Европейски парламент
2024-2029

Комисия по бюджети

2025/0542(COD)

16.7.2026

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност за периода 2028—2034 г.
(COM(2025)0542 – C10-0178/2025 – 2025/0542(COD))

Докладчик по бюджетна оценка: Анджей Халицки

PA_LegEvaluation

БЮДЖЕТНА ОЦЕНКА

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност за периода 2028—2034 г.
(COM(2025)0542 – C10-0178/2025 – 2025/0542(COD))

Съгласно член 58 от Правилника за дейността на ЕП комисията по бюджети извърши бюджетна оценка на предложението и стигна до следните заключения:

Комисията по бюджети,

А. като има предвид, че целта на предложението е да се гарантира високо равнище на сигурност в ЕС, по-специално чрез предотвратяване и борба с тежката и организираната престъпност както онлайн, така и офлайн, и чрез засилване на оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането и улесняване на обмена на информация между съответните участници; като има предвид, че с предложението се въвежда нова цел: повишаване на устойчивостта на критичните субекти срещу враждебни действия и управление на инциденти, рискове и свързани със сигурността кризи, произтичащи от конвенционални и хибридни заплахи за вътрешната сигурност на ЕС;

Б. като има предвид, че финансирането на предложението ще дойде от предложения регламент за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността за периода 2028—2034 г. („Регламента за НРП“); като има предвид, че предложението ще попадне в същата рамка за финансиране като другите два предложени регламента в областта на вътрешните работи[1,2];

В. като има предвид, че неотдавнашните геополитически събития показват ясна необходимост от увеличаване на инвестициите в борбата с тероризма, хибридните заплахи и радикализацията и от подобряване на сътрудничеството между правоприлагащите органи, за да се гарантира по-координиран отговор на продължаващите заплахи за вътрешната сигурност на ЕС;

Г. като има предвид, че предложението за значително увеличаване на средствата за програмата е в съответствие с основателните опасения и очаквания на гражданите на ЕС за повишена сигурност;

Д. като има предвид, че в съответствие с предложения регламент за НРП финансовият пакет за трите предложени регламента в областта на вътрешните работи представлява гарантиран минимум; като има предвид, че държавите

[1] COM(2025)0541.
[2] COM(2025)0540.

членки могат да преразпределят част от индикативните суми, определени във всеки от трите предложени регламента, за изпълнение на своите цели, при условие че всички цели се изпълняват по пропорционален начин;

Е. като има предвид, че в предложения регламент за НРП са предвидени само два бюджетни реда, обединяващи трите регламента в областта на вътрешните работи — един за оперативните разходи в рамките на плановете за национално и регионално партньорство и един в рамките на Механизма на ЕС, — в сравнение с програмния период 2021—2027 г., когато за фонд „Вътрешна сигурност“ имаше няколко бюджетни реда;

1. счита, че пакетът за програмата следва да бъде увеличен от 6 843 331 500 EUR по текущи цени (6,1 милиарда евро по постоянни цени) на 7 607 623 000 EUR по текущи цени и 6 800 000 000 EUR по цени от 2025 г., за да се изпълнят нейните цели и да се даде възможност на държавите членки да се справят ефективно с нарастващите заплахи за вътрешната сигурност на ЕС;

2. счита, че трябва да се предоставят на разположение достатъчно ресурси, включително човешки, технически и в областта на информационните технологии (ИТ), още от самото начало и през целия програмен период на МФР за 2028—2034 г., за да се гарантира ефективното предоставяне на подкрепа от Съюза по отношение на вътрешната сигурност; подчертава, че е важно да се гарантира, че ресурсите на ЕС се използват ефективно и пропорционално, като същевременно се предотвратява ненужната бюрокрация;

3. подчертава, че борбата с организираната престъпност, включително трафика на наркотици, трафика на хора и незаконните финансови потоци, изисква подходящо и предвидимо финансиране от ЕС; призовава за достатъчна подкрепа в рамките на следващата МФР за Европол, Евроюст, Агенцията на ЕС по наркотиците, Агенцията на ЕС за обучение в областта на правоприлагането, Европейската служба за борба с измамите, Органа на ЕС за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма и Европейската прокуратура, в съответствие с техните мандати, с цел укрепване на оперативното сътрудничество и капацитета за правоприлагане;

4. изразява съжаление относно липсата на разбивка на бюджета за подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност; отбелязва, че това би осигурило на Комисията голяма свобода да извършва промени и да взема решения относно приоритетите за разходите по време на изпълнението; счита, че опростяването и гъвкавостта не трябва да бъдат за сметка на прозрачността и надзора, упражняван от страна на бюджетния орган; поради това препоръчва основният акт да включва подпакети за всички конкретни цели;

5. счита, че е необходима известна степен на гъвкавост при разпределянето на финансирането между целите в областта на вътрешните работи; подчертава обаче, че тази гъвкавост трябва да бъде ограничена, за да се гарантира достатъчна предварителна предвидимост по отношение на действителното равнище на финансиране, разпределено за всяка цел, като се даде възможност на бенефициерите да усвояват правилно средствата; счита, че по-голямата гъвкавост,

предвидена в предложения регламент за НРП, която позволява на държавите членки да преразпределят суми, когато представят първоначалните си планове или по време на изпълнението, между трите пакета в областта на вътрешните работи, без да е необходимо да представят обосновка, би създала риск преразпределенията да не се основават на обективни критерии; във връзка с това подчертава необходимостта да се гарантира стабилно и достатъчно финансиране за подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност, като същевременно се зачитат изцяло прерогативите на държавите членки в областта на националната сигурност и принципът на субсидиарност, за да може програмата да преследва своите цели и да отговаря на очакванията на гражданите;

6. изразява загриженост във връзка с липсата на ясни критерии за това какво Комисията би счела за подходящо или достатъчно ниво на ресурси, които да бъдат разпределени за миграцията, управлението на границите и вътрешната сигурност, за да се постигнат всички цели в областта на вътрешните работи, както беше подчертано в Становище 09/2026 на Европейската сметна палата;

7. припомня, че общото допълнително финансиране, разпределено за действия в областта на вътрешните работи чрез Механизма на ЕС, включително за подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност, ще бъде установено в рамките на годишната бюджетна процедура при пълно зачитане на прерогативите на бюджетния орган; изразява загриженост обаче, че последващото разпределение на финансирането от Механизма на ЕС между трите фонда в областта на вътрешните работи и между държавите членки се определя единствено от Комисията чрез нейните работни програми; счита, че това на практика ограничава ролята на Парламента до одобряването на обща сума без право на глас относно действителните приоритети по отношение на разходите; призовава за ясни критерии за разпределение, по-голяма прозрачност и парламентарно участие по време на целия процес на вземане на решения;

8. изразява съжаление във връзка с липсата на достатъчно подробна индикативна бюджетна номенклатура, предложена в законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение; счита, че това ще възпрепятства способността на бюджетния орган да направлява прецизно политическите приоритети в рамките на годишната бюджетна процедура; изразява загриженост, че прекалено агрегираната бюджетна структура значително ще увеличи свободата на преценка на Комисията при прехвърлянето и преразпределянето на средства без решение на бюджетния орган и сериозно ще ограничи парламентарния контрол; поради това препоръчва по-подробна номенклатура, която да отразява правилно подкрепата от Съюза по отношение на целите и структурата на вътрешната сигурност и да повишава прозрачността, отчетността и парламентарния контрол;

9. припомня, че бюджетната номенклатура трябва да се определи съгласно член 47, параграф 2 от Финансовия регламент[3], който предвижда, че всеки дял трябва да съответства на отделна област на политиката, а всяка глава, по правило, на

[3] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

определена програма или дейност в съответствие с принципите на специфичност, добро финансово управление и прозрачност; препоръчва комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да измени предложението, за да включи приложение, в което се определя номенклатурата на програмата; настоява, че бюджетната номенклатура е неразделна част от преговорната позиция на Парламента и трябва да бъде обсъдена по време на междуинституционалните преговори; счита в това отношение, че законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение трябва да бъде част от окончателното политическо споразумение;

10. настоява, че достатъчно подробното и стабилно законодателство с подходящо равнище на управление е условие за правилно вземане на бюджетни решения и за адекватен парламентарен контрол по време на изпълнението на бюджета; препоръчва въвеждането на разпоредби за засилване на контрола върху начина, по който се мобилизира и изразходва бюджетът; счита, че така наречения „механизъм за управление“ по никакъв начин не може да замести законодателните и бюджетните правомощия на един парламент и че той не може да бъде създаден без стабилна архитектура за управление, която да гарантира ефективното упражняване на тези правомощия;

11. счита, че всички съществени политически решения трябва да бъдат определени в съответния основен законодателен акт при пълно зачитане на прерогативите на Парламента като съзаконодател и едно от подразделенията на бюджетния орган на ЕС;

12. отбелязва предложеното взаимно допълване между програмата и другите фондове в областта на вътрешните работи, както и други програми като „Глобална Европа“; подчертава, че по-голямото взаимно допълване между инструментите не трябва да бъде за сметка на проследимостта на разходите или прерогативите на бюджетния орган; подчертава, че приносът на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност към операциите, финансирани съвместно с други инструменти, трябва да бъде изрично определим на всички етапи от бюджетния цикъл; във връзка с това подчертава, че всеки такъв принос трябва да бъде надлежно отразен в декларацията за изпълнението на програмата за подкрепа от Съюза по отношение на вътрешната сигурност; настоява, че бюджетният орган трябва да запази пълен контрол върху начина, по който ресурсите се комбинират между инструментите, и върху ефективния принос на всяка програма за приоритетите на ЕС, по-специално чрез подробна бюджетна номенклатура; подчертава, че засиленото взаимно допълване между програмите не трябва да води до непропорционална сложност за бенефициерите; призовава финансирането от ЕС да бъде по-ясно, по-достъпно и по-съгласувано, за да се улесни усвояването и да се увеличи максимално въздействието на инвестициите;

13. припомня предложението за регламент относно създаването на рамка за проследяване на бюджетните разходи и за изпълнението, както и на други хоризонтални правила за програмите и дейностите на Съюза („Регламента за изпълнението“), с който се установява единен рационализиран списък на показателите за изпълнението и разпоредби за мониторинг и оценка, някои от които са от значение за подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната

сигурност; подчертава, че промените в архитектурата, целите и допустимите за финансиране действия по програмата ще трябва да бъдат отразени по подходящ начин в приложение I към Регламента за изпълнението като част от процеса на изменение и договаряне на посочения регламент; посочва, че макар секторното законодателство да може да допълва Регламента за изпълнението, например по отношение на оценките на програмите, то следва да остане съобразено с неговите разпоредби;

14. подчертава освен това, че трябва да бъдат създадени стабилни рамки за контрол и одит, за да се защитят финансовите интереси на ЕС, по-специално срещу измами, във всички фондове, програми и финансови инструменти на бъдещата МФР;

15. призовава водещата комисия да координира своите изменения, така че те да бъдат напълно съгласувани с приетите изменения на предложения регламент за НРП; във връзка с това отново изтъква необходимостта от поддържане на хоризонтална рамка за изпълнение и правила за политиките, посочени в предложения регламент за НРП, за да се гарантира съгласуваност и да се избегне разпокъсаност.

ИЗМЕНЕНИЯ

В рамките на своята бюджетна оценка комисията по бюджети също така представя следните изменения на предложението:

Изменение 1

Предложение за регламент
Съображение 12 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(12а) Взаимното допълване между подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност и други инструменти на Съюза не следва да се постига за сметка на проследимостта на разходите или прерогативите на бюджетния орган. Приносът на програмата към съвместно финансирани действия следва да остане изрично определим на всички етапи от бюджетния цикъл и да бъде надлежно отразен в декларацията за изпълнението на Програмата.

Изменение 2

Предложение за регламент
Съображение 18 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(18а) В съответствие с Регламент (ЕС) 2024/2509 („Финансовия регламент“), при изпълнението на Програмата следва да се съблюдават изцяло ценностите, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз, и правата, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз.

Изменение 3

Предложение за регламент
Съображение 18 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(18б) По отношение на Програмата се прилага Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092. С него се определя общият режим на обвързване с условия с цел защита на бюджета на Съюза в случай на нарушение на принципите на правовата държава в държавите членки.

Изменение 4

Предложение за регламент
Съображение 20 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(20а) От съществено значение е разпоредбите на настоящия регламент, както и неговите правила за управление да способстват за правилното вземане на решения от бюджетния орган и за подходящ парламентарен контрол. По-специално, в съответствие с член 47, параграф 2 от Финансовия регламент всяка спецификация на вътрешната структура на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност следва да бъде надлежно отразявана в бюджетната номенклатура чрез въвеждането на съответните бюджетни редове.

Изменение 5

Предложение за регламент
Съображение 20 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(20б) Последствията от настоящия регламент за бюджета на Съюза бяха подложени на оценка[+] в съответствие с член 310, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. За изпълнението му следва да бъдат разпределени достатъчно финансови и човешки ресурси, като същевременно се отчитат последствията от финансирането му за други програми или политики на Съюза и се гарантира съвместимостта му с многогодишната финансова рамка, системата на собствените ресурси и съответното междуинституционално споразумение, както и с бюджетните принципи, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета[1].
	[+] Pro memoria: Бюджетна оценка на комисията по бюджети на Европейския парламент от 15 юли 2026 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност за периода 2028—2034 г. (COM(2025)0542).
	[1] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Изменение 6

Предложение за регламент
Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Индикативният финансов пакет за изпълнение на целите, определени в член 3, за периода 2028—2034 г. е в размер на ***6 843 331 500*** EUR по текущи цени.	***Програмният*** пакет за изпълнение на целите, определени в член 3, за периода 2028—2034 г. е в размер на ***7 607 623 000*** EUR по текущи цени ***и 6 800 000 000 EUR по цени от 2025 г***.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът по бюджетна оценка декларира, че в бюджетната оценка не е включена информация, предоставена от представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, които трябва да бъдат изброени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ПРОЦЕДУРА НА КОМИСИЯТА, КОМПЕТЕНТНА ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА

Заглавие	Определяне на подкрепата от Съюза по отношение на вътрешната сигурност за периода 2028—2034 г.
Позовавания	COM(2025)0542 – C10-0178/2025 – 2025/0542(COD)
Водещи комисии Дата на обявяване в заседание	LIBE 23.10.2025
Бюджетна оценка на Дата на обявяване в заседание	BUDG 23.10.2025
Докладчик за бюджетната оценка Дата на назначаване	Andrzej Halicki 21.1.2026
Разглеждане в комисия	6.5.2026
Дата на приемане	15.7.2026
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 –: 1 0: 3

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯТА, КОМПЕТЕНТНА ЗА БЮДЖЕТНАТА ОЦЕНКА

27	+
ECR	Ruggero Razza
NI	Thomas Geisel
PPE	Georgios Aftias, Michalis Hadjipantela, Monika Hohlmeier, Kinga Kollár, Janusz Lewandowski, Danuše Nerudová, Jacek Protas, Jüri Ratas, Karlo Ressler, Hélder Sousa Silva
PfE	Jaroslav Bžoch, Jaroslava Pokorná Jermanová
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Matjaž Nemec, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist

1	-
ESN	Alexander Jungbluth

3	0
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“