilölle Euroopan parlamentin tietosuojaselosteen numero 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), jossa määritetään henkilötietojen käsittelyyn sovellettavat ehdot ja siihen liittyvät oikeudet.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Makrotaloudellinen rahoitusapu Jordanian hašemiittiselle kuningaskunnalle
Viiteasiakirjat	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Asiasta vastaava valiokunta (valiokunnat)	INTA
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 25.4.2024
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Malik Azmani 14.10.2024
Hyväksytty (pvä)	30.1.2025
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 54 –: 11 0: 6
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (216 art. 7 kohta)	Catarina Vieira

LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

54	+
ECR	Geadis Geadi, Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou

Symbolien selitys:
+ : puolesta
- : vastaan
0 : tyhjää