Euroopan parlamentti
2019-2024

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

2022/0269(COD)

19.7.2023

LAUSUNTO

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalta

kansainvälisen kaupan valiokunnalle ja sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla
(COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD))

Valmistelija (*): Mounir Satouri

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 57 artikla

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Pakkotyön käytön torjuminen ja lopettaminen ovat olennainen osa Euroopan unionin sitoutumista ihmisoikeuksiin ja työntekijöiden oikeuksiin. Tätä korostettiin myös vuoden 2021 puheessa unionin tilasta laajempana EU:n tavoitteena maailmanlaajuisen oikeudenmukaisen siirtymän yhteydessä.

Pakkotyön tai pakollisen työn käytön kieltämisen sen kaikissa muodoissa katsotaan olevan kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön ehdoton normi. Pakkotyö kielletään yksiselitteisesti useilla kansainvälisillä ja unionin oikeudellisilla välineillä. Näitä ovat erityisesti Kansainvälisen työjärjestön (ILO:n) yleissopimukset nro 29 (mukaan lukien sen pöytäkirja) ja 105 sekä EU:n perusoikeuskirja. Lisäksi EU on sitoutunut neuvoston vuonna 2020 hyväksymän ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman 2020–2024 myötä edistämään lapsityövoiman käyttöä koskevaa nollatoleranssipolitiikkaa, lopettamaan pakkotyön, tukemaan työntekijöiden oikeuksia EU:n kauppasuhteissa sekä edistämään huolellisuusvelvoitetta globaaleissa toimitusketjuissa ja pakkotyötä koskevan ILO:n pöytäkirjan ratifiointia.

Tästä sääntelykehyksestä huolimatta nykyajan orjuus ja pakkotyö ovat lisääntyneet viime vuosina. ILO:n arvioiden mukaan vuonna 2021 nykyajan orjuudessa oli maailmanlaajuisesti 49,6 miljoonaa ihmistä, joista 27,6 miljoonaa teki pakkotyötä. Näistä vähintään 11,8 miljoonaa oli naisia ja tyttöjä.

Euroopan parlamentti kehotti tämän vuoksi kesäkuussa 2022 ottamaan käyttöön välineen, jolla kielletään pakkotyöllä valmistettujen tai kuljetettujen tuotteiden tuonti ja vienti. Komissio julkaisi syyskuussa 2022 ehdotuksen asetukseksi pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla. Asetuksessa vahvistetaan säännöt, joilla kielletään talouden toimijoita saattamasta unionin markkinoille ja asettamasta unionin markkinoilla saataville tai viemästä unionin markkinoilta pakkotyöllä valmistettuja tuotteita.

Valmistelija suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen ja pyrkii tällä lausuntoluonnoksella vahvistamaan ehdotusta sen varmistamiseksi, että asetuksella edistetään pakkotyön tehokasta poistamista maailmanlaajuisesti ja EU:ssa.

Jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus kansainvälisten normien kanssa, valmistelija on pyrkinyt yhdenmukaistamaan asetuksessa olevan pakkotyön määritelmän asiaankuuluvien ILO:n välineiden, ohjeiden ja päätösten kanssa. ILO kieltää pakkotyön paitsi tuotannossa myös palvelujen tarjonnassa. Näitä voidaan myös tarjota yli rajojen. On myös tärkeää tuoda hyvin selkeästi esille, että kuljetus- ja varastointialojen olisi kuuluttava asetuksen soveltamisalaan, kun otetaan huomioon pakkotyöhön liittyvät merkittävät haavoittuvuudet niiden kaltaisilla aloilla.

Valmistelija pyrkii myös poistamaan komission ehdotuksessa olevan merkittävän porsaanreiän ehdottamalla oikeussuojakeinojen saatavuutta koskevaa artiklaa. Minkään asetuksen täytäntöönpano ei voi olla tehokasta ilman, että varmistetaan tehokkaiden oikeussuojakeinojen saatavuus uhriksi joutuneille työntekijöille. Uhrien edun onkin oltava tämän asetuksen ytimessä. Erityisesti tietyillä riskialttiilla alueilla, joilla pakkotyö on järjestelmällistä ja laajalle levinnyttä, on oletettava, että pakkotyötä esiintyy, jotta toimivaltaisia viranomaisia voidaan auttaa käsittelemään tapauksia tehokkaasti. Valmistelija

pyrkii myös vahvistamaan unionin verkoston roolia, jotta se voi auttaa jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia koordinoimisessa ja yhteistyön tekemisessä ja toimia valitusten keskitettynä vastaanottopisteenä.

Avoimuus ja tiedot ovat tärkeitä välineitä asetuksen täytäntöönpanon valvonnassa, minkä vuoksi tietokanta pakkotyön riski-indikaattoreista on olennaisen tärkeä. Valmistelija pitää tärkeänä, että komissio voi hyödyntää kansalaisyhteiskunnalta ja ammattiliitoilta saatuja tietoja, että tiedot ovat myös yleisön saatavilla ja että tietokannassa on luettelo erityisistä korkean riskin maantieteellisistä alueista tai maista, joissa pakkotyökäytännöt ovat järjestelmällisiä ja laajalle levinneitä.

TARKISTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavia kansainvälisen kaupan valiokuntaa ja sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavan:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(1) Kuten Kansainvälisen työjärjestön, jäljempänä ’ILO’, pakkotyötä koskevan yleissopimuksen nro 29 vuoden 2014 pöytäkirjan, jäljempänä ’ILO:n yleissopimus nro 29’, johdanto-osassa todetaan, pakkotyö loukkaa vakavasti ihmisarvoa ja perusoikeuksia. ILO julisti kaikkien pakkotyön muotojen poistamisen perusoikeuksia koskevaksi periaatteeksi. ILO:n yleissopimus nro 29, vuoden 2014 pöytäkirja yleissopimukseen nro 29 ja pakkotyön poistamista koskeva ILO:n yleissopimus nro 105, jäljempänä ’ILO:n yleissopimus nro 105’, luokitellaan ILO:n keskeisiksi yleissopimuksiksi[16]***. Pakkotyö kattaa erilaisia*** pakkotyön ***käytäntöjä***, ***joissa*** työtä tai ***palvelusta*** vaaditaan ***henkilöltä, joka*** ei ole tarjoutunut ***siihen*** vapaaehtoisesti.[17]	(1) Kuten Kansainvälisen työjärjestön, jäljempänä ’ILO’, pakkotyötä koskevan yleissopimuksen nro 29 vuoden 2014 pöytäkirjan, jäljempänä ’ILO:n yleissopimus nro 29’, johdanto-osassa todetaan, pakkotyö loukkaa vakavasti ihmisarvoa ja perusoikeuksia***, edistää köyhyyden jatkumista ja on esteenä ihmisarvoista työtä kaikille -tavoitteen saavuttamiselle***. ILO julisti kaikkien pakkotyön muotojen poistamisen perusoikeuksia koskevaksi periaatteeksi. ILO:n yleissopimus nro 29, ***mukaan lukien*** vuoden 2014 ***täydentävä*** pöytäkirja yleissopimukseen nro 29 ja ***pakkotyötä (lisätoimenpiteet) koskeva suositus nro 203, ja*** pakkotyön poistamista koskeva ILO:n yleissopimus nro 105, jäljempänä ’ILO:n yleissopimus nro 105’, luokitellaan ILO:n keskeisiksi yleissopimuksiksi[16] ***ja niissä annetaan suosituksia*** pakkotyön ***estämiseksi***, ***poistamiseksi ja sitä koskeviksi korjaaviksi toimiksi[16 a]. Pakkotyö sisältää*** työtä ***ja palveluja, jotka suoritetaan*** tai ***tarjotaan arvoketjussa ja***

joita vaaditaan ***henkilöiltä uhkaamalla rangaistuksella ja joihin henkilö*** ei ole ***itse*** tarjoutunut vapaaehtoisesti. ***[17] ILO:n ja YK:n mukaan pakkotyötä esiintyy enemmän eräissä taloudellisissa toiminnoissa tietyillä tuotannonaloilla, kuten jalostus-, maanviljely-, vaatetus- ja kalastusaloilla, ja tietyillä palvelualoilla, kuten kuljetus-, varastointi- ja logistiikka-, siivous- ja kausityöaloilla[17 a]. Tätä määritelmää sovelletaan sekä hallintoelinten ja viranomaisten että yksityisten elinten ja yksityishenkilöiden vaatimiin töihin ja palveluihin. ILO on laatinut useita indikaattoreita, joita käytetään pakkotyötapausten määrittämiseksi ja osoittamiseksi ja joita todellinen fyysinen ja seksuaalinen vahingonteko tai niillä uhkaaminen, haavoittuvan aseman väärinkäyttö, työ- ja elinolosuhteiden väärinkäyttö ja liiallinen ylityö, petos, liikkumisen rajoittaminen tai määräys pysytellä työpaikalla tai rajoitetulla alueella, eristäminen, velkasitoumukset, palkkojen pidättäminen tai liiallinen vähentäminen, passien ja henkilöllisyystodistusten hallussa pitäminen tai uhkaus ilmiantaa työntekijä viranomaisille, jos tämän maahanmuuttaja-asema on sääntöjenvastainen[17 b]. Pakkotyö on hyvin usein kytköksissä köyhyyteen ja syrjintään. Työnantajien tai rekrytoijien harjoittama luoton ja velan manipulointi on edelleen avaintekijä, jonka vuoksi haavoittuvassa asemassa olevat työntekijät jäävät loukkuun pakkotyöhön[17 c]. Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on toistuvasti todennut, että Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklan mukaan alkuperäinen suostumus ja vapaaehtoisuus ovat mitättömiä, jos haavoittuvaa asemaa käytetään väärin[17 d]. ILO:n valvontaelinten mukaan vankilatyö, myös silloin, kun sitä tehdään yksityisille yrityksille, ei itsessään ole pakkotyötä edellyttäen, että se tehdään vapaaehtoisesti, vangin hyväksi ja että se***

vastaa suunnilleen vapaan työsuhteen ehtoja. Yhdyskuntapalvelun olisi vankeudelle vaihtoehtoisena rangaistusseuraamuksena aina oltava yleisen edun mukaista, eivätkä valtiot saisi missään tapauksessa käyttää sitä väärin keinona heikentää tuomitun asemaa tai riistää häneltä hänen ihmisarvoaan[17 e] Tapauksissa, joissa työtä tai palvelua vaaditaan käyttämällä hyväksi työntekijän haavoittuvaa asemaa uhkaamalla rangaistuksella, uhkan ei tarvitse olla rangaistusseuraamus, vaan kyseessä voi olla myös oikeuksien tai etuuksien menetys.

---

16 https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm.

17 Pakkotyön määritelmä pakkotyötä koskevan ILO:n yleissopimuksen, 1930 (nro 29) mukaan; What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

---

16 https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm.

[16 a] ILO:n pakkotyötä (lisätoimenpiteet) koskeva suositus, 2014.

17 Pakkotyön määritelmä pakkotyötä koskevan ILO:n yleissopimuksen, 1930 (nro 29) mukaan; What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

[17 a] UNODC (Yhdistyneiden kansakuntien huumausaine- ja kriminaalipolitiikan toimisto), "Global Report on Trafficking In Persons " 2020, https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTiP_2020_15jan_web.pdf

ILO (Kansainvälinen työjärjestö), "Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage " 2022, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

ILO (Kansainvälinen työjärjestö), "Profits and Poverty: The Economics of Forced

Labour" 2014, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_243391.pdf

17 b https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_203832.pdf

17 c ILO, the Profits and Poverty: The economics of forced labour: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_243391.pdf

17 d Euroopan ihmisoikeustuomioistuin, asiat Chowdury ym. v. Kreikka (21884/15) ja Zoletic ym. v. Azerbaidžan (20116/12).

17 e https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_089199.pdf s. 27

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(2) Pakkotyön käyttö on yleistä maailmassa. Arvioiden mukaan vuonna 2021 pakkotyötä teki noin 27,6 miljoonaa ihmistä.[18] Yhteiskunnan haavoittuvassa asemassa oleviin ja syrjäytyneisiin ryhmiin kohdistuu usein painetta tehdä pakkotyötä. ***Pakkotyö*** on usein seurausta ***tiettyjen talouden toimijoiden*** hyvän hallintotavan puutteesta***, vaikkei se olisikaan valtion määräämää***.	(2) Pakkotyön käyttö on yleistä maailmassa. Arvioiden mukaan vuonna 2021 pakkotyötä teki noin 27,6 miljoonaa ihmistä.[18] Yhteiskunnan haavoittuvassa asemassa oleviin ja syrjäytyneisiin ryhmiin***, kuten naisiin, lapsiin, etnisiin vähemmistöihin, vammaisiin henkilöihin, alempaan kastiin kuuluviin ihmisiin, alkuperäis- ja heimokansoihin ja siirtolaisiin, varsinkin paperittomiin siirtolaisiin, joiden asema on epävarma ja jotka työskentelevät epävirallisen talouden alalla,*** kohdistuu usein painetta tehdä pakkotyötä. ***Myös silloin, kun pakkotyö ei***

ole valtion määräämää, se on usein seurausta hyvän hallintotavan puutteesta ***tai siitä, etteivät tietyt talouden toimijat noudata hyvää hallintotapaa, ja osoitus siitä, ettei valtio ole onnistunut panemaan täytäntöön sosiaalisia oikeuksia ja työntekijöiden oikeuksia, etenkin haavoittuvassa asemassa olevien ja syrjäytyneiden ryhmien osalta. Pakkotyötä voi tapahtua myös viranomaisten hiljaisella suostumuksella. Kaikista pakkotyötä tekevistä henkilöistä naisia ja tyttöjä on 11,8 miljoonaa. Yli 3,3 miljoonaa kaikista pakkotyötä tekevistä on lapsia. Vuosina 2016–2021 pakkotyötä tekevien ihmisten määrä kasvoi arvioiden mukaan 2,7 miljoonalla ihmisellä[18 a]. Siirtotyöläiset, joilla ei ole lain suojaa tai jotka eivät pysty käyttämään oikeuksiaan, ovat suuremmassa vaarassa joutua pakkotyöhön kuin muut työntekijät. ILO:n mukaan 15 prosenttia kaikista pakkotyötä tekevistä aikuisista on maahanmuuttajia[18 b]. Unionin perusoikeusvirasto on todennut, että tämä on tilanne myös unionissa. Väärinkäyttöä harjoittavat työnantajat käyttävät siirtotyöläisten heikkoa asemaa ja pakottavat heidät työskentelemään tuntikausia ilman palkkaa tai vain pienellä palkalla usein vaarallisissa olosuhteissa ja ilman laissa edellytettyjä vähimmäisturvavarusteita[18 c]. Suurin osa pakkotyötapauksista esiintyy yksityisellä sektorilla ja liittyy erityisesti pakkotyön hyväksikäyttöön (17,3 miljoonaa ihmistä), ja tämä määrä on 86 prosenttia kaikista pakkotyötapauksista[18 d]. Tästä asetuksesta johtuvien talouden toimijoiden velvoitteiden olisi oltava ennakoitavia ja selkeitä, jotta varmistetaan täysimääräinen ja tehokas noudattaminen ja edistetään pakkotyön lopettamista.***

---

[18] The 2021 Global Estimates of Modern Slavery, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public

[18] The 2021 Global Estimates of Modern Slavery, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public

/---ed_norm/---
ipec/documents/publication/wcms_854733.
pdf.

/---ed_norm/---
ipec/documents/publication/wcms_854733.
pdf.

18 a ***The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,*** ***https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf***

18 b ***The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,*** ***https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf***

18 c

https://fra.europa.eu/en/content/protecting-migrant-workers-exploitation-fra-opinions

18 d ***The 2021 Global Estimates of Modern Slavery,*** ***https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf***

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(2 a) YK:n ihmisoikeusvaltuutetun toimisto (OHCHR) totesi, että Kiinan kansantasavalta on syyllistynyt ”vakaviin ihmisoikeusrikkomuksiin” uiguureja ja ”muita pääasiassa muslimienemmistöisiä yhteisöjä” vastaan alueella, jota Kiinan kansantasavalta kutsuu Xinjiangin uiguurien autonomiseksi alueeksi. Rikkomuksissa on kyse ”kidutuksesta, seksuaalisesta väkivallasta, kaltoinkohtelusta, lääketieteelliseen hoitoon pakottamisesta sekä pakkotyöstä ja raportoiduista vankilakuolemista”,

jotka ovat tapahtuneet leireillä ja muissa säilöönottolaitoksissa.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(3) Pakkotyön poistaminen on yksi unionin ensisijaisista tavoitteista. Ihmisarvon kunnioittaminen sekä ihmisoikeuksien yleismaailmallisuus ja jakamattomuus vahvistetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 21 artiklassa. Euroopan unionin perusoikeuskirjan 5 artiklan 2 kohdassa ja Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklassa määrätään, että ketään ei saa vaatia tekemään pakkotyötä tai muuta pakollista työtä. Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on toistuvasti tulkinnut Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklaa siten, että siinä velvoitetaan jäsenvaltiot rankaisemaan ja nostamaan syyte kaikista toimista, joilla henkilö pidetään Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklassa tarkoitetuissa tilanteissa.[19]	(3) ***Unioni pyrkii olemaan maailman johtava toimija vastuullisen liiketoiminnan sekä yritystoiminnan ja ihmisoikeuksien alalla. Pakkotyön tai pakollisen työn kaikkien muotojen käytön kieltämistä pidetään kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön[18 a] ehdottomana normina, josta ei sallita yhtään poikkeusta.*** Pakkotyön poistaminen on ***siksi*** yksi unionin ensisijaisista tavoitteista ***ja perustuu sen periaatteisiin ja kansainvälisiin ihmisoikeussitoumuksiin***. Ihmisarvon kunnioittaminen sekä ihmisoikeuksien yleismaailmallisuus ja jakamattomuus vahvistetaan ***myös*** Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 21 artiklassa. ***Pakkotyön, lapsityö mukaan luettuna, ehkäiseminen ja poistaminen ovat myös ennakkoedellytyksiä unionin ulkoisille kaupallisille ja taloudellisille suhteille.*** Euroopan unionin perusoikeuskirjan 5 artiklan 2 kohdassa ***kielletään nimenomaisesti orjuus, orjuuden kaltaiset olot, pakkotyö tai muu pakollinen työ ja ihmiskauppa*** ja Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklassa määrätään, että ketään ei saa vaatia tekemään pakkotyötä tai muuta pakollista työtä. Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on toistuvasti tulkinnut Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklaa siten, että siinä velvoitetaan jäsenvaltiot rankaisemaan ja nostamaan syyte kaikista toimista, joilla henkilö pidetään Euroopan ihmisoikeussopimuksen 4 artiklassa tarkoitetuissa tilanteissa.[19] ***Perusoikeuskirjan 31 artiklassa***

	vahvistetaan jokaisen työntekijän oikeus oikeudenmukaisiin ja kohtuullisiin työoloihin, jotka ovat hänen terveytensä, turvallisuutensa ja ihmisarvonsa mukaisia, ja 47 artiklassa oikeus tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin ja puolueettomaan tuomioistuimeen. Euroopan sosiaalisessa peruskirjassa (1961) ja uudistetussa Euroopan sosiaalisessa peruskirjassa (1996) määrätään, että sopimuspuolet sitoutuvat suojelemaan tehokkaasti työntekijän oikeutta ansaita elantonsa vapaasti valitsemassaan ammatissa. Myös Euroopan parlamentti on päätöslauselmissaan tuominnut jyrkästi pakkotyön ja vaatinut pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämistä, etenkin Kiinan kansantasavallan käytäntöjen osalta.[19 b]
_____	_____
	18a
	https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/slaveryen.pdf
[19] Esimerkiksi asia Siliadin v. Ranska, 89 ja 102 kohta, ja asia Chowdury ja muut v. Kreikka, 105 kohta.	[19] Esimerkiksi asia Siliadin v. Ranska, 89 ja 102 kohta, ja asia Chowdury ja muut v. Kreikka, 105 kohta.
	[19 b] Euroopan parlamentin päätöslauselma 9 päivänä kesäkuuta 2022 uudesta kaupan välineestä pakkotyöllä tehtyjen tuotteiden kieltämiseksi; Euroopan parlamentin päätöslauselma 17 päivänä joulukuuta 2020 uiguurien tilanteesta ja pakkotyöstä Xinjiangin uiguurien autonomisella alueella.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(4) Kaikki jäsenvaltiot ovat ratifioineet pakkotyötä ja lapsityövoimaa koskevat ILO:n keskeiset yleissopimukset[20]. Niillä	(4) Kaikki jäsenvaltiot ovat ratifioineet pakkotyötä ja lapsityövoimaa koskevat ILO:n keskeiset yleissopimukset[20]. Niillä

on näin ollen oikeudellinen velvoite ehkäistä ja lopettaa pakkotyön käyttö ja raportoida säännöllisesti ILO:lle.

on näin ollen oikeudellinen velvoite ehkäistä ja lopettaa pakkotyön käyttö ja raportoida säännöllisesti ILO:lle. ***On kuitenkin jäsenvaltioita, jotka eivät ole vielä ratifioineet ILO:n yleissopimuksen nro 29 pöytäkirjaa huolimatta neuvoston päätöksistä, joissa jäsenvaltioita kehotetaan ratifioimaan ja panemaan se täytäntöön[20 a]. ILO:n arvion mukaan EU:ssa on 880 000 pakkotyön uhria niiden pakkotyötä tekevien ihmisten lisäksi, jotka valmistavat tuotteita, joita tuodaan muun muassa EU:hun muualta maailmasta.[20 b] Lisäksi ILO:n keskeisten yleissopimusten täytäntöönpanossa on edelleen puutteita.[20 c] Jäsenvaltioiden olisi pantava ILO:n keskeiset yleissopimukset täysimääräisesti täytäntöön ja saatettava asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään kaikki unionin lainsäädäntö, jolla pyritään torjumaan pakkotyötä, työntekijöiden oikeuksien loukkauksia ja ihmiskauppaa, jotta pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden ja pakkotyönä tehtävien palvelujen tuonti- ja vientikielto voidaan panna täytäntöön. Tällä asetuksella pyritään asettamaan jäsenvaltioille oikeudellinen velvoite ehkäistä ja lopettaa pakkotyön käyttö, suojella uhreja ja asettaa heidän saatavilleen oikeussuojakeinot ja tehokkaat korjaavat toimet, kuten korvaukset, ja rangaista 6 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen päätösten noudattamatta jättämisestä. ILO:n mukaan korjaavat toimet ovat edelleen yksi keskeisistä politiikan painopisteistä pakkotyön torjumiseksi. Tältä osin ILO:n yleissopimuksen nro 29 pöytäkirjassa määrätään, että kaikkien pakkotyön tai pakollisen työn uhrien saatavilla on oltava asianmukaiset ja tehokkaat oikeussuojakeinot, kuten korvaukset, riippumatta heidän oleskelustaan tai oikeudellisesta asemastaan valtion alueella. Yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevien YK:n ohjaavien periaatteiden kolmannen pilarin mukaan korjaavat toimet ovat perusoikeus ja***

niihin voi sisältyä anteeksipyyntö, hyvitys, rehabilitointi, taloudellinen tai muu kuin taloudellinen korvaus ja rangaistusseuraamukset (joko rikosoikeudelliset tai hallinnolliset seuraamukset, kuten sakot), sekä haitan ehkäiseminen esimerkiksi kieltomääräyksillä tai takaamalla, että vastaavaa ei pääse tapahtumaan uudestaan.

---

20 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms_195135.pdf.

---

20 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms_195135.pdf.

20 a Neuvoston päätös (EU) 2015/2071, annettu 10 päivänä marraskuuta 2015, jäsenvaltioiden valtuuttamisesta ratifioimaan Euroopan unionin edun mukaisesti pakollista työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1930 sopimuksen vuoden 2014 pöytäkirja rikosasioissa tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyviä kysymyksiä koskevien pöytäkirjan 1–4 artiklan osalta (EUVL L 301, 18.11.2015, s. 47) ja neuvoston päätös (EU) 2015/2037, annettu 10 päivänä marraskuuta 2015, jäsenvaltioiden valtuuttamisesta ratifioimaan Euroopan unionin edun mukaisesti pakollista työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1930 sopimuksen vuoden 2014 pöytäkirja sosiaalipolitiikkaan liittyvien kysymysten osalta (EUVL L 298, 14.11.2015, s. 23).

20 b ILO 2012 Global Estimate of Forced Labour: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/genericdocument/wcms_184975.pdf

20 c The ILO supervisory bodies' comments on the application of Conventions on forced labour can be found under (https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=

1000:20010:::NO:::)

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(5) ***Unioni pyrkii*** toimintapolitiikallaan ja lainsäädäntöaloitteillaan ***lopettamaan*** pakkotyön käytön. Unioni edistää huolellisuusvelvoitteen noudattamista kansainvälisten järjestöjen, kuten ILO:n, Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön, jäljempänä ’OECD’, ja Yhdistyneiden kansakuntien, jäljempänä ’YK’, vahvistamien kansainvälisten suuntaviivojen ja periaatteiden mukaisesti sen varmistamiseksi, että pakkotyötä ei esiinny unioniin sijoittautuneiden yritysten arvoketjuissa.	(5) ***Unionin on*** toimintapolitiikallaan ja lainsäädäntöaloitteillaan ***tehostettava toimiaan*** pakkotyön käytön ***lopettamiseksi. Lapsityön ja pakkotyön poistaminen liittyy erottamattomasti ihmisarvoisten työolojen, sosiaalisen suojelun, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun, yhdistymisvapauden, työehtosopimusneuvottelujen, järjestäytymisoikeuden ja kollektiivisen neuvotteluoikeuden sekä kestävän yritystoiminnan edistämiseen. Pakkotyön lopettamisella ei tarkoiteta erottamista ensimmäisenä keinona.*** Unioni edistää huolellisuusvelvoitteen noudattamista ***myös täytäntöönpanokelpoisen lainsäädännön avulla*** kansainvälisten järjestöjen, kuten ILO:n, Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön, jäljempänä ’OECD’, ja Yhdistyneiden kansakuntien, jäljempänä ’YK’, vahvistamien kansainvälisten suuntaviivojen ja periaatteiden mukaisesti sen varmistamiseksi, että pakkotyötä ei esiinny unioniin sijoittautuneiden yritysten arvoketjuissa ***eikä unionin markkinoilla saatavilla olevissa tavaroissa ja palveluissa. ILO:n ohjeissa[1 a] annetaan kattavia tietoja, välineitä ja tiedonkeruuta koskevia ohjeita aikuisten ja lasten pakkotyön torjumiseksi sekä alakohtaisia ohjeita, jotka olisi otettava huomioon määritettäessä omaan toimintaan ja arvoketjuihin liittyvää riskiä. Pannessaan täytäntöön lainsäädäntöä ja toimintapolitiikkoja, joilla pyritään poistamaan pakkotyö, unionin olisi asetettava asiaankuuluvat tiedot julkisesti saataville ilman aiheetonta viivytystä. On***

todella ratkaisevan tärkeää tunnistaa tuotteen alkuperä ja sen varastointi- ja kuljetuspisteet sekä talouden toimijat arvoketjussa, jotta pakkotyötä voidaan torjua tehokkaasti. Tältä osin tulliviranomaisilta saatavat tiedot ovat ratkaisevia riski-indikaattoreita, sillä pakkotyötä esiintyy kaikkialla maailmassa. Eniten pakkotyötä tekeviä ihmisiä on Aasiassa, mutta kun pakkotyötä tekevien ihmisten määrä lasketaan osuutena väestöstä, eniten pakkotyötä tekeviä ihmisiä on MENA-alueella[1 b].

[1 a] https://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182096.pdf

[1 b] Kattaa seuraavat maat ja alueet: Bahrain, Irak, Jordania, Kuwait, Libanon, miehitetty palestiinalaisalue, Oman, Qatar, Saudi-Arabia, Syyrian arabitasavalta, Yhdistyneet arabiemiirikunnat ja Jemen, ILO 2021 Global Estimates of Modern Slavery: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(5 a) Tällä asetuksella luodaan uusi taloudellinen väline pakkotyön ehkäisemiseksi ja poistamiseksi maailmanlaajuisesti kieltämällä pakkotyötä käyttämällä valmistetut tuotteet ja tarjottavat palvelut. Näiden taloudellisten välineiden lisäksi unionilla on olemassa olevaa täydentävää

lainsäädäntöä, jotta se voi täyttää velvollisuutensa puolustaa jokaisen ihmisen ihmisarvoa ja puuttua pakkotyön ja lapsityön perimmäisiin syihin, joita ovat esimerkiksi taloudellinen hyväksikäyttö, köyhyys, systeeminen syrjintä sekä työvoiman muuttoliikkeen säännönmukaisten ja ihmisarvoisten väylien puuttuminen; talouden toimijan tasolla niihin kuuluvat tuotantokustannuksia alhaisemmat hinnat, kohtuullisen ja toimeentuloon riittävän palkan puuttuminen ja yleisemmin kaikki talouden toimijoiden epäterveet hankintakäytännöt[1 a].

1 a

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf and https://respect.international/wp-content/uploads/2018/06/The-Global-Business-of-Forced-Labour-Report-of-Findings-University-of-Sheffield-2018.pdf

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 5 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(5 b) Sidosryhmien mielekäs osallistuminen on olennaisen tärkeää pakkotyön torjumiseksi. Siihen sisältyy yhteistyö asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa, jotta ymmärretään, miten niiden toiminta vaikuttaa niiden etuihin. Siihen sisältyy myös toimivaltaisten viranomaisten yhteistyö sidosryhmien kanssa ennen sellaisten päätösten tekemistä, jotka voivat vaikuttaa sidosryhmiin, sekä sidosryhmien etujen huomioon ottaminen. Siihen kuuluu myös se, että kaikille asiaankuuluville sidosryhmille annetaan ajoissa kaikki niiden tarvitsemat tiedot, jotta ne voivat

tehdä tietoon perustuvan arvion siitä, miten päätös voisi vaikuttaa niihin, ja tähän kuuluu sovittujen sitoumusten noudattaminen.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(17) ***Kiellolla*** olisi edistettävä kansainvälisiä pyrkimyksiä pakkotyön poistamiseksi. ’Pakkotyön’ määritelmä olisi sen vuoksi yhdenmukaistettava ILO:n yleissopimuksessa nro 29 vahvistetun määritelmän kanssa. ’Valtion viranomaisten määräämän pakkotyön’ määritelmä olisi yhdenmukaistettava ILO:n yleissopimuksen nro 105 kanssa, jossa kielletään erityisesti pakkotyön käyttö rangaistuksena poliittisten näkemysten ilmaisemisesta, taloudellisen kehityksen edistämiseksi, työvoimakurin välineenä, lakkoon osallistumisen rangaistuksena taikka rotuun, uskontoon tai muuhun seikkaan perustuvana syrjintäkeinona[31].	(17) ***Markkinointikiellolla, joka mahdollistaa pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden ja palvelujen tuonnin ja viennin kieltämisen,*** olisi edistettävä kansainvälisiä pyrkimyksiä pakkotyön poistamiseksi. ’Pakkotyön’ määritelmä olisi sen vuoksi yhdenmukaistettava ILO:n yleissopimuksessa nro 29 vahvistetun määritelmän kanssa. ’Valtion viranomaisten määräämän pakkotyön’ määritelmä olisi yhdenmukaistettava ILO:n yleissopimuksen nro 105 kanssa, jossa kielletään erityisesti pakkotyön käyttö rangaistuksena poliittisten näkemysten ilmaisemisesta, taloudellisen kehityksen edistämiseksi, työvoimakurin välineenä, lakkoon osallistumisen rangaistuksena taikka rotuun, uskontoon tai muuhun seikkaan perustuvana syrjintäkeinona[31]. ***Lapsityön pahimpien muotojen kieltämistä ja välittömiä toimia niiden poistamiseksi koskevan ILO:n yleissopimuksen nro 182 3 artiklan a alakohdassa viitataan kaikkiin orjuuden muotoihin ja orjuuteen verrattaviin käytäntöihin, kuten lasten myyntiin ja lapsikauppaan, velkaorjuuteen ja maaorjuuteen sekä pakkotyöhön ja pakolliseen työhön, mukaan lukien lasten pakkovärväys käytettäväksi aseellisessa selkkauksessa. YK:n yleissopimuksessa vammaisten henkilöiden oikeuksista kielletään vammaisten henkilöiden altistaminen pakkotyölle ja edellytetään, että vammaisia henkilöitä suojellaan yhdenvertaisesti muiden kanssa***

pakkotyöltä tai muulta pakolliselta työltä. Yhdenvertaisen kohtelun periaatetta olisi sovellettava myös suojatyökeskuksissa. Jos tuotteet tai palvelut ovat peräisin maantieteellisiltä alueilta tai tuotantopaikoilta tai taloudellisesta toiminnasta tietyillä aloilla ja alueilla, joilla pakkotyökäytännöt ovat järjestelmällisiä ja laajalle levinneitä ja jotka on sisällytetty tämän asetuksen 11 artiklan mukaiseen tietokantaan, toimivaltaisten viranomaisten olisi oletettava, että tuotteita tuotetaan tai palveluja tarjotaan pakkotyöllä. Tällaisissa tapauksissa olisi oltava talouden toimijan vastuulla osoittaa, että sen tuote tai palvelu on valmistettu tai tarjottu käyttämättä pakkotyötä ja että 6 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun päätöksen tapauksessa mahdollisen pakkotyön käytön osalta on ryhdytty korjaaviin toimiin. Kaikissa tapauksissa toimivaltaisten viranomaisten olisi varmistettava, ettei todistustaakka ole suhteeton. Kuultuaan asiaankuuluvia asiantuntijoita, myös ILO:n, OECD:n, EUH:n, työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan asiantuntijoita, komission olisi ryhdyttävä toimiin pakkotyön lopettamiseksi tarjoamalla tämän asetuksen 11 artiklan mukaisessa tietokannassa säännöllisesti päivitettäviä tietoja pakkotyön riskeistä tietyillä maantieteellisillä alueilla, tuotantopaikoilla ja taloudellisissa toiminnoissa tietyillä aloilla ja alueilla. Tietokannan olisi oltava selkeä ja avoin, jotta talouden toimijat, erityisesti pk-yritykset ja mikroyritykset, voivat käyttää tietoja huolellisuusvelvoitettaan varten. Näiden tietojen olisi oltava vapaasti ja helposti yleisön saatavilla saavutettavassa muodossa vammaisille henkilöille ja kaikilla unionin työkielillä.

---

[31] What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) ja

[31] What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) ja

ILO:n yleissopimukset nro 29 ja 105, joihin asiakirjassa viitataan.	ILO:n yleissopimukset nro 29 ja 105, joihin asiakirjassa viitataan.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(a) ’pakkotyöllä’ ***pakkotyötä*** tai ***pakollista työtä, sellaisena kuin se on määriteltynä*** pakollista työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1930 yleissopimuksen (nro 29) 2 ***artiklassa***, mukaan lukien lasten pakkotyö;	(a) ’pakkotyöllä’ ***mitä tahansa työtä*** tai ***palvelusta, jota vaaditaan rangaistuksella uhkaamalla keneltä tahansa henkilöltä ja johon kyseinen henkilö ei ole tarjoutunut vapaaehtoisesti*** pakollista työtä koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1930 yleissopimuksen (nro 29) 2 ***artiklan mukaisesti***, mukaan lukien lasten pakkotyö***, pakkotyötä voi esiintyä koko arvoketjussa;***

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(b) ’valtion viranomaisten määräämällä pakkotyöllä’ pakkotyön käyttöä***, sellaisena kuin se on kuvattu*** pakkotyön poistamista koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1957 yleissopimuksen (nro 105) 1 ***artiklassa***;	(b) ’valtion viranomaisten määräämällä pakkotyöllä’ pakkotyön käyttöä ***i) poliittisen pakottamisen tai koulutuksen välineenä tai rangaistuksena sellaisten poliittisten näkemysten tai mielipiteiden omaamisesta tai ilmaisemisesta, jotka ovat ideologisesti vakiintuneen poliittisen, sosiaalisen tai taloudellisen järjestelmän vastaisia;*** ***ii) keinona ottaa käyttöön ja käyttää työvoimaa talouskehitystä varten;*** ***iii) työvoiman kurinpitovälineenä;***

	iv) rangaistuksena lakkoihin osallistumisesta;
	v) rotuun, sosiaaliseen asemaan, kansalaisuuteen tai uskontoon perustuvan syrjinnän välineenä
	pakkotyön poistamista koskevan Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1957 yleissopimuksen (nro 105) 1 ***artiklan mukaisesti***;

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi
2 artikla – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(c) ’pakkotyöhön liittyvällä huolellisuusvelvoitteella’ talouden toimijan pyrkimyksiä panna täytäntöön pakollisia vaatimuksia***, *vapaaehtoisia ohjeita***, suosituksia tai käytäntöjä pakkotyön käytön tunnistamiseksi, ehkäisemiseksi, ***vähentämiseksi tai*** lopettamiseksi ***sellaisten*** tuotteiden osalta***, *jotka on tarkoitus asettaa saataville unionin markkinoilla tai jotka on tarkoitus viedä;***	(c) ’pakkotyöhön liittyvällä huolellisuusvelvoitteella’ talouden toimijan pyrkimyksiä panna täytäntöön pakollisia vaatimuksia ***unionin ja sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti***, suosituksia tai käytäntöjä ***kansainvälisten normien mukaisesti, niitä täydentäviä vapaaehtoisia ohjeita*** pakkotyön käytön tunnistamiseksi, ehkäisemiseksi, lopettamiseksi ***ja korjaavien toimien toteuttamiseksi*** tuotteiden ***ja palvelujen*** osalta ***siten, että pakkotyön lopettamisella ei tarkoiteta erottamista ensimmäisenä keinona.***

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 3 kohta – c alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(c) YK:n, ILO:n, OECD:n tai muiden asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen huolellisuusvelvoitetta koskevat ohjeet tai suositukset;	(c) YK:n, ILO:n, OECD:n tai muiden asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen ***sekä työmarkkinaosapuolten*** huolellisuusvelvoitetta koskevat ohjeet tai suositukset***, etenkin ohjeet ja suositukset, jotka liittyvät maantieteellisiin alueisiin,***

tuotantopaikkoihin ja taloudelliseen toimintaan tietyillä aloilla ja tietyillä alueilla, joilla esiintyy järjestelmällisiä ja laajalle levinneitä pakkotyökäytäntöjä;

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi
10 a artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	10 a artikla
	Korjaavat toimet
	1. Jäsenvaltioiden on varmistettava uhreille oikeussuojakeinojen ja tehokkaiden korjaavien toimien saatavuus aina, kun 3 artiklan säännöksiä rikotaan.
	2. Tehtyään 6 artiklan mukaisen kieltopäätöksen toimivaltaisten viranomaisten on uhreja ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä, kuten uhrien edustajia, työntekijöiden edustajia ja ammattiliittoja, kansalaisjärjestöjä ja kansalaisyhteiskuntaa kuultuaan määritettävä korjaavat toimet. Myös talouden toimijoiden on kyseisten toimivaltaisten viranomaisten tuella kehitettävä toimenpiteitä, joilla estetään toistuminen tulevaisuudessa.
	3. Jotta 6 artiklan mukaisesti tehty kieltopäätös voidaan kumota, toimivaltaiselle viranomaiselle on toimitettava näyttöä korjaavista toimista.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi
10 b artikla (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	10 b artikla
	Muusta unionin lainsäädännöstä johtuva

	vastaava velvoite
	Jos talouden toimija on muusta asiaa koskevasta unionin lainsäädännöstä johtuvien vastaavien velvoitteiden mukaisesti jo täyttänyt täysimääräisesti velvollisuutensa tunnistaa, ehkäistä ja lopettaa pakkotyö ja toteuttaa sen johdosta korjaavia toimia tutkimuksen kohteena olevien tuotteiden tai palvelujen osalta, tiedot toteutetuista toimista on toimitettava toimivaltaisille viranomaisille. Näiden tietojen toimittamisen katsotaan täyttävän talouden toimijan velvollisuuden toimittaa tietoja tällaisista toimista pakkotyön osalta tämän asetuksen mukaisesti. Talouden toimijoiden on edelleen tehtävä yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten kanssa koko 4–6 artiklassa tarkoitetun tutkimus- ja päätösmenettelyn ajan ja annettava tarvittaessa lisätietoja.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi
11 artikla – otsikko

Komission teksti	*Tarkistus*
Tietokanta pakkotyöhön liittyvistä riskialueista tai -tuotteista	Tietokanta pakkotyöhön liittyvistä riskialueista***,*** -tuotteista tai ***-palveluista***

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi
11 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Komissio ***pyytää ulkopuolisia asiantuntijoita tarjoamaan*** ohjeellisen, ei-tyhjentävän, ***todennettavissa olevan*** ja säännöllisesti päivitettävän tietokannan pakkotyöhön liittyvistä riskeistä tietyillä maantieteellisillä alueilla ***tai*** tiettyjen tuotteiden osalta, mukaan lukien valtion	1. Komissio ***tarjoaa muun muassa ILO:a, OECD:tä, EUH:ta, työmarkkinaosapuolia ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioita edustavien ulkopuolisten asiantuntijoiden avustuksella*** ohjeellisen, ei-tyhjentävän, ***näyttöön perustuvan*** ja säännöllisesti

viranomaisten määräämä pakkotyö. ***Tietokannan on perustuttava 23 artiklan a, b*** ja ***c alakohdassa tarkoitettuihin ohjeisiin*** ja ***asiaankuuluviin ulkoisiin tietoihin***, ***jotka ovat peräisin muun muassa kansainvälisiltä järjestöiltä ja kolmansien maiden viranomaisilta***.

päivitettävän tietokannan pakkotyöhön liittyvistä riskeistä tietyillä maantieteellisillä alueilla, ***tuotantopaikoilla ja taloudellisessa toiminnassa tietyillä aloilla*** ja ***alueilla*** tiettyjen tuotteiden ja ***palvelujen osalta***, mukaan lukien valtion viranomaisten määräämä pakkotyö.

Komissio ja 12 artiklan mukaisesti nimetyt toimivaltaiset viranomaiset olettavat, että tuotteet tai palvelut, jotka ovat peräisin maantieteellisiltä alueilta tai tuotantopaikoilta tai taloudellisesta toiminnasta tietyillä aloilla ja alueilla, joilla pakkotyökäytännöt ovat järjestelmällisiä ja laajalle levinneitä ja sisällytetty tietokantaan, on valmistettu tai tarjottu käyttäen pakkotyötä. Asianomaisen talouden toimijan vastuulla on osoittaa, että sen tuote tai palvelu on valmistettu tai tarjottu käyttämättä pakkotyötä. Oletuksen soveltamiseksi tietokantaan on sisällytettävä erityinen luettelo näyttöön perustuvista tiedoista.

Kaikissa tapauksissa toimivaltaisten viranomaisten on varmistettava, ettei todistustaakka ole suhteeton.

Tietokannan on perustuttava 23 artiklan a, b ja c alakohdassa tarkoitettuihin ohjeisiin, joiden olisi oltava kattavia ja jotka olisi annettava viipymättä ja viimeistään kuuden kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta, ja asiaankuuluviin ulkoisiin tietoihin, jotka ovat peräisin muun muassa kansainvälisiltä järjestöiltä ja kolmansien maiden viranomaisilta, kuten Euroopan vapaakauppaliittoon kuuluvilta mailta, ehdokasmailta sekä työmarkkinaosapuolilta ja kansalaisyhteiskunnalta.

Tietokannan on oltava selkeä ja avoin, jotta talouden toimijat, erityisesti pk-yritykset ja mikroyritykset, voivat käyttää tietoja huolellisuusvelvoitettaan varten. Näiden tietojen on oltava vapaasti ja helposti yleisön saatavilla saavutettavassa

muodossa vammaisille henkilöille. Tulliviranomaisten tiedot kyseisistä tuotteista tai palveluista, kuten alkuperästä ja varastointi- ja kuljetuspaikoista, on sisällytettävä tietokantaan.

Komissio varmistaa, että tietokanta on käyttäjäystävällinen eikä aiheuta tarpeetonta hallinnollista rasitetta talouden toimijoille.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi
11 kohta – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	1 a. Tietokantaan on myös sisällytettävä ajantasainen luettelo talouden toimijoista ja tuotteista tai palveluista, joihin 6 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut päätökset vaikuttavat.
	Tietokannassa on viipymättä ilmoitettava kaikkien talouden toimijoiden, tuotteiden tai palvelujen poistamisesta tietokannasta. Kaikki aiemmat markkinakiellot ja toimivaltaisten viranomaisten tekemät päätösten kumoamiset on arkistoitava.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 2 kohta – 1 alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2. ***Verkosto*** koostuu kunkin jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen edustajista, komission edustajista ja tarvittaessa tulliviranomaisten asiantuntijoista.	2. ***Komissio organisoi verkoston ja johtaa sitä, ja se*** koostuu kunkin jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen edustajista, komission edustajista ja tarvittaessa tulliviranomaisten asiantuntijoista.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 2 kohta – 1 a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	Yksi Euroopan parlamentin nimittämä asiantuntija osallistuu verkostoon tarkkailijana.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 2 kohta – 1 b alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	Unionin tason alojenväliset työmarkkinajärjestöt voivat nimetä verkostoon tarkkailijoiksi neljä edustajaa siten, että ammattiliitot ja työnantajajärjestöt ovat tasapuolisesti edustettuina.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 2 kohta – 1 c alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	Tapauksen mukaan seuraavat sidosryhmät voidaan kutsua osallistumaan tarkkailijoina:
	– Euroopan työviranomaisen edustajat;
	– perusoikeusviraston edustajat;
	– unionin edustustojen ja muiden asiaankuuluvien unionin elinten edustajat;
	– kolmansien maiden viranomaisten edustajat;
	– Euroopan vapaakauppaliittoon kuuluvien maiden, sisämarkkinoille

	osallistuvien maiden tai ehdokasmaiden edustajat;
	– kansalaisjärjestöjen edustajat ja muut asiaankuuluvat asiantuntijat.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – b alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(b) suorittaa yhteisiä tutkimuksia;	(b) suorittaa yhteisiä tutkimuksia ***unionissa ja kolmansissa maissa, edellyttäen, että asianomaiset talouden toimijat antavat suostumuksensa ja että sen jäsenvaltion tai kolmannen maan hallitukselle, jossa tarkastukset on määrä suorittaa, on ilmoitettu virallisesti eikä se ole esittänyt vastalausetta***;

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – b a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(b a) valtuuttaa tutkimaan tai seurata laajalle levinneiden ja järjestelmällisten pakkotyökäytäntöjen tilannetta;

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – d alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(d) ***osallistua*** tämän asetuksen tehokkaan ja yhtenäisen soveltamisen ***varmistavien ohjeiden laatimiseen***;	(d) ***laatia ohjeita*** tämän asetuksen tehokkaan ja yhtenäisen soveltamisen ***varmistamiseksi ja seurata sen soveltamista havaitsemalla ristiriitoja ja auttamalla niiden ratkaisemisessa***;

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – e a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(e a) jakaa tietoa myös pakkotyön perimmäisistä syistä ja antaa suosituksia komissiolle ja muille asiaankuuluville unionin elimille, jos pakkotyökäytäntöjä havaitaan;

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – f alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
(f) edistää toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten välistä yhteistyötä ja asiantuntemuksen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa.	*(Tarkistus ei vaikuta suomenkieliseen versioon.)*

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – f a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(f a) edistää yhteistyötä ja asiantuntemuksen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa kolmansien maiden asiaankuuluvien toimivaltaisten viranomaisten, kansainvälisten järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa;

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – f b alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(f b) seurata pakkotyöhön liittyvien korjaavien toimien toteuttamista;

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – f c alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(f c) seurata tuotteiden, joita ei hyväksytty luovutettaviksi vapaaseen liikkeeseen tai vientiin, uudelleen ohjaamista käytettäviksi yleisen edun mukaisesti;

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 3 kohta – f d alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(f d) perustaa yhteyspiste, joka tarjoaa mahdollisuuden ilmoittaa tietoja väitetyistä tai epäillyistä 3 artiklan rikkomisista ja vahvistaa seurantamenettelyt koordinoinnin helpottamiseksi koko käsittelyn ajan.

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4. Komissio tukee ja kannustaa täytäntöönpanoviranomaisten välistä yhteistyötä verkoston kautta ***ja osallistuu verkoston kokouksiin***.	4. Komissio tukee ja kannustaa täytäntöönpanoviranomaisten välistä yhteistyötä verkoston kautta.

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi
24 artikla – 4 kohta – 1 a alakohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	Komissio huolehtii verkoston sihteeristöstä ja tarjoaa asianmukaiset resurssit verkoston tehokkaan toiminnan varmistamiseksi sen tavoitteiden mukaisesti.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltäminen unionin markkinoilla
Viiteasiakirjat	COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD)
Asiasta vastaava valiokunta (valiokunnat) Ilmoitettu istunnossa (pvä)	INTA IMCO 6.10.2022 6.10.2022
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	EMPL 6.10.2022
Yhteistyöhön osallistuvat valiokunnat – ilmoitettu istunnossa (pvä)	16.3.2023
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Mounir Satouri 30.11.2022
58 artikla - Valiokuntien yhteiskokousmenettely Ilmoitettu istunnossa (pvä)	16.3.2023
Valiokuntakäsittely	26.4.2023
Hyväksytty (pvä)	18.7.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 35 –: 0 0: 6
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Atidzhe Alieva-Veli, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jörg Meuthen, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Elżbieta Rafalska, Daniela Rondinelli, Pirkko Ruohonen-Lerner, Mounir Satouri, Romana Tomc, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Alex Agius Saliba, Carmen Avram, Gheorghe Falcă, Aurore Lalucq, Carina Ohlsson, Evelyn Regner, Ralf Seekatz
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Andrey Novakov, Helmut Scholz

LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

35	+
ID	Dominique Bilde
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Gheorghe Falcă, Cindy Franssen, Andrey Novakov, Ralf Seekatz, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Carmen Avram, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Aurore Lalucq, Carina Ohlsson, Evelyn Regner, Daniela Rondinelli
The Left	Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

0	-

6	0
ECR	Chiara Gemma, Elżbieta Rafalska, Pirkko Ruohonen-Lerner
ID	Elena Lizzi, Stefania Zambelli
NI	Jörg Meuthen

Symbolien selitys:
+ : puolesta
- : vastaan
0 : tyhjää