Europees Parlement
2024-2029

Commissie buitenlandse zaken

2024/0086(COD)

31.1.2025

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Rapporteur voor advies: Malik Azmani

PA_Legam

AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken dient bij de bevoegde Commissie internationale handel het volgende in:

Amendement 1

Voorstel voor een besluit
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) In ***2011*** heeft Jordanië een aanvang gemaakt met een reeks politieke hervormingen ter versterking van de parlementaire democratie en de rechtsstaat. Het land heeft een grondwettelijk hof en een onafhankelijke verkiezingscommissie opgericht, en het Jordaanse parlement heeft een aantal belangrijke wetten, waaronder de kieswet en de wet op de politieke partijen, alsook wetten inzake decentralisatie en gemeenten, aangenomen. Verbeteringen van de wetgeving op het gebied van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en vrouwenrechten zijn aangenomen.	(2) In ***2021*** heeft Jordanië een aanvang gemaakt met een reeks politieke hervormingen ter versterking van de parlementaire democratie en de rechtsstaat. Het land heeft een grondwettelijk hof en een onafhankelijke verkiezingscommissie opgericht, en het Jordaanse parlement heeft een aantal belangrijke wetten, waaronder de kieswet en de wet op de politieke partijen, alsook wetten inzake decentralisatie en gemeenten, aangenomen. Verbeteringen van de wetgeving op het gebied van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en vrouwenrechten zijn aangenomen. ***De Europese verkiezingswaarnemingsmissie in Jordanië stelde vast dat de parlementsverkiezingen van 10 september 2024, die plaatsvonden in het kader van de door de koning in 2021 ingeleide politieke modernisering, inclusief en goed georganiseerd waren. Het is van essentieel belang dat de Unie de vrede in Jordanië blijft ondersteunen en er alles aan doet om het unieke Jordaanse model van etnische en religieuze vertegenwoordiging te bewaren, om te waarborgen dat deze groepen op legitieme wijze vertegenwoordigd worden.***

Amendement 2

Voorstel voor een besluit
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) De Jordaanse economie heeft aanzienlijk te lijden gehad onder langdurige conflicten in de regio, met name in buurland Syrië, en recentelijk in Israël/Gaza en de Rode Zee. Sinds het begin van de oorlog in Syrië is de Jordaanse economie getroffen door een grote instroom van Syrische vluchtelingen, waardoor er nog meer druk op de begrotingssituatie, openbare diensten en infrastructuur is ontstaan. Naast de instabiliteit in de regio bleven de macro-economische en budgettaire uitdagingen in verband met de COVID-19-pandemie in 2020/2021, de ontwikkeling van de grondstoffenprijzen na de Russische invasie van Oekraïne in 2022, de grote blootstelling aan handelsschommelingen en de stijging van de financieringskosten voor opkomende markten wereldwijd wegen op de Jordaanse economie. Als gevolg daarvan kende Jordanië in 2020 een economische krimp, gevolgd door een traag economisch herstel, aangezien de werkloosheid in 2020 aanzienlijk toenam en hoog bleef, en nieuwe budgettaire en externe financieringsbehoeften ontstonden.	(3) De Jordaanse economie heeft aanzienlijk te lijden gehad onder langdurige conflicten in de regio, met name in buurland Syrië, en recentelijk in Israël/Gaza en de Rode Zee. Sinds het begin van de oorlog in Syrië is de Jordaanse economie getroffen door een grote instroom van Syrische vluchtelingen, waardoor er nog meer druk op de begrotingssituatie, openbare diensten en infrastructuur is ontstaan. ***Door de huidige onzekerheid in Syrië wordt de reeds bijzonder schadelijke instabiliteit voor Jordanië nog verergerd. Er leven ongeveer 1,3 miljoen vluchtelingen in Jordanië, waardoor het land een van de hoogste aantallen vluchtelingen per hoofd van de bevolking heeft.*** Naast de instabiliteit in de regio bleven de macro-economische en budgettaire uitdagingen in verband met de COVID-19-pandemie in 2020/2021, de ontwikkeling van de grondstoffenprijzen na de Russische invasie van Oekraïne in 2022, de grote blootstelling aan handelsschommelingen en de stijging van de financieringskosten voor opkomende markten wereldwijd wegen op de Jordaanse economie. Als gevolg daarvan kende Jordanië in 2020 een economische krimp, gevolgd door een traag economisch herstel, aangezien de werkloosheid in 2020 aanzienlijk toenam en hoog bleef, en nieuwe budgettaire en externe financieringsbehoeften ontstonden. ***Bovendien wordt de economische groei belemmerd door aanzienlijke structurele problemen, met name wat betreft de ontwikkeling van de particuliere sector. Uitdagingen zoals een ongunstig ondernemingsklimaat en een niet-flexibele arbeidsmarkt blijven onopgelost.***

Amendement 3

Voorstel voor een besluit
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) De Unie beseft dat Jordanië een belangrijke rol speelt op het gebied van regionale stabiliteit en conflictbemiddeling, met name gezien de toegenomen spanningen. De voorgestelde macrofinanciële bijstand is bedoeld om Jordanië te helpen zijn positieve rol in de regio te kunnen blijven spelen. In dat verband, en aangezien Jordanië behoort tot de sterkste regionale partners van de Unie in het Midden-Oosten, moeten de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) het partnerschap tussen de EU en Jordanië verder verdiepen en versterken en de samenwerking bevorderen.

Amendement 4

Voorstel voor een besluit
Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(21) Eerbiediging door Jordanië van doeltreffende democratische mechanismen, waaronder een parlementair stelsel met meerdere partijen en de rechtsstaat, alsook de mensenrechten moet een randvoorwaarde zijn voor de toekenning van de macrofinanciële bijstand van de Unie. Bovendien moeten de specifieke doelstellingen van de macrofinanciële bijstand van de Unie de efficiëntie, de transparantie en de verantwoording inzake de beheersystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië bevorderen en bijdragen aan structurele hervormingen die gericht zijn op de bevordering van duurzame en inclusieve groei, het scheppen van werkgelegenheid en begrotingsconsolidatie. De Commissie en	(21) Eerbiediging door Jordanië van doeltreffende democratische mechanismen, waaronder een parlementair stelsel met meerdere partijen en de rechtsstaat, alsook de mensenrechten moet een randvoorwaarde zijn voor de toekenning van de macrofinanciële bijstand van de Unie. Bovendien moeten de specifieke doelstellingen van de macrofinanciële bijstand van de Unie de efficiëntie, de transparantie en de verantwoording inzake de beheersystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië bevorderen en bijdragen aan structurele hervormingen die gericht zijn op de bevordering van duurzame en inclusieve groei, het scheppen van werkgelegenheid en begrotingsconsolidatie ***en -beleid***. De

de EDEO moeten regelmatig controleren of aan de randvoorwaarde is voldaan en of die doelstellingen worden verwezenlijkt.	Commissie en de EDEO moeten regelmatig controleren of aan de randvoorwaarde is voldaan en of die doelstellingen worden verwezenlijkt ***en moeten hierover vervolgens verslag uitbrengen aan het Europees Parlement. De Unie moet Jordanië aanmoedigen te streven naar economische diversifiëring en duurzaamheid, met name in sectoren zoals hernieuwbare energie, technologie en digitale diensten, zodat het land minder afhankelijk wordt van toerisme en de uitvoer van chemische stoffen en zijn veerkracht op lange termijn kan vergroten.***

Amendement 5

Voorstel voor een besluit
Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(27) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet onderworpen zijn aan economische beleidsvoorwaarden, die in een memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd. Omwille van de efficiëntie en om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering te waarborgen, moet de Commissie worden gemachtigd om met de Jordaanse autoriteiten onderhandelingen over deze voorwaarden te voeren onder toezicht van het comité van vertegenwoordigers van de lidstaten waarin Verordening (EU) nr. 182/2011 voorziet. Krachtens die verordening moet in alle andere gevallen dan die waarin die verordening voorziet, in de regel de raadplegingsprocedure worden gebruikt. Gezien de mogelijk belangrijke gevolgen van bijstand van meer dan 90 miljoen EUR, is het passend dat de onderzoeksprocedure wordt gebruikt voor verrichtingen boven die drempel. Gezien het bedrag van de macrofinanciële bijstand van de Unie aan Jordanië moet de onderzoeksprocedure worden toegepast op	(27) De macrofinanciële bijstand van de Unie moet onderworpen zijn aan ***duidelijke en meetbare*** economische beleidsvoorwaarden***, alsook beleidsvoorwaarden op het gebied van democratie, de rechtsstaat en de mensenrechten,*** die in een memorandum van overeenstemming moeten worden vastgelegd. Omwille van de efficiëntie en om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering te waarborgen, moet de Commissie worden gemachtigd om met de Jordaanse autoriteiten onderhandelingen over deze voorwaarden te voeren onder toezicht van het comité van vertegenwoordigers van de lidstaten waarin Verordening (EU) nr. 182/2011 voorziet. Krachtens die verordening moet in alle andere gevallen dan die waarin die verordening voorziet, in de regel de raadplegingsprocedure worden gebruikt. Gezien de mogelijk belangrijke gevolgen van bijstand van meer dan 90 miljoen EUR, is het passend dat de onderzoeksprocedure wordt gebruikt voor

de vaststelling van het memorandum van overeenstemming, of voor het verlagen, opschorten of annuleren van de bijstand.

verrichtingen boven die drempel. Gezien het bedrag van de macrofinanciële bijstand van de Unie aan Jordanië moet de onderzoeksprocedure worden toegepast op de vaststelling van het memorandum van overeenstemming, ***met onder meer duidelijke en meetbare ijkpunten om de uitvoering van elke tranche te kunnen beoordelen,*** of voor het verlagen, opschorten of annuleren van de bijstand.

Amendement 6

Voorstel voor een besluit
Artikel 2 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden zien tijdens de volledige duur van de macrofinanciële bijstand van de Unie erop toe dat aan die randvoorwaarde is voldaan.	2. ***Via een transparant proces waar onafhankelijke derde partijen op zinvolle wijze aan kunnen bijdragen*** zien de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden er tijdens de volledige duur van de macrofinanciële bijstand van de Unie op toe dat aan die randvoorwaarde is voldaan. ***De Commissie en de EDEO brengen ook regelmatig schriftelijk verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de naleving van de in lid 1 genoemde randvoorwaarde.***

Amendement 7

Voorstel voor een besluit
Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De in lid 1 bedoelde voorwaarden zijn er in het bijzonder op gericht de doelmatigheid, transparantie en verantwoording van de beheerssystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië te bevorderen, met inbegrip van de systemen voor het gebruik van de macrofinanciële bijstand van de EU. Bij het vaststellen van	2. De in lid 1 bedoelde voorwaarden zijn er in het bijzonder op gericht de doelmatigheid, transparantie en verantwoording van de beheerssystemen voor de overheidsfinanciën in Jordanië te bevorderen, met inbegrip van de systemen voor het gebruik van de macrofinanciële bijstand van de EU. ***Dat gaat onder meer***

de beleidsmaatregelen wordt ook naar behoren rekening gehouden met vooruitgang op het gebied van het wederzijds openstellen van markten, de ontwikkeling van op regels gebaseerde en eerlijke handel, en andere prioriteiten in het kader van het externe beleid van de EU. De Commissie ***ziet*** regelmatig toe op de vooruitgang die bij het bereiken van die doelstellingen is geboekt.	***om de regelmatige publicatie van gedetailleerde verslagen door de Jordaanse regering over het gebruik van de middelen, waarbij wordt verduidelijkt hoeveel er naar belangrijke sectoren zoals gezondheidszorg, onderwijs en infrastructuur gaat en waarbij ervoor moet worden gezorgd dat het publiek toegang tot die informatie heeft.*** Bij het vaststellen van de beleidsmaatregelen wordt ook naar behoren rekening gehouden met vooruitgang op het gebied van ***openbare diensten,*** het wederzijds openstellen van markten, de ontwikkeling van op regels gebaseerde en eerlijke handel, en andere prioriteiten in het kader van het externe beleid van de EU***, waaronder die met betrekking tot democratie, de rechtsstaat en mensenrechten***. De Commissie ***en de EDEO zien*** regelmatig toe op de vooruitgang die bij het bereiken van die doelstellingen is geboekt ***en brengen het Parlement daarvan op de hoogte***.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit
Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Indien de in lid 3, eerste alinea, bedoelde voorwaarden niet zijn vervuld, wordt de uitbetaling van de macrofinanciële bijstand van de Unie tijdelijk geschorst of geannuleerd door de Commissie. In die gevallen licht zij het Europees Parlement en de Raad in over de redenen voor de schorsing of intrekking.	4. Indien de in lid 3, eerste alinea, bedoelde voorwaarden niet zijn vervuld, wordt de uitbetaling van de macrofinanciële bijstand van de Unie tijdelijk geschorst of geannuleerd door de Commissie. In die gevallen licht zij het Europees Parlement en de Raad in over de redenen voor de schorsing of intrekking ***en over de volgende stappen***.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies bij de opstelling van het advies input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
European Commission - DG ECFIN
The Court of Auditors
The Ambassador of Jordan to the EU
Member of the Royal committee to Modernize the Political System in Jordan

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur voor advies aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië
Document- en procedurenummers	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Bevoegde commissie(s)	INTA
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 25.4.2024
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Malik Azmani 14.10.2024
Datum goedkeuring	30.1.2025
Uitslag eindstemming	+: 54 –: 11 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Catarina Vieira

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

54	+
ECR	Geadis Geadi, Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding(en)