Europees Parlement
2019-2024

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2022/0131(COD)

25.1.2023

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
(COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD))

Rapporteur voor advies: Agnes Jongerius

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De herschikking van de richtlijn betreffende een gecombineerde vergunning moet worden beschouwd als een kans om eerlijke arbeidsomstandigheden tot stand te brengen voor onderdanen van derde landen die in de lidstaten van de Europese Unie werkzaam zijn.

Elke arbeidsrelatie houdt echter ook een machtsverhouding in. Er moet rekening worden gehouden met het feit dat in de relatie tussen werkgevers en werknemers geen sprake is van een machtsevenwicht. Werknemers trekken aan het kortste eind wanneer hun recht van vereniging, recht om collectief te onderhandelen en stakingsrecht in de praktijk niet worden geëerbiedigd. Om dit in evenwicht te brengen is regelgeving nodig.

In dit opzicht dring ik erop aan niet naïef te zijn. De meeste economische sectoren waarin werknemers uit derde landen actief zijn, zoals vervoer, horeca of logistiek, staan bekend om hun lage lonen en het hoge risico van schendingen van de arbeidsrechten.

Dit is reeds vaak het geval voor nationale werknemers in deze sectoren. Werknemers uit derde landen lopen nog meer risico te worden misbruikt en uitgebuit, omdat ze geen stabiele positie binnen de samenleving hebben, hun rechten niet kennen en geen effectieve toegang hebben tot verhaalsmogelijkheden.

Door middel van deze herschikking wil ik de omstandigheden verbeteren van onderdanen van derde landen die in de EU naar werk zoeken of werkzaam zijn. Daarvoor is een gelijkere behandeling nodig. Hierbij moeten dezelfde normen worden toegepast die we voor onze eigen leef- en werkomstandigheden acceptabel achten qua loon, verlof, werktijden, fatsoenlijke huisvesting en nabetalingen.

Voorts is daadwerkelijke toegang tot verhaalsmogelijkheden en ondersteuning door vertegenwoordigers, in het bijzonder vakbonden, noodzakelijk.

Er moeten veel meer maatregelen worden getroffen om de ondermijnende praktijken van misbruik en uitbuiting van werkgevers die de regels in hun voordeel buigen of schenden, een halt toe te roepen. In de eerste plaats is behoefte aan betere documentatie, zowel om te verduidelijken welke rechten werknemers hebben en om arbeidsinspectiediensten in staat te stellen deze te handhaven. De inspectiediensten zelf dienen te worden versterkt.

Voor deze herschikking moet ook vooruit worden gelopen op de opkomst van nieuwe bedrijfsmodellen die resulteren in de uitbuiting van onderdanen van derde landen. Ik streef ernaar er alles aan te doen om dat te voorkomen. Daarom is het expliciet noemen van uitzendbureaus en andere subcontractanten in deze richtlijn van cruciaal belang.

Het is onze plicht een gelijk speelveld tot stand te brengen voor werkgevers die zich aan de regels willen houden, maar te maken krijgen met concurrenten die de regels schenden ten koste van onderdanen van derde landen. Het is voorts onze plicht werknemers te beschermen die worden geconfronteerd met de gevolgen van een ongelijke of nadelige behandeling of zelfs uitbuiting. Op deze manier kunnen we van Europa een betere plek maken.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen doeltreffend zijn en naast de normale werklast van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgewikkeld, maar zij moet ook doorzichtig en billijk zijn, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.	(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen doeltreffend zijn en naast de normale werklast van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgewikkeld, maar zij moet ook doorzichtig***, niet-discriminerend, inclusief*** en billijk zijn***, met inachtneming van het genderevenwicht***, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) De Europese pijler van sociale rechten ("de pijler"), afgekondigd in Göteborg op 17 november 2017, stelt een reeks beginselen vast die moeten dienen als leidraad voor het waarborgen van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming en integratie, die ook maatgevend moeten zijn voor de behandeling van werknemers uit derde landen die in de Unie verblijven.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om de toelating te reguleren van onderdanen van derde landen, met inbegrip van het aantal ervan, dat zij toelaten met het oog op werk.	(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om de toelating te reguleren van onderdanen van derde landen, met inbegrip van het aantal ervan, dat zij toelaten met het oog op werk ***op hun arbeidsmarkt***. ***Er moet worden vastgesteld waar het werk gewoonlijk wordt verricht om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen de arbeidsvoorwaarden en socialezekerheidsrechten genieten waar zij recht op hebben. Dat moet ook het geval zijn wanneer het werk op meer dan één plaats wordt verricht, zoals in de bouw, of wanneer het werk mobiel is, zoals in de vervoerssector.***

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op ***arbeidsrelaties*** tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een arbeidsrelatie met de werknemer hebben, ***mogen*** deze bureaus ***niet buiten*** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.	(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op ***arbeidsovereenkomsten of*** arbeidsrelaties tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een ***arbeidsovereenkomst of*** arbeidsrelatie met de werknemer hebben, ***moeten*** deze bureaus ***ook binnen*** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) Ter beschikking gestelde werknemers die onder ***Richtlijn*** 96/71/***EG*** van het Europees Parlement en de Raad[39] vallen, mogen niet vallen onder deze richtlijn. Desondanks dienen onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en daar legaal tewerkgesteld zijn, en in een andere lidstaat ter beschikking zijn gesteld, voor de duur van hun terbeschikkingstelling, dezelfde behandeling te blijven genieten als onderdanen van de lidstaat van herkomst inzake die arbeidsvoorwaarden die onverlet gelaten worden door de toepassing van ***Richtlijn*** 96/71/EG.	(7) ***Werkelijk*** ter beschikking gestelde werknemers die onder ***de Richtlijnen*** 96/71/***EC[39], 2014/67/EU[39bis], 2018/957/EU[39ter] en 2020/1057/EU[39quater]*** van het Europees Parlement en de Raad vallen, mogen niet vallen onder deze richtlijn. Desondanks dienen onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en daar legaal tewerkgesteld zijn, en in een andere lidstaat ter beschikking zijn gesteld, voor de duur van hun terbeschikkingstelling, dezelfde behandeling te blijven genieten als onderdanen van de lidstaat van herkomst inzake die arbeidsvoorwaarden die onverlet gelaten worden door de toepassing van ***de Richtlijnen*** 96/71/EG***, 2014/67/EU, 2018/957/EU en 2020/1057/EU. Om kunstmatige grensoverschrijdende regelingen te voorkomen, moeten de lidstaten voorzien in passende maatregelen om werknemers uit derde landen te beschermen tegen misbruik door frauduleuze detacheringen in andere lidstaten. In de enkele aanvraagprocedure en bij het toezicht op de werkgevers moet terdege rekening worden gehouden met de bepalingen van Verordening (EG) nr. 593/2008 van het Europees Parlement en de Raad ("Rome I")[39quinquies] om na te gaan of de betrokken lidstaat daadwerkelijk de gebruikelijke werkplek is.***
[39] Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1).	[39] Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1).
	[39bis] Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van

Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ("de IMI-verordening") (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11).

[39ter] Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 173 van 9.7.2018, blz. 16).

[39quater] Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).

[39quinquies] Verordening (EG) nr. 593/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I) (PB L 177 van 4.7.2008, blz. 6).

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) ***Onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten om seizoenwerk te verrichten en toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben***	***Schrappen***

aangevraagd of verkregen overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad[41], vallen niet onder de richtlijn aangezien zij vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/36/EU, dat in een specifieke regeling voorziet.

---

[41] Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375).

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen niet van toepassing zijn op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de termijn van ***vier maanden*** die is vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen.	(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen niet van toepassing zijn op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de termijn van ***90 dagen*** die is vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet zowel de tijd omvatten die nodig is voor de afgifte van een visum in voorkomend geval als de tijd die nodig is voor het uitvoeren van de	(13) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet zowel de tijd omvatten die nodig is voor de afgifte van een visum in voorkomend geval als de tijd die nodig is voor het uitvoeren van de

arbeidsmarkttoets.	***controle van de criteria en voorwaarden voor afgifte van een vergunning volgens nationaal recht, met inbegrip van arbeidsmarkttoetsen, indien daarin is voorzien***.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(15) De aanwijzing van de bevoegde ***instantie*** overeenkomstig deze richtlijn dient de rol en de taken die met betrekking tot de behandeling van en het besluit over de aanvraag door andere instanties en, in voorkomend geval, door de sociale partners worden vervuld, onverlet te laten.	(15) De aanwijzing van de bevoegde ***instanties*** overeenkomstig deze richtlijn dient de rol en de taken die met betrekking tot de behandeling van en het besluit over de aanvraag door andere instanties en, in voorkomend geval, door de sociale partners worden vervuld, onverlet te laten***, naast het toezicht op en de uitvoering en handhaving van de arbeidsnormen en de socialezekerheidsvoorschriften, en het vergemakkelijken van bezwaarprocedures en rechtsmiddelen. Informatie over arbeidsomstandigheden moet worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten, zoals arbeidsinspectiediensten, openbare diensten voor arbeidsvoorziening of socialezekerheidsinstellingen, om de rechten van werknemers uit derde landen daadwerkelijk te waarborgen.***

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag mag echter niet de tijd omvatten die nodig is voor de erkenning van de beroepskwalificaties. Deze richtlijn laat de nationale procedures betreffende de erkenning van diploma's	(16) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag mag echter niet de tijd omvatten die nodig is voor de erkenning van de beroepskwalificaties ***op alle niveaus***. Deze richtlijn laat de nationale procedures betreffende de

onverlet.	erkenning van diploma's onverlet.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad[42], die de lidstaten de mogelijkheid geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend.	(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad[42], die de lidstaten de mogelijkheid geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend. ***De lidstaten moeten de onderdaan van het derde land toegang verlenen tot dergelijke informatie, met inbegrip van eventuele wijzigingen die daarin worden aangebracht.***
[42] Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).	[42] Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) De ***bepalingen van deze richtlijn over*** de gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning ***mogen de lidstaten niet beletten te werken met*** een ***aanvullend papieren*** document ***waarin ze*** nauwkeuriger informatie ***kunnen verstrekken*** over de ***arbeidsrelatie***, waarvoor op het model voor verblijftitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk document ***kan*** nuttig ***zijn*** om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit ***en om illegale tewerkstelling te bestrijden***, ***maar dient voor de lidstaten facultatief*** te ***zijn en*** mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold. Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.	(19) De ***lidstaten geven, naast*** de gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning***,*** een document ***af dat*** nauwkeuriger informatie ***bevat*** over de ***arbeidsovereenkomst of -relatie***, waarvoor op het model voor verblijftitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk document ***is*** nuttig om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit***, onder meer op grond van gender***, ***en om illegale tewerkstelling*** te ***bestrijden, maar*** mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold***. De in dat document opgenomen wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden vormen voor de toepassing van de gecombineerde vergunning niet noodzakelijkerwijs een verandering van werkgever. Informatie over arbeidsomstandigheden moet worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten, zoals arbeidsinspectiediensten, openbare diensten voor arbeidsvoorziening of socialezekerheidsinstellingen, om de rechten van werknemers uit derde landen daadwerkelijk te waarborgen.*** Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten	(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten

van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. De definitie van "werknemer uit een derde land" in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip arbeidsrelatie in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een ***arbeidsrelatie in loondienst***, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht of de nationale praktijk.

van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. ***In dit verband moet meer aandacht worden besteed aan de genderdimensie en de feminisering van arbeidsmigratie.*** De definitie van "werknemer uit een derde land" in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip arbeidsrelatie in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een ***arbeidsovereenkomst of -relatie***, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht***, collectieve arbeidsovereenkomsten*** of de nationale praktijk***, met inachtneming van de jurisprudentie van het Hof van Justitie***.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(25) ***De*** arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste salaris, ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten.	(25) ***Fatsoenlijke*** arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste ***de voorwaarden inzake arbeid,*** salaris, ***met inbegrip van minimumlonen,*** ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten***, alsmede het recht op vereniging en het stakingsrecht***.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad[47]. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.	(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties ***op alle niveaus*** die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad[47]. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.
[47] Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).	[47] Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad[48]. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten. ***Niettemin mag deze richtlijn aan werknemers uit*** derde landen ***niet meer rechten toekennen dan die welke krachtens het bestaande recht van*** de ***Unie*** op het gebied van ***de*** sociale zekerheid ***reeds gelden voor onderdanen van derde landen die zich in een grensoverschrijdende situatie bevinden***.	(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid***, met inbegrip van de meeneembaarheid van rechten,*** op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad[48]. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten. ***Onderdanen van*** derde landen ***die zich in een grensoverschrijdende situatie bevinden, moeten ook wat betreft*** de ***rechten waarin het Unierecht*** op het gebied van sociale zekerheid ***voorziet, gelijk worden behandeld***.
[48] Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).	[48] Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(29) Het recht van de Unie houdt geen beperking in van de bevoegdheid van de lidstaten om hun socialezekerheidsstelsels te organiseren. Elke lidstaat moet de	(29) Het recht van de Unie houdt geen beperking in***, en mag geen beperkingen inhouden,*** van de bevoegdheid van de lidstaten om hun socialezekerheidsstelsels

voorwaarden vaststellen waaronder socialezekerheidsuitkeringen worden toegekend, alsook de hoogte van deze uitkeringen en de periode gedurende welke zij worden verstrekt. Bij de uitoefening van die bevoegdheid moeten de lidstaten evenwel het recht van de Unie naleven.	te organiseren. Elke lidstaat moet de voorwaarden vaststellen waaronder socialezekerheidsuitkeringen worden toegekend, alsook de hoogte van deze uitkeringen en de periode gedurende welke zij worden verstrekt. Bij de uitoefening van die bevoegdheid moeten de lidstaten evenwel het recht van de Unie naleven.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(31) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, vrijheid van vereniging en aansluiting ***bij*** en ***toegang tot socialezekerheidsuitkeringen***.	(31) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, ***met inbegrip van de toegang tot socialezekerheidsuitkeringen, arbeidsrechten, met inbegrip van de*** vrijheid van vereniging en aansluiting***, het recht om collectieve onderhandelingen te beginnen en af te sluiten, het recht om vakbondsacties te voeren en het stakingsrecht, het beginsel van gelijke beloning voor gelijkwaardige arbeid, bescherming tegen dwangarbeid*** en ***kinderarbeid, en bescherming tegen discriminatie***.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(32) Om de goede naleving van deze richtlijn te verzekeren, dienen de lidstaten	(32) Om de goede naleving van deze richtlijn te verzekeren, dienen de lidstaten

ervoor te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van werkgevers bestaan en dat, ***in voorkomend geval,*** op hun respectievelijke grondgebied ***passende,*** doeltreffende en adequate inspecties worden uitgevoerd. De te inspecteren werkgevers dienen primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen.

er, in samenwerking met de sociale partners, in het bijzonder vakbonden, en overeenkomstig Verdrag nr. 81 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de arbeidsinspectie, voor te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van werkgevers bestaan en dat, op hun respectievelijke grondgebied doeltreffende en adequate inspecties***, zowel routinematige als onaangekondigde inspecties,*** worden uitgevoerd ***om schendingen van het arbeids- en sociale recht vast te stellen, teneinde fatsoenlijke arbeidsomstandigheden te waarborgen. De kans op schendingen van hun rechten en op onaanvaardbare arbeidsomstandigheden is voor werknemers uit derde landen nog steeds groter dan voor andere groepen werknemers.*** De te inspecteren werkgevers dienen ***derhalve*** primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen. ***Onderdanen van derde landen werken vaker in sectoren waarvan bekend is dat het risico op schendingen van de arbeidsnormen er hoger is. Om de correcte handhaving van deze richtlijn te verbeteren en beste praktijken tussen de lidstaten uit te wisselen, is het van cruciaal belang toezicht te houden op de patronen van de toepassing, verlenging en intrekking van gecombineerde vergunningen.***

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(33) De lidstaten moeten ook doeltreffende mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te	(33) De lidstaten moeten ook ***bijtijds functionerende, transparante, gendersensitieve en*** doeltreffende

stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, hetzij rechtstreeks, hetzij via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, of bevoegde instanties. Dat wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken, bijvoorbeeld uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, hetzij rechtstreeks, hetzij via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, ***de Europese Arbeidsautoriteit,*** of bevoegde instanties***. Bij de afgifte van een gecombineerde vergunning moeten de toegangsmechanismen voor geschillenbeslechting, rechtsmiddelen en het indienen van klachten op toegankelijke wijze aan de onderdanen van derde landen worden meegedeeld, onder meer door die informatie te verstrekken in relevante talen die de onderdanen van derde landen kunnen begrijpen***. Dat wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken, bijvoorbeeld uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 33 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(33 bis) Bij de uitvoering van deze richtlijn moeten de autoriteiten van de lidstaten bijzondere aandacht besteden aan de rol van wervingsbureaus. Hoewel wervingsbureaus de procedures voor aanvragers kunnen vergemakkelijken, moeten risico's in verband met bemiddeling door derden, zoals contractvervanging, onevenredige en buitensporige vergoedingen, schuldslavernij en andere uitbuitingspraktijken, in samenwerking

met vakbonden en relevante maatschappelijke organisaties worden aangepakt door informatie te verstrekken aan potentiële aanvragers en vergunninghouders, en door toezicht te houden, sancties op te leggen en de toegang tot klachtenprocedures en rechtsmiddelen te vergemakkelijken. Overeenkomstig de beginselen van de IAO kunnen de lidstaten bepalen dat onderdanen van derde landen niet de kosten van wervingsvergoedingen en daarmee samenhangende kosten mogen dragen.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(34) De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land de mogelijkheid bieden om tijdens de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning ***van werkgever*** te ***veranderen***. De lidstaten moeten een kennisgeving van de verandering ***kunnen*** eisen en de ***situatie op de arbeidsmarkt waarin*** een verandering van werkgever plaatsvindt, ***kunnen toetsen***. De gecombineerde vergunning mag niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste ***drie*** maanden in geval van werkloosheid van de houder.	(34) De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land de mogelijkheid bieden om tijdens de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning ***werk te zoeken en een arbeidsovereenkomst aan*** te ***gaan met een andere werkgever***. De lidstaten moeten een kennisgeving ***voorafgaand aan de eerste werkdag*** van de verandering ***van werkgever en informatie met betrekking tot de arbeidsovereenkomst of -relatie*** eisen en ***moeten*** de ***arbeidsnormen kunnen toetsen, hetgeen een arbeidsmarkttoets omvat, waar deze bestaat, indien*** een verandering van werkgever ***naar een andere arbeidssector*** plaatsvindt***. De lidstaten moeten waarborgen dat de houder van de gecombineerde vergunning die van werkgever wenst te veranderen, zijn arbeidsovereenkomst of -relatie met de huidige werkgever kan voortzetten. De kennisgevingsprocedure heeft tot doel de arbeidsnormen en socialezekerheidsrechten te monitoren en te handhaven***. De gecombineerde

	vergunning mag niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste ***negen*** maanden in geval van werkloosheid van de houder. ***In het geval van arbeidsongeschiktheid van een onderdaan van een derde land wegens zwangerschap, handicap, letsel, ongeval of ziekte, met name wanneer de handicap, het letsel, het ongeval of de ziekte verband houdt met het werk, moeten de lidstaten de individuele omstandigheden beoordelen en kunnen zij de periode van negentig maanden verlengen.***

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Deze richtlijn bepaalt:	1. Deze richtlijn bepaalt***, in overeenstemming met de grondrechten als algemene beginselen van zowel het Unierecht als het internationale recht, met inbegrip van verplichtingen op het vlak van mensenrechten***:

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Deze richtlijn laat de bevoegdheden van de lidstaten ten aanzien van het aantal toe te laten onderdanen van derde landen die ***als werkzoekenden*** uit derde landen komen, onverlet.	2. Deze richtlijn laat de bevoegdheden van de lidstaten ten aanzien van het aantal toe te laten onderdanen van derde landen die uit derde landen komen ***om werk te zoeken op hun arbeidsmarkten***, onverlet.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) "werknemer uit een derde land": een onderdaan van een derde land die ***tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten,*** aldaar legaal verblijft en ***er,*** in het kader van een ***arbeidsrelatie***, mag werken overeenkomstig het nationale recht of de nationale praktijk;	b) "werknemer uit een derde land": een onderdaan van een derde land die aldaar legaal verblijft en in het kader van een ***arbeidsovereenkomst of -relatie***, mag werken ***op het grondgebied van een lidstaat*** overeenkomstig het nationale recht***, collectieve arbeidsovereenkomsten*** of de nationale praktijk***, met inachtneming van de jurisprudentie van het Hof van Justitie***;

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) onderdanen van derde landen die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op ***werk***;	a) onderdanen van derde landen die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op ***een gebruikelijke verrichting van arbeid op hun arbeidsmarkt***;

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) onderdanen van derde landen die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002; ***en***	b) onderdanen van derde landen die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002;

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) die onder ***Richtlijn*** 96/71/EG ***vallen***, voor de duur van de terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;	c) die onder ***de Richtlijnen*** 96/71/EG***, 2014/67/EU, (EU) 2018/957 en (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad vallen***, voor de duur van de ***daadwerkelijke*** terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) ***die als seizoenwerkers overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU of als au pairs overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/801 toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen;***	***Schrappen***

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) ***die in een lidstaat mogen verblijven op basis van tijdelijke bescherming of die een aanvraag hebben ingediend om aldaar op die basis te mogen verblijven en in afwachting zijn van een besluit over hun status;***	***Schrappen***

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
k) die als zeevarende toelating hebben aangevraagd of verkregen, of in enige functie werken op een schip dat in een lidstaat geregistreerd is of dat de vlag van een lidstaat voert.	***Schrappen***

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die ***toestemming hebben gekregen om*** voor ***een periode van ten hoogste zes maanden op het grondgebied van een lidstaat te werken dan wel*** voor studiedoeleinden tot een lidstaat zijn toegelaten.	3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden ***in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2016/801*** tot een lidstaat zijn toegelaten.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten ***bepalen of*** aanvragen voor een gecombineerde vergunning ***moeten*** worden ingediend door de onderdaan van een derde land ***of*** door diens werkgever. ***De lidstaten kunnen ook besluiten dat een aanvraag naar keuze door een van beide kan worden gedaan.*** Indien de aanvraag door	1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten ***staan toe dat*** aanvragen voor een gecombineerde vergunning worden ingediend door de onderdaan van een derde land ***dan wel*** door diens werkgever. Indien de aanvraag door de onderdaan van een derde land ***wordt ingediend***, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit

de onderdaan van een derde land ***moet worden gedaan***, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit een derde land als op het grondgebied van de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend.	een derde land als op het grondgebied van de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend . ***Wanneer de aanvraag door de werkgever wordt ingediend, zorgen de autoriteiten van de lidstaten ervoor dat de onderdaan van een derde land namens wie de aanvraag is ingediend, op de hoogte wordt gehouden van de status van de aanvraag tijdens de procedure, en van het resultaat ervan.***

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	4 bis. Aanvragers krijgen de keuze tussen dienstverlening op afstand en fysieke dienstverlening en hebben de mogelijkheid relevante documenten voor de procedure zowel elektronisch als op papier in te dienen.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk ***vier maanden*** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag.	De bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk ***90 dagen*** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag ***en geeft kennis van dit besluit aan de aanvrager***.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet omvat de ***arbeidsmarkttoets*** en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3. In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag, kan de tijdslimiet worden verlengd.	De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet omvat de ***controle van de criteria en voorwaarden voor de afgifte van de vergunning als vereist door het nationale recht*** en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3. In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag, kan de tijdslimiet worden verlengd. ***In geval van een verlenging van de termijn stelt de lidstaat de aanvrager vóór het verstrijken van de termijn in kennis van de uitzonderlijke omstandigheden die tot de verlenging hebben geleid en van de termijn waarbinnen de aanvrager een definitief antwoord kan verwachten.***

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Indien binnen de in dit lid ***bepaalde tijdslimiet*** geen ***besluit*** is genomen, ***bepaalt*** het nationale recht ***welke gevolgen het uitblijven van een besluit heeft***.	Indien binnen de in dit lid ***gestelde termijn*** geen ***beslissing*** is genomen, ***worden alle door de lidstaten overeenkomstig artikel 10 verlangde vergoedingen aan de aanvrager terugbetaald. Verdere gevolgen worden bepaald door*** het nationale recht ***en dragen bij tot de doeltreffende uitvoering van de termijnen***. ***De lidstaten zorgen voor voldoende personele, materiële en IT-middelen om deze termijnen te kunnen halen.***

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten ***kunnen aanvullende*** informatie ***opnemen*** in verband met de ***arbeidsrelatie*** van de onderdaan van een derde land ***(zoals*** naam en adres van de werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren***,*** het loon***); dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat***, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.	De lidstaten ***nemen, voorafgaand aan de eerste werkdag, op papier of in elektronisch formaat,*** informatie ***op*** in verband met de ***arbeidsvoorwaarden in de arbeidsovereenkomst of -relatie*** van de onderdaan van een derde land***, ten minste wat betreft de*** naam en adres van de werkgever, de ***gebruikelijke*** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren ***en*** het loon, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. ***De lidstaten bieden de onderdaan van het derde land toegang tot deze informatie en eventueel aangebrachte wijzigingen daarin.***

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten ***kunnen aanvullende*** informatie ***opnemen*** in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land ***(zoals*** naam en adres van de werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon***); dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat***, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.	De lidstaten ***nemen, op papier of in elektronisch formaat,*** informatie ***op*** in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land***, ten minste wat betreft de*** naam en ***het*** adres van de werkgever, de ***gebruikelijke*** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon), als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. ***De lidstaten bieden de onderdaan van het derde land toegang tot deze informatie en eventueel aangebrachte wijzigingen daarin.***

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, en desgevraagd wordt verstrekt:	De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, ***kosteloos in een relevante taal die de onderdaan van een derde land kan begrijpen*** en desgevraagd wordt verstrekt:

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen en hun gezinsleden.	b) informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen en hun gezinsleden***, evenals over de toepasselijke vergoedingen overeenkomstig artikel 10***.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen toegang hebben tot de onder a) en b) bedoelde informatie, kunnen de lidstaten deze informatie op verzoek ook verstrekken aan sociale partners en maatschappelijke organisaties.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Vergoedingen	Vergoedingen ***en kosten***

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten kunnen in voorkomend geval van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de verwerking van hun aanvraag overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van dergelijke vergoedingen is evenredig en wordt gebaseerd op de feitelijke diensten die voor de verwerking van de aanvraag ***en*** de ***verstrekking*** van de ***vergunning werden geleverd***.	De lidstaten kunnen in voorkomend geval van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de verwerking van hun aanvraag ***voor de verstrekking, wijziging en verlenging van een gecombineerde vergunning*** overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van dergelijke vergoedingen is ***betaalbaar en*** evenredig en wordt gebaseerd op de feitelijke diensten die voor de verwerking van de aanvraag ***werden geleverd. Indien dergelijke vergoedingen door*** de ***onderdaan*** van ***een derde land worden gedragen, kunnen*** de ***lidstaten bepalen dat hij/zij recht heeft op terugbetaling door de werkgever. Indien de kosten in verband met de aanvraagprocedure, zoals wervings-, reis- of vertaalkosten, door de onderdaan van een derde land worden gedragen, kunnen de lidstaten bepalen dat hij/zij recht heeft op terugbetaling door de werkgever. Indien dergelijke vergoedingen of kosten worden betaald door de werkgever, kunnen deze niet worden verhaald op de onderdaan van een derde land.***

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Wanneer een gecombineerde	1. ***De lidstaten garanderen dat,***

vergunning is verstrekt ***heeft*** de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan ten minste recht op:	wanneer een gecombineerde vergunning is verstrekt***,*** de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan***, en, in gevallen waarin een aanvraag tot wijziging of verlenging van de gecombineerde vergunning is ingediend, tot de voltooiing van deze procedures,*** ten minste recht ***heeft*** op:

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn ***en/of door*** het nationale recht zijn toegekend.	d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn ***overeenkomstig het recht van de Unie,*** het nationale recht ***en de nationale praktijk, met name sociale en arbeidsrechten en collectieve overeenkomsten,*** zijn toegekend ***inzake procedures voor het indienen van klachten, toegangsmechanismen voor geschillenbeslechting en rechtsmiddelen, alsmede inzake de contactgegevens van organisaties die werknemers vertegenwoordigen, in het bijzonder vakbonden, nationale arbeidsinspectiediensten, de Europese Arbeidsautoriteit, ngo's, lokale maatschappelijke organisaties, en andere instanties die uit hoofde van het nationale recht rechtsbijstand verlenen***;

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	d bis) het op papier ontvangen en bewaren van de vergunning en van

identiteitsdocumenten, en toegang tot de vergunning in elektronisch formaat, waarbij ook moet worden voorkomen dat deze documenten uitsluitend door de werkgever worden bewaard;

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	d ter) het op de hoogte te worden gebracht van de criteria en voorwaarden voor de afgifte van de vergunning zoals voorgeschreven door het nationale recht, met inbegrip van arbeidsmarkttoetsen, indien daarin is voorzien, en van de rechten en procedures in verband met de verandering van werkgever overeenkomstig artikel 11, leden 2, 3 en 4;

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	d quater) het te worden geïnformeerd over verworven socialezekerheidsrechten en hun meeneembaarheid, bijstand met informatie, en de beschikbare ondersteuning wanneer de houder verhuist uit de lidstaat die de vergunning overeenkomstig artikel 12 heeft afgegeven;

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***staan*** de lidstaten ***toe dat een houder van een gecombineerde vergunning in dienst is van een andere werkgever dan de eerste werkgever met wie de vergunninghouder een arbeidsovereenkomst heeft gesloten.***	2. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***doen*** de lidstaten ***het volgende:***

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 2 – punt a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a) het een houder van een gecombineerde vergunning toestaan werk te zoeken en een arbeidsovereenkomst aan te gaan met een andere werkgever dan de eerste werkgever met wie de vergunninghouder een arbeidsovereenkomst heeft gesloten;

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 2 – punt b (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b) eisen dat elke verandering van werkgever voorafgaand aan de eerste werkdag door de nieuwe werkgever wordt meegedeeld aan de bevoegde autoriteiten in de betrokken lidstaat, waarbij ten minste informatie wordt verstrekt over de naam en het adres van de werkgever, de gebruikelijke plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren en het loon, in overeenstemming met de procedures die worden beschreven in het nationale recht. Wanneer dergelijke informatie niet op correcte wijze door de nieuwe werkgever wordt verstrekt, laat dat

	de in dit artikel bedoelde rechten van de onderdaan van een derde land onverlet;

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 2 – punt c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	c) een bevestiging van ontvangst doen toekomen aan de nieuwe werkgever en de onderdaan van een derde land na ontvangst van de arbeidsovereenkomst.

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kunnen de lidstaten***:***	Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kunnen de lidstaten ***enkel in het geval van wijziging van de arbeidssector eisen dat een verandering van werkgever wordt onderworpen aan een arbeidsmarkttoets, indien in dergelijke controles is voorzien.***

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) ***eisen dat een verandering van werkgever wordt meegedeeld aan de bevoegde instanties van de betrokken lidstaat, overeenkomstig de procedures van het nationale recht;***	***Schrappen***

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) ***eisen dat een verandering van werkgever wordt onderworpen aan een arbeidsmarkttoets.***	***Schrappen***

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Het recht van de houder van een gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen, kan voor ten hoogste 30 dagen worden opgeschort zolang de betrokken lidstaat ***de arbeidsmarkttoets verricht en*** nagaat of aan de vereisten van het Unierecht of het nationale recht is voldaan. De betrokken lidstaat kan zich binnen die termijn van 30 dagen verzetten tegen de verandering van werkgever.	Het recht van de houder van een gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen, kan voor ten hoogste 30 dagen worden opgeschort zolang de betrokken lidstaat nagaat of aan de vereisten van het Unierecht of het nationale recht is voldaan***, met inbegrip van eventuele controles als bedoeld in de eerste alinea van dit lid. De lidstaat eist dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in overeenstemming zijn met het nationale recht en de nationale praktijk, met inbegrip van collectieve overeenkomsten***. De betrokken lidstaat kan zich binnen die termijn van 30 dagen verzetten tegen de verandering van werkgever***, met name indien de lidstaat van oordeel is dat er een risico van arbeidsuitbuiting bestaat. De houder van de gecombineerde vergunning die van werkgever wenst te veranderen, heeft daarbij het recht om bij de huidige werkgever te blijven werken of een periode werkloos te zijn. De houder van de gecombineerde vergunning wordt tijdens het proces regelmatig in kennis gesteld van de status en het resultaat van de controles.***

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste ***drie*** maanden in geval van werkloosheid van de houder. De lidstaten staan de onderdaan van een derde land toe op hun grondgebied te verblijven totdat de bevoegde instanties overeenkomstig lid 3, onder b), naargelang het geval, een besluit hebben genomen, ook al is die periode van ten minste ***drie*** maanden verstreken.	4. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste ***negen*** maanden in geval van werkloosheid van de houder ***van de gecombineerde vergunning***. De lidstaten staan de onderdaan van een derde land toe op hun grondgebied te verblijven totdat de bevoegde instanties overeenkomstig lid 3, onder b), naargelang het geval, een besluit hebben genomen, ook al is die periode van ten minste ***negen*** maanden verstreken***, om de onderdaan van een derde land in staat te stellen ander werk te vinden. De lidstaten beoordelen de individuele omstandigheden van een onderdaan van een derde land en kunnen deze periode verlengen in het geval van arbeidsongeschiktheid van een onderdaan van een derde land wegens zwangerschap, handicap, letsel, ongeval of ziekte, met name wanneer de handicap, het letsel, het ongeval of de ziekte verband houden met het werk.***

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Werknemers uit derde landen als bedoeld in artikel 3, lid 1, onder b) en c), worden in de lidstaten waar zij verblijven op dezelfde manier behandeld als nationale onderdanen, op het vlak van:	1. Werknemers uit derde landen als bedoeld in artikel 3, lid 1, onder b) en c), worden in de lidstaten waar zij verblijven op dezelfde manier behandeld als nationale onderdanen, ***ten minste*** op het vlak van:

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) arbeidsvoorwaarden, ***zoals salaris***, ontslag en veiligheid en gezondheid op het werk;	a) arbeidsvoorwaarden, ***fatsoenlijke arbeidsomstandigheden, onder meer met betrekking tot loon***, ontslag***, werktijden, vergoedingen voor overwerk, jaarlijks en ziekteverlof en rechten in dat verband, verlof in verband met zorg en vakantie, opleiding, toeslagen voor of vergoeding van reiskosten en kosten voor maaltijden en overnachting, waarborging dat inhoudingen op het loon, indien daarin is voorzien, niet discriminerend en rechtmatig en evenredig zijn, alsmede gelijke behandeling van mannen en vrouwen*** en veiligheid en gezondheid op het werk***, in overeenstemming met Richtlijn 89/391/EEG[1bis], Richtlijn 2008/104/EG[1ter], Richtlijn (EU) 2019/1152[1quater] en Richtlijn (EU) 2022/2041[1quinquies] betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie. Het beginsel van gelijke beloning voor gelijk werk is van toepassing, overeenkomstig artikel 157 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie***;

---

*[1bis] **Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk (PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1).***

*[1ter] **Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).***

*[1quater] **Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en***

voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 105).

[1quinquies] Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie (PB L 275 van 25.10.2022, blz. 3).

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) nabetalingen die een werkgever moet doen voor verschuldigd loon aan de onderdaan van een derde land, in overeenstemming met Richtlijn 2009/52/EG, alsmede de snelle honorering van onvervulde aanspraken van de onderdaan van een derde land die voortvloeien uit een arbeidsovereenkomst of -relatie bij insolventie van de werkgever, in overeenstemming met Richtlijn 2008/94/EG;

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) vrijheid van vereniging en aansluiting bij en lidmaatschap van een werkgevers- of werknemersorganisatie, of een andere organisatie waarvan de leden een bepaald beroep uitoefenen, met inbegrip van de door dergelijke organisaties verschafte voordelen, zonder dat wordt geraakt aan de nationale bepalingen inzake openbare orde en openbare veiligheid;	b) vrijheid van vereniging en aansluiting bij en lidmaatschap van een werkgevers- of werknemersorganisatie, of een andere organisatie waarvan de leden een bepaald beroep uitoefenen, met inbegrip van de door dergelijke organisaties verschafte voordelen ***en het recht om collectief te onderhandelen en collectieve overeenkomsten te sluiten conform het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen uit hoofde van***

	de IAO-verdragen nrs. 87 en 98, het stakingsrecht en het recht om vakbondsactie te voeren, zonder dat wordt geraakt aan de nationale bepalingen inzake openbare orde en openbare veiligheid;

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) onderwijs en opleiding;	c) onderwijs en opleiding***, met inbegrip van beroepsopleiding***;

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties, overeenkomstig de geldende nationale procedures;	d) erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties ***op alle niveaus***, overeenkomstig de geldende nationale procedures;

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) de takken van de sociale zekerheid als omschreven in Verordening (EG) nr. 883/2004;	e) ***toegang tot*** de takken van de sociale zekerheid als omschreven in Verordening (EG) nr. 883/2004;

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
g) toegang tot goederen en diensten, en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, waaronder procedures voor het verkrijgen van toegang tot publieke en particuliere huisvesting overeenkomstig het nationale recht, zonder afbreuk te doen aan de vrijheid om contracten af te sluiten overeenkomstig het recht van de Unie en het nationale recht;	g) toegang tot goederen en diensten, ***met name overheidsdiensten,*** en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, waaronder procedures voor het verkrijgen van toegang tot publieke en particuliere huisvesting overeenkomstig het nationale recht, ***een gegarandeerde fatsoenlijke levensstandaard, alsmede het vrijelijk mogen kiezen van een woning zonder de verplichting om gebruik te maken van door de werkgever aangeboden huisvesting,*** zonder afbreuk te doen aan de vrijheid om contracten af te sluiten overeenkomstig het recht van de Unie en het nationale recht***, eventuele inhoudingen op het loon voor reiskosten en voor maaltijden en overnachtingen, huisvestingsvoorwaarden en huurovereenkomsten die voldoen aan de normen en voorschriften voor particuliere verhuur uit hoofde van het nationale recht, met inbegrip van de huurprijs***;

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) door arbeidsbureaus verleende ***adviesdiensten***.	h) door arbeidsbureaus verleende ***informatie- en bijstanddiensten en diensten voor persoonlijk advies***.

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) door de rechten die in lid 1, onder e), aan werknemers uit derde landen	***Schrappen***

worden toegekend, te beperken, waarbij zij deze rechten evenwel niet mogen beperken voor werknemers uit derde landen die in loondienst zijn of ten minste gedurende zes maanden in loondienst zijn geweest en die als werkloos geregistreerd staan.

Tevens kunnen de lidstaten besluiten dat lid 1, onder e), waar het om gezinsbijslagen gaat, niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die toestemming hebben voor een periode van ten hoogste zes maanden op hun grondgebied te werken, op onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden zijn toegelaten;

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
d) in lid 1, onder g), door:	***Schrappen***
i) de toepassing ervan te beperken tot werknemers uit derde landen die in loondienst zijn;	
ii) de toegang tot publieke huisvesting te beperken.	

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten stellen onderdanen van derde landen in kennis van dergelijke beperkingen die van toepassing zijn wanneer zij de gecombineerde vergunning afgeven.

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. ***Werknemers uit derde landen*** die naar een derde land verhuizen, of hun nagelaten betrekkingen die in een derde land wonen en rechten aan die werknemers ontlenen, ontvangen onder dezelfde voorwaarden en tegen dezelfde tarieven als onderdanen van de betrokken lidstaten wanneer die naar een derde land verhuizen, bij ouderdom, invaliditeit of overlijden wettelijke prestaties, gebaseerd op de vroegere arbeid van de werknemer en verworven overeenkomstig de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 883/2004 bedoelde wetgeving.	4. ***Voormalige houders van een gecombineerde vergunning*** die naar een derde land verhuizen, of hun nagelaten betrekkingen die in een derde land wonen en rechten aan die werknemers ontlenen, ontvangen onder dezelfde voorwaarden en tegen dezelfde tarieven als onderdanen van de betrokken lidstaten wanneer die naar een derde land verhuizen, bij ouderdom, invaliditeit of overlijden wettelijke prestaties, gebaseerd op de vroegere arbeid van de werknemer en verworven overeenkomstig de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 883/2004 bedoelde wetgeving. ***Eventuele problemen voor voormalige houders van een gecombineerde vergunning om hun pensioenrechten te ontvangen, worden door de lidstaat tijdig en doeltreffend aangepakt.***

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten voorzien in maatregelen om mogelijke overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, evaluatie en, ***waar passend***, ***inspectie***.	1. De lidstaten voorzien***, met betrokkenheid van de sociale partners,*** in maatregelen om mogelijke overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, evaluatie en ***inspectie***, ***op basis van een risicobeoordeling***, ***waarbij regelmatig wordt vastgesteld in welke sectoren de tewerkstelling van werknemers uit derde landen***

	geconcentreerd is.

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De lidstaten stellen de voorschriften vast inzake de toe te passen sancties bij overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen daarvan mee.	2. De lidstaten stellen de voorschriften vast inzake de toe te passen sancties bij overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers. ***Naast het regulariseren van salarissen en vergoedingen voor werknemers, sociale zekerheid en belastingen, omvatten dergelijke sancties onder meer het openbaar maken van overtredingen door werkgevers, administratieve en financiële sancties zoals boetes of de betaling van vergoedingen, en de opschorting van de mogelijkheid voor werkgevers om de enkele aanvraagprocedure te gebruiken voor de afgifte van een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen of openbare aanbestedingsprocedures te gebruiken. Als een overtreding door de werkgever aanleiding geeft tot nadelige behandeling, met inbegrip van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst of -relatie met de onderdaan van een derde land, moet het deze laatste worden toegestaan nieuw werk te vinden onder de in artikel 11 genoemde voorwaarden.*** De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen daarvan mee.

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde instanties en, indien het nationale recht daarin voorziet ***met betrekking tot nationale werknemers***, organisaties die ***de belangen van werknemers behartigen***, toegang hebben tot de werkplek.	3. ***De lidstaten zorgen er, in samenwerking met de sociale partners en overeenkomstig IAO-verdrag nr. 81, voor dat de arbeidsinspectiediensten doeltreffende, evenredige en niet-discriminerende controles en inspecties ter plaatse uitvoeren, met inbegrip van routinematige en onaangekondigde bezoeken. De lidstaten vergroten de capaciteit van handhavingsinstanties om werkgevers die zich niet aan de voorschriften houden proactief op te sporen en te vervolgen.*** De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde instanties ***over voldoende middelen beschikken,*** en ***dat***, indien het nationale recht daarin voorziet, organisaties die ***werknemers vertegenwoordigen, met name vakbonden***, toegang hebben tot de werkplek ***en, met instemming van de werknemer, tot diens woning***.

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. De lidstaten publiceren statistieken die betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar over het aantal onderdanen van derde landen aan wie een gecombineerde vergunning is verstrekt, het aantal onderdanen van derde landen van wie de aanvraag is geweigerd of onontvankelijk is verklaard en het aantal onderdanen van derde landen van wie de gecombineerde vergunning is verlengd of ingetrokken, en verstrekken deze statistieken aan de Commissie. Die statistieken worden uitgesplitst naar

	nationaliteit, geldigheidsduur van de vergunningen, geslacht en leeftijd en, indien beschikbaar, naar beroep, omvang van de onderneming van de werkgever en economische sector. Op dezelfde wijze worden statistieken verstrekt over toegelaten gezinsleden van onderdanen van derde landen, die evenwel geen informatie bevatten over hun beroep en de economische sector.

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zorgen ervoor dat er doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:	1. De lidstaten zorgen ervoor dat er***, in overeenstemming met artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, tijdige en*** doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:

Amendement 77

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) op rechtstreekse wijze; ***of***	a) op rechtstreekse wijze;

Amendement 78

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; ***of***	b) ***met instemming van de werknemer uit een derde land,*** via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria***, praktijken of***

	collectieve overeenkomsten een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; ***en***

Amendement 79

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De lidstaten zorgen ***ervoor*** dat de in lid 1, onder b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens toestemming, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen om de naleving van deze richtlijn af te dwingen.	2. De lidstaten zorgen ***er, in overeenstemming met het nationaal recht en nationale praktijken en collectieve overeenkomsten, voor*** dat de in lid 1, onder b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens toestemming, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen om de naleving van deze richtlijn af te dwingen.

Amendement 80

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:	3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen***, waaronder degenen van wie de arbeidsovereenkomst of arbeidsrelatie is beëindigd,*** dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:

Amendement 81

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) maatregelen ter bescherming tegen	a) maatregelen ter bescherming tegen

ontslag of ***andere*** nadelige behandeling ***door*** de werkgever als ***reactie*** op ***een klacht binnen de onderneming***; ***of*** tot	ontslag ***en ter bescherming van zowel werknemers uit derde landen als vertegenwoordigers van werknemers, waaronder degenen die leden*** of ***vertegenwoordigers van een vakbond zijn, tegen elke vorm van*** nadelige behandeling ***en tegen negatieve consequenties van het indienen van een klacht bij*** de werkgever ***of*** als ***resultaat van procedures die zijn ingeleid om naleving af te dwingen in het geval van inbreuken*** op ***rechten uit hoofde van deze richtlijn***; ***en*** tot

Amendement 82

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) alle gerechtelijke en/of administratieve procedures ***die erop gericht zijn*** de naleving van deze richtlijn af te dwingen***.***	b) ***doeltreffende, tijdige en onpartijdige geschillenbeslechting, recht van verhaal en*** alle gerechtelijke en/of administratieve procedures ***om*** de naleving van deze richtlijn af te dwingen***;***

Amendement 83

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. Om de naleving van deze richtlijn te bevorderen, stellen de lidstaten in hun nationale wetgeving de regels vast op grond waarvan zij de geldigheidsduur van de vergunning kunnen verlengen voor houders van een gecombineerde vergunning van wie de rechten uit hoofde van deze richtlijn zijn geschonden.
	Indien de werkgever een subcontractant is, of indien een wervingsbureau namens de hoofdcontractant handelt die deze richtlijn heeft geschonden, en de hoofdcontractant en eventuele intermediaire subcontractanten hun

	zorgvuldigheidsverplichtingen uit hoofde van de nationale wetgeving niet zijn nagekomen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de hoofdcontractant en eventuele intermediaire subcontractanten, naast of in plaats van de werkgever, aansprakelijk worden gesteld voor de betaling van de krachtens het nationale recht aan de onderdaan van een derde land verschuldigde nabetalingen en schadevergoedingen, en aan sancties zijn onderworpen, overeenkomstig deze richtlijn.
	De lidstaten kunnen in hun nationale recht voorzien in strengere aansprakelijkheidsregelingen.

Amendement 84

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De lidstaten passen de relevante bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 toe bij de uitvoering van deze richtlijn.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Eén enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
Document- en procedurenummers	COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 22.6.2022
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 22.6.2022
Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking	20.10.2022
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Agnes Jongerius 28.9.2022
Behandeling in de commissie	8.11.2022 30.11.2022
Datum goedkeuring	24.1.2023
Uitslag eindstemming	+: 27 –: 7 0: 10
Bij de eindstemming aanwezige leden	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Lívia Járóka, Peter Lundgren
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

27	+
NI	Daniela Rondinelli
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoș Pîslaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

7	-
ECR	Peter Lundgren, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska
ID	Dominique Bilde, Elena Lizzi, Guido Reil
NI	Lívia Járóka

10	0
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding