Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Spraw Zagranicznych

2024/0086(COD)

31.1.2025

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkiemu
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Malik Azmani

PA_Legam

POPRAWKI

Komisja Spraw Zagranicznych przedstawia Komisji Handlu Międzynarodowego, jako komisji przedmiotowo właściwej, co następuje:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(2) Od ***2011*** r. Jordania rozpoczęła wprowadzanie szeregu reform politycznych mających na celu wzmocnienie demokracji parlamentarnej i praworządności. Powołano Trybunał Konstytucyjny i Niezależną Komisję Wyborczą, a parlament Jordanii uchwalił wiele ważnych przepisów, w tym ordynację wyborczą i ustawę o partiach politycznych, a także ustawy dotyczące decentralizacji i samorządów lokalnych. Przyjęto inicjatywy legislacyjne zwiększające niezależność sądownictwa i prawa kobiet.	(2) Od ***2021*** r. Jordania rozpoczęła wprowadzanie szeregu reform politycznych mających na celu wzmocnienie demokracji parlamentarnej i praworządności. Powołano Trybunał Konstytucyjny i Niezależną Komisję Wyborczą, a parlament Jordanii uchwalił wiele ważnych przepisów, w tym ordynację wyborczą i ustawę o partiach politycznych, a także ustawy dotyczące decentralizacji i samorządów lokalnych. Przyjęto inicjatywy legislacyjne zwiększające niezależność sądownictwa i prawa kobiet. ***Europejska misja obserwacji wyborów w Jordanii odnotowała sprzyjające włączeniu społecznemu i dobrze zorganizowane wybory parlamentarne, które odbyły się 10 września 2024 r. w kontekście modernizacji politycznej zainicjowanej przez króla w 2021 r. Kluczowe znaczenie ma dalsze wspieranie przez Unię pokoju w Jordanii oraz uczynienie wszystkiego, co w jej mocy, aby utrzymać wyjątkowy jordański model reprezentacji etnicznej i religijnej w celu zapewnienia pełnoprawnej reprezentacji tych grup.***

Poprawka 2

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) Gospodarka Jordanii mocno ucierpiała w wyniku przedłużających się konfliktów w regionie, zwłaszcza w sąsiadującej z tym państwem Syrii, a niedawno w Izraelu i Strefie Gazy oraz na Morzu Czerwonym. Od czasu wybuchu wojny w Syrii na gospodarkę Jordanii wpłynął niekorzystnie duży napływ uchodźców syryjskich, co zwiększyło presję na sytuację budżetową, usługi publiczne i infrastrukturę tego państwa. Oprócz niestabilności w regionie jordańską gospodarkę obciążały w dalszym ciągu wyzwania makroekonomiczne i fiskalne związane z pandemią COVID-19 w latach 2020/2021, zmiany cen towarów w następstwie rosyjskiej inwazji na Ukrainę w 2022 r., duże narażenie na wahania wymiany handlowej oraz globalny wzrost kosztów finansowania zewnętrznego dla rynków wschodzących. W rezultacie w Jordanii nastąpił w 2020 r. spadek aktywności gospodarczej, a późniejsze ożywienie gospodarcze postępowało w wolnym tempie, ponieważ bezrobocie, które znacznie wzrosło w 2020 r., pozostawało wysokie oraz pojawiły się nowe potrzeby budżetowe i w zakresie finansowania zewnętrznego.	(3) Gospodarka Jordanii mocno ucierpiała w wyniku przedłużających się konfliktów w regionie, zwłaszcza w sąsiadującej z tym państwem Syrii, a niedawno w Izraelu i Strefie Gazy oraz na Morzu Czerwonym. Od czasu wybuchu wojny w Syrii na gospodarkę Jordanii wpłynął niekorzystnie duży napływ uchodźców syryjskich, co zwiększyło presję na sytuację budżetową, usługi publiczne i infrastrukturę tego państwa. ***Obecna niepewna sytuacja w Syrii dodatkowo pogarsza już wysoce szkodliwą niestabilność dla Jordanii. Jordania gości około 1,3 mln uchodźców, co sprawia, że jest to jeden z krajów o największej liczbie uchodźców na mieszkańca.*** Oprócz niestabilności w regionie jordańską gospodarkę obciążały w dalszym ciągu wyzwania makroekonomiczne i fiskalne związane z pandemią COVID-19 w latach 2020/2021, zmiany cen towarów w następstwie rosyjskiej inwazji na Ukrainę w 2022 r., duże narażenie na wahania wymiany handlowej oraz globalny wzrost kosztów finansowania zewnętrznego dla rynków wschodzących. W rezultacie w Jordanii nastąpił w 2020 r. spadek aktywności gospodarczej, a późniejsze ożywienie gospodarcze postępowało w wolnym tempie, ponieważ bezrobocie, które znacznie wzrosło w 2020 r., pozostawało wysokie oraz pojawiły się nowe potrzeby budżetowe i w zakresie finansowania zewnętrznego. ***Ponadto istotne problemy strukturalne utrudniają wzrost gospodarczy, w szczególności w obszarze rozwoju sektora prywatnego. Nadal nie sprostano wyzwaniom takim jak niesprzyjające otoczenie biznesowe i brak elastyczności na rynku pracy.***

Poprawka 3

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 4 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(4a) Unia dostrzega kluczową rolę Jordanii w promowaniu stabilności w regionie i prowadzeniu mediacji w konfliktach, w szczególności w kontekście wzmożonych napięć. Proponowana pomoc makrofinansowa ma na celu wsparcie Jordanii w utrzymaniu jej pozytywnej roli w regionie. Mając powyższe na uwadze oraz uznając, że Jordania jest jednym z najsilniejszych partnerów Unii w regionie, konieczne jest, aby Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) w dalszym stopniu pogłębiały i wzmacniały partnerstwo UE–Jordania, tym samym intensyfikując współpracę.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 21

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(21) Warunkiem wstępnym przyznania unijnej pomocy makrofinansowej powinno być respektowanie przez Jordanię skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka. Ponadto cele szczególne unijnej pomocy makrofinansowej powinny polegać na zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i odpowiedzialności organów odpowiedzialnych za zarządzanie finansami publicznymi w Jordanii i na wspieraniu reform strukturalnych przyczyniających się do trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy ***i*** konsolidacji budżetowej. Komisja i ESDZ powinny regularnie monitorować	(21) Warunkiem wstępnym przyznania unijnej pomocy makrofinansowej powinno być respektowanie przez Jordanię skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka. Ponadto cele szczególne unijnej pomocy makrofinansowej powinny polegać na zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i odpowiedzialności organów odpowiedzialnych za zarządzanie finansami publicznymi w Jordanii i na wspieraniu reform strukturalnych przyczyniających się do trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy***,*** konsolidacji budżetowej ***i polityki fiskalnej***. Komisja i ESDZ powinny

zarówno spełnienie warunku wstępnego, jak i realizację tych celów.	regularnie monitorować zarówno spełnienie warunku wstępnego, jak i realizację tych celów***, a następnie przekazywać sprawozdanie w tej sprawie Parlamentowi Europejskiemu. Unia powinna wspierać wysiłki Jordanii w kierunku dywersyfikacji gospodarczej i zrównoważoności, w szczególności w sektorach takich jak energia odnawialna, technologia i usługi cyfrowe, aby ograniczyć jej zależność od turystyki i wywozu chemikaliów oraz zwiększyć długoterminową odporność.***

Poprawka 5

Wniosek dotyczący decyzji
Motyw 27

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(27) Unijna pomoc makrofinansowa powinna podlegać warunkom dotyczącym polityki gospodarczej, które mają zostać określone w protokole ustaleń. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonania i ze względu na skuteczność Komisja powinna być uprawniona do negocjowania takich warunków z władzami Jordanii pod nadzorem komitetu przedstawicieli państw członkowskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Na mocy tego rozporządzenia we wszystkich przypadkach innych niż te określone we wspomnianym rozporządzeniu powinna mieć zasadniczo zastosowanie procedura doradcza. Mając na uwadze potencjalnie duży wpływ pomocy w kwocie większej niż 90 mln EUR, w odniesieniu do operacji powyżej tej kwoty należy stosować procedurę sprawdzającą. Mając na uwadze kwotę unijnej pomocy makrofinansowej dla Jordanii, w odniesieniu do przyjęcia protokołu ustaleń oraz do każdego obniżenia, zawieszenia lub anulowania pomocy powinna mieć zastosowanie	(27) Unijna pomoc makrofinansowa powinna podlegać ***jasnym i wymiernym*** warunkom dotyczącym polityki gospodarczej***, a także demokracji, praworządności i praw człowieka***, które mają zostać określone w protokole ustaleń. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonania i ze względu na skuteczność Komisja powinna być uprawniona do negocjowania takich warunków z władzami Jordanii pod nadzorem komitetu przedstawicieli państw członkowskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Na mocy tego rozporządzenia we wszystkich przypadkach innych niż te określone we wspomnianym rozporządzeniu powinna mieć zasadniczo zastosowanie procedura doradcza. Mając na uwadze potencjalnie duży wpływ pomocy w kwocie większej niż 90 mln EUR, w odniesieniu do operacji powyżej tej kwoty należy stosować procedurę sprawdzającą. Mając na uwadze kwotę unijnej pomocy makrofinansowej dla Jordanii, w odniesieniu do przyjęcia protokołu ustaleń ***obejmującego jasne i wymierne poziomy odniesienia służące do***

procedura sprawdzająca,	***oceny realizacji poszczególnych transz*** oraz do każdego obniżenia, zawieszenia lub anulowania pomocy powinna mieć zastosowanie procedura sprawdzająca,

Poprawka 6

Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 2 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych monitorują wypełnienie tego warunku wstępnego przez cały czas udzielania unijnej pomocy makrofinansowej.	2. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych monitorują wypełnienie tego warunku wstępnego przez cały czas udzielania unijnej pomocy makrofinansowej ***w ramach przejrzystego procesu, w który istotny wkład mogą wnosić niezależne strony trzecie. Komisja i ESDZ przekazują także sprawozdania, regularnie i na piśmie, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie na temat wypełnienia warunku wstępnego, o którym mowa w ustępie 1.***

Poprawka 7

Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 3 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Warunki, o których mowa w ust. 1, mają w szczególności służyć zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi w Jordanii, w tym w odniesieniu do wykorzystania unijnej pomocy makrofinansowej. Podczas opracowywania środków z zakresu polityki uwzględnia się również należycie postępy we wzajemnym otwieraniu rynku, rozwój opartego na zasadach i uczciwego handlu oraz inne priorytety w kontekście unijnej polityki zewnętrznej. Komisja regularnie ***monitoruje*** postępy w osiąganiu tych	2. Warunki, o których mowa w ust. 1, mają w szczególności służyć zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi w Jordanii, w tym w odniesieniu do wykorzystania unijnej pomocy makrofinansowej. ***Obejmuje to regularną publikację przez rząd Jordanii szczegółowych sprawozdań z wykorzystania funduszy, ze wskazaniem przydziałów dla kluczowych sektorów takich jak opieka zdrowotna, edukacja i infrastruktura, a także zapewnienie publicznego dostępu do takich informacji.***

celów.	Podczas opracowywania środków z zakresu polityki uwzględnia się również należycie postępy ***w usługach publicznych,*** we wzajemnym otwieraniu rynku, rozwój opartego na zasadach i uczciwego handlu oraz inne priorytety w kontekście unijnej polityki zewnętrznej***, w tym te dotyczące demokracji, praworządności i praw człowieka***. Komisja ***i ESDZ*** regularnie ***monitorują*** postępy w osiąganiu tych celów ***i informują o nich Parlament Europejski***.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący decyzji
Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Jeżeli warunki, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy, nie zostały spełnione, Komisja tymczasowo zawiesza lub anuluje wypłatę unijnej pomocy makrofinansowej. W takich przypadkach Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o przyczynach zawieszenia lub anulowania.	4. Jeżeli warunki, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy, nie zostały spełnione, Komisja tymczasowo zawiesza lub anuluje wypłatę unijnej pomocy makrofinansowej. W takich przypadkach Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o przyczynach zawieszenia lub anulowania ***i o dalszych krokach***.

ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA KOMISJI OPINIODAWCZEJ OTRZYMAŁ INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawca komisji opiniodawczej oświadcza, że przy sporządzaniu opinii otrzymał informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Komisja Europejska – DG ECFIN
Trybunał Obrachunkowy
Ambasador Jordanii przy UE
Członek Królewskiego Komitetu ds. Modernizacji Systemu Politycznego w Jordanii

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy komisji opiniodawczej.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawca komisji opiniodawczej oświadcza, że przedstawił tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym przedstawione są warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Udzielenie pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkiemu
Odsyłacze	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa	INTA
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFET 25.4.2024
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Malik Azmani 14.10.2024
Data przyjęcia	30.1.2025
Wynik głosowania końcowego	+: 54 –: 11 0: 6
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Posłowie, o których mowa w art. 216 ust. 7 Regulaminu, obecni podczas głosowania końcowego	Catarina Vieira

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

54	+
ECR	Geadis Geadi, Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou

Objaśnienie używanych znaków:
+ : za
- : przeciw
0 : wstrzymało się