**Evropský parlament**
2024-2029

*Výbor pro zaměstnanost a sociální věci*

**2025/2156(DEC)**

29.1.2026

# STANOVISKO

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za rok 2024: souhrnný rozpočet EU – Agentury
(2025/2156(DEC))

Zpravodajka: Romana Tomc

PA_NonLegDec

## STANOVISKO

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil následující:

– s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2024,

– s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti nadace Eurofound za rok 2024,

– s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti střediska Cedefop za rok 2024,

– s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti nadace ETF za rok 2024,

– s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti agentury EU-OSHA za rok 2024,

– s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti orgánu ELA za rok 2024,

**Obecné poznámky**

1. vyjadřuje uspokojení nad tím, že Evropský účetní dvůr (EÚD) prohlásil, že příjmy, na nichž se zakládá roční účetní závěrka Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (CEDEFOP), Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) a Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) za rozpočtový rok 2024 jsou obecně vzato legální a správné a že finanční situace agentur k 31. prosinci 2023 je v nich věrně znázorněna;

2. oceňuje vysoce kvalitní práci, kterou vykonávají agentury působící v oblasti zaměstnanosti, sociálních věcí a začleňování, a zdůrazňuje význam, autonomii a přidanou hodnotu těchto pěti agentur v jejich oblasti odbornosti; vítá pokračující a rostoucí spolupráci mezi těmito pěti agenturami a jejich užší spolupráci s dalšími subjekty EU, která posiluje soudržnost a doplňkovost a zároveň zabraňuje překrývání činností; dále vítá, že tato spolupráce se stala strukturovanější a vedla k většímu počtu společných iniciativ; bere na vědomí hodnocení čtyř agentur EU Eurofound, Cedefop, ETF a EU-OSHA provedené Komisí v roce 2024, které prokazuje účinnější spolupráci mezi agenturami a vyšší úroveň jejich soudržnosti; vítá společný akční plán vymezující opatření, která tyto čtyři agentury společně přijmou v návaznosti na doporučení vyplývající z hodnocení;

3. vyzývá Komisi, aby lépe využívala odborných znalostí a analytické kapacity těchto agentur, pokud jde o záležitosti zaměstnanosti a sociálních věcí, a zdůrazňuje, že spolehnout se na jejich interní znalosti by zvýšilo koordinaci a účinné využívání rozpočtových zdrojů Unie; poukazuje na nevyužitý potenciál při poskytování konkrétních relevantních informací a stejně kvalitních produktů, které poskytují externí konzultanti, pokud to jejich mandáty umožňují;

4. konstatuje, že připomínky Účetního dvora ohledně agentur se týkají nedostatků v postupech zadávání veřejných zakázek, řídicích a kontrolních systémech

a v rozpočtovém řízení a že nedostatky v postupech zadávání veřejných zakázek jsou i nadále největším zdrojem neoprávněných plateb;

5. uznává, že důsledky mimořádně vysoké míry inflace v letech 2022 a 2023 spolu s rostoucími náklady na zaměstnance, veřejné a další služby výrazně snížily podíl finančních prostředků dostupných na hlavní provozní činnosti v roce 2024; konstatuje, že tato situace, zejména v případě agentur s rozšiřujícími se mandáty, může ohrozit jejich schopnost účinně plnit své úkoly; zdůrazňuje, že je důležité zachovat kontinuitu činnosti agentur prostřednictvím pravidelného přezkumu přiměřenosti jejich provozních rozpočtů s cílem zajistit, aby byly úměrné jejich úkolům a aby měly dostatečný počet zaměstnanců; uznává, že flexibilita agentur při přizpůsobování se měnícím se okolnostem jim pomohla plnit jejich mandáty navzdory snižujícím se provozním rozpočtům; připomíná, že rozšíření mandátů musí být současně podpořeno dostatečnými finančními zdroji;

6. zdůrazňuje význam všech agentur pro jejich trvalé odhodlání začleňovat odpovědnost za životní prostředí do svých činností a rozhodování; vítá další kroky k zavedení formálního systému environmentálního řízení těmi agenturami, které jej dosud nemají;

7. připomíná, že horizontální zásady, jako je rovnost žen a mužů, by měly být nedílnou součástí sestavování rozpočtu, operací, politik a programů agentur: vítá jejich úsilí, které v tomto ohledu vynakládají; vyzývá k zavedení komplexního sestavování rozpočtu zohledňujícího rovnost žen a mužů s cílem monitorovat a měřit přidělování rozpočtových prostředků na rovnost žen a mužů;

**Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound)**

8. oceňuje soustavně velmi kvalitní práci nadace na zvyšování a šíření znalostí a poskytování odborných znalostí založených na důkazech, které podporují rozvoj informovanějších sociálních politik, politik zaměstnanosti a politik souvisejících s prací v Evropě; vysoce oceňuje odborné znalosti nadace v oblastech souvisejících s evropským pilířem sociálních práv, včetně směrnic o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách, o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem rodičů a pečujících osob, o přiměřených minimálních mzdách, o zlepšení pracovních podmínek při práci prostřednictvím platforem a o transparentnosti odměňování, jakož i o evropské záruce pro děti; vítá klíčový výzkum nadace Eurofound v oblastech relevantních pro politiku, včetně její práce v roce 2024, jež se zaměřila na cenově nedostupné a nevyhovující bydlení v Evropě, přiměřené minimální mzdy, chudobu, příjmovou nerovnost a střední třídu, nedostatek pracovní síly i politický rozměr sociální soudržnosti v Evropě; vítá zapojení nadace Eurofound do volební kampaně do Evropského parlamentu s cílem zvýšit informovanost o volbách;

9. vítá kladné stanovisko Účetního dvora k roční účetní závěrce nadace a vyzývá ji, aby se doporučeními EÚD zabývala;

10. zdůrazňuje míru přenosu nerozlišených prostředků ve výši 15,1 %, což nadále představuje problém, i když ve srovnání s předchozím rokem představuje pokles, a bere na vědomí vyjasnění nadace, které rozlišuje mezi plánovanými a neplánovanými přenosy, přičemž tyto přenosy souvisejí s víceletými projekty a nevytvářejí rozpočtovou

nejistotu; vybízí agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí o další snížení neplánované míry přenosů v nadcházejících letech;

**Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA)**

11. oceňuje činnost agentury, pokud jde o vytváření spolehlivých a relevantních informací, jejich sběr a poskytování a analýzy a nástroje pro rozvoj znalostí, zvyšování povědomí a výměnu informací v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP), které přispívají rovněž k vytváření právních předpisů EU v této oblasti; oceňuje informace a osvědčené postupy zaměřené na podporu zdravých a bezpečných pracovišť v Evropě, zejména jejich práci v odvětví zdravotní a sociální péče a v souvislosti s psychosociálními riziky na pracovišti; připomíná význam bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, která nemůže být ohrožena zvýšenou inflací a životními náklady; vyzývá všechny agentury EU, aby dodržovaly nejvyšší standardy BOZP; vítá její úspěchy v roce 2024, včetně zveřejnění přehledů bezpečnosti a ochrany zdraví při práci o kardiovaskulárních onemocněních a psychosociálních rizicích, pokroku ve výzkumu v odvětví zdravotní a sociální péče a dokončení práce v terénu pro Evropský průzkum podniků na téma nových a vznikajících rizik a nových nástrojů OiRA;

12. vítá výsledky agentury v roce 2024, kdy dosáhla 99% plnění rozpočtu a 93% plnění pracovního programu; bere na vědomí novou strategii, kterou agentura EU-OSHA přijala na konci roku 2024 a která zajišťuje schopnost jejích útvarů reagovat na nové potřeby a výzvy v této oblasti; zdůrazňuje důležitou úlohu agentury při poskytování údajů dalším výzkumným službám, jako je EPRS;

13. vítá kladné stanovisko EÚD k roční účetní závěrce agentury a vyzývá agenturu, aby se zabývala připomínkami EÚD, zejména pokud jde o řízení a kontrolní systémy;

14. se znepokojením bere na vědomí vysokou míru přenosu prostředků ve výši 22,6 %, která se oproti předchozímu roku zlepšila, ale zůstává výrazně nad referenční hodnotou 15 %; připomíná, že opakovaně vysoká míra přenosů oslabuje zásadu ročního rozpočtu; bere na vědomí vyjasnění ze strany agentury, které rozlišuje mezi plánovanými a neplánovanými přenosy, kdy plánované přenosy jsou spojeny s víceletými projekty a nevytvářejí rozpočtovou nejistotu; vítá opatření, která agentura EU-OSHA přijala k posílení svého rozpočtového plánování, a vybízí agenturu, aby v nadcházejících letech pokračovala ve svém úsilí o další snižování neplánovaných přenosů;

15. oceňuje pokrok, kterého agentura EU-OSHA dosáhla při snižování opožděných plateb ve srovnání s rokem 2023 prostřednictvím provádění akčního plánu;

**Evropské středisko pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop)**

16. oceňuje výzkum, analýzy a technické odborné znalosti střediska Cedefop v oblasti odborného vzdělávání a přípravy, kvalifikací a politik v oblasti dovedností; vítá jeho úspěchy v roce 2024, včetně rozšíření portfolia poznatků o dovednostech, podpory začleňování a analýzy klíčového vývoje politiky v oblasti odborného vzdělávání a přípravy v členských státech; zdůrazňuje zejména první celounijní průzkum dovedností v oblasti umělé inteligence a spuštění indexu nedostatku práce a dovedností (CLSSI) i krátkodobé předjímání trendů dovedností (STAS);

17. vítá kladné stanovisko EÚD k roční účetní závěrce této agentury a vyzývá ji, aby se zabývala připomínkami EÚD, zejména pokud jde o zvýšení podílu opožděných plateb ve srovnání s rokem 2023;

18. oceňuje příkladnou míru prostředků na závazky (100%) a prostředků na platby (98.89%) střediska Cedefop, která úspěšně prokázala optimální využití zdrojů, jež byly středisku Cedefop svěřeny;

19. vybízí středisko Cedefop, aby urychleně změnilo své vnitřní předpisy s cílem zajistit, aby vyslaní řečtí národní odborníci, kteří se musí přemístit do Soluně, měli nárok na denní příspěvky v souladu se zásadou rovného zacházení;

**Evropská nadace odborného vzdělávání (ETF)**

20. oceňuje přínos nadace k posílení lidského kapitálu v zemích sousedících s EU, ačkoli často působí v náročném geopolitickém kontextu; uznává její klíčovou úlohu při zvyšování zaměstnatelnosti prostřednictvím reforem v oblasti vzdělávání, odborné přípravy, dovedností, celoživotního učení i systémů trhu práce; oceňuje, že se nadace ETF zaměřuje na ekologickou a digitální transformaci a na předvídání, rozvoj a validaci dovedností jako na horizontální otázky; konstatuje, že v roce 2024 jsme si připomněli 30. výročí založení nadace a oslavili tři desetiletí odborných znalostí a partnerství při podpoře inkluzivního a účinného vzdělávání a rozvoje dovedností;

21. vítá kladné stanovisko EÚD k roční účetní závěrce agentury a vyzývá ETF, aby se zabývala připomínkami EÚD, zejména pokud jde o zvýšení podílu opožděných plateb ve srovnání s rokem 2023;

22. bere na vědomí nápravná opatření nadace ETF k řešení nesrovnalostí zjištěných v auditech z předchozích let v otevřených zadávacích řízeních;

23. zdůrazňuje pokrok nadace ETF ve zlepšování genderové vyváženosti, přičemž ženy nyní představují 57 % vedoucích pracovníků, a oceňuje úsilí o zlepšení zeměpisné vyváženosti;

**Evropský orgán pro pracovní záležitosti (ELA)**

24. oceňuje práci orgánu, který je členským státům a Komisi nápomocen při zajišťování spravedlivého a účinného prosazování unijních předpisů týkajících se pracovní mobility

a koordinace systémů sociálního zabezpečení, mimo jiné podporou 117 společných koordinovaných inspekcí v roce 2024, a při zajišťování účinné mobility pracovní síly v Evropě prostřednictvím sítě evropských služeb zaměstnanosti (EURES) a při zvyšování informovanosti prostřednictvím školících a informačních kampaní, především #FairHORECAinEU a #Road2FairTransport, o právech a povinnostech pracovníků a zaměstnavatelů v odvětví mobility, což občanům a podnikům usnadňuje využívání výhod vnitřního trhu; vítá skutečnost, že orgán započal v roce 2024 svůj první rok s plnou provozní kapacitou, což mu umožnilo plně vykonávat jeho mandát ve všech oblastech činnosti;

25. oceňuje agenturu za to, že dosáhla 95 % svého ročního pracovního plánu a zároveň výrazně zvýšila svou činnost oproti předchozímu roku, včetně 54 % nárůstu vzájemně sladěných a společných inspekcí; vyzývá k další podpoře Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, včetně finančních zdrojů, s cílem zajistit jeho přidanou hodnotu pro vnitrostátní donucovací orgány a umožnit mu iniciovat a provádět šetření přeshraničních případů z vlastního podnětu;

26. vyjadřuje uspokojení nad celkově kladným stanoviskem EÚD k účetní závěrce orgánu; konstatuje však, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou o legalitě a správnosti plateb, jako již v roce 2023;

27. v této souvislosti bere na vědomí výhradu EÚD týkající se plateb ve výši 2,6 milionu EUR provedených v roce 2024, což představuje 5,7 % celkových prostředků na platby a překračuje práh významnosti; poukazuje na to, že tyto platby souvisely se zakázkou zadanou v otevřeném řízení, která byla ve zprávě za rok 2022 vyhodnocena jako nesprávná (2,2 milionu EUR), jakož i s nedostatky zjištěnými při kontrolách ex ante týkajících se plnění smluv (0,4 milionu EUR);

28. uznává pokrok, jehož bylo dosaženo při snižování počtu dočasných zaměstnanců (vyslaných národních odborníků a dočasných pracovníků) od roku 2022, kdy představovali 58 % pracovní síly; vyjadřuje však politování nad tím, že jejich podíl zůstal vysoký a činil 47 % jak v roce 2023, tak v roce 2024; vybízí orgán ELA a Komisi, aby i nadále zvyšovaly podíl stálých zaměstnanců tím, že vytvoří možnost změnit pracovní místa vyslaných národních odborníků na dočasná pracovní místa;

29. s uspokojením konstatuje, že orgán v roce 2024 snížil míru přenosů na 15 %, což odráží lepší plnění rozpočtu a finanční plánování; bere na vědomí určité nedostatky v rozpočtovém řízení, jako jsou úroky z prodlení u 11,8 % žádostí o platbu a nesprávné zaúčtování rozpočtové změny ve výši 266 861 EUR;

**Závěr**

30. žádá agentury a Komisi, aby všechna dosud neuskutečněná doporučení EÚD provedla co nejdříve;

31. na základě dostupných údajů doporučuje, aby bylo výkonným ředitelům agentur Eurofound, EU-OSHA, CEDEFOP, ETF a ELA uděleno absolutorium za plnění rozpočtu uvedených orgánů na rozpočtový rok 2024.

## PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodajka v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že do svého stanoviska zahrnula podněty k záležitostem týkajícím se předmětu spisu, které při vypracovávání stanoviska obdržela od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví:

| **1. Zástupci zájmových skupin spadající do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti** |
|---|
| European Agency for Safety and Health at Work |
| European Training Foundation |
| European Labour Authority |
| European Centre for the Development of Vocational Training |
| European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions |

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

Pokud jsou na seznamu uvedena jména, funkce, případně jména i funkce fyzických osob, zpravodajka prohlašuje, že příslušné fyzické osoby byly seznámeny s prohlášením Evropského parlamentu o ochraně osobních údajů č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), které stanoví podmínky platné pro zpracování jejich osobních údajů a práva související s tímto zpracováním.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj)

## INFORMACE O PŘIJETÍ VÝBOREM POSKYTUJÍCÍM STANOVISKO

| | |
|---|---|
| **Datum přijetí** | 28.1.2026 |
| **Výsledek konečného hlasování** | +: 35<br>–: 6<br>0: 5 |

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POSKYTUJÍCÍM STANOVISKO

| 35 | + |
|---|---|
| NI | Branislav Ondruš |
| PPE | Pascal Arimont, Andrzej Buła, David Casa, Henrik Dahl, Gheorghe Falcă, Sérgio Humberto, Martine Kemp, Miriam Lexmann, Jagna Marczułajtis-Walczak, Eleonora Meleti, Giusi Princi, Dennis Radtke, Liesbet Sommen, Romana Tomc |
| Renew | Hristo Petrov, Jana Toom, Brigitte van den Berg |
| S&D | Francisco Assis, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Vivien Costanzo, Johan Danielsson, Marit Maij, Aodhán Ó Ríordáin, Evelyn Regner, Rosa Serrano Sierra, Raffaele Topo |
| The Left | Li Andersson, Konstantinos Arvanitis, Per Clausen, Kathleen Funchion, João Oliveira |
| Verts/ALE | Katrin Langensiepen, Maria Ohisalo |

| 6 | - |
|---|---|
| ESN | Christine Anderson, Petar Volgin |
| PfE | Jaroslav Knot, Margarita de la Pisa Carrión, Pál Szekeres, Séverine Werbrouck |

| 5 | 0 |
|---|---|
| ECR | Elena Donazzan, Chiara Gemma, Marlena Maląg, Francesco Torselli, Mariateresa Vivaldini |

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se