Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2024/2106(INI)

14.5.2025

STANOVISKO

Výboru pro rozpočtovou kontrolu

pro Výbor pro regionální rozvoj

k možnostem zjednodušení fondů soudržnosti
(2024/2106(INI))

Zpravodaj: Jacek Protas

PA_NonLeg

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu předkládá Výboru pro regionální rozvoj jako příslušnému výboru:

Pozměňovací návrh 1
Návrh usnesení
Právní východisko 11 a (nové)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	– s ohledem na postup udělování absolutoria a na závěry Evropského účetního dvora uvedené v jeho výročních zprávách,

Pozměňovací návrh 2
Návrh usnesení
Právní východisko 11 b (nové)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	– s ohledem na přezkum Evropského účetního dvora č. 03/2024 ze dne 8. července 2024 nazvaný „Přehled informací o rámci pro získávání jistoty a o klíčových faktorech vedoucích k chybám ve výdajích na soudržnost v letech 2014–2020“,

Pozměňovací návrh 3
Návrh usnesení
Bod odůvodnění A

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
A. vzhledem k tomu, že politika soudržnosti je nejdůležitějším investičním nástrojem EU ke snižování sociálních, územních a hospodářských rozdílů a její dlouhodobou povahu by neměla ohrožovat nouzová opatření a změny, jejichž cílem je změna účelu fondů soudržnosti pro jiné priority;	A. vzhledem k tomu, že politika soudržnosti je nejdůležitějším investičním nástrojem EU ke snižování sociálních, územních a hospodářských rozdílů a její dlouhodobou povahu by neměla ohrožovat nouzová opatření a změny, jejichž cílem je změna účelu fondů soudržnosti pro jiné priority; ***vzhledem k tomu, že politika***

soudržnosti a související fondy musejí být zaměřeny na své hlavní cíle a prováděny a uplatňovány způsobem, který zajistí řádné finanční řízení a účinnou ochranu finančních zájmů Unie;

Pozměňovací návrh 4
Návrh usnesení
Bod odůvodnění A a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Aa. vzhledem k tomu, že politika soudržnosti je založena na základních hodnotách EU; vzhledem k tomu, že přísná podmíněnost rozdělování finančních prostředků dodržováním zásad právního státu je spolu s přísnými požadavky na účinnou ochranu finančních prostředků EU nepostradatelná a nesmí se stát obětí zjednodušení; vzhledem k tomu, že při plnění rozpočtu musí členské státy a Komise zajistit soulad s Listinou základních práv Evropské unie a dodržovat hodnoty EU zakotvené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii;

Pozměňovací návrh 5
Návrh usnesení
Bod odůvodnění E

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
E. vzhledem k tomu, že regulační prostředí, které se stále vyvíjí a je složité, ***hraje rozhodující úlohu v současné nízké míře*** provádění politiky soudržnosti ve všech členských státech;	E. vzhledem k tomu, že regulační prostředí, které se stále vyvíjí a je složité, ***vážně brání včasnému, účinnému a účelnému*** provádění politiky soudržnosti ve všech členských státech;

Pozměňovací návrh 6
Návrh usnesení
Bod odůvodnění E a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*

Ea. vzhledem k tomu, že zaměření na splnění milníků a cílů Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) do roku 2026 zvýšilo pracovní zátěž vnitrostátních a regionálních orgánů veřejné správy, což vede k obtížné správě a čerpání fondů v rámci politiky soudržnosti;

Pozměňovací návrh 7
Návrh usnesení
Bod odůvodnění F a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Fa. vzhledem k tomu, že Evropský účetní dvůr odhaduje, že míra chyb u výdajů souvisejících s politikou soudržnosti od roku 2017 každoročně překračuje práh významnosti ve výši 2 %, přičemž v roce 2022 dosáhla 6,4 % a v roce 2023 činila 9,3 %;

Pozměňovací návrh 8
Návrh usnesení
Bod odůvodnění F b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Fb. vzhledem k tomu, že Evropský účetní dvůr zjistil, že mezi lety 2018 a 2023 byly nejvíce rozšířeným typem chyb nezpůsobilé výdaje a nezpůsobilé projekty, které měly největší dopad na odhadovanou míru chyb v oblasti soudržnosti, po nichž následoval nesoulad s pravidly státní podpory a s pravidly EU a členských států pro zadávání veřejných zakázek;

Pozměňovací návrh 9
Návrh usnesení
Bod odůvodnění F c (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*

Fc. vzhledem k tomu, že podle finančního nařízení[1a] je Komise povinna přijmout určitá nápravná opatření, jako je zjednodušení platných předpisů, zdokonalení systémů kontrol a přepracování programu nebo prováděcího rámce, pokud je chybovost při plnění rozpočtu EU dlouhodobě vysoká;

[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Pozměňovací návrh 10
Návrh usnesení
Bod odůvodnění F d (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Fd. vzhledem k tomu, že v rámci politiky soudržnosti je počet nesrovnalostí nepodvodného charakteru oznámených za programové období 2014–2020 a příslušné finanční částky podstatně nižší než ty, které byly nahlášeny během prvních deseti let provádění programového období 2007–2013; vzhledem k tomu, že míra odhalení podvodů v programovém období 2014–2020 činí 0,53 %, což je srovnatelné s mírou zjištěnou v programovém období 2007–2013; vzhledem k tomu, že míra odhalení nesrovnalostí je významně nižší a činí 0,67 %, a to ve srovnání s 2,5 % v období 2007–2013; vzhledem k tomu, že ojedinělé případy nesrovnalostí týkajících se vysokých finančních částek mohou výrazně ovlivnit míru odhalení podvodů; vzhledem k tomu, že je třeba další vyjasnění vztahu mezi mírou odhalení podvodů a jejich skutečným výskytem;

Pozměňovací návrh 11
Návrh usnesení
Bod odůvodnění G a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Ga. vzhledem k tomu, že zamezení dvojímu financování je jednou ze základních zásad ochrany finančních zájmů EU a předpokladem řádného finančního řízení rozpočtu EU;

Pozměňovací návrh 12
Návrh usnesení
Bod odůvodnění I

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
I. vzhledem k tomu, že by měla být posílena zásada jednotného auditu a měla by být zavedena opatření k omezení duplicitních kontrol a auditů, které se překrývají s vnitrostátním dohledem nad stejným projektem a příjemcem;	I. vzhledem k tomu, že by měla být posílena zásada jednotného auditu s ***cílem vykázat očekávané výsledky, pokud jde o snížení míry chyb,*** a měla by být zavedena opatření k omezení duplicitních kontrol a auditů, které se překrývají s vnitrostátním dohledem nad stejným projektem a příjemcem;

Pozměňovací návrh 13
Návrh usnesení
Bod odůvodnění I a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	Ia. vzhledem k tomu, že politika soudržnosti musí zůstat odolná vůči podvodům, korupci a veškerým pokusům o odklon jejího financování od původního poslání a dohodnutých programových priorit; vzhledem k tomu, že aby toho bylo možné dosáhnout, je třeba posílit podmíněnost i zabudované nástroje pro prevenci, odhalování a nápravu nesrovnalostí, včetně podvodů, a zajistit správné uplatňování zásady partnerství, požadavků na transparentnost a politiky

boje proti podvodům;

Pozměňovací návrh 14
Návrh usnesení
Bod 1

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
1. připomíná zásadní úlohu***, kterou politika soudržnosti v posledních letech sehrála*** při řešení vícerozměrných mimořádných situací a problémů***,*** ***a*** zdůrazňuje, že je třeba zachovat dlouhodobé investice a místně orientované důvody a priority ***této politiky***;	1. ***uznává úspěchy politiky soudržnosti při snižování hospodářských, sociálních a územních rozdílů v rámci EU;*** připomíná***, že politika soudržnosti rovněž hraje*** zásadní úlohu při řešení vícerozměrných mimořádných situací a ***socioekonomických*** problémů a ***také umožňuje regionům EU vstřebávat otřesy a budovat odolnost;*** zdůrazňuje, že i ***když politika soudržnosti musí zůstat flexibilní a schopná reakce v dobách krize,*** je třeba zachovat ***její základní identitu a vysoké ambice a lépe zacílit*** dlouhodobé investice a místně orientované důvody a priority;

Pozměňovací návrh 15
Návrh usnesení
Bod 1 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	1a. vyzývá k vytvoření modernizované, decentralizované a důslednější politiky soudržnosti, která by kladla důraz na občany a vycházela z přístupu založeného na posílené víceúrovňové správě; trvá na tom, že politika soudržnosti může vzhledem k rozsahu budoucích investičních potřeb dosáhnout svých cílů pouze s dostatečným rozpočtem; poukazuje na význam sdíleného řízení a neomezeného dodržování zásady partnerství a zajištění plného zapojení místních a regionálních orgánů a všech zúčastněných stran na všech úrovních; zdůrazňuje, že transparentnost, odpovědnost a ochrana finančních zájmů EU jsou základním předpokladem důvěryhodnosti a účinnosti politiky

soudržnosti;

Pozměňovací návrh 16
Návrh usnesení
Bod 1 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	1b. zdůrazňuje, že zjednodušení by mělo být v politice soudržnosti jednou z hlavních zásad; domnívá se, že zjednodušení při provádění fondů politiky soudržnosti by mělo být dosaženo na všech úrovních, přičemž konečným cílem by mělo být zajištění lepšího přístupu k finančním prostředkům a snížení administrativní zátěže pro konečné příjemce, a trvá na tom, že v tomto ohledu je zásadní digitalizace řízení, podávání zpráv, monitorování a auditu fondů EU; opakuje, že toto zjednodušení by nemělo být na úkor dostatečných kontrol, řádného finančního řízení a transparentnosti; domnívá se, že zjednodušení lze považovat za úspěšné pouze tehdy, pokud posiluje ochranu rozpočtu EU před podvody, korupcí, střety zájmů a jiným zneužíváním veřejných prostředků a zároveň zlepšuje řádné finanční řízení a transparentnost financování EU, rovněž s cílem snížit stále vyšší míru chyb v politice soudržnosti;

Pozměňovací návrh 17
Návrh usnesení
Bod 1 c (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	1c. domnívá se, že zjednodušení by stále mělo zajistit, aby všechny orgány a instituce EU zapojené do kontroly finančních prostředků EU a ochrany finančních zájmů EU, zejména Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO), Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) a Evropský účetní dvůr, měly

plný přístup k dokumentům, informacím a údajům potřebným pro výkon jejich příslušných pravomocí;

Pozměňovací návrh 18
Návrh usnesení
Bod 2 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	2a. připomíná, že úsilí o zjednodušení musí být v první řadě zaměřeno na snížení administrativní zátěže příjemců a zajištění snadnějšího přístupu k financování; proto zdůrazňuje nutnost zabránit nadměrné byrokracii a odstranit zbytečnou duplicitu procesů; vyzývá členské státy, aby se při provádění fondů soudržnosti vyvarovaly gold-platingu; připomíná, že gold-plating má negativní dopad nejen na příjemce, zejména ty menší, jako jsou malé a střední podniky, ale také na celkové fungování jednotného trhu, neboť vytváří různé úrovně regulační zátěže v jednotlivých členských státech;

Pozměňovací návrh 19
Návrh usnesení
Bod 3

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
3. vyzývá Komisi, aby v nadcházejících návrzích na zjednodušení koncepce nové politiky soudržnosti prosazovala přístup zdola nahoru a zajistila povinné konzultace a zapojení místních a regionálních orgánů, organizací občanské společnosti a malých a středních podniků;	3. ***připomíná zásadu subsidiarity, jakož i význam teritoriálního a decentralizovaného přístupu a vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že rozhodnutí o financování budou přijímána těmi, kdo jsou dané oblasti nejblíže a nejvíce rozumí regionům, kde jsou tyto prostředky vynakládány; dále*** vyzývá Komisi, aby v nadcházejících návrzích na zjednodušení koncepce nové politiky soudržnosti prosazovala přístup zdola nahoru a zajistila povinné konzultace a zapojení místních a regionálních orgánů, ***sociálních partnerů,*** organizací občanské

společnosti***,*** malých a středních podniků a ***dalších zúčastněných stran***;

Pozměňovací návrh 20
Návrh usnesení
Bod 3 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	3a. domnívá se, že posílení správní kapacity vnitrostátních, místních a regionálních orgánů, zejména v méně rozvinutých regionech, je naléhavou záležitostí a jednou z výchozích podmínek zjednodušení; vyzývá v této souvislosti Komisi, aby více podporovala budování administrativních kapacit, mimo jiné prostřednictvím odborné přípravy zaměstnanců, sdílení osvědčených postupů, vzájemných hodnocení a technické pomoci s cílem zajistit účinné řízení fondů;

Pozměňovací návrh 21
Návrh usnesení
Bod 4

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
4. domnívá se, že méně různých fondů, jednotný soubor pravidel pro provádění, monitorování a kontrolu a ***jednotné integrované*** IT rozhraní pro příjemce by mohly připravit půdu pro pružnější politiku a mohly by usnadnit přesun finančních prostředků na různé priority během programového období, aniž by bylo nutné měnit regulační rámec;	4. domnívá se, že méně různých fondů, jednotný soubor pravidel pro provádění, monitorování a kontrolu a ***povinné používání integrovaných*** IT rozhraní pro příjemce ***ve všech fázích programového cyklu ze strany členských států a veškeré výměny údajů a dokumentů s automatizovanými nástroji pro podávání zpráv*** by mohly připravit půdu pro pružnější politiku a mohly by usnadnit přesun finančních prostředků na různé priority během programového období, aniž by bylo nutné měnit regulační rámec***, pokud tyto přesuny budou podléhat demokratickému dohledu***;

Pozměňovací návrh 22
Návrh usnesení
Bod 4 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	4a. zdůrazňuje, že digitalizace je jedním z klíčových prvků a faktorů umožňujících zjednodušení, transparentnost, účinnost a zefektivnění daných postupů; domnívá se zejména, že digitalizace postupů a procedur může přispět ke zjednodušení provádění fondů politiky soudržnosti a v dlouhodobém horizontu snížit administrativní zátěž pro žadatele a příjemce, jakož i pro řídicí orgány a Komisi;

Pozměňovací návrh 23
Návrh usnesení
Bod 4 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	4b. znovu vyzývá Komisi, aby učinila používání nástrojů IT, jako je systém včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) a ARACHNE, povinným pro všechny fondy EU a aby zajistila lepší využívání nových technologií, např. AI, s cílem lépe chránit rozpočet EU před podvody a zneužíváním finančních prostředků;

Pozměňovací návrh 24
Návrh usnesení
Bod 4 c (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	4c. zdůrazňuje, že všeobecné a systematické využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit může přispět ke zjednodušení i k ochraně rozpočtu EU; vyzývá Komisi, aby urychleně vytvořila integrovaný a interoperabilní systém,

který bude vycházet mimo jiné ze stávajících nástrojů a databází v souvislosti s dokončeným přepracováním finančního nařízení; domnívá se, že využívání jednotného, integrovaného a interoperabilního informačního a monitorovacího systému členskými státy, včetně jednotného nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, by mělo být předpokladem pro vyplácení veškerých finančních prostředků, včetně finančních prostředků pro politiku soudržnosti, v rámci víceletého finančního rámce na období po roce 2027 členským státům;

Pozměňovací návrh 25
Návrh usnesení
Bod 4 d (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	4d. domnívá se, že ačkoli tematické zaměření fondů zajišťuje soulad s prioritami EU, přílišná rigidita často zpomaluje vyplácení prostředků a vede k neefektivnosti; vítá skutečnost, že v rámci svého přezkumu v polovině období týkajícího se politiky soudržnosti na období 2021–2027 Komise navrhla, aby byly přezkoumány požadavky Evropském fondu pro regionální rozvoj týkající se tematického zaměření, aby se zohlednilo zavedení nových a pozměněných specifických cílů a specifických cílů, které byly zavedeny v rámci nařízení STEP[1a]; vyzývá Komisi, aby zavedla větší tematickou flexibilitu pro fondy politiky soudržnosti za účelem reakce na zvláštní potřeby regionů, mimo jiné s cílem posílit řádné finanční řízení, snížit byrokracii a zlepšit čerpání finančních prostředků;

[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/795 ze dne 29. února 2024, kterým se zřizuje Platforma

	strategických technologií pro Evropu (STEP) a mění směrnice 2003/87/ES a nařízení (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 a (EU) 2021/241 (Úř. věst. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

Pozměňovací návrh 26
Návrh usnesení
Bod 4 e (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	4e. naléhavě vyzývá Komisi, aby pravidelně sledovala, jak členské státy vybírají odborníky odpovědné za posuzování a výběr projektových žádostí, tak aby byla zajištěna nezbytná úroveň odborných znalostí a transparentnosti a aby se zabránilo podvodům;

Pozměňovací návrh 27
Návrh usnesení
Bod 7

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
7. navrhuje prozkoumat různé možnosti povinného přidělování určité části rozpočtových prostředků politiky soudržnosti na komunitně vedený místní rozvoj a integrované územní investice;	7. navrhuje prozkoumat různé možnosti povinného přidělování určité části rozpočtových prostředků politiky soudržnosti na komunitně vedený místní rozvoj a integrované územní investice***, přičemž výběr projektů by měl být realizován co možná nejblíže místní a regionální úrovni, aby bylo zajištěno, že pomocí těchto programů bude možné účinně řešit skutečné potřeby*; ***dále navrhuje, aby byla zvláštní pozornost věnována odlehlým oblastem, venkovským oblastem a zranitelným komunitám;***

Pozměňovací návrh 28

Návrh usnesení
Bod 8

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
8. staví se proti jakékoli ***reformě*** politiky soudržnosti***, která by představovala centralizaci*** shora dolů; uznává nicméně některé pozitivní prvky, které jsou v současné době rozvíjeny v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, upozorňuje však na skutečnost, že finanční prostředky, které jsou členským státům vypláceny v programech v rámci přímého řízení, neodráží nutně množství a význam milníků a cílů, které jsou v nich obsaženy; zdůrazňuje, že v případě centralizovaného modelu se objevilo několik kritických otázek***, například pokud jde o sledovatelnost finančních prostředků EU***;	8. staví se proti jakékoli ***centralizaci*** politiky soudržnosti shora dolů ***nebo návratu politiky na vnitrostátní úroveň***; uznává nicméně některé pozitivní prvky, které jsou v současné době rozvíjeny v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, upozorňuje však na skutečnost, že finanční prostředky, které jsou členským státům vypláceny v programech v rámci přímého řízení, neodráží nutně množství a význam milníků a cílů, které jsou v nich obsaženy; zdůrazňuje, že v případě centralizovaného modelu se objevilo několik kritických otázek***, které oznámil Evropský účetní dvůr a uznala Komise v souvislosti s finančním dohledem, předcházením nesrovnalostem, dvojím financováním, podvody, monitorováním výkonnosti, včetně sledovatelnosti a transparentnosti, pokud jde o konečné příjemce, omezenou přidanou hodnotou EU, zejména z důvodu omezeného počtu přeshraničních projektů, a omezeným zapojením subjektů na nižší než celostátní úrovni, zejména místních a regionálních orgánů, do návrhu a provádění nástroje RRF; zdůrazňuje, že víceúrovňová správa podporuje rozvoj individualizovaných řešení přizpůsobených specifickým potřebám regionů;***

Pozměňovací návrh 29
Návrh usnesení
Bod 9

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
9. uznává, že mechanismy založené na výkonnosti mohou napomáhat zefektivnění politiky soudržnosti a jejímu většímu zaměření na výsledky, varuje ***však*** před univerzálním zavedením tohoto modelu v souvislosti s novým programovým	9. uznává, že mechanismy založené na výkonnosti mohou napomáhat zefektivnění politiky soudržnosti a jejímu většímu zaměření na výsledky***; je ale znepokojen tím, že posun směrem k přístupu více založenému na výkonnosti v souvislosti***

obdobím 2028–2034, neboť je třeba náležitě zohlednit specifika různých výdajových odvětví, zejména v projektech týkajících se výzkumu a sociálních otázek;	***s financováním EU je rovněž spojen s vysokou mírou chyb, k níž došlo v posledních letech; připomíná však, že u nástrojů založených na výkonnosti, jako je nástroj RRF, nebyl Evropský účetní dvůr schopen vypočítat míru chyb kvůli specifikům modelu financování, které není spojeno s náklady;*** varuje před univerzálním zavedením tohoto modelu v souvislosti s novým programovým obdobím 2028–2034, neboť je třeba náležitě zohlednit specifika různých výdajových odvětví a ***kontextů***, zejména v projektech týkajících se výzkumu a sociálních otázek; ***zastává názor, že přechod na přístup založený na výkonnosti po vzoru nástroje RRF vyžaduje vyřešení mnoha problémů zjištěných při jeho provádění, včetně problémů, na které upozornil Evropský účetní dvůr, jakož i vyhodnocení údajů o jeho plném dopadu, než bude takovýto model zaveden; domnívá se, že jakékoliv budoucí mechanismy financování zaměřené na výkonnost musí být doplněny o významně silnější záruky pro zaručení řádného řízení finančních prostředků EU;***

Pozměňovací návrh 30
Návrh usnesení
Bod 10

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
10. uznává, že problémy s likviditou odrazují potenciální příjemce, jako jsou obce, od podávání žádostí o projekty financované v rámci politiky soudržnosti, a vyzývá proto k výraznému a individualizovanému navýšení předběžného financování v takových případech;	10. ***zdůrazňuje, že k vytvoření silného finančního základu pro politiku soudržnosti je nutné zajistit účinnou doplňkovou mobilizaci finančních prostředků EU i členských států; poukazuje na úlohu, kterou hraje vnitrostátní spolufinancování při zvyšování celkového objemu investic a dopadu fondů EU, jež zároveň napomáhá podporovat větší zainteresovanost členských států, místních a regionálních orgánů a příjemců, která by umožnila úspěšné čerpání finančních prostředků politiky soudržnosti; varuje***

v této souvislosti před nadměrným využíváním 100% spolufinancování, neboť nástroje reakce na krize financované z fondů soudržnosti se 100% spolufinancováním ze strany EU se ukázaly jako obzvláště náchylné k chybám; uznává, že problémy s likviditou odrazují potenciální příjemce, jako jsou obce a ***malé a střední podniky***, od podávání žádostí o projekty financované v rámci politiky soudržnosti, a vyzývá proto k výraznému a individualizovanému navýšení předběžného financování v takových případech;

Pozměňovací návrh 31
Návrh usnesení
Bod 10 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	10a. připomíná, že přepracované znění finančního nařízení zavedlo novou kategorii grantů velmi nízké hodnoty do výše 15 000 EUR, u nichž se upouští od některých administrativních požadavků; vyzývá Komisi, aby zavedla další zjednodušení pro menší příjemce s cílem snížit administrativní zátěž a náklady, jako jsou zjednodušené oznamovací povinnosti a poskytování cílené technické pomoci s cílem řešit kapacitní omezení, aniž bychom obětovali vyvozování odpovědnosti;

Pozměňovací návrh 32
Návrh usnesení
Bod 10 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	10b. domnívá se, že stávající možnosti zjednodušených nákladů mohou být využity v rámci široké škály programů již v současném programovém období, zejména ve prospěch menších příjemců; vyzývá Komisi, aby podporovala větší

	využívání možností zjednodušených nákladů harmonizací platné metodiky a předložením jasných pokynů ohledně ex ante a ex post ověřování projektů prováděných s využitím možnosti zjednodušených nákladů s cílem poskytnout příjemcům jasné pokyny a informace, jak je třeba provádět projekty využívající možností zjednodušených nákladů;

Pozměňovací návrh 33
Návrh usnesení
Bod 10 c (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	10c. vítá návrh Komise předložený v návaznosti na přezkum v polovině období týkající se politiky soudržnosti na období 2021–2027, aby programy v rámci cíle Investice pro zaměstnanost a růst s regiony NUTS 2, které mají hranice s Ruskem, Běloruskem nebo Ukrajinou, mohly využít možnosti jednorázového 9,5% předběžného financování prostředků přidělených z programu a 100% financování ze strany EU; naléhavě vyzývá Komisi, aby navrhla další opatření na řešení potřeb východních pohraničních regionů EU;

Pozměňovací návrh 34
Návrh usnesení
Bod 12

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
12. vyzývá Komisi, aby navrhla další opatření, která by předcházela a zabránila dvojímu financování, ***zajistila interoperabilitu nástrojů pro*** vytěžování údajů a ***rovnováhu mezi zjednodušením a ochranou rozpočtu EU***;	12. ***připomíná, že zjednodušení nesmí být na úkor zásad řádné správy, zadávání veřejných zakázek a kontroly, které jsou nezbytné k zajištění právního státu a prosazování dalších relevantních podmínek;*** vyzývá Komisi, aby navrhla další opatření, která by předcházela a zabránila dvojímu financování***; je přesvědčen, že klíčem k řešení tohoto***

problému je digitalizace; zdůrazňuje zejména, že je třeba hned od počátku zabránit dvojímu financování, a to jasným vymezením toho, jaké druhy opatření mohou být financovány z jakých nástrojů, a domnívá se, že tohoto cíle může být dosaženo vyvinutím a využíváním jednotného integrovaného a interoperabilního informačního a monitorovacího systému, včetně jednotného nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který bude vycházet mimo jiné ze stávajících nástrojů a databází v souvislosti s dokončeným přepracováním finančního nařízení; dále vyzývá Komisi a členské státy, aby zlepšily přístup veřejnosti k jasným a aktuálním informacím o konečných příjemcích Fondu soudržnosti prostřednictvím uživatelsky vstřícných digitálních platforem, včetně interoperability vnitrostátních a unijních systémů vytěžování údajů ***v reálném čase; opakuje, že členské státy musejí mít povinnost oznamovat údaje o konečném příjemci nebo posledním subjektu, a nikoli omezovat informace na příjemce druhé úrovně;***

Pozměňovací návrh 35
Návrh usnesení
Bod 13

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
13. ***doporučuje, aby byl vytvořen zjednodušený a efektivní mechanismus s cílem zajistit přímé financování měst v příštím víceletém finančním rámci, včetně inteligentní podmíněnosti;***	13. ***připomíná, že nařízení o podmíněnosti[1a] dodržováním zásad právního státu stanoví, že koneční příjemci by neměli být zbaveni výhod plynoucích z finančních prostředků EU v případě, že jsou na jejich vládu uvaleny sankce; je pevně přesvědčen, že toto ustanovení nebylo dosud dostatečně vymáháno, a zdůrazňuje, že je třeba uplatňovat důsledný přístup zaručující, aby příjemci nebyli za jednání své vlády penalizováni, zejména v případech, jako je jednání maďarské vlády, které podkopává***

právní stát a vedlo k pozastavení toku finančních prostředků EU; vyzývá Komisi, aby prozkoumala další možnosti, jak zajistit, aby místní a regionální orgány, občanská společnost a další příjemci mohli i nadále využívat finanční prostředky EU v případech porušování zásad právního státu vládou příslušného státu, aniž by bylo oslabeno uplatňování nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu;

[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj).

Pozměňovací návrh 36
Návrh usnesení
Bod 13 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	13a. zdůrazňuje, že právní stát je jednou ze základních hodnot EU; domnívá se, že je třeba dále posílit ochranu společných hodnot EU zakotvených v článku 2 Smlouvy o EU, které jsou v současnosti obsaženy v nařízení o společných ustanoveních; zdůrazňuje, že by Komise měla využít veškeré nástroje, které nabízí takzvaná sada nástrojů právního státu s cílem chránit finanční zájmy EU, a měla by tak učinit soudržně a transparentně; proto opakuje, že je nutné konsolidovat sadu nástrojů právního státu tím, že bude ke všem opatřením nezbytným k uvolnění finančních prostředků EU podle nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, nařízení o společných ustanovení a nařízení o nástroji RRF[1a] přistupovat jako k jedinému, nedílnému balíčku a v souladu s výroční zprávou

o právním státu; vyzývá k vytvoření komplexního rámce pro monitorování právního státu, jehož cílem by bylo zajistit soudržnost a jednotu napříč EU a současně zajistit spravedlivé a nestranné uplatňování;

[1a] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

Pozměňovací návrh 37
Návrh usnesení
Bod 13 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	13b. poukazuje na význam provázanosti mezi politikou soudržnosti a uplatňováním evropského pilíře sociálních práv, jak je stanoveno ve finančním nařízení; dále zdůrazňuje význam městských projektů, které podporují sociální začlenění, sociální inovace a ekologickou transformaci;

Pozměňovací návrh 38
Návrh usnesení
Bod 14

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
14. zdůrazňuje, že je třeba zvýšit investice do budování účinné správní kapacity, zejména v místních a regionálních orgánech, aby se podpořilo účinné decentralizované řízení a provádění fondů EU, a zdůrazňuje, že výsledky politiky soudržnosti závisí na progresivní inkluzivní strategii, náležitém zapojení zúčastněných stran a řádné veřejné správě;	14. zdůrazňuje, že je třeba zvýšit investice do budování účinné správní kapacity, zejména v místních a regionálních orgánech, aby se podpořilo účinné decentralizované řízení a ***umožnilo další zjednodušení postupů při*** provádění fondů EU, a zdůrazňuje, že výsledky politiky soudržnosti závisí na progresivní inkluzivní strategii, náležitém zapojení

zúčastněných stran a řádné veřejné správě;

Pozměňovací návrh 39
Návrh usnesení
Bod 14 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	14a. konstatuje, že přístup jednotného auditu je ve fondech politiky soudržnosti uplatňován od roku 2007; uznává, že jednotný audit představuje zjednodušující opatření, které pomáhá omezit případné zdvojování kontrol a překrývání auditů u téhož projektu a příjemce;

Pozměňovací návrh 40
Návrh usnesení
Bod 14 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	14b. připomíná, že v praxi závisí uplatňování přístupu jednotného auditu na důkladné a spolehlivé auditní práci prováděné auditními orgány v členských státech; je znepokojen tím, že Komise i Evropský účetní dvůr zjistily, že ne všechny řídící a kontrolní systémy členských států fungují efektivně, čímž se omezuje to, do jaké míry Komise může spoléhat na jejich činnost; vyjadřuje politování nad tím, že nedostatek zdrojů je faktorem, který ovlivňuje schopnost řídicích orgánů provádět účinné a důkladné kontroly a ověřování výdajů; vyzývá Komisi, aby jim poskytla jasné pokyny a více podporovala budování administrativních kapacit;

Pozměňovací návrh 41
Návrh usnesení
Bod 15

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*

15. domnívá se, že v ***příští politice soudržnosti by měl být zakotven nový*** přístup k auditu a kontrolám***, který*** by ***zavedl preventivní kontroly prováděné na začátku rozpočtového výhledu a umožňující odhalit a odstranit možnost opakování potenciálních chyb v následujících letech provádění***;	15. domnívá se, že přístup ***Komise a členských států*** k auditu a kontrolám by ***měl být v rámci příští politiky soudržnosti přezkoumán a zpřísněn, aby byly řešeny otázky, na něž opakovaně upozornil Evropský účetní dvůr, počínaje lepší identifikací rizik a posílením kontrol ex ante s cílem snížit míru chyb***; ***naléhavě vyzývá Komisi, aby zkrátila délku správních postupů pro zpětné získávání finančních prostředků EU a pro zpracování oznámených případů podvodu***; ***vyzývá Komisi, aby podporovala vnitrostátní, místní a regionální orgány při přechodu na příští fondy politiky soudržnosti tím, že jim poskytne od začátku technickou pomoc;***

Pozměňovací návrh 42
Návrh usnesení
Bod 15 a (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	15a. zdůrazňuje, že programy řízené orgány v členských státech, na něž se vztahuje mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu či postup podle článku 7 Smlouvy o Evropské unii nebo které se rozhodly nepřistoupit k úřadu EPPO, musejí podléhat přísnějším opatřením v oblasti auditu, kontroly a monitorování zaměřeným na ochranu finančních zájmů EU v souladu se zásadami řádného finančního řízení, transparentnosti a odpovědnosti;

Pozměňovací návrh 43
Návrh usnesení
Bod 15 b (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	15b. trvá na tom, že účast na úřadu EPPO musí být pro členské státy, které budou čerpat finanční prostředky EU

	z víceletého finančního rámce na období po roce 2027, povinná, ledaže daný členský stát má ústavní výjimku;

Pozměňovací návrh 44
Návrh usnesení
Bod 15 c (nový)

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
	15c. připomíná, že je důležité přísně uplatňovat finanční pravidla EU v rámci všech programů a na všechny příjemce, aby se zabránilo veškerým formám podvodů, střetů zájmů, korupce, dvojího financování a praní peněz;

Pozměňovací návrh 45

Návrh usnesení
Bod 17

Návrh usnesení	*Pozměňovací návrh*
17. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a vnitrostátním a regionálním parlamentům členských států.	17. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, ***Evropskému účetnímu dvoru,*** Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a vnitrostátním a regionálním parlamentům členských států.

PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, které musí být uvedeny v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	14.5.2025
Výsledek konečného hlasování	+: 20 –: 6 0: 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Georgios Aftias, Arno Bausemer, Gilles Boyer, José Cepeda, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Tamás Deutsch, Dick Erixon, Daniel Freund, Niclas Herbst, Virginie Joron, Ondřej Knotek, Kinga Kollár, Giuseppe Lupo, Marit Maij, Csaba Molnár, Jacek Protas, Julien Sanchez, Jonas Sjöstedt, Cristian Terheş
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Maria Grapini, Erik Marquardt, Karlo Ressler, Bert-Jan Ruissen, Michal Wiezik
Poslanci uvedení v čl. 216 odst. 7 jednacího řádu přítomní při konečném hlasování	Pablo Arias Echeverría, Francisco Assis, Sunčana Glavak

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POSKYTUJÍCÍM STANOVISKO

20	+
ECR	Cristian Terheş
PPE	Georgios Aftias, Pablo Arias Echeverría, Caterina Chinnici, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Jacek Protas, Karlo Ressler
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Michal Wiezik
S&D	Francisco Assis, José Cepeda, Maria Grapini, Giuseppe Lupo, Marit Maij, Csaba Molnár
The Left	Jonas Sjöstedt
Verts/ALE	Daniel Freund, Erik Marquardt

6	-
ECR	Dick Erixon, Bert-Jan Ruissen
PfE	Tamás Deutsch, Virginie Joron, Ondřej Knotek, Julien Sanchez

2	0
ESN	Arno Bausemer
PPE	Kinga Kollár

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se