Európai Parlament
2024-2029

Foglalkoztatási és Szociális Bizottság

2025/2156(DEC)

29.1.2026

VÉLEMÉNY

a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

2024. évi mentesítés: Az EU általános költségvetése – Ügynökségek
(2025/2156(DEC))

A vélemény előadója: Romana Tomc

PA_NonLegDec

VÉLEMÉNY

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következőket:

– tekintettel az Európai Számvevőszéknek a 2024. évi pénzügyi évre vonatkozó, az uniós ügynökségekről szóló éves jelentésére,

– tekintettel az Eurofound 2024. évi konszolidált éves tevékenységi jelentésére,

– tekintettel a Cedefop 2024. évi konszolidált éves tevékenységi jelentésére,

– tekintettel az ETF 2024. évi konszolidált éves tevékenységi jelentésére,

– tekintettel az EU-OSHA 2024. évi konszolidált éves tevékenységi jelentésére,

– tekintettel az ELA 2024. évi konszolidált éves tevékenységi jelentésére,

Általános észrevételek

1. elégedettségét fejezi ki amiatt, hogy az Európai Számvevőszék megállapította, hogy az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound), az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA), az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop), az Európai Képzési Alapítvány (ETF) és az Európai Munkaügyi Hatóság (ELA) 2024.évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának alapjául szolgáló ügyletek összességükben jogszerűek és szabályszerűek, és hogy a 2024. december 31-i pénzügyi helyzetük valós képet ad;

2. nagyra értékeli a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás területén működő ügynökségek által végzett magas színvonalú munkát, és hangsúlyozza az öt ügynökség fontosságát, autonómiáját és hozzáadott értékét a szakterületükön; üdvözli az öt ügynökség közötti folyamatos és növekvő együttműködést és a többi uniós szervvel való szorosabb együttműködésüket, ami fokozza a koherenciát és a komplementaritást, ugyanakkor elkerüli az átfedéseket; üdvözli továbbá, hogy ez az együttműködés strukturáltabbá vált, és több közös kezdeményezést eredményezett; tudomásul veszi négy uniós ügynökség – az Eurofound, a Cedefop, az ETF és az EU-OSHA – 2024. évi bizottsági értékelését, amely szerint az ügynökségek között hatékonyabb lett az együttműködést és fokozódott a koherencia; üdvözli a közös cselekvési tervet, amely meghatározza azokat az intézkedéseket, amelyeket a négy ügynökség együtt fog tenni az értékelés ajánlásainak nyomon követése érdekében;

3. felhívja a Bizottságot, hogy jobban használja ki az ügynökségek foglalkoztatásra és szociális ügyekre vonatkozó szakértelmét és elemzési kapacitását, hangsúlyozva, hogy a házon belüli ismeretekre való támaszkodás fokozná a koordinációt és az uniós költségvetési források hatékony felhasználását; hangsúlyozza, hogy nincs kihasználva az a lehetőség, hogy a külső tanácsadókéval azonos minőségű termékeket és konkrét, releváns információkat biztosítsanak, amennyiben ezt a megbízatásuk lehetővé teszi;

4. tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék ügynökségekre vonatkozó észrevételei a

közbeszerzési eljárások, az irányítási és kontrollrendszerek, valamint a költségvetési gazdálkodás hiányosságaira vonatkoznak, és hogy továbbra is a közbeszerzési eljárások hiányosságai jelentik a szabálytalan kifizetések legfőbb forrását;

5. elismeri, hogy a 2022. és 2023. évi kivételesen magas inflációs ráták következményei a személyzeti, közüzemi és szolgáltatási költségek növekedésével együtt jelentősen csökkentették az alapvető operatív tevékenységekre 2024-ben rendelkezésre álló finanszírozás arányát; megjegyzi, hogy ez a helyzet – különösen a kibővített megbízatással rendelkező ügynökségek esetében – azzal a veszéllyel jár, hogy aláássa az ügynökségek azon képességét, hogy hatékonyan teljesítsék küldetéseiket; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az ügynökségek megőrizzék üzletmenet-folytonosságukat azáltal, hogy működési költségvetésüket rendszeresen felülvizsgálják annak biztosítása érdekében, hogy azok arányosak legyenek feladataikkal, és elegendő számú személyzet álljon rendelkezésre; elismeri, hogy az ügynökségeket segítette megbízatásuk teljesítésében az, hogy a változó körülményekhez a csökkenő működési költségvetések ellenére rugalmasan alkalmazkodtak; emlékeztet arra, hogy a megbízatások kiterjesztését egyidejűleg további pénzügyi forrásokkal kell támogatni;

6. hangsúlyozza annak fontosságát, hogy valamennyi ügynökség mindenkor elkötelezze magát amellett, hogy műveleteibe és döntéshozatalába beépíti a környezeti felelősséget; üdvözli, hogy azok az ügynökségek, amelyek még nem rendelkeznek hivatalos környezetvédelmi vezetési rendszerrel, további lépéseket tesznek annak érdekében, hogy hivatalos környezetvédelmi vezetési rendszert vezessenek be;

7. emlékeztet arra, hogy a horizontális elveknek – például a nemek közötti egyenlőségnek – az ügynökségek költségvetésének, műveleteinek, politikáinak és programjainak szerves részét kell képezniük: üdvözli az e tekintetben tett erőfeszítéseiket; felszólít a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő átfogó költségvetés-tervezés bevezetésére a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó költségvetési előirányzatok nyomon követése és mérése érdekében;

Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound)

8. nagyra értékeli az alapítvány arra irányuló, továbbra is kiváló minőségű munkáját, hogy bővítse és terjessze a tudást, és tényeken alapuló szakértelmet biztosítson, támogatva a tájékozottabb szociális, foglalkoztatási és munkaügyi politikák kidolgozását Európában; nagyra értékeli szakértelmét a szociális jogok európai pillére szempontjából releváns témákban, beleértve az átlátható és kiszámítható munkafeltételekről, a szülők és gondozók vonatkozásában a munka és a magánélet közötti egyensúlyról, a megfelelő minimálbérekről, a platformalapú munkavégzés munkakörülményeinek javításáról és a bérek átláthatóságáról szóló irányelveket, valamint az európai gyermekgaranciát; üdvözli az Eurofound szakpolitikai szempontból releváns területeken végzett kulcsfontosságú kutatásait, beleértve a megfizethetetlen és nem megfelelő európai lakhatással, a megfelelő minimálbérekkel, a szegénységgel, a jövedelmi egyenlőtlenséggel és a középosztállyal, a munkaerőhiánnyal, valamint az európai társadalmi kohézió politikai dimenziójával kapcsolatos 2024. évi munkáját; üdvözli az Eurofound részvételét az európai parlamenti választási kampányban, amelynek célja a

szavazással kapcsolatos tudatosság növelése;

9. üdvözli a Számvevőszéknek az alapítvány éves beszámolójáról szóló kedvező véleményét, és felkéri az alapítványt, hogy vegye fontolóra a Számvevőszék ajánlásait;

10. kiemeli a nem differenciált előirányzatok 15,1%-os átviteli arányát, ami – bár továbbra is fennálló probléma – csökkenést jelent az előző évhez képest, és tudomásul veszi az alapítvány pontosítását, amely szerint különbség van a tervezett és a nem tervezett átvitelek között, mivel az előbbi többéves projektekhez kapcsolódik, és nem okoz költségvetési bizonytalanságot; ösztönzi az alapítványt, hogy az elkövetkező években folytassa a nem tervezett átvitelek arányának további csökkentésére irányuló erőfeszítéseit;

Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA)

11. nagyra értékeli az ügynökség arra irányuló tevékenységeit, hogy megbízható és releváns információkat, elemzéseket és eszközöket dolgozzon ki, gyűjtsön és biztosítson az ismeretek bővítése, a tudatosság növelése, valamint a munkahelyi biztonságra és egészségvédelemre vonatkozó információk cseréje érdekében, amelyek hozzájárulnak az e területre vonatkozó uniós jogszabályok kidolgozásához is; nagyra értékeli azokat az információkat és bevált gyakorlatokat, amelyek az egészséges és biztonságos európai munkahelyeket mozdítják elő, különös tekintettel az egészségügyi és szociális ellátási ágazattal és a munkahelyi pszichoszociális kockázatokkal kapcsolatos munkára; emlékeztet a munkahelyi biztonság és egészségvédelem, amelyet nem veszélyeztethet a növekvő infláció és a megélhetési költségek emelkedése; felhívja az összes uniós ügynökséget, hogy tartsák be a legmagasabb szintű munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi normákat; üdvözli az ügynökség 2024. évi eredményeit, többek között a szív- és érrendszeri betegségekről és a pszichoszociális kockázatokról szóló munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi áttekintés közzétételét, az egészségügyi és szociális ellátási ágazatban végzett kutatás terén elért eredményeket, az új és újonnan felmerülő kockázatokról szóló európai vállalati felméréshez kapcsolódó terepmunka befejezését, valamint az új OiRA eszközöket;

12. üdvözli az ügynökség 2024. évi teljesítményét, amely 99%-os költségvetés-végrehajtásban és 93%-os munkaprogram-végrehajtásban mutatkozott meg; tudomásul veszi az EU-OSHA által 2024 végén elfogadott új stratégiát, amely megnyitja az utat azon képessége előtt, hogy szolgáltatásaival reagáljon a területen felmerülő új igényekre és kihívásokra; hangsúlyozza az ügynökség fontos szerepét abban, hogy adatokat szolgáltasson más kutatási szolgálatoknak, például az Európai Parlament Kutatószolgálatának;

13. üdvözli a Számvevőszéknek az ügynökség éves beszámolójáról szóló kedvező véleményét, és felkéri az ügynökséget, hogy vegye fontolóra a Számvevőszék ajánlásait, különösen az irányításra és a kontrollrendszerekre vonatkozóan;

14. aggodalommal veszi tudomásul a 22,6%-os, magas átviteli arányt, amely az előző évhez képest javult, de továbbra is jóval meghaladja a 15%-os referenciaértéket; emlékeztet arra, hogy az ismétlődően magas átviteli arányok aláássák az évenkéntiség költségvetési

elvét; tudomásul veszi a tervezett és a nem tervezett átvitelek közötti különbségtétel pontosítását, mivel az előbbi többéves projektekhez kapcsolódik, és nem teremt költségvetési bizonytalanságot; üdvözli az EU-OSHA által a költségvetési tervezési folyamat megerősítése érdekében hozott intézkedéseket, és ösztönzi az ügynökséget, hogy az elkövetkező években folytassa a nem tervezett átvitelek arányának további csökkentésére irányuló erőfeszítéseit;

15. elismeréssel veszi tudomásul, hogy az EU-OSHA 2023-hoz képest egy cselekvési terv végrehajtása révén előrelépést tett a késedelmes fizetések csökkentése terén;

Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop)

16. nagyra értékeli a Cedefop által a szakképzés, a képesítések és a készségek terén végzett kutatásokat, elemzéseket és technikai szakértelmet; üdvözli 2024. évi eredményeit, beleértve a készségekkel kapcsolatos információgyűjtési portfóliójának bővítését, a befogadás támogatását és a tagállami szakképzési politikák kulcsfontosságú fejleményeinek elemzését; kiemeli különösen a mesterséges intelligenciával kapcsolatos készségek első uniós szintű felmérését, valamint a munkaerő- és készséghiány-index (CLSSI) és a készségtrendek rövid távú előrejelzésének (STAS) elindítását;

17. üdvözli a Számvevőszéknek a központ éves beszámolójáról szóló kedvező véleményét, és felkéri a központot, hogy foglalkozzon a Számvevőszék észrevételeivel, különös tekintettel a késedelmes kifizetések arányának 2023-hoz viszonyított növekedésére;

18. elismerését fejezi ki a Cedefop kötelezettségvállalási (100%) és kifizetési előirányzatainak (98,89%) példaértékű végrehajtási arányaiért, amelyek sikeresen bizonyítják a Cedefopra bízott források optimális felhasználását;

19. ösztönzi a Cedefopot, hogy haladéktalanul módosítsa belső szabályait annak biztosítása érdekében, hogy a Thesszalonikibe áthelyezendő kirendelt görög nemzeti szakértők az egyenlő bánásmód elvével összhangban napidíjra legyenek jogosultak;

Európai Képzési Alapítvány (ETF)

20. nagyra értékeli az alapítvány hozzájárulását a humán tőke megerősítéséhez az EU-val szomszédos országokban, miközben gyakran kihívásokkal teli geopolitikai környezetben működik; elismeri kulcsfontosságú szerepét a foglalkoztathatóságnak az oktatás, a szakképzés, a készségek, az egész életen át tartó tanulás és a munkaerőpiaci rendszerek reformja révén történő javításában; üdvözli a zöld és digitális átállásra, valamint a készségek előrejelzésére, fejlesztésére és validálására mint horizontális tényezőkre való összpontosítást; megjegyzi, hogy 2024-ben ünnepelték az alapítvány fennállásának 30. évfordulóját, és a három évtizedes szakértelmet és partnerséget az inkluzív és hatékony oktatás és készségfejlesztés előmozdítása terén;

21. üdvözli a Számvevőszéknek az alapítvány éves beszámolójáról szóló kedvező véleményét, és felkéri az ETF-et, hogy foglalkozzon a Számvevőszék észrevételeivel,

különös tekintettel a késedelmes kifizetések arányának 2023-hoz viszonyított növekedésére;

22. tudomásul veszi, hogy az ETF korrekciós intézkedéseket hozott a nyílt közbeszerzési eljárások tekintetében az elmúlt évek ellenőrzései során feltárt szabálytalanságok kezelése érdekében;

23. hangsúlyozza az ETF által a nemek közötti egyensúly javítása terén elért eredményeket, mivel jelenleg a vezetők 57%-át nők teszik ki, és elismeri a földrajzi egyensúly javítására irányuló erőfeszítéseket;

Európai Munkaügyi Hatóság (ELA)

24. nagyra értékeli a hatóság arra irányuló munkáját, hogy segítse a tagállamokat és a Bizottságot a munkavállalói mobilitásra és a szociális biztonsági rendszerek koordinációjára vonatkozó uniós szabályok tisztességes és hatékony végrehajtásának biztosításában – ideértve a 117 közös összehangolt ellenőrzés 2024. évi támogatását –, az európai foglalkoztatási szolgálatok (EURES) tevékenységein keresztül a tényleges európai munkavállalói mobilitás elősegítésében, valamint hogy képzések és tájékoztató kampányok – konkrétan a #FairHORECAinEU és a #Road2FairTransport – révén felhívja a figyelmet a munkavállalók és munkáltatók jogaira és kötelezettségeire a mobil ágazatokban, megkönnyítve a polgárok és a vállalkozások számára, hogy learathassák a belső piac kínálta előnyöket; üdvözli, hogy a hatóság 2024-ben megkezdte teljes működési kapacitásának első évét, lehetővé téve számára, hogy teljes mértékben végrehajtsa megbízatását valamennyi tevékenységi területen;

25. elismerését fejezi ki az ügynökségnek azért, hogy éves munkatervének 95%-át teljesítette, miközben az előző évhez képest jelentősen bővítette tevékenységi körét, beleértve az összehangolt és közös ellenőrzések 54%-os növelését; felszólít az Európai Munkaügyi Hatóság további támogatására, beleértve a pénzügyi forrásokat is, hogy biztosítsa hozzáadott értékét a nemzeti végrehajtó hatóságok számára, és lehetővé váljon, hogy saját kezdeményezésére vizsgálatokat indítson és folytasson a határokon átnyúló ügyekben;

26. elégedettségét fejezi ki a Számvevőszék által a hatóság beszámolójáról alkotott, összességében kedvező véleménnyel kapcsolatban; megjegyzi azonban, hogy a Számvevőszék 2023-hoz hasonlóan korlátozott véleményt adott ki a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről;

27. ezzel összefüggésben tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék korlátozó véleményt adott ki egy 2024-ben teljesített 2,6 millió EUR összegű olyan kifizetéscsoportról, amely az összes kifizetési előirányzat 5,7%-át teszi ki, és meghaladja a lényegességi küszöböt; rámutat, hogy ezek a kifizetések egy nyílt eljárás keretében odaítélt (2,2 millió EUR összegű) szerződéshez kapcsolódtak, amelyet a 2022. évi jelentésben korábban szabálytalannak értékeltek, és hogy a szerződések végrehajtásával kapcsolatos előzetes ellenőrzések során (0,4 millió EUR összegben) hiányosságokat tártak fel;

28. elismeri az ideiglenes alkalmazotti (kirendelt nemzeti szakértői és kölcsönzött

munkavállalói) álláshelyek számának csökkentése terén 2022 óta elért eredményeket, mivel ők akkor a munkaerő 58%-át tették ki; sajnálja azonban, hogy arányuk 2023-ban és 2024-ben is magas, 47% maradt; ösztönzi az ELA-t és a Bizottságot, hogy növeljék tovább az állandó alkalmazottak arányát azáltal, hogy megteremtik annak lehetőségét, hogy a kirendelt nemzeti szakértői álláshelyek ideiglenes alkalmazotti álláshellyé váljanak;

29. megelégedéssel veszi tudomásul, hogy 2024-ben a hatóság 15%-ra csökkentette átviteli arányát, ami a költségvetés jobb végrehajtását és a megfelelőbb pénzügyi tervezést tükrözi; tudomásul veszi a költségvetési gazdálkodás bizonyos hiányosságait, például a kifizetési kérelmek 11,8%-a után járó késedelmi kamatot és egy 266 861 EUR összegű költségvetési módosítás helytelen könyvelését;

Következtetés

30. arra ösztönzi az ügynökségeket és a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb hajtsák végre a Számvevőszék fennmaradó ajánlásait;

31. a rendelkezésre állóadatok alapján javasolja a mentesítés megadását az Eurofound, az EU-OSHA, a CEDEFOP, az ETF és az ELA ügyvezető igazgatója számára a 2024. évi pénzügyi évre szóló költségvetés végrehajtására vonatkozóan.

MELLÉKLET: NYILATKOZAT AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL

Az eljárási szabályzat I. melléklete 8. cikkének megfelelően a vélemény előadója kijelenti, hogy véleményébeolyan észrevételeket foglalt bele, amelyeket a kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodás[1] hatálya alá tartozó alábbi érdekképviselőktől vagy harmadik országok hatóságainak – többek között ezen országok diplomáciai képviseleteinek és nagykövetségeinek – alábbi képviselőitől kapott az eljárás tárgyához kapcsolódó kérdésekben a vélemény elkészítése során:

1. A kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodás hatálya alá tartozó érdekképviselők
European Agency for Safety and Health at Work
European Training Foundation
European Labour Authority
European Centre for the Development of Vocational Training
European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions

A fenti felsorolás a vélemény előadója kizárólagos felelősségi körében készült.

Amennyiben a felsorolásban természetes személyek saját nevükkel vagy feladatkörükkel vagy mindkettővel azonosítva szerepelnek, a vélemény előadója kijelenti, hogy az érintett természetes személyeknek megküldte az Európai Parlament 484. sz. Adatvédelmi nyilatkozatát (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), amely meghatározza a személyes adataik kezelésére alkalmazandó szabályokat és az említett adatkezeléshez kapcsolódó jogokat.

[1] Intézményközi megállapodás (2021. május 20.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a kötelező átláthatósági nyilvántartásról (HL L 207., 2021.6.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	28.1.2026
A zárószavazás eredménye	+: 35 –: 6 0: 5

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

35	+
NI	Branislav Ondruš
PPE	Pascal Arimont, Andrzej Buła, David Casa, Henrik Dahl, Gheorghe Falcă, Sérgio Humberto, Martine Kemp, Miriam Lexmann, Jagna Marczułajtis-Walczak, Eleonora Meleti, Giusi Princi, Dennis Radtke, Liesbet Sommen, Romana Tomc
Renew	Hristo Petrov, Jana Toom, Brigitte van den Berg
S&D	Francisco Assis, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Vivien Costanzo, Johan Danielsson, Marit Maij, Aodhán Ó Ríordáin, Evelyn Regner, Rosa Serrano Sierra, Raffaele Topo
The Left	Li Andersson, Konstantinos Arvanitis, Per Clausen, Kathleen Funchion, João Oliveira
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Maria Ohisalo

6	-
ESN	Christine Anderson, Petar Volgin
PfE	Jaroslav Knot, Margarita de la Pisa Carrión, Pál Szekeres, Séverine Werbrouck

5	0
ECR	Elena Donazzan, Chiara Gemma, Marlena Maląg, Francesco Torselli, Mariateresa Vivaldini

Jelmagyarázat:
+ : mellette
- : ellene
0 : tartózkodás