Europski parlament
2024-2029

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

2025/2156(DEC)

29.1.2026

MIŠLJENJE

Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna agencija Europske unije za financijsku godinu 2024.
(2025/2156(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Romana Tomc

PA_NonLegDec

MIŠLJENJE

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće:

– uzimajući u obzir godišnje izvješće Europskog revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2024.,

– uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu Eurofounda za 2024.,

– uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu Cedefopa za 2024.,

– uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu ETF-a za 2024.,

– uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu agencije EU-OSHA za 2024.,

– uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu ELA-e za 2024.,

Opće napomene

1. izražava zadovoljstvo zbog toga što je Europski revizorski sud utvrdio da su transakcije na kojima se temelji godišnja računovodstvena dokumentacija Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA), Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europske zaklade za osposobljavanje (ETF) i Europskog nadzornog tijela za rad (ELA) za financijsku godinu 2024. općenito zakonite i pravilne te da je njihovo financijsko stanje na dan 31. prosinca 2024. objektivno prikazano;

2. cijeni visokokvalitetan rad agencija koje djeluju u području zapošljavanja, socijalnih pitanja i uključivanja te naglašava važnost, autonomiju i dodanu vrijednost tih pet agencija u njihovu području stručnosti; pozdravlja kontinuiranu i sve veću suradnju među pet agencija i njihovu bližu suradnju s drugim tijelima EU-a, čime se povećavaju usklađenost i komplementarnost uz izbjegavanje preklapanja; nadalje pozdravlja činjenicu da je ta suradnja postala strukturiranija i dovela do većeg broja zajedničkih inicijativa; prima na znanje Komisijinu evaluaciju iz 2024. o četirima agencijama EU-a, Eurofoundu, Cedefopu, ETF-u i EU-OSHA-i, koja ukazuje na učinkovitiju i usklađeniju suradnju između agencija; pozdravlja zajednički akcijski plan kojim se utvrđuju mjere koje će te četiri agencije zajednički provesti kako bi poduzele daljnje korake u vezi s preporukama iz evaluacije;

3. poziva Komisiju da bolje iskoristi stručno znanje i analitičke kapacitete agencija u pogledu zapošljavanja i socijalnih pitanja, naglašavajući da bi oslanjanje na njihovo interno znanje povećalo koordinaciju i učinkovito korištenje proračunskih sredstava Unije; naglašava neiskorišteni potencijal za pružanje specifičnih relevantnih informacija i proizvoda iste kvalitete kao i onih koje nude vanjski konzultanti, kada to dopuštaju njihovi mandati;

4. prima na znanje da se opažanja Revizorskog suda u pogledu agencija odnose na nedostatke u postupcima javne nabave, sustavima upravljanja i kontrole te

proračunskom upravljanju, kao i to da su nedostaci u postupcima javne nabave i dalje glavni izvor nepravilnih plaćanja;

5. uviđa da su posljedice iznimno visokih stopa inflacije 2022. i 2023., zajedno s rastućim troškovima osoblja, komunalnih i drugih usluga, znatno smanjile udio financijskih sredstava dostupnih za osnovne operativne aktivnosti 2024.; napominje da bi ta situacija, posebno za agencije sa sve većim mandatima, mogla ugroziti njihovu sposobnost da učinkovito ispune svoje misije; naglašava važnost očuvanja kontinuiteta poslovanja agencija periodičnim preispitivanjem primjerenosti njihovih operativnih proračuna kako bi se osiguralo da su razmjerni zadaćama i da imaju dovoljan broj osoblja; prepoznaje činjenicu da je agencijama fleksibilnost u prilagodbi promjenjivim okolnostima pomogla da izvrše mandate unatoč sve manjim operativnim proračunima; podsjeća da veće mandate istodobno treba podupirati dostatnim financijskim sredstvima;

6. naglašava važnost svih agencija zbog njihovog kontinuiranog angažmana u vezi integracije odgovornosti za okoliš u njihovo djelovanje i odlučivanje; pozdravlja daljnje korake za uspostavu formalnog sustava upravljanja okolišem onih agencija koje ga još uvijek nemaju;

7. podsjeća da horizontalna načela, kao što je rodna ravnopravnost, trebaju biti ključan dio izrade proračuna, poslovanja, politika i programa agencija; pozdravlja njihove napore u tom pogledu; poziva na donošenje sveobuhvatnog rodno osjetljivog proračuna za praćenje i mjerenje proračunskih sredstava za rodnu ravnopravnost;

Europska zaklada za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound)

8. cijeni kontinuirani visokokvalitetni rad Zaklade na poboljšanju i širenju znanja te pružanju stručnog znanja utemeljenog na dokazima kojim se podupire razvoj bolje informiranih socijalnih politika, politika zapošljavanja i politika povezanih s radom u Europi; iznimno cijeni njezino stručno znanje o temama relevantnima za europski stup socijalnih prava, uključujući direktive o transparentnim i predvidivim radnim uvjetima, o ravnoteži između poslovnog i privatnog života roditelja i pružatelja skrbi, o primjerenim minimalnim plaćama, o poboljšanju radnih uvjeta u radu putem platformi i o transparentnosti plaća, kao i o europskom jamstvu za djecu; pozdravlja ključno istraživanje Zaklade u područjima relevantnima za politiku, uključujući njezin rad u 2024. u pogledu cjenovno nepristupačnog i neodgovarajućeg stanovanja u Europi, primjerenih minimalnih plaća, siromaštva, dohodovne nejednakosti i srednje klase, nedostatka radne snage te političke dimenzije socijalne kohezije u Europi; pozdravlja angažman Eurofounda u izbornoj kampanji za Europski parlament radi podizanja razine osviještenosti o glasovanju;

9. pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade i poziva Zakladu da razmotri preporuke Revizorskog suda;

10. ističe stopu prijenosa nediferenciranih odobrenih sredstava od 15,1 %, što predstavlja od ranije poznat problem, ali i smanjenje u odnosu na prethodnu godinu, te prima na znanje pojašnjenje Zaklade kojim se razlikuju planirani i neplanirani prijenosi jer su prvi

povezani s višegodišnjim projektima i ne stvaraju proračunske nesigurnosti; potiče Agenciju da nastavi ulagati napore u daljnje smanjenje neplaniranih stopa prijenosa u narednim godinama;

Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA)

11. cijeni aktivnosti Agencije kada je riječ o razvoju, prikupljanju i pružanju pouzdanih i relevantnih informacija, analiza i alata za unapređenje znanja, podizanje razine osviještenosti i razmjenu informacija o sigurnosti i zdravlju na radu kojima se također doprinosi razvoju zakonodavstva EU-a u tom području; cijeni informacije i dobru praksu u cilju promicanja zdravih i sigurnih radnih mjesta u Europi, posebno njihov rad u pogledu sektora zdravstvene i socijalne skrbi te psihosocijalnih rizika na radnom mjestu; podsjeća na važnost sigurnosti i zdravlja na radu te na to da ih ne bi smjeli ugroziti povećana inflacija i troškovi života; poziva sve agencije EU-a da ispune najviše standarde sigurnosti i zdravlja na radu; pozdravlja njezina postignuća u 2024., uključujući objavu pregleda o sigurnosti i zdravlju na radu u pogledu kardiovaskularnih bolesti i psihosocijalnih rizika, napredak u istraživanju u sektoru zdravstva i socijalne skrbi, dovršetak terenskog rada za Europsko istraživanje poduzeća o novim rizicima i onima u nastajanju te nove alate za internetsku interaktivnu procjenu rizika (OiRA);

12. pozdravlja rad Agencije 2024. godine, u kojoj je izvršila 99 % proračuna i provela 93 % programa rada; prima na znanje novu strategiju koju je EU-OSHA donijela krajem 2024., kojom osigurava mogućnost svojim uslugama da odgovore na nove potrebe i izazove u svojem području; ističe važnu ulogu Agencije u dostavljanju podataka drugim službama koje provode istraživanja, kao što je EPRS;

13. pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije i poziva Agenciju da se pozabavi opažanjima Revizorskog suda, posebno u vezi s upravljanjem i kontrolnim sustavima;

14. sa zabrinutošću primjećuje visoku stopu prijenosa od 22,6 %, koja se poboljšala u odnosu na prethodnu godinu, ali je i dalje znatno iznad referentne vrijednosti od 15 %; podsjeća da opetovano visoke stope prijenosa ugrožavaju proračunsko načelo jedne godine; prima na znanje pojašnjenje Agencije kojim se razlikuju planirani i neplanirani prijenosi, jer su prvi povezani s višegodišnjim projektima i ne stvaraju proračunske nesigurnosti; pozdravlja mjere koje je EU-OSHA poduzela kako bi ojačala svoj postupak proračunskog planiranja i potiče Agenciju da nastavi ulagati napore u daljnje smanjenje neplaniranih stopa prijenosa u narednim godinama;

15. sa zadovoljstvom prima na znanje napredak koji je EU-OSHA ostvarila u smanjenju zakašnjelih plaćanja u usporedbi s 2023. provedbom akcijskog plana;

Europski centar za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop)

16. cijeni istraživanje, analize i tehničko stručno znanje Cedefopa u području strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, kvalifikacija i politika u području vještina; pozdravlja

njegova postignuća u 2024., uključujući proširenje njegova portfelja prikupljanja podataka o vještinama, potporu uključivosti te analizu ključnih kretanja u području politike strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u državama članicama; posebno ističe prvo istraživanje vještina u području umjetne inteligencije na razini EU-a i pokretanje indeksa nestašice radne snage i vještina (CLSSI) te kratkoročnog predviđanja trendova u vještinama (STAS);

17. pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije i poziva Agenciju da odgovori na opažanja Revizorskog suda, posebno u pogledu povećanja udjela zakašnjelih plaćanja u odnosu na 2023.;

18. pohvaljuje Cedefop zbog njegovih uzornih stopa odobrenih sredstava za preuzimanje obveza (100 %) i plaćanja (98,89 %), koje su uspješno pokazale optimalnu upotrebu sredstava povjerenih Cedefopu;

19. potiče Cedefop da odmah izmijeni svoja interna pravila kako bi se osiguralo da grčki upućeni nacionalni stručnjaci koji se moraju preseliti u Solun ispunjavaju uvjete za dnevnice, u skladu s načelom jednakog postupanja;

Europska zaklada za stručnu izobrazbu (ETF)

20. cijeni doprinos ETF-a jačanju ljudskog kapitala u susjednim zemljama EU-a, pri čemu često djeluje u zahtjevnom geopolitičkom kontekstu; prepoznaje njegovu ključnu ulogu u poboljšanju zapošljivosti putem reformi u obrazovanju, strukovnom osposobljavanju, vještinama, cjeloživotnom učenju i sustavima tržišta rada; cijeni njegovu usmjerenost na zelenu i digitalnu tranziciju te predviđanje, razvoj i vrednovanje vještina kao horizontalna pitanja; napominje da je 2024. obilježena 30. obljetnica Zaklade, slaveći tri desetljeća stručnog znanja i partnerstva u promicanju uključivog i učinkovitog obrazovanja i razvoja vještina;

21. pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade i poziva je da odgovori na opažanja Revizorskog suda, posebno u pogledu povećanja udjela zakašnjelih plaćanja u odnosu na 2023.;

22. prima na znanje korektivne mjere ETF-a za rješavanje nepravilnosti utvrđenih u otvorenim postupcima javne nabave iz postupaka revizije izvršenih prethodnih godina;

23. ističe napredak ETF-a u poboljšanju rodne ravnoteže, pri čemu žene sada čine 57 % rukovoditelja, te prima na znanje napore za poboljšanje geografske ravnoteže;

Europsko nadzorno tijelo za rad (ELA)

24. cijeni rad Nadzornog tijela u pružanju pomoći državama članicama i Komisiji u osiguravanju pravedne i učinkovite provedbe pravila Unije o mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti, među ostalim podupiranjem 117 zajedničkih usklađenih inspekcija 2024., u olakšavanju učinkovite mobilnosti radne snage u Europi

kroz aktivnosti Europske službe za zapošljavanje (EURES) te u podizanju razine osviještenosti putem osposobljavanja i informativnih kampanja, posebno #FairHORECAinEU i #Road2FairTransport, o pravima i obvezama radnika i poslodavaca u mobilnom sektoru, čime se građanima i poduzećima omogućuje da lakše iskoriste prednosti unutarnjeg tržišta; pozdravlja činjenicu da je Nadzorno tijelo 2024. započelo svoju prvu godinu s punim operativnim kapacitetom, što mu je omogućilo da u potpunosti provede svoj mandat u svim područjima aktivnosti;

25. pohvaljuje Nadzorno tijelo zbog toga što je ostvarilo 95 % ciljeva iz svojeg godišnjeg plana rada, a istovremeno znatno povećalo aktivnosti u odnosu na prethodnu godinu, uključujući povećanje broja usklađenih i zajedničkih inspekcija od 54 %; poziva na dodatnu potporu Europskom nadzornom tijelu, uključujući financijska sredstva, kako bi se osigurala dodana vrijednost nacionalnim provedbenim tijelima i kako bi mu se omogućilo pokretanje i provođenje istraga u prekograničnim slučajevima na vlastitu inicijativu;

26. izražava zadovoljstvo zbog općenito pozitivnog mišljenja Revizorskog suda o računovodstvenoj dokumentaciji Nadzornog tijela; međutim, napominje da je Revizorski sud izdao uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja, kao što je to učinio 2023.;

27. u tom kontekstu prima na znanje kvalifikaciju Europskog revizorskog suda u pogledu plaćanja u iznosu od 2,6 milijuna EUR izvršenih 2024., što predstavlja 5,7 % ukupnih odobrenih sredstava za plaćanje i premašuje prag značajnosti; ističe da su ta plaćanja povezana s ugovorom dodijeljenim u okviru otvorenog postupka koji je prethodno ocijenjen kao nepravilan u izvješću za 2022. (2,2 milijuna EUR), kao i s nedostacima utvrđenima u *ex ante* provjerama povezanima s provedbom ugovora (0,4 milijuna EUR);

28. prepoznaje napredak postignut u smanjenju broja radnih mjesta privremenog osoblja (upućenih nacionalnih stručnjaka i vanjskih djelatnika) od 2022., kad su ona činila 58 % radne snage; međutim, žali zbog toga što je njihov udio i dalje visok te je iznosio 47 % u 2023. i 2024.; potiče Europsko nadzorno tijelo i Komisiju da nastave povećavati udio stalnog osoblja uvođenjem mogućnosti pretvaranja radnih mjesta upućenih nacionalnih stručnjaka u radna mjesta privremenog osoblja;

29. sa zadovoljstvom primjećuje da je Nadzorno tijelo 2024. smanjilo svoju stopu prijenosa na 15 %, što je odraz boljeg izvršenja proračuna i financijskog planiranja; prima na znanje određene nedostatke u proračunskom upravljanju, kao što su zatezne kamate na 11,8 % zahtjeva za plaćanje i netočno knjiženje izmjene proračuna u iznosu od 266 861 EUR;

Zaključak

30. traži od agencija i Komisije da što prije provedu sve preostale preporuke Revizorskog suda;

31. na temelju dostupnih činjenica preporučuje da se izvršnim direktorima Eurofounda, EU-

OSHA-e, Cedefopa, ETF-a i ELA-e da razrješnica u vezi s izvršenjem proračuna tih agencija za financijsku godinu 2024.

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je u svoje mišljenje uključila informacije o pitanjima koja se odnose na temu dosjea koje je, za potrebe pripreme mišljenja, primila od sljedećih predstavnika interesnih skupina obuhvaćenih područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti[1] ili sljedećih predstavnika javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva:

1. Predstavnici interesnih skupina obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti
European Agency for Safety and Health at Work
European Training Foundation
European Labour Authority
European Centre for the Development of Vocational Training
European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestiteljice za mišljenje.

Ako su fizičke osobe na popisu navedene imenom, funkcijom ili imenom i funkcijom, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je tim fizičkim osobama dostavila Obavijest Europskog parlamenta o zaštiti podataka br. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), u kojoj se navode uvjeti za obradu njihovih osobnih podataka i prava povezana s tom obradom.

[1] Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207, 11.6.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	28.1.2026
Rezultat konačnog glasovanja	+: 35 –: 6 0: 5

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

35	+
NI	Branislav Ondruš
PPE	Pascal Arimont, Andrzej Buła, David Casa, Henrik Dahl, Gheorghe Falcă, Sérgio Humberto, Martine Kemp, Miriam Lexmann, Jagna Marczułajtis-Walczak, Eleonora Meleti, Giusi Princi, Dennis Radtke, Liesbet Sommen, Romana Tomc
Renew	Hristo Petrov, Jana Toom, Brigitte van den Berg
S&D	Francisco Assis, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Vivien Costanzo, Johan Danielsson, Marit Maij, Aodhán Ó Ríordáin, Evelyn Regner, Rosa Serrano Sierra, Raffaele Topo
The Left	Li Andersson, Konstantinos Arvanitis, Per Clausen, Kathleen Funchion, João Oliveira
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Maria Ohisalo

6	-
ESN	Christine Anderson, Petar Volgin
PfE	Jaroslav Knot, Margarita de la Pisa Carrión, Pál Szekeres, Séverine Werbrouck

5	0
ECR	Elena Donazzan, Chiara Gemma, Marlena Maląg, Francesco Torselli, Mariateresa Vivaldini

Korišteni znakovi:
+ : za
- : protiv
0 : suzdržani