Parlamentul European
2024-2029

Comisia pentru afaceri externe

2024/0086(COD)

31.1.2025

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență macrofinanciară pentru Regatul Hașemit al Iordaniei
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Raportor pentru aviz: Malik Azmani

PA_Legam

AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri externe prezintă Comisiei pentru comerț internațional, care este comisie competentă, următoarele:

Amendamentul 1

Propunere de decizie
Considerentul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) Începând ***cu anul 2011***, Iordania a lansat o serie de reforme politice în vederea consolidării democrației parlamentare și a statului de drept. Au fost instituite o curte constituțională și o comisie electorală independentă, iar parlamentul iordanian a adoptat o serie de legi importante, inclusiv legea electorală și legea partidelor politice, precum și legi privind descentralizarea și municipalitățile. Au fost adoptate îmbunătățiri legislative în ceea ce privește independența sistemului judiciar și drepturile femeilor.	(2) Începând ***cu anul 2021***, Iordania a lansat o serie de reforme politice în vederea consolidării democrației parlamentare și a statului de drept. Au fost instituite o curte constituțională și o comisie electorală independentă, iar parlamentul iordanian a adoptat o serie de legi importante, inclusiv legea electorală și legea partidelor politice, precum și legi privind descentralizarea și municipalitățile. Au fost adoptate îmbunătățiri legislative în ceea ce privește independența sistemului judiciar și drepturile femeilor. ***Misiunea europeană de observare a alegerilor din Iordania a atestat că alegerile parlamentare care au avut loc la 10 septembrie 2024 în contextul modernizării politice inițiate de Rege în 2021 au fost incluzive și bine organizate. Este esențial ca Uniunea să continue să sprijine pacea în Iordania și să facă tot ce îi stă în putință să păstreze modelul iordanian unic de reprezentare etnică și religioasă pentru a asigura o reprezentare legitimă a grupurilor respective.***

Amendamentul 2

Propunere de decizie
Considerentul 3

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(3) Economia Iordaniei este afectată semnificativ de conflictele prelungite din regiune, în special din țara vecină, Siria, și cel mai recent, din Israel/Gaza și din Marea Roșie. De la începutul războiului din Siria, economia Iordaniei a fost afectată de un flux masiv de refugiați sirieni, care a sporit presiunea asupra poziției sale bugetare, a serviciilor publice și a infrastructurii. Pe lângă instabilitatea regională, provocările macroeconomice și bugetare legate de pandemia de COVID-19 din 2020/2021, evoluțiile prețurilor materiilor prime în urma invadării Ucrainei de către Rusia în 2022, expunerea ridicată la fluctuațiile comerciale și creșterea costurilor îndatorării pentru piețele emergente la nivel mondial au continuat să afecteze economia iordaniană. Prin urmare, Iordania s-a confruntat cu o contracție economică în 2020, urmată de o redresare economică lentă, întrucât șomajul a crescut semnificativ în 2020 și a rămas la un nivel ridicat și au apărut noi nevoi de finanțare fiscală și externă.	(3) Economia Iordaniei este afectată semnificativ de conflictele prelungite din regiune, în special din țara vecină, Siria, și cel mai recent, din Israel/Gaza și din Marea Roșie. De la începutul războiului din Siria, economia Iordaniei a fost afectată de un flux masiv de refugiați sirieni, care a sporit presiunea asupra poziției sale bugetare, a serviciilor publice și a infrastructurii. ***Situația actuală incertă din Siria exacerbează și mai mult instabilitatea care are deja consecințe extrem de dăunătoare pentru Iordania. Iordania găzduiește aproximativ 1,3 milioane de refugiați, fiind una dintre țările cu cel mai mare număr de refugiați pe cap de locuitor.*** Pe lângă instabilitatea regională, provocările macroeconomice și bugetare legate de pandemia de COVID-19 din 2020/2021, evoluțiile prețurilor materiilor prime în urma invadării Ucrainei de către Rusia în 2022, expunerea ridicată la fluctuațiile comerciale și creșterea costurilor îndatorării pentru piețele emergente la nivel mondial au continuat să afecteze economia iordaniană. Prin urmare, Iordania s-a confruntat cu o contracție economică în 2020, urmată de o redresare economică lentă, întrucât șomajul a crescut semnificativ în 2020 și a rămas la un nivel ridicat și au apărut noi nevoi de finanțare fiscală și externă. ***În plus, există probleme structurale importante, care împiedică creșterea economică, în special în domeniul dezvoltării sectorului privat. Provocări precum un mediu de afaceri nefavorabil și lipsa de flexibilitate a pieței forței de muncă rămân nerezolvate.***

Amendamentul 3

Propunere de decizie
Considerentul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(4a) Uniunea recunoaște rolul esențial al Iordaniei în promovarea stabilității regionale și în medierea conflictelor, în special în contextul intensificării tensiunilor. Asistența macrofinanciară propusă urmărește să sprijine Iordania să își mențină rolul pozitiv în regiune. În acest context, și având în vedere că Iordania este unul dintre cei mai puternici parteneri regionali ai Uniunii, este imperativ ca Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și Comisia să continue să aprofundeze și să consolideze parteneriatul UE-Iordania, promovând astfel cooperarea.

Amendamentul 4

Propunere de decizie
Considerentul 21

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(21) O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să fie ca Iordania să respecte atât mecanisme democratice efective – inclusiv un sistem parlamentar pluripartit – cât și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului. În plus, obiectivele specifice ale asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să consolideze eficiența, transparența și responsabilitatea sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania și să promoveze reformele structurale având ca scop sprijinirea creșterii sustenabile și favorabile incluziunii, crearea de locuri de muncă și consolidarea bugetară. Atât îndeplinirea ***condiției*** prealabile, cât și realizarea obiectivelor respective ar trebui monitorizate periodic de către Comisie și SEAE.	(21) O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să fie ca Iordania să respecte atât mecanisme democratice efective – inclusiv un sistem parlamentar pluripartit – cât și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului. În plus, obiectivele specifice ale asistenței macrofinanciare din partea Uniunii ar trebui să consolideze eficiența, transparența și responsabilitatea sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania și să promoveze reformele structurale având ca scop sprijinirea creșterii sustenabile și favorabile incluziunii, crearea de locuri de muncă***, precum*** și consolidarea bugetară ***și politicile fiscale***. Atât îndeplinirea ***condițiilor*** prealabile, cât și realizarea obiectivelor respective ar trebui monitorizate periodic de către Comisie și SEAE***, iar constatările ar trebui să fie ulterior comunicate***

Parlamentului European. Uniunea ar trebui să încurajeze eforturile Iordaniei de diversificare economică și sustenabilitate, în special în sectoare precum energia din surse regenerabile, tehnologia și serviciile digitale, pentru a reduce dependența acesteia de turism și de exporturile de produse chimice și pentru a spori reziliența pe termen lung.

Amendamentul 5

Propunere de decizie
Considerentul 27

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(27) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ***ar trebui*** să facă obiectul unor condiții de ***politică economică***, ***ce*** urmează a fi stabilite într-un memorandum de înțelegere. Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții cu autoritățile iordaniene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. În conformitate cu regulamentul respectiv, procedura de consultare ar trebui să se aplice, ca regulă generală, tuturor cazurilor care nu sunt prevăzute în regulamentul respectiv. Având în vedere impactul potențial important al asistenței de peste 90 de milioane EUR, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare pentru operațiunile care depășesc acest prag. Luând în considerare cuantumul asistenței macrofinanciare din partea Uniunii acordate Iordaniei, pentru adoptarea memorandumului de înțelegere și pentru orice reducere, suspendare sau anulare a asistenței ar trebui să se aplice procedura de examinare,	(27) Asistența macrofinanciară din partea Uniunii ar ***trebui*** să facă obiectul ***unor condiții economice clare și măsurabile, precum și al*** unor condiții de ***politici privind democrația, statul de drept și drepturile omului***, ***care*** urmează a fi stabilite într-un memorandum de înțelegere. Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții cu autoritățile iordaniene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. În conformitate cu regulamentul respectiv, procedura de consultare ar trebui să se aplice, ca regulă generală, tuturor cazurilor care nu sunt prevăzute în regulamentul respectiv. Având în vedere impactul potențial important al asistenței de peste 90 de milioane EUR, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare pentru operațiunile care depășesc acest prag. Luând în considerare cuantumul asistenței macrofinanciare din partea Uniunii acordate Iordaniei, pentru adoptarea memorandumului de înțelegere și pentru orice reducere, suspendare sau anulare a asistenței ar trebui să se aplice procedura de examinare, ***inclusiv criterii clare și măsurabile pentru a evalua***

punerea în aplicare a fiecărei tranșe.

Amendamentul 6

Propunere de decizie
Articolul 2 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
2. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea acestei condiții prealabile pe parcursul întregului ciclu de viață al asistenței macrofinanciare din partea Uniunii.	2. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea acestei condiții prealabile pe parcursul întregului ciclu de viață al asistenței macrofinanciare din partea Uniunii***, în cadrul unui proces transparent la care terțe părți independente pot aduce o contribuție valoroasă. Comisia și SEAE raportează, de asemenea, periodic și în scris, Parlamentului European și Consiliului cu privire la îndeplinirea condiției prealabile menționate la alineatul (1).***

Amendamentul 7

Propunere de decizie
Articolul 3 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
2. Condițiile menționate la alineatul (1) trebuie să vizeze, în special, sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania, inclusiv în ceea ce privește utilizarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. Progresele înregistrate cu privire la deschiderea reciprocă a piețelor, dezvoltarea ***unor schimburi*** comerciale echitabile și bazate pe norme, precum și alte priorități în contextul politicii externe a Uniunii trebuie și ele luate în considerare în mod corespunzător în momentul elaborării măsurilor de politică. Progresele înregistrate în realizarea obiectivelor	2. Condițiile menționate la alineatul (1) trebuie să vizeze, în special, sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice din Iordania, inclusiv în ceea ce privește utilizarea asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. ***Printre altele, guvernul iordanian trebuie să publice rapoarte periodice și detaliate privind utilizarea fondurilor, specificând sumele alocate pentru sectoare-cheie precum asistența medicală, educația și infrastructura, și asigurând accesul public la astfel de informații.*** Progresele înregistrate cu privire la ***serviciile publice,*** deschiderea reciprocă a piețelor,

respective se monitorizează periodic de către Comisie.	dezvoltarea ***schimburilor*** comerciale echitabile și bazate pe norme, precum și alte priorități în contextul politicii externe a Uniunii***, inclusiv cele referitoare la democrație, statul de drept și drepturile omului,*** trebuie și ele luate în considerare în mod corespunzător în momentul elaborării măsurilor de politică. Progresele înregistrate în realizarea obiectivelor respective se monitorizează periodic de către Comisie ***și SEAE și se comunică Parlamentului European***.

Amendamentul 8

Propunere de decizie
Articolul 4 – alineatul 4

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
4. În cazul în care condițiile menționate la alineatul (3) primul paragraf nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă temporar sau anulează plata asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. În astfel de cazuri, Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau anulării.	4. În cazul în care condițiile menționate la alineatul (3) primul paragraf nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă temporar sau anulează plata asistenței macrofinanciare din partea Uniunii. În astfel de cazuri, Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau anulării ***și cu privire la etapele viitoare***.

ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportorul pentru aviz declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea avizului:

Entitatea și/sau persoana
Comisia Europeană - DG ECFIN
Curtea de Conturi
Ambasadorul Iordaniei la UE
Membru al Comisiei regale pentru modernizarea sistemului politic în Iordania

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportorului pentru aviz.

În cazul în care în listă sunt identificate persoane fizice prin numele sau funcția lor ori prin ambele elemente, raportorul pentru aviz declară că a transmis persoanelor fizice în cauză Avizul Parlamentului European nr. 484 privind protecția datelor (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), în care sunt stabilite condițiile în care sunt prelucrate datele lor cu caracter personal, precum și drepturile legate de prelucrarea respectivă.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Asistență macrofinanciară pentru Regatul Hașemit al Iordaniei
Referințe	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Comisii competente	INTA
Aviz emis de către Data anunțului în plen	AFET 25.4.2024
Raportor pentru aviz Data numirii	Malik Azmani 14.10.2024
Data adoptării	30.1.2025
Rezultatul votului final	+: 54 –: 11 0: 6
Membri titulari prezenți la votul final	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareș Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Geadis Geadi, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrey Kovatchev, Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stoyanov, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheș, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivaylo Valchev, Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Deputații vizați de articolul 216 alineatul (7) din Regulamentul de procedură prezenți la votul final	Catarina Vieira

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
DE CĂTRE COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

54	+
ECR	Geadis Geadi, Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivaylo Valchev
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stoyanov
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Giorgos Georgiou

Legenda simbolurilor utilizate:
+ : pentru
- : împotrivă
0 : abțineri