Evropský parlament
2024-2029

Rozpočtový výbor

2025/0255(COD)

16.7.2026

ROZPOČTOVÉ POSOUZENÍ

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro právní záležitosti a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

týkající se návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2028–2034 a zrušuje nařízení (EU) 2021/693 (COM(2025)0463 – C10-0197/2025 – 2025/0255(COD))

Zpravodajka pro rozpočtové posouzení: Monika Hohlmeier

PA_LegEvaluation

ROZPOČTOVÉ POSOUZENÍ

pro Výbor pro právní záležitosti a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci týkající se návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2028–2034 a zrušuje nařízení (EU) 2021/693 (COM(2025)0463 – C10-0197/2025 – 2025/0255(COD))

Rozpočtový výbor v souladu s článkem 58 jednacího řádu posoudil návrh a dospěl k těmto závěrům:

Rozpočtový výbor,

A. vzhledem k tomu, že cílem programu Spravedlnost je přispět k rozvoji účinného, inkluzivního, odolného a digitalizovaného prostoru spravedlnosti v EU, založeného na zásadách právního státu, vzájemném uznávání a důvěře; vzhledem k tomu, že prováděním programu nejsou dotčeny pravomoci členských států a že probíhá plně v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality;

B. vzhledem k tomu, že program Spravedlnost podporuje klíčové priority EU, mezi něž patří nezávislost soudnictví, přístup ke spravedlnosti, vzdělávání soudních pracovníků, přeshraniční spolupráce a harmonizace právních předpisů, ochrana základních práv a právního státu, digitalizace soudnictví a boj proti internetové kriminalitě a nenávistným projevům; vzhledem k tomu, že k zajištění jeho účinného provádění je nezbytné odpovídající financování, transparentnost, sledovatelnost rozpočtu, předvídatelnost přidělovaných prostředků a parlamentní kontrola programu;

C. vzhledem k tomu, že nařízení, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2021–2027[1], stanovilo rozdělení rozpočtu podle specifických cílů, přičemž každému cíli byl přidělen definovaný procentní podíl z celkového finančního krytí a odpovídající zvláštní rozpočtová položka; vzhledem k tomu, že rovněž stanovilo flexibilní rozpětí ve výši 10 % celkového finančního krytí pro rozdělování prostředků mezi jednotlivé specifické cíle;

D. vzhledem k tomu, že navrhované nařízení počítá pouze s jednou operační rozpočtovou položkou, přestože stanoví tytéž tři specifické cíle, kterými jsou podpora justiční spolupráce a právního státu, podpora justičního vzdělávání a zajištění účinného přístupu ke spravedlnosti;

1. domnívá se, že programové krytí by mělo být navýšeno ze 798 milionů EUR v běžných cenách (707 milionů EUR ve stálých cenách) na 890 417 000 EUR v běžných cenách a 788 814 000 EUR v cenách roku 2025, aby bylo zajištěno dostatečné a stabilní financování nezbytné pro dosažení jeho cílů po celé programové období 2028–2034;

2. domnívá se, že od samého počátku a po celé programové období víceletého finančního

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2021/693 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí program Spravedlnost a zrušuje nařízení (EU) č. 1382/2013 (Úř. věst. L 156, 5.5.2021, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/693/oj).

rámce pro období 2028–2034 musí být k dispozici dostatečné zdroje, včetně lidských a technických zdrojů a zdrojů v oblasti informačních technologií, aby bylo zajištěno účinné provádění programu Spravedlnost;

3. vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet programu Spravedlnost není dostatečně podrobně rozčleněn; konstatuje, že tento nedostatek dává Komisi příliš volnou ruku při rozhodování o výdajových prioritách a o jejich změnách během provádění; zdůrazňuje, že zjednodušení a flexibilita nesmí být na úkor transparentnosti a dohledu ze strany rozpočtového orgánu; doporučuje proto, aby základní akt zahrnoval dílčí finanční krytí pro všechny specifické cíle;

4. vyjadřuje politování nad tím, že návrh zavádí jako standardní model financování přístup, který není vázán na náklady; upozorňuje, že bez řádných a dostatečných záruk by tento přístup představoval rizika a oslaboval možnost kontroly; zdůrazňuje, že v případě financování ze strany EU poskytovaného formou grantu lze v souladu s článkem 125 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509[2] (finanční nařízení) využít i jiné zjednodušené vykazování výpočtu nákladů, jako jsou jednorázové částky, jednotkové náklady a paušální sazby, s ohledem na jejich schopnost dosáhnout konkrétních cílů daných opatření programu;

5. vyjadřuje politování nad tím, že legislativní finanční a digitální výkaz neobsahuje návrh dostatečně podrobné orientační rozpočtové nomenklatury; domnívá se, že daný stav oslabí schopnost rozpočtového orgánu přesně směrovat politické priority v rámci ročního rozpočtového procesu; vyjadřuje znepokojení nad tím, že pokud by byla struktura rozpočtu příliš agregovaná, měla by Komise výrazně větší volnost při převádění a přerozdělování zdrojů, aniž by k tomu bylo nutné rozhodnutí rozpočtového orgánu, čímž by se výrazně omezil parlamentní dohled; doporučuje proto podrobnější nomenklaturu, která bude náležitě odrážet cíle a strukturu programu Spravedlnost a která zvýší transparentnost, odpovědnost a parlamentní kontrolu;

6. připomíná, že rozpočtová nomenklatura musí být stanovena v souladu s čl. 47 odst. 2 finančního nařízení, podle něhož musí každá hlava odpovídat jedné oblasti politiky a každá kapitola zpravidla jednomu programu nebo činnosti v souladu se zásadami specifikace, řádného finančního řízení a transparentnosti; domnívá se proto, že program Spravedlnost by měl být strukturován jako kapitola a každý z jeho specifických cílů jako článek nebo rozpočtová položka; doporučuje, aby Výbor pro právní záležitosti a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci do návrhu doplnily přílohu, v níž bude vymezena nomenklatura programu; trvá na tom, že rozpočtová nomenklatura tvoří nedílnou součást vyjednávacího postoje Parlamentu a musí být projednána v rámci interinstitucionálních jednání; v této souvislosti se domnívá, že revidovaný legislativní finanční a digitální výkaz musí být součástí konečné politické dohody;

7. trvá na tom, že podmínkou náležitého rozpočtového rozhodování a odpovídajícího parlamentního dohledu během plnění rozpočtu jsou dostatečně podrobné a kvalitní právní předpisy s odpovídající úrovní správy; doporučuje zavést ustanovení, která posílí kontrolu nad tím, jak je rozpočet uvolňován a vynakládán; domnívá se, že tzv.

---

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

„mechanismus řízení“ nemůže v žádném ohledu nahradit legislativní a rozpočtové pravomoci Parlamentu a nelze jej koncipovat bez řádné struktury řízení, která zajistí účinný výkon těchto pravomocí;

8. je přesvědčen, že veškerá zásadní politická rozhodnutí musí být stanovena v základním aktu, přičemž musí být plně respektovány výsady Parlamentu jako spolunormotvůrce a jedné ze složek rozpočtového orgánu, a že veškeré jiné než podstatné prvky, které vyžadují politická rozhodnutí a nejsou obsaženy v základním právním aktu, musí být přijímány prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, včetně případně pracovních programů;

9. žádá, aby bylo Parlamentu přiznáno právo kontroly rozhodnutí Komise v rámci navrhovaného nařízení;

10. bere na vědomí navrhovanou doplňkovost programu Spravedlnost s dalšími programy, jako jsou plány národního a regionálního partnerství, program AgoraEU a vnější akce podporované v rámci iniciativy Globální Evropa; zdůrazňuje, že větší doplňkovost mezi nástroji nesmí být na úkor sledovatelnosti výdajů nebo výsad rozpočtového orgánu; zdůrazňuje, že přínos programu Spravedlnost k operacím financovaným společně s jinými nástroji musí být ve všech fázích rozpočtového cyklu jasně identifikovatelný; v této souvislosti zdůrazňuje, že veškeré příslušné příspěvky musí být řádně zohledněny v prohlášení o výkonnosti program Spravedlnost; trvá na tom, aby si rozpočtový orgán ponechal plnou kontrolu nad tím, jak jsou kombinovány zdroje napříč nástroji, a nad skutečným příspěvkem každého programu k prioritám EU, a to prostřednictvím podrobné rozpočtové nomenklatury; zdůrazňuje, že větší komplementarita mezi programy nesmí znamenat nepřiměřenou složitost pro příjemce; žádá, aby bylo financování EU jasnější, přístupnější a soudržnější s cílem usnadnit jeho využívání a maximalizovat dopad investic;

11. zdůrazňuje, že využívání vnějších účelově vázaných příjmů v rámci programu Spravedlnost musí být jasně vymezené, plně transparentní a musí podléhat účinné parlamentní kontrole; v této souvislosti bere na vědomí ustanovení týkající se dodatečných příspěvků do programu Spravedlnost; připomíná, že je třeba zajistit vysledovatelnost vnějších účelově vázaných příjmů; zdůrazňuje, že pokud by příslušný výbor zvažoval změnu ustanovení, jež upravují vnější účelově vázané příjmy, měl by tak činit v koordinaci s Rozpočtovým výborem a ostatními výbory, aby byl zajištěn jednotný postup; uznává, že pro program mohou být přínosné příspěvky třetích stran, včetně příspěvků ze soukromého sektoru; zdůrazňuje, že tyto příspěvky musí být poskytovány v souladu s finančním nařízením, zejména pokud jde o nezávislost, nestrannost a předcházení střetům zájmů;

12. vyjadřuje politování nad tím, že v návrhu nařízení chybí pravidlo o povinném podávání zpráv předkládaných Komisí Parlamentu o využití finančních prostředků přidělených na jednotlivé specifické cíle a o typech akcí, které byly financovány;

13. vyjadřuje politování nad nedostatečným zapojením Parlamentu a členských států do přezkumného postupu týkajícího se rozhodování Komise o financování;

14. připomíná návrh nařízení, kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnost rozpočtu i další horizontální pravidla pro programy a činnosti Unie (dále

jen „nařízení o výkonnosti“), který stanoví jednotný zjednodušený seznam ukazatelů výkonnosti a ustanovení o monitorování a hodnocení, z nichž některá jsou relevantní pro program Spravedlnost; zdůrazňuje, že jakákoli změna struktury, cílů a způsobilých akcí v rámci programu se musí náležitě odrazit v ustanoveních o monitorování podle přílohy I nařízení o výkonnosti jako součást procesu změny tohoto nařízení a jednání o něm; poukazuje na to, že ačkoli mohou odvětvové právní předpisy nařízení o výkonnosti doplnit, například pokud jde o hodnocení programů, měly by zůstat v souladu s jeho ustanoveními;

15. zdůrazňuje, že podpora EU v rámci programu by měla být dostupná a spravedlivě rozdělovaná a měla by financovat konkrétní, ověřitelné projekty realizované prostřednictvím jasně definovaných pracovních balíčků s měřitelnými výstupy; v této souvislosti připomíná pokyny Komise ze dne 7. května 2024 týkající se financování činností souvisejících s vypracováním, prováděním, monitorováním a prosazováním právních předpisů a politik Unie; připomíná, že opatření by měla respektovat zásady proporcionality, institucionální rovnováhy a loajální spolupráce, jakož i pravomoci členských států v soudních záležitostech, a zároveň chránit nezávislost soudnictví a zásadu právního státu, což, podle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie a Evropského soudu pro lidská práva předpokládá, že soudní systém je prostý nepatřičných vnitřních i vnějších vlivů a je před nimi chráněn (věc SDEU C-64/16, bod 44, a stížnost ESLP č. 24810/06, bod 88);

16. doporučuje, aby rozpočtová struktura programu Spravedlnost zajistila, že finanční prostředky určené pro zajištění nezávislosti soudnictví, protikorupčních rámců, přístupu ke spravedlnosti, včetně digitálního přístupu ke spravedlnosti, a ochrany osob ve zranitelných situacích zůstanou identifikovatelné, sledovatelné a podléhající účinné parlamentní kontrole; zdůrazňuje, že rozpočtová struktura by měla rozpočtovému orgánu umožnit sledování ročních přídělů a zabránit nadměrné flexibilitě nebo přesunům mezi cíli v průběhu plnění;

17. připomíná, že podle čl. 6 odst. 2 finančního nařízení musí sestavení a plnění rozpočtu v případě porušení zásad právního státu splňovat obecný režim podmíněnosti; dále zdůrazňuje, že čl. 6 odst. 3 téhož nařízení ukládá členským státům a Komisi, aby při plnění rozpočtu zajistily soulad s Listinou základních práv Evropské unie a dodržovaly hodnoty zakotvené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii, na nichž je EU založena; v tomto ohledu požaduje komplexní předběžnou kontrolu v rámci udělovacího řízení podle tohoto programu; poukazuje zejména na články 137, 138 a 158 finančního nařízení, které stanoví povinnost vylučovat ze zadávacích řízení nebo z čerpání finančních prostředků EU veškeré osoby nebo subjekty, které byly shledány vinnými z určitých trestných činů, jako jsou podvod, korupce, organizovaná trestná činnost, praní peněz, teroristické trestné činy nebo jejich financování, obchodování s lidmi, podněcování k diskriminaci, nenávisti nebo násilí či jiné závažné trestné činy;

18. trvá na tom, že v případech, kdy vláda členského státu porušuje zásady právního státu, Komise má hledat způsob, jak by potenciální koneční příjemci mohli i nadále využívat finanční prostředky EU, aniž by bylo dotčeno uplatňování nařízení (EU, Euratom) 2020/2092[3]; zdůrazňuje, že tato zásada je jádrem přístupu založeného na „inteligentní

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1,

podmíněnosti“;

19. dále zdůrazňuje, že musí být vytvořeny robustní kontrolní a auditní rámce, které budou chránit finanční zájmy EU, zejména proti podvodům, ve všech fondech, programech a finančních nástrojích budoucího VFR.

ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor v rámci svého rozpočtového posouzení předložil mimo jiné tyto pozměňovací návrhy k návrhu:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(6a) V souladu s nařízením (EU, Euratom) 2024/2509 (dále jen „finanční nařízení“) by provádění programu mělo plně respektovat hodnoty stanovené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a práva zakotvená v Listině základních práv Evropské unie.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(6b) Na program se vztahuje nařízení (EU, Euratom) 2020/2092. Toto nařízení stanoví obecný režim podmíněnosti k ochraně rozpočtu Unie pro případ porušení zásad právního státu v členských státech.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(7a) Je nezbytné, aby ustanovení tohoto nařízení, jakož i jeho mechanismy správy a řízení přispívaly k řádnému rozhodování rozpočtového orgánu a k odpovídajícímu parlamentnímu dohledu. V souladu s čl.

47 odst. 2 finančního nařízení je třeba, aby se bližší upřesnění vnitřní struktury programu Spravedlnost Evropa náležitě odrazilo v rozpočtové nomenklatuře, v níž by měly být zavedeny odpovídající položky.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 19 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(19a) Doplňkovost mezi programem Spravedlnost a dalšími nástroji Unie by neměla být na úkor sledovatelnosti výdajů nebo výsad rozpočtového orgánu. Příspěvek programu ke společně financovaným akcím by měl být jasně identifikovatelný ve všech fázích rozpočtového cyklu a měl by být řádně zohledněn v prohlášení o výkonnosti programu.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 22 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(22a) Dopady tohoto nařízení na rozpočet Unie byly posouzeny[+] v souladu s čl. 310 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie. Na její provádění by měly být vyčleněny dostatečné finanční a lidské zdroje a zároveň by měl být zohledněn dopad jejího financování na ostatní programy nebo politiky Unie a mělo by být zaručeno, že návrh je slučitelný s víceletým finančním rámcem, systémem vlastních zdrojů a příslušnou interinstitucionální dohodou, jakož i s rozpočtovými zásadami stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509[1].

[+] ***Pro memoria: Rozpočtové posouzení poskytnuté Rozpočtovým výborem Evropského parlamentu dne 15. července 2026 týkající se návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2028–2034 a zrušuje nařízení (EU) 2021/693 (COM(2025)0255).***

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Finanční krytí pro provádění ***programu*** v období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034 se stanoví na ***798 000 000*** EUR v běžných cenách.	***Programové*** krytí pro provádění ***tohoto nařízení*** v období od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2034 se stanoví na ***890 417 000*** EUR v běžných cenách a ***na 788 814 000 EUR v cenách roku 2025***.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Čl. 8 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Pokud je financování z prostředků Unie poskytováno ve formě grantu, poskytuje se v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2024/2509 jako ***financování nespojené s náklady nebo, je-li to nezbytné,*** na základě zjednodušeného vykazování nákladů. Financování ve formě úhrady skutečně vzniklých způsobilých nákladů může být poskytnuto pouze v případě, že cílů akce	Je-li financování z prostředků Unie poskytováno ve formě grantu, poskytuje se jako zjednodušené vykazování nákladů v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2024/2509. Financování ve formě úhrady skutečně vzniklých způsobilých nákladů může být poskytnuto pouze v případě, že cílů akce nelze dosáhnout jinak.

nelze dosáhnout jinak.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodajka pro rozpočtové posouzení prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že do svého rozpočtového posouzení nezahrnula podněty od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví, kteří musí být uvedeni v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

POSTUP VE VÝBORU POSKYTUJÍCÍM ROZPOČTOVÉ POSOUZENÍ

Název	Návrh nařízení, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2028–2034 a zrušuje nařízení (EU) 2021/693
Referenční údaje	COM(2025)0463 – C10-0197/2025 – 2025/0255(COD)
Příslušné výbory Datum oznámení na zasedání	JURI 20.10.2025 LIBE 20.10.2025
Výbor poskytující rozpočtové posouzení Datum oznámení na zasedání	BUDG 20.10.2025
Zpravodajka pro rozpočtové posouzení Datum jmenování	Monika Hohlmeier 15.1.2026
Projednání ve výboru	6.5.2026
Datum přijetí	15.7.2026
Výsledek konečného hlasování	+: 26 –: 4 0: 1

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POSKYTUJÍCÍM ROZPOČTOVÉ POSOUZENÍ

26	+
ECR	Ruggero Razza
PPE	Georgios Aftias, Michalis Hadjipantela, Monika Hohlmeier, Kinga Kollár, Janusz Lewandowski, Danuše Nerudová, Jacek Protas, Jüri Ratas, Karlo Ressler, Hélder Sousa Silva
PfE	Jaroslav Bžoch, Jaroslava Pokorná Jermanová
Renew	Olivier Chastel, Fabienne Keller, Joachim Streit, Lucia Yar
S&D	Matthias Ecke, Jean-Marc Germain, Sandra Gómez López, Giuseppe Lupo, Matjaž Nemec, Carla Tavares, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Ignazio Roberto Marino, Rasmus Nordqvist

4	-
ESN	Alexander Jungbluth
PfE	Angéline Furet, Julien Sanchez, Auke Zijlstra

1	0
NI	Thomas Geisel

Význam zkratek:
+ : pro
– : proti
0 : zdrželi se