Euroopan parlamentti
2024-2029

Budjettivaliokunta

2025/0541(COD)

16.7.2026

TALOUSARVIONÄKÖKOHTIA KOSKEVA ARVIO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Talousarvionäkökohtia koskevan arvion valmistelija: Anouk Van Brug

PA_LegEvaluation

TALOUSARVIONÄKÖKOHTIA KOSKEVA ARVIO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034
(COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD))

Budjettivaliokunta on laatinut ehdotuksesta arvion työjärjestyksen 58 artiklan mukaisesti ja todennut seuraavaa:

Budjettivaliokunta, joka

A. ottaa huomioon, että tämä ehdotus[1], ehdotus asetukseksi sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta[2] sekä ehdotus asetukseksi unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta[3], jäljempänä ’sisäasioita koskevat asetukset’, muodostavat oikeudellisen kehyksen unionin toiminnalle, joka koskee muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallintaa, rajaturvallisuutta ulkorajoilla, Schengen-aluetta ja EU:n viisumipolitiikkaa sekä sisäistä turvallisuutta; ottaa huomioon, että ehdotuksen rahoitus perustuisi ehdotettuun asetukseen Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta[4] (ehdotettu kumppanuussuunnitelmia koskeva asetus);

B. ottaa huomioon, että ehdotuksessa on varattu ohjeelliset kokonaismäärärahat, jotka ovat noin 15,4 miljardia euroa käypinä hintoina, unionin tuelle Schengen-alueelle, Euroopan yhdennetylle rajaturvallisuudelle ja yhteiselle viisumipolitiikalle, kun ne ohjelmakaudella 2021–2027 olivat noin 7 miljardia euroa, mikä vastaa noin 8,4 miljardin euron lisäystä käypinä hintoina ja noin 6,7 miljardin euron lisäystä kiinteinä hintoina;

C. ottaa huomioon, että ehdotetun kumppanuussuunnitelmia koskevan asetuksen 10 artiklan 2 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisesti kolmen sisäasioita koskevan asetuksen kokonaismäärärahat, 34,2 miljardia euroa, muodostavat tähän tarkoitukseen varatun vähimmäismäärän; ottaa huomioon, että saman asetuksen 11 artiklan 3 kohdan mukaan jäsenvaltiot voivat tavoitteidensa saavuttamiseksi kohdentaa uudelleen osan

[1] Komission ehdotus 16. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 (COM(2025)0541).
[2] Komission ehdotus 16. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sisäistä turvallisuutta koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 (COM(2025)0542).
[3] Komission ehdotus 16. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 (COM(2025)0540).
[4] Komission ehdotus 16. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta vuosiksi 2028–2034 sekä asetuksen (EU) 2023/955 ja asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 muuttamisesta (COM(2025)0565).

kussakin kolmessa sisäasioita koskevassa asetuksessa vahvistetuista ohjeellisista määristä edellyttäen, että kaikkia tavoitteita tuetaan oikeasuhteisella tavalla;

D. ottaa huomioon, että ehdotuksen mukaisesti tällä kokonaismäärärahojen merkittävällä lisäyksellä edistetään viimeaikaisten geopoliittisten tapahtumien seurauksena myös EU:n ulkorajojen, myös sen itärajojen, riittävän suojelun varmistamista;

E. ottaa huomioon, että ehdotetussa kumppanuussuunnitelmia koskevassa asetuksessa säädetään vain kahdesta budjettikohdasta, joissa sisäasioita koskevat asetukset on yhdistetty ja joista yksi koskee kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien toimintamenoja ja toinen EU-välineen toimintamenoja, ja toteaa, että tämä eroaa ohjelmakaudesta 2021–2027, jolloin rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alalla oli useita budjettikohtia;

F. ottaa huomioon, että ehdotetulla kumppanuussuunnitelmia koskevalla asetuksella perustetaan EU-väline, jonka ohjeellinen 25,2 miljardin euron määrä on käytettävissä sisäasioiden tavoitteisiin liittyviin toimenpiteisiin;

1. vaatii, että ohjelman määrärahoja olisi lisättävä 15 396 750 000 eurosta käypinä hintoina 17 117 154 000 euroon käypinä hintoina (15 300 000 000 euroa vuoden 2025 hintoina), jotta se voi saavuttaa tavoitteensa;

2. panee merkille, että ehdotetun kumppanuussuunnitelmia koskevan asetuksen mukaisesti kolmen sisäasioita koskevan asetuksen määrärahat muodostavat tähän tarkoitukseen varatun vähimmäismäärän; katsoo kuitenkin, että kolmen sisäasioita koskevan asetuksen määrärahat olisi erotettava toisistaan, jotta kunkin asetuksen erityiset painopisteet ja tavoitteet voidaan ottaa paremmin huomioon;

3. palauttaa mieliin, että kaikki unionin sisäasioita koskeviin toimiin EU-välineen kautta osoitettava lisärahoitus vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä kunnioittaen kaikilta osin budjettivallan käyttäjän oikeuksia; on huolissaan siitä, että rahoituksen jakamisesta kolmen sisäasioita koskevan rahaston ja jäsenvaltioiden kesken päättää yksin komissio työohjelmassaan; katsoo, että tämä rajoittaa parlamentin roolin käytännössä siihen, että parlamentti hyväksyy yhteenlasketun luvun ilman että se pystyisi vaikuttamaan tosiasiallisiin varainkäytön painopisteisiin; kehottaa laatimaan selkeät jakoperusteet sekä lisäämään avoimuutta ja parlamentin osallistumista koko päätöksentekoprosessin ajan;

4. katsoo, että vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehyksen ohjelmakauden alusta alkaen ja koko sen ajan on oltava käytettävissä riittävästi määrärahoja, mukaan lukien henkilöresursseja sekä teknisiä ja tietoteknisiä resursseja, jotta unionin Schengen-alueelle, Euroopan yhdennetylle rajaturvallisuudelle ja yhteiselle viisumipolitiikalle antaman tuen tehokas täytäntöönpano voidaan varmistaa; korostaa, että on tärkeää varmistaa unionin varojen tehokas ja oikeasuhteinen käyttö välttäen samalla tarpeettomia hallinnollisia rasitteita;

5. katsoo, että temaattinen väline tarjoaa jo jonkin verran joustavuutta varojen kohdentamisessa sisäasioiden tavoitteiden välillä; katsoo Euroopan

tilintarkastustuomioistuimen lausunnon 09/2026[5] mukaisesti, että ehdotetussa kumppanuussuunnitelmia koskevassa asetuksessa kaavailtu suurempi joustavuus, jonka ansiosta jäsenvaltiot voisivat alkuperäisen suunnitelmansa toimittamisen yhteydessä tai täytäntöönpanon aikana kohdentaa määrärahoja uudelleen ilman perusteluja kolmen sisäasioita koskevan asetuksen määrärahojen välillä, saattaisi aiheuttaa riskin, että uudelleenkohdentamiset eivät perustu objektiivisiin kriteereihin, ja johtaa siihen, että ohjelmaan osoitettua rahoitusta ei voida ennakoida etukäteen; korostaa, että asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa alun perin suunniteltuihin määrärahoihin tehtävien ennakoimattomien mutta tarvittavien muutosten olisi pysyttävä perussäädöksessä vahvistetuissa rajoissa ja tavoitteissa ja että jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava komissiolle tällaisista muutoksista ilman aiheetonta viivytystä;

6. on huolissaan siitä, että ei ole selkeitä ja objektiivisia kriteereitä, määritelmiä ja menetelmää sille, mitä komissio pitäisi asianmukaisina tai riittävinä resursseina turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisasioihin, rajaturvallisuuteen ja viisumiasioihin sekä sisäiseen turvallisuuteen, jotta kaikki sisäasioiden alan tavoitteet voitaisiin saavuttaa oikeasuhteisella tavalla, kuten Euroopan tilintarkastustuomioistuin korosti lausunnossaan 09/2026;

7. toteaa, että kuten ehdotuksesta neuvoston asetukseksi vuosia 2028–2034 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetussa parlamentin päätöslauselmassa[6] korostetaan, kaikki merkittävät toimintapoliittiset valinnat, kuten ohjelman tavoitteet, varainkäytön painopisteet, määrärahat, rahoitusosuudet, tukikelpoisuus, valinta- ja myöntämisperusteet, edellytykset, määritelmät ja laskentamenetelmät, on määritettävä asiaankuuluvissa perussäädöksissä kunnioittaen kaikilta osin parlamentin oikeuksia toisena lainsäätäjänä ja budjettivallan käyttäjänä ja että mahdolliset täydentävät tai muut kuin keskeiset osatekijät, joihin sisältyy toimintapoliittisia valintoja, jotka eivät sisälly perussäädökseen, hyväksytään aina delegoiduilla säädöksillä; vaatii lisäksi kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien hyväksymisen yhteydessä, että parlamentti ja neuvosto ovat tasavertaisessa asemassa koko menettelyn ajan;

8. pitää valitettavana, että kumppanuussuunnitelmia koskevaan asetukseen liitetyssä rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevassa selvityksessä ei ole ehdotettu riittävän yksityiskohtaista ohjeellista budjettinimikkeistöä Schengen-alueelle, Euroopan yhdennetylle rajaturvallisuudelle ja yhteiselle viisumipolitiikalle; katsoo, että tämä haittaa valvontaa ja budjettivallan käyttäjän kykyä ohjata tarkasti politiikkapainopisteitä vuotuisessa talousarviomenettelyssä; suosittelee harkitsemaan, että perussäädöksessä vahvistettaisiin ohjeelliset osarahoituspuitteet; on huolissaan siitä, että liian erittelemätön talousarviorakenne lisäisi merkittävästi komission harkintavaltaa varojen siirtämisessä ja uudelleen kohdentamisessa ilman budjettivallan käyttäjän päätöstä ja rajoittaisi merkittävästi parlamentaarista valvontaa; suosittelee siksi

[5] Tilintarkastustuomioistuimen lausunto 09/2026, annettu 24. helmikuuta 2026 (SEUT-sopimuksen 322 artiklan 1 kohdan mukaisesti), joka koskee ehdotusta 2025/0240(COD) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta vuosiksi 2028–2034 sekä asetuksen (EU) 2023/955 ja asetuksen (EU, Euratom) 2024/250 muuttamisesta.
[6] Hyväksytyt tekstit, P10_TA(2026)0111.

yksityiskohtaisempaa nimikkeistöä, joka kuvastaa asianmukaisesti ohjelman tavoitteita ja rakennetta ja lisää avoimuutta, vastuuvelvollisuutta ja parlamentaarista valvontaa;

9. muistuttaa, että budjettinimikkeistön on noudatettava varainhoitoasetuksen[7] 47 artiklan 2 kohtaa, jossa säädetään, että kunkin osaston on vastattava toimintalohkoa ja kunkin luvun pääsääntöisesti ohjelmaa tai toimintoa erittelyperiaatteen, moitteettoman varainhoidon periaatteen ja avoimuusperiaatteen mukaisesti; suosittaa, että kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta tarkistaa ehdotusta lisäämällä siihen liitteen, jossa määritellään ohjelman nimikkeistö; painottaa, että budjettinimikkeistö on erottamaton osa parlamentin neuvottelukantaa ja että siitä on keskusteltava toimielinten välisissä neuvotteluissa; katsoo tältä osin, että tarkistetun säädösehdotukseen liittyvän rahoitusta ja digitaalisia vaikutuksia koskevan selvityksen on oltava osa lopullista poliittista sopimusta;

10. korostaa, että riittävän yksityiskohtainen ja vakaa lainsäädäntö asiaankuuluvalla hallinnon tasolla on asianmukaisen talousarviota koskevan päätöksenteon ja parlamentaarisen valvonnan edellytys talousarviota toteutettaessa; suosittaa ottamaan käyttöön säännöksiä, joilla vahvistetaan sen valvontaa, miten ja mihin talousarviota käytetään; katsoo, että niin kutsutulla ”ohjausmekanismilla” ei voida millään tavoin korvata parlamentin lainsäädäntö- ja budjettivaltaa eikä sitä voida suunnitella ilman moitteetonta hallintorakennetta, jolla varmistetaan tällaisten valtuuksien tehokas käyttö;

11. vaatii, että budjettivallan käyttäjän oikeuksia olisi kunnioitettava täysin; kehottaa lisäämään avoimuutta EU-välineen kautta osoitettavien varojen kohdentamisen ja käytön osalta;

12. pitää myönteisenä, että muuttoliike-, turvapaikka-, palauttamis- ja ulkopolitiikan välisen johdonmukaisuuden lisäämistä korostetaan; korostaa, että synergioihin ja täydentävyyteen muiden EU:n politiikkojen ja ohjelmien, kuten unionin turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamistuen sekä sisäistä turvallisuutta koskevan tuen, kanssa olisi pyrittävä yksinomaan operatiivisen tehokkuuden maksimoimiseksi ja toteuttamiseksi sekä päällekkäisen rahoituksen välttämiseksi suojellen kunkin välineen erillisiä toimintapoliittisia tavoitteita;

13. muistuttaa, että varainhoitoasetuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaan talousarvion laatimisessa ja toteuttamisessa on noudatettava yleistä ehdollisuusjärjestelmää siinä tapauksessa, että oikeusvaltion periaatteita rikotaan; tähdentää lisäksi, että saman asetuksen 6 artiklan 3 kohdassa edellytetään, että jäsenvaltiot ja komissio varmistavat talousarviota toteuttaessaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan noudattamisen ja kunnioittavat arvoja, joille EU rakentuu, sellaisina kuin ne on vahvistettu Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa; kehottaa tähän liittyen tekemään ohjelman myöntämismenettelyssä kattavan ennakkoseulonnan;

14. tähdentää, että ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käytön tämän unionin tuen puitteissa on oltava selkeästi rajattua ja täysin avointa ja siihen on kohdistettava tehokasta parlamentaarista valvontaa; panee tässä yhteydessä merkille ohjelmaan

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23. syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

osoitettavia lisärahoitusosuuksia koskevat säännökset; muistuttaa, että on tärkeää varmistaa ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen jäljitettävyys; korostaa, että jos asian käsittelyä johtava valiokunta harkitsee ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja koskevien säännösten muuttamista, se olisi tehtävä koordinoidusti budjettivaliokunnan ja muiden valiokuntien kanssa, jotta varmistetaan lähestymistavan johdonmukaisuus;

15. palauttaa mieliin ehdotuksen asetukseksi talousarvion menojen seurantaa ja tuloksellisuutta koskevan kehyksen sekä unionin ohjelmia ja toimintaa koskevien muiden horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta (tuloksellisuusasetus), jossa vahvistetaan yksi yksinkertaistettu luettelo tuloksellisuusindikaattoreista sekä seuranta- ja arviointisäännöksistä, joista osa on merkityksellisiä [ohjelman] kannalta; korostaa, että kaikki muutokset ohjelman rakenteeseen, tavoitteisiin ja tukikelpoisiin toimiin on otettava asianmukaisesti huomioon tuloksellisuusasetuksen liitteessä I osana kyseisen asetuksen muuttamista ja siitä käytäviä neuvotteluja koskevaa prosessia; huomauttaa, että vaikka alakohtaisella lainsäädännöllä voidaan täydentää tuloksellisuusasetusta esimerkiksi ohjelma-arviointien osalta, sen olisi pysyttävä kyseisen asetuksen säännösten mukaisena;

16. panee merkille ehdotetun täydentävyyden Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa sekä muita ohjelmia, kuten Global Europe -ohjelmaa, koskevan unionin tuen välillä; korostaa, että välineiden keskinäisen täydentävyyden lisääminen ei saa heikentää menojen jäljitettävyyttä tai budjettivallan käyttäjän oikeuksia; korostaa, että toimissa, joita rahoitetaan yhdessä muiden välineiden kanssa, ohjelman rahoitusosuus on voitava eritellä selkeästi talousarviosyklin kaikissa vaiheissa; korostaa tässä yhteydessä, että kaikki tällainen tuki on otettava asianmukaisesti huomioon ohjelman tuloksellisuutta koskevassa lausunnossa; vaatii, että budjettivallan käyttäjä valvoo kattavasti sitä, miten eri välineiden resursseja yhdistetään, ja sitä, miten kukin ohjelma tosiasiallisesti edistää EU:n painopisteitä, erityisesti yksityiskohtaisen budjettinimikkeistön avulla; korostaa, että ohjelmien täydentävyyden lisääminen ei saa johtaa suhteettomaan monimutkaisuuteen edunsaajille; kehottaa tekemään EU:n rahoituksesta selkeämpää, helpommin saatavilla olevaa ja johdonmukaisempaa, jotta sen käyttöönottoa voidaan helpottaa ja investointien vaikutus voidaan maksimoida;

17. vaatii jäsenvaltioille johdonmukaisia ja yhdenmukaistettuja vaatimuksia, jotka koskevat petosten ehkäisemistä, havaitsemista, korjaamista ja niistä raportoimista täytäntöönpanokauden alusta alkaen;

18. korostaa, että unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi on luotava vankat valvonta- ja tarkastuskehykset;

19. kehottaa asian käsittelyä johtavaa valiokuntaa koordinoimaan tarkistuksiaan siten, että ne ovat täysin yhdenmukaisia kumppanuussuunnitelmia koskevaan asetukseen hyväksyttyjen tarkistusten kanssa; muistuttaa, että kansallisiin ja alueellisiin kumppanuussuunnitelmiin sisältyviä toimintapolitiikkoja varten on säilytettävä horisontaalinen täytäntöönpanokehys ja horisontaaliset säännöt, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus ja välttää hajanaisuus.

TARKISTUKSET

Talousarvionäkökohtia koskevassa arviossaan budjettivaliokunta esittää ehdotukseen myös seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(10) Unionin tuella olisi osaltaan varmistettava yhtenäisyys, johdonmukaisuus, synergiat ja täydentävyys unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen kesken. Muuttoliike-, turvapaikka-, palauttamis- ja ulkopolitiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta on lisättävä***, ja*** on tärkeää varmistaa, että tämän asetuksen mukaisella unionin ulkoisella avulla ja ***unionin*** tuella edistetään koordinoitua, kokonaisvaltaista ja jäsenneltyä lähestymistapaa muuttoliikkeeseen, maksimoidaan synergiat ja lisätään vipuvaikutusta. Tämän asetuksen mukaiseen unionin tukeen voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuulua myös EU:n edustustoille annettava resurssituki, jota koordinoidaan jäsenvaltioiden ja komission ***välillä*** ohjelmasuunnittelu- ja täytäntöönpanovaiheissa.	(10) Unionin tuella olisi osaltaan varmistettava yhtenäisyys, johdonmukaisuus, synergiat ja täydentävyys unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen kesken. ***Komission olisi varmistettava koordinointi muiden asiaankuuluvien EU:n rahastojen, kuten turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston sekä sisäisen turvallisuuden rahaston, kanssa EU:n rahoituksen vaikutuksen maksimoimiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi.*** Muuttoliike-, turvapaikka-, palauttamis- ja ulkopolitiikkojen keskinäistä johdonmukaisuutta on lisättävä***.*** On tärkeää varmistaa, että tämän asetuksen mukaisella unionin ulkoisella avulla ja unionin tuella edistetään koordinoitua, kokonaisvaltaista***, tehokasta*** ja jäsenneltyä lähestymistapaa muuttoliikkeeseen, maksimoidaan synergiat ja lisätään vipuvaikutusta ***välttäen tarpeetonta monimutkaisuutta***. Tämän asetuksen mukaiseen unionin tukeen voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuulua myös EU:n edustustoille annettava resurssituki, jota koordinoidaan ***asianmukaisesti*** jäsenvaltioiden ja komission ***kanssa*** ohjelmasuunnittelu- ja täytäntöönpanovaiheissa.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 10 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(10 a) Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa sekä muita unionin välineitä koskevan unionin tuen keskinäisen täydentävyyden lisääminen ei saisi tapahtua menojen jäljitettävyyden tai budjettivallan käyttäjän oikeuksien kustannuksella. Yhteisesti rahoitettuja toimia koskeva ohjelman rahoitusosuus olisi voitava eritellä jatkossakin selkeästi talousarviosyklin kaikissa vaiheissa, ja se olisi otettava asianmukaisesti huomioon ohjelman tuloksellisuutta koskevassa lausunnossa.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 20 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(20 a) Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509, jäljempänä 'varainhoitoasetus', mukaisesti ohjelman täytäntöönpanossa olisi kunnioitettava kaikilta osin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa vahvistettuja arvoja ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettuja oikeuksia.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 20 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(20 b) Tähän ohjelmaan sovelletaan asetusta (EU, Euratom) 2020/2092. Siinä vahvistetaan yleinen ehdollisuusjärjestelmä unionin talousarvion suojaamiseksi siinä tapauksessa, että oikeusvaltion periaatteita rikotaan jäsenvaltioissa.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 24 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(24 a) Tämän asetuksen säännösten ja sen hallintojärjestelyjen olisi edistettävä budjettivallan käyttäjän asianmukaista päätöksentekoa ja asianmukaista parlamentaarista valvontaa. Varainhoitoasetuksen 47 artiklan 2 kohdan mukaisesti etenkin Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen sisäisen rakenteen mahdollinen täsmentäminen olisi otettava asianmukaisesti huomioon budjettinimikkeistössä ottamalla käyttöön vastaavat budjettikohdat.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 24 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(24 b) Tämän asetuksen vaikutukset unionin talousarvioon on arvioitu[+] Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 310 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Sen täytäntöönpanoon olisi

osoitettava riittävät varat ja henkilöresurssit ottaen samalla huomioon sen rahoituksen vaikutukset muihin unionin ohjelmiin tai toimintapolitiikkoihin ja varmistaen sen yhteensopivuuden monivuotisen rahoituskehyksen kanssa sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) 2024/2509[1] vahvistettujen talousarvioperiaatteiden kanssa.

---

*+ **Pro memoria: Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan talousarvionäkökohtia koskeva arvio, annettu 15. heinäkuuta 2026, ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistamisesta vuosiksi 2028–2034 (COM(2025)0541).***

*[1] **Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23. syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).***

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Edellä olevassa 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ***ohjeelliset rahoituspuitteet*** kaudeksi 2028–2034 ovat ***15 396 750 000*** euroa käypinä hintoina. Rahoituspuitteet on pantava täytäntöön Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden rahaston, maatalouden ja maaseudun, kalatalouden ja	1. Edellä olevassa 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden toteuttamiseen varatut ***ohjelman määrärahat*** kaudeksi 2028–2034 ovat ***17 117 154 000*** euroa käypinä hintoina ***(15 300 000 000 euroa vuoden 2025 hintoina)***. Rahoituspuitteet on pantava täytäntöön Euroopan taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden rahaston, maatalouden

merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.	ja maaseudun, kalatalouden ja merielinkeinojen, vaurauden ja turvallisuuden rahaston perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) [...] vahvistettujen kansallisia ja alueellisia kumppanuussuunnitelmia koskevien horisontaalisten sääntöjen mukaisesti.

LIITE: ILMOITUS SAADUISTA TIEDOISTA

Talousarvionäkökohtia koskevan arvion valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole sisällyttänyt talousarvionäkökohtia koskevaan arvioonsa mitään tietoja pakollisesta avoimuusrekisteristä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen[1] soveltamisalaan kuuluvilta edunvalvojilta tai kolmansien maiden viranomaisten edustajilta, mukaan lukien niiden diplomaattiset edustustot ja suurlähetystöt, jotka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

[1] Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välinen sopimus, tehty 20. toukokuuta 2021, pakollisesta avoimuusrekisteristä (EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ASIAN KÄSITTELY
TALOUSARVIONÄKÖKOHTIA KOSKEVAN ARVION ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Schengen-aluetta, Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta ja yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin tuen vahvistaminen vuosiksi 2028–2034
Viiteasiakirjat	COM(2025)0541 – C10-0176/2025 – 2025/0541(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 23.10.2025
Talousarvionäkökohtia koskeva arvio Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 23.10.2025
Talousarvionäkökohtia koskevan arvion valmistelija Nimitetty (pvä)	Anouk Van Brug 29.1.2026
Valiokuntakäsittely	6.5.2026
Hyväksytty (pvä)	15.7.2026
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 24 –: 5 0: 0

LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ TALOUSARVIONÄKÖKOHTIA KOSKEVAN ARVION ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

24	+
NI	Thomas Geisel
PPE	Georgios Aftias, Michalis Hadjipantela, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Danuše Nerudová, Jacek Protas, Jüri Ratas, Hélder Sousa Silva
PfE	Jaroslav Bžoch, Jaroslava Pokorná Jermanová
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Matjaž Nemec, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist

5	-
ECR	Ruggero Razza
ESN	Alexander Jungbluth
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra

0	0

Symbolien selitys:
+ : puolesta
- : vastaan
0 : tyhjää