Evropski parlament
2024-2029

Odbor za zunanje zadeve

2024/0086(COD)

31.1.2025

MNENJE

Odbora za zunanje zadeve

za Odbor za mednarodno trgovino

o predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o zagotavljanju makrofinančne pomoči Hašemitski kraljevini Jordaniji
(COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD))

Pripravljavec mnenja: Malik Azmani

PA_Legam

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zunanje zadeve predlaga Odboru za mednarodno trgovino kot pristojnemu odboru naslednje:

Predlog spremembe 1

Predlog sklepa
Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(2) Jordanija je od leta ***2011*** začela več političnih reform za okrepitev parlamentarne demokracije in pravne države. Ustanovila je ustavno sodišče in neodvisno volilno komisijo, jordanski parlament pa je sprejel več pomembnih zakonov, vključno z zakonom o volitvah, zakonom o političnih strankah ter zakonoma o decentralizaciji in občinah. Sprejete so bile zakonodajne izboljšave v zvezi z neodvisnostjo sodstva in pravicami žensk.	(2) Jordanija je od leta ***2021*** začela več političnih reform za okrepitev parlamentarne demokracije in pravne države. Ustanovila je ustavno sodišče in neodvisno volilno komisijo, jordanski parlament pa je sprejel več pomembnih zakonov, vključno z zakonom o volitvah, zakonom o političnih strankah ter zakonoma o decentralizaciji in občinah. Sprejete so bile zakonodajne izboljšave v zvezi z neodvisnostjo sodstva in pravicami žensk. ***Evropska misija za opazovanje volitev v Jordaniji je ugotovila, da so bile parlamentarne volitve, ki so potekale 10. septembra 2024 v okviru politične modernizacije, ki jo je začel kralj leta 2021, vključujoče in dobro organizirane. Ključnega pomena je, da Unija še naprej podpira mir v Jordaniji in stori vse, kar je v njeni moči, da se ohrani edinstveni jordanski model etnične in verske zastopanosti, z njim pa zagotovi legitimna zastopanost teh skupin.***

Predlog spremembe 2

Predlog sklepa
Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(3) Jordansko gospodarstvo so močno prizadeli dolgotrajni konflikti v regiji,	(3) Jordansko gospodarstvo so močno prizadeli dolgotrajni konflikti v regiji,

zlasti v sosednji Siriji in nazadnje v Izraelu/Gazi in Rdečem morju. Od začetka vojne v Siriji na jordansko gospodarstvo vpliva velik pritok sirskih beguncev, ki povečuje pritisk na njen fiskalni položaj, javne storitve in infrastrukturo. Poleg regionalne nestabilnosti so makroekonomski in fiskalni izzivi, povezani s pandemijo COVID-19 v obdobju 2020/2021, gibanje cen primarnih proizvodov po ruski invaziji na Ukrajino leta 2022, velika izpostavljenost trgovinskim nihanjem in povečanje stroškov izposojanja za nastajajoče trge na svetovni ravni še naprej negativno vplivali na jordansko gospodarstvo. Posledično se je v Jordaniji leta 2020 gospodarstvo skrčilo, čemur je sledilo počasno okrevanje, saj se je brezposelnost v letu 2020 znatno povečala in ostala visoka, pojavile pa so se tudi nove fiskalne potrebe ter potrebe po zunanjem financiranju.	zlasti v sosednji Siriji in nazadnje v Izraelu/Gazi in Rdečem morju. Od začetka vojne v Siriji na jordansko gospodarstvo vpliva velik pritok sirskih beguncev, ki povečuje pritisk na njen fiskalni položaj, javne storitve in infrastrukturo. ***Zaradi sedanje negotovosti v Siriji se še zaostruje nestabilnost, ki je že zdaj zelo škodljiva za Jordanijo. Jordanija gosti približno 1,3 milijona beguncev, zaradi česar je ena od držav z največjim številom beguncev na prebivalca.*** Poleg regionalne nestabilnosti so makroekonomski in fiskalni izzivi, povezani s pandemijo COVID-19 v obdobju 2020/2021, gibanje cen primarnih proizvodov po ruski invaziji na Ukrajino leta 2022, velika izpostavljenost trgovinskim nihanjem in povečanje stroškov izposojanja za nastajajoče trge na svetovni ravni še naprej negativno vplivali na jordansko gospodarstvo. Posledično se je v Jordaniji leta 2020 gospodarstvo skrčilo, čemur je sledilo počasno okrevanje, saj se je brezposelnost v letu 2020 znatno povečala in ostala visoka, pojavile pa so se tudi nove fiskalne potrebe ter potrebe po zunanjem financiranju. ***Poleg tega obsežne strukturne težave ovirajo gospodarsko rast, zlasti na področju razvoja zasebnega sektorja. Izzivi, kot sta neugodno poslovno okolje in neprožnost trga dela, še vedno niso rešeni.***

Predlog spremembe 3

Predlog sklepa
Uvodna izjava 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(4a) Unija priznava osrednjo vlogo Jordanije pri spodbujanju regionalne stabilnosti in posredovanju v konfliktih, zlasti pri povečanih napetostih. Cilj predlagane makrofinančne pomoči je podpreti Jordanijo pri ohranjanju njene pozitivne vloge v regiji. V tem okviru in ob upoštevanju, da je Jordanija ena

najtesnejših partneric Unije v tej regiji, je ključnega pomena, da Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje (ESZD) še poglobita in okrepita partnerstvo med EU in Jordanijo ter tako spodbudita sodelovanje.

Predlog spremembe 4

Predlog sklepa
Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(21) Predpogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Jordanija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic. Poleg tega bi morali posebni cilji makrofinančne pomoči Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih financ v Jordaniji ter spodbuditi strukturne reforme, katerih cilj ***je*** podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanje novih delovnih mest ***in*** fiskalna konsolidacija. Komisija in ESZD bi morali redno spremljati izpolnjevanje ***predpogojev*** in doseganje navedenih ciljev.	(21) Predpogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Jordanija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic. Poleg tega bi morali posebni cilji makrofinančne pomoči Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih financ v Jordaniji ter spodbuditi strukturne reforme, katerih cilj ***so*** podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanje novih delovnih mest***,*** fiskalna konsolidacija ***ter politike***. Komisija in ESZD bi morali redno spremljati izpolnjevanje ***temeljnih pogojev*** in doseganje navedenih ciljev ***in o njiju nato poročati Evropskemu parlamentu. Unija bi morala spodbujati prizadevanja Jordanije v zvezi z gospodarsko diverzifikacijo in trajnostnostjo, zlasti v sektorjih, kot so energija iz obnovljivih virov, tehnologija in digitalne storitve, da bi zmanjšala njeno odvisnost od turizma ter izvoza kemikalij in okrepila dolgoročno odpornost.***

Predlog spremembe 5

Predlog sklepa
Uvodna izjava 27

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(27) Za makrofinančno pomoč Unije bi morali veljati pogoji gospodarske politike, ki se določijo v memorandumu o soglasju. Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila za pogajanja o teh pogojih z jordanskimi organi pod nadzorom odbora predstavnikov držav članic v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011. V skladu z navedeno uredbo bi se moral praviloma uporabljati svetovalni postopek, razen v primerih, ki so določeni v navedeni uredbi. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči, višje od 90 milijonov EUR, je primerno, da se za ukrepe, ki ta prag presegajo, uporablja postopek pregleda. Ob upoštevanju zneska makrofinančne pomoči Unije Jordaniji bi se moral za sprejetje memoranduma o soglasju in za kakršno koli zmanjšanje oziroma začasno ali trajno ukinitev pomoči uporabljati postopek pregleda **–**	(27) Za makrofinančno pomoč Unije bi morali veljati ***jasni in merljivi*** pogoji gospodarske politike***, pa tudi glede demokracije, pravne države in človekovih pravic***, ki se določijo v memorandumu o soglasju. Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja in zaradi učinkovitosti bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastila za pogajanja o teh pogojih z jordanskimi organi pod nadzorom odbora predstavnikov držav članic v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011. V skladu z navedeno uredbo bi se moral praviloma uporabljati svetovalni postopek, razen v primerih, ki so določeni v navedeni uredbi. Ob upoštevanju potencialno pomembnega učinka pomoči, višje od 90 milijonov EUR, je primerno, da se za ukrepe, ki ta prag presegajo, uporablja postopek pregleda. Ob upoštevanju zneska makrofinančne pomoči Unije Jordaniji bi se moral za sprejetje memoranduma o soglasju in za kakršno koli zmanjšanje oziroma začasno ali trajno ukinitev pomoči uporabljati postopek pregleda***, vključno z jasnimi in merljivimi merili, na podlagi katerih bi ocenjevali izpolnjevanje teh pogojev za vsak obrok.***

Predlog spremembe 6

Predlog sklepa
Člen 2 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje spremljata izpolnjevanje tega predpogoja v celotnem obdobju izvajanja makrofinančne pomoči Unije.	2. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje spremljata izpolnjevanje tega predpogoja v celotnem obdobju izvajanja makrofinančne pomoči Unije ***s preglednim postopkom, v katerem lahko smiselno prispevajo tretje strani. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje tudi redno pisno poročata Evropskemu parlamentu in Svetu o izpolnjevanju***

temeljnega pogoja iz prvega odstavka.

Predlog spremembe 7

Predlog sklepa
Člen 3 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Namen pogojev iz odstavka 1 je zlasti povečanje učinkovitosti, preglednosti in odgovornosti sistemov za upravljanje javnih financ v Jordaniji, vključno v zvezi z uporabo makrofinančne pomoči Unije. Pri oblikovanju ***ukrepov politike*** se ustrezno upošteva tudi napredek v zvezi z vzajemnim odpiranjem trgov, razvojem pravične trgovine, ki temelji na pravilih, ter drugimi prednostnimi nalogami v okviru zunanje politike Unije. Komisija redno ***spremlja*** napredek pri doseganju teh ciljev.	2. Namen pogojev iz odstavka 1 je zlasti povečanje učinkovitosti, preglednosti in odgovornosti sistemov za upravljanje javnih financ v Jordaniji, vključno v zvezi z uporabo makrofinančne pomoči Unije. ***To vključuje objavljanje rednih in podrobnih poročil jordanske vlade o uporabi sredstev, v katerih so navedene dodelitve za ključne sektorje, kot so zdravstvo, izobraževanje in infrastruktura, da se zagotovi javni dostop do teh informacij.*** Pri oblikovanju ***strateških ukrepov*** se ustrezno upošteva tudi napredek v zvezi z ***javnimi storitvami,*** vzajemnim odpiranjem trgov, razvojem pravične trgovine, ki temelji na pravilih, ter drugimi prednostnimi nalogami v okviru zunanje politike Unije***, tudi tistimi, povezanimi z demokracijo, pravno državo in človekovimi pravicami***. Komisija ***in Evropska služba za zunanje*** redno ***spremljata*** napredek pri doseganju teh ciljev ***in o njem poročata Evropskemu parlamentu***.

Predlog spremembe 8

Predlog sklepa
Člen 4 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
4. Kadar pogoji iz prvega pododstavka odstavka 3 niso izpolnjeni, Komisija začasno ali trajno ukine izplačilo makrofinančne pomoči Unije. V teh primerih obvesti Evropski parlament in Svet o razlogih za to začasno ali trajno	4. Kadar pogoji iz prvega pododstavka odstavka 3 niso izpolnjeni, Komisija začasno ali trajno ukine izplačilo makrofinančne pomoči Unije. V teh primerih obvesti Evropski parlament in Svet o razlogih za to začasno ali trajno

ukinitev.	ukinitev ***in nadaljnjih korakih***.

PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE, OD KATERIH JE PRIPRAVLJAVEC MNENJA PREJEL PRISPEVKE

V skladu s členom 8 Priloge I Poslovnika pripravljavec mnenja izjavlja, da je pri pripravi mnenja prejel prispevke od naslednjih subjektov ali oseb:

Subjekt in/ali oseba
Evropska komisija – GD ECFIN
Računsko sodišče
veleposlanik Jordanije pri EU
član kraljevega odbora za posodobitev političnega sistema v Jordaniji

Priprava tega seznama je v izključni pristojnosti pripravljavca mnenja.

Če so na seznamu navedene fizične osebe z imenom ali njihovo funkcijo ali z obema, pripravljavec mnenja izjavlja, da je zadevne fizične osebe seznanil z obvestilom Evropskega parlamenta o varstvu podatkov št. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), v katerem so opredeljeni pogoji, ki veljajo za obdelavo njihovih osebnih podatkov, ter pravice, povezane s to obdelavo.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Makrofinančna pomoč Hašemitski kraljevini Jordaniji
Referenčni dokumenti	COM(2024)0159 – C9-0146/2024 – 2024/0086(COD)
Pristojni odbor	INTA
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	AFET 25.4.2024
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Malik Azmani 14.10.2024
Datum sprejetja	30.1.2025
Izid končnega glasovanja	+: 54 –: 11 0: 6
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Mika Aaltola, Lucia Annunziata, Petras Auštrevičius, Jordan Bardella, Dan Barna, Wouter Beke, Robert Biedroń, Ioan-Rareş Bogdan, Marc Botenga, Grzegorz Braun, Sebastião Bugalho, Danilo Della Valle, Özlem Demirel, Elio Di Rupo, Michael Gahler, Jeadis Jeadi (Geadis Geadi), Jorgos Jeorjiu (Giorgos Georgiou), Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Rima Hassan, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Rihards Kols, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), Vilis Krištopans, Nathalie Loiseau, Claudiu Manda, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Arkadiusz Mularczyk, Leoluca Orlando, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Alexander Sell, Villy Søvndal, Davor Ivo Stier, Sebastiaan Stöteler, Stanislav Stojanov (Stanislav Stoyanov), Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Michał Szczerba, António Tânger Corrêa, Marta Temido, Cristian Terheş, Riho Terras, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Sebastian Tynkkynen, Reinier Van Lanschot, Roberto Vannacci, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Željana Zovko
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Malik Azmani, Engin Eroglu, Sandra Gómez López, Evin Incir, András László, Ana Catarina Mendes, Hans Neuhoff, Nicolás Pascual de la Parte, Tineke Strik, Ingeborg Ter Laak, Matej Tonin, Ivajlo Vlčev (Ivaylo Valchev), Isabel Wiseler-Lima, Milan Zver
Poslanci iz člena 216(7) Poslovnika, navzoči pri končnem glasovanju	Catarina Vieira

POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

54	+
ECR	Jeadis Jeadi (Geadis Geadi), Rihards Kols, Arkadiusz Mularczyk, Cristian Terheş, Ivajlo Vlčev (Ivaylo Valchev)
PPE	Mika Aaltola, Wouter Beke, Ioan-Rareş Bogdan, Sebastião Bugalho, Michael Gahler, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Łukasz Kohut, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), David McAllister, Francisco José Millán Mon, Nicolás Pascual de la Parte, Davor Ivo Stier, Michał Szczerba, Ingeborg Ter Laak, Riho Terras, Matej Tonin, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Milan Zver
PfE	András László
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Dan Barna, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Hilde Vautmans
S&D	Lucia Annunziata, Robert Biedroń, Elio Di Rupo, Raphaël Glucksmann, Sandra Gómez López, Evin Incir, Claudiu Manda, Ana Catarina Mendes, Sven Mikser, Tonino Picula, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Marta Temido
The Left	Özlem Demirel, Rima Hassan
Verts/ALE	Leoluca Orlando, Villy Søvndal, Tineke Strik, Reinier Van Lanschot, Catarina Vieira

11	-
ECR	Sebastian Tynkkynen
NI	Grzegorz Braun, Kostas Papadakis
PfE	Jordan Bardella, Vilis Krištopans, Sebastiaan Stöteler, António Tânger Corrêa, Hermann Tertsch, Pierre-Romain Thionnet, Roberto Vannacci, Harald Vilimsky

6	0
ESN	Hans Neuhoff, Alexander Sell, Stanislav Stojanov (Stanislav Stoyanov)
The Left	Marc Botenga, Danilo Della Valle, Jorgos Jeorjiu (Giorgos Georgiou)

Uporabljeni znaki:
+ : za
- : proti
0 : vzdržani