**Parlamento europeo**
2024-2029

*Commissione per l'occupazione e gli affari sociali*

**2025/2156(DEC)**

29.1.2026

# PARERE

della commissione per l'occupazione e gli affari sociali

destinato alla commissione per il controllo dei bilanci

Discarico 2024: bilancio generale dell'UE – Agenzie
(2025/2156(DEC))

Relatrice per parere: Romana Tomc

PA_NonLegDec

# PARERE

La commissione per l'occupazione e gli affari sociali invita la commissione per il controllo dei bilanci, competente per il merito, a includere nella proposta di risoluzione che approverà quanto segue:

– vista la relazione annuale della Corte dei conti europea sulle agenzie dell'UE per l'esercizio finanziario 2024,

– vista la relazione annuale di attività consolidata di Eurofound per il 2024,

– vista la relazione annuale di attività consolidata del Cedefop per il 2024,

– vista la relazione annuale di attività consolidata dell'ETF per il 2024,

– vista la relazione annuale di attività consolidata dell'EU-OSHA per il 2024,

– vista la relazione annuale di attività consolidata dell'ELA per il 2024,

**Osservazioni generali**

1. esprime soddisfazione per il fatto che la Corte dei conti europea ha dichiarato che le operazioni alla base dei conti annuali relativi all'esercizio 2024 della Fondazione europea per il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro (Eurofound), dell'Agenzia europea per la sicurezza e la salute sul lavoro (EU-OSHA), del Centro europeo per lo sviluppo della formazione professionale (Cedefop), della Fondazione europea per la formazione (ETF) e dell'Autorità europea del lavoro (ELA) sono nel complesso regolari e legittime e che la loro posizione finanziaria al 31 dicembre 2024 è rappresentata in modo fedele;

2. apprezza il lavoro di elevata qualità svolto dalle agenzie che operano nel settore dell'occupazione, degli affari sociali e dell'inclusione e sottolinea l'importanza, l'autonomia e il valore aggiunto delle cinque agenzie nei loro ambiti di competenza; si compiace della continua e crescente cooperazione tra le cinque agenzie e della loro più stretta collaborazione con altri organi dell'UE, il che rafforza la coerenza e la complementarità, evitando sovrapposizioni; accoglie inoltre con favore il fatto che tale cooperazione è diventata più strutturata e ha portato a un maggior numero di iniziative congiunte; prende atto della valutazione delle quattro agenzie dell'UE Eurofound, Cedefop, ETF e EU-OSHA svolta dalla Commissione nel 2024, che ha evidenziato una cooperazione più efficace tra tali agenzie e un livello più elevato di coerenza tra le stesse; accoglie con favore il piano d'azione comune che definisce le azioni che le quattro agenzie adotteranno congiuntamente per dare seguito alle raccomandazioni della valutazione;

3. invita la Commissione a fare un miglior uso delle competenze e della capacità analitica delle agenzie nel settore dell'occupazione e degli affari sociali, evidenziando che il ricorso alle loro conoscenze interne aumenterebbe il coordinamento e l'uso efficiente delle risorse del bilancio dell'Unione; insiste sulle potenzialità inutilizzate nel fornire informazioni specifiche e pertinenti e prodotti di qualità analoghi a quelli dei consulenti

esterni, se il mandato delle agenzie lo consente;

4. constata che le osservazioni della Corte sulle agenzie riguardano le carenze nelle procedure di appalto pubblico, i sistemi di gestione e controllo e la gestione di bilancio e che le carenze nelle procedure di appalto pubblico si confermano la principale causa delle irregolarità nei pagamenti;

5. riconosce che le conseguenze dei tassi di inflazione eccezionalmente elevati nel 2022 e nel 2023, unitamente all'aumento dei costi del personale, delle utenze e dei servizi, hanno ridotto in modo significativo la quota di finanziamenti disponibili per le attività operative essenziali nel 2024; osserva che tale situazione, in particolare nel caso delle agenzie con mandati sempre più ampi, rischia di compromettere la loro capacità di svolgere efficacemente le rispettive missioni; sottolinea l'importanza di salvaguardare la continuità operativa delle agenzie rivedendo periodicamente l'adeguatezza dei loro bilanci di funzionamento per garantire che siano commisurati ai loro compiti e che le agenzie siano dotate di un organico sufficiente; riconosce che la flessibilità delle agenzie nell'adattarsi al mutare delle circostanze le ha aiutate a rispettare i loro mandati nonostante la riduzione dei bilanci di funzionamento; ricorda che l'ampliamento dei mandati deve essere contestualmente sostenuto da risorse finanziarie adeguate;

6. sottolinea l'importanza del continuo impegno di tutte le agenzie a favore dell'integrazione della responsabilità ambientale nelle loro attività e nei loro processi decisionali; accoglie con favore le ulteriori misure volte a istituire un sistema formale di gestione ambientale da parte delle agenzie che ancora non ne dispongono;

7. ricorda che i principi orizzontali, come la parità di genere, dovrebbero essere parte integrante dell'elaborazione del bilancio, delle attività, delle politiche e dei programmi delle agenzie; accoglie con favore i loro sforzi in tal senso; chiede l'introduzione di un bilancio di genere completo al fine di monitorare e misurare le dotazioni di bilancio volte a promuovere la dimensione di genere;

**Fondazione europea per il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro (Eurofound)**

8. apprezza il lavoro costante e di alta qualità della Fondazione volto a migliorare e diffondere le conoscenze e a fornire competenze basate su dati concreti a sostegno dello sviluppo di politiche sociali, occupazionali e lavorative più consapevoli in Europa; apprezza fortemente le competenze della Fondazione su temi pertinenti al pilastro europeo dei diritti sociali, tra cui la direttiva relativa a condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili, la direttiva relativa all'equilibrio tra attività professionale e vita familiare per i genitori e i prestatori di assistenza, la direttiva relativa a salari minimi adeguati, la direttiva relativa al miglioramento delle condizioni di lavoro nel lavoro mediante piattaforme digitali e la direttiva sulla trasparenza retributiva, nonché sulla garanzia europea per l'infanzia; accoglie con favore le ricerche fondamentali condotte da Eurofound in settori pertinenti per le politiche, compreso il lavoro svolto nel 2024 per quanto concerne gli alloggi inadeguati e a prezzi inaccessibili in Europa, i salari minimi adeguati, la povertà, la disparità di reddito e la classe media, le carenze di manodopera, nonché la dimensione politica della coesione sociale in Europa; accoglie con favore il

coinvolgimento di Eurofound nella campagna elettorale del Parlamento europeo al fine di sensibilizzare in merito al voto;

9. accoglie con favore il parere positivo della Corte dei conti europea sui conti annuali della Fondazione e invita quest'ultima a dare seguito alle raccomandazioni della Corte;

10. evidenzia il tasso di riporto del 15,1 % degli stanziamenti non dissociati, che, seppur in calo rispetto all'esercizio precedente, rimane problematico, e prende atto del chiarimento fornito dalla Fondazione in merito alla distinzione tra riporti previsti e non previsti, i primi dei quali sono legati a progetti pluriennali e non creano incertezze di bilancio; incoraggia l'Agenzia a proseguire gli sforzi per ridurre ulteriormente i tassi dei riporti non previsti nei prossimi anni;

**Agenzia europea per la sicurezza e la salute sul lavoro (EU-OSHA)**

11. apprezza le attività svolte dall'Agenzia per sviluppare, raccogliere e fornire informazioni, analisi e strumenti affidabili e pertinenti per far progredire le conoscenze, svolgere un'opera di sensibilizzazione e scambiare informazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro (SSL), attività che contribuiscono anche all'elaborazione della legislazione dell'UE in tale ambito; apprezza le informazioni e le buone pratiche che mirano a promuovere luoghi di lavoro sani e sicuri in Europa, in particolare il lavoro svolto dall'Agenzia nel settore sanitario e dell'assistenza sociale nonché in materia di rischi psicosociali sul luogo di lavoro; ricorda l'importanza della sicurezza e della salute sul lavoro, che non possono essere messe a rischio dall'aumento dell'inflazione e del costo della vita; invita tutte le agenzie dell'UE a rispettare le norme più rigorose in materia di SSL; accoglie con favore i risultati conseguiti nel 2024, tra cui la pubblicazione di panoramiche in materia di salute e sicurezza sul lavoro relative alle malattie cardiovascolari e ai rischi psicosociali, i progressi della ricerca nel settore sanitario e dell'assistenza sociale e il completamento del lavoro sul campo per l'Indagine europea fra le imprese sui rischi nuovi ed emergenti, nonché i nuovi strumenti OiRA;

12. accoglie con favore i risultati ottenuti dall'Agenzia nel 2024, che ha conseguito un'esecuzione del bilancio pari al 99 % e un'attuazione del programma di lavoro pari al 93 %; prende atto della nuova strategia adottata dall'EU-OSHA alla fine del 2024, che garantisce che i suoi servizi siano in grado di rispondere alle nuove esigenze e sfide nel settore; sottolinea l'importante ruolo che l'Agenzia svolge nel fornire dati ad altri servizi di ricerca, come l'EPRS;

13. accoglie con favore il parere positivo della Corte dei conti europea sui conti annuali dell'Agenzia e invita quest'ultima a dare seguito alle osservazioni della Corte, in particolare per quanto riguarda i sistemi di gestione e controllo;

14. prende atto con preoccupazione dell'elevato tasso di riporto del 22,6 % che, nonostante il miglioramento registrato rispetto all'esercizio precedente, rimane ben al di sopra del parametro di riferimento del 15 %; ricorda che tassi di riporto ripetutamente elevati compromettono il principio dell'annualità del bilancio; prende atto del chiarimento fornito dall'Agenzia in merito alla distinzione tra riporti previsti e non previsti, i primi dei quali sono legati a progetti pluriennali e non creano incertezze di bilancio; accoglie

con favore le misure adottate dall'EU-OSHA per rafforzare il suo processo di pianificazione di bilancio e incoraggia l'Agenzia a proseguire gli sforzi per ridurre ulteriormente i tassi dei riporti non previsti nei prossimi anni;

15. riconosce con soddisfazione i progressi compiuti dall'EU-OSHA nella riduzione dei ritardi di pagamento rispetto al 2023 attraverso l'attuazione di un piano d'azione;

**Centro europeo per lo sviluppo della formazione professionale (Cedefop)**

16. apprezza le ricerche, le analisi e le competenze tecniche del Cedefop nell'ambito delle politiche riguardanti l'istruzione e la formazione professionale (IFP), le qualifiche e le competenze; accoglie con favore i risultati conseguiti nel 2024, tra cui l'ampliamento del suo portafoglio di informazioni sulle competenze, il sostegno all'inclusione e l'analisi dei principali sviluppi delle politiche in materia di IFP negli Stati membri; evidenzia, in particolare, la prima indagine sulle competenze in materia di IA a livello dell'UE e l'introduzione dell'indice di carenza di manodopera e competenze e dello strumento di anticipazione a breve termine delle tendenze in materia di competenze;

17. accoglie con favore il parere positivo della Corte dei conti europea sui conti annuali dell'Agenzia e invita quest'ultima a dare seguito alle osservazioni della Corte, in particolare per quanto riguarda l'aumento della quota dei ritardi di pagamento rispetto al 2023;

18. si congratula con il Cedefop per i suoi tassi esemplari di esecuzione degli stanziamenti di impegno (100 %) e di pagamento (98,89 %), che dimostrano in modo soddisfacente un utilizzo ottimale delle risorse destinategli;

19. incoraggia il Cedefop a modificare tempestivamente le sue norme interne per garantire che gli esperti nazionali distaccati (END) greci che devono trasferirsi a Salonicco possano beneficiare delle indennità giornaliere, in linea con il principio della parità di trattamento;

**Fondazione europea per la formazione (ETF)**

20. apprezza il contributo dell'ETF al rafforzamento del capitale umano nei paesi vicini all'UE, nonostante il difficile contesto geopolitico in cui si trova spesso a operare; riconosce il suo ruolo chiave nel migliorare l'occupabilità attraverso riforme nei sistemi di istruzione, formazione professionale, competenze, apprendimento lungo tutto l'arco della vita e mercato del lavoro; apprezza l'attenzione prestata dall'ETF alla transizione verde e digitale e all'anticipazione, lo sviluppo e la convalida delle competenze quali questioni orizzontali; osserva che il 2024 ha segnato il 30º anniversario della Fondazione, celebrando tre decenni di competenze e partenariati nella promozione di un'istruzione e di uno sviluppo delle competenze inclusivi ed efficaci;

21. accoglie con favore il parere positivo della Corte dei conti europea sui conti annuali dell'ETF e invita quest'ultima a dare seguito alle osservazioni della Corte, in particolare

per quanto riguarda l'aumento della quota dei ritardi di pagamento rispetto al 2023;

22. prende atto delle azioni correttive intraprese dall'ETF per rimediare alle irregolarità individuate nelle procedure di appalto aperte nel corso degli esercizi di audit degli anni precedenti;

23. mette in luce i progressi compiuti dall'ETF nel migliorare l'equilibrio di genere, che hanno portato a registrare oggi il 57 % di donne tra i dirigenti, e riconosce gli sforzi volti a rafforzare l'equilibrio geografico;

**Autorità europea del lavoro (ELA)**

24. apprezza il lavoro svolto dall'Autorità per assistere gli Stati membri e la Commissione nel garantire un'applicazione equa ed efficace delle norme dell'Unione in materia di mobilità dei lavoratori e coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale, anche sostenendo 117 ispezioni concertate e congiunte nel 2024, nell'agevolare un'efficace mobilità dei lavoratori in Europa attraverso le attività della rete europea di servizi per l'impiego (EURES) e nel sensibilizzare, mediante formazione e campagne informative, in particolare #FairHORECAinEU e #Road2FairTransport, al tema dei diritti e degli obblighi dei lavoratori e dei datori di lavoro in settori ad alta mobilità, consentendo ai cittadini e alle imprese di trarre più facilmente vantaggio dal mercato interno; accoglie con favore il fatto che, nel 2024, l'Autorità ha iniziato il suo primo anno di piena capacità operativa, il che le ha consentito di attuare pienamente il suo mandato in tutti i settori di attività;

25. elogia l'Agenzia per aver realizzato il 95 % del suo piano di lavoro annuale e per aver aumentato nel contempo notevolmente le sue attività rispetto all'anno precedente, registrando anche un incremento delle ispezioni concertate e congiunte pari al 54 %; chiede un ulteriore sostegno a favore dell'ELA, anche in termini di risorse finanziarie, al fine di garantire il suo valore aggiunto alle autorità nazionali di contrasto e consentirle di avviare e condurre indagini di propria iniziativa su casi transfrontalieri;

26. esprime soddisfazione per il parere complessivamente positivo della Corte sui conti dell'Autorità; osserva tuttavia che, analogamente al 2023, la Corte ha emesso un giudizio con rilievi sulla legittimità e sulla regolarità dei pagamenti;

27. prende atto, in tale contesto, dei rilievi della Corte in merito ai pagamenti per un importo di 2,6 milioni di EUR effettuati nel 2024, che rappresentano il 5,7 % del totale degli stanziamenti di pagamento e superano la soglia di rilevanza; sottolinea che tali pagamenti erano collegati a un contratto aggiudicato mediante una procedura aperta precedentemente giudicata irregolare nella relazione del 2022 (2,2 milioni di EUR), nonché a carenze individuate nei controlli ex ante relativi all'esecuzione dei contratti (0,4 milioni di EUR);

28. riconosce i progressi compiuti nella riduzione del numero di agenti temporanei (esperti nazionali distaccati e lavoratori interinali) dal 2022, anno in cui rappresentavano il 58 % della forza lavoro; deplora, tuttavia, che la percentuale sia rimasta elevata, attestandosi al 47 % sia nel 2023 che nel 2024; incoraggia l'ELA e la Commissione a continuare ad

aumentare la quota di personale permanente creando la possibilità di convertire gli END in posti di agente temporaneo;

29. osserva con soddisfazione che nel 2024 l'Autorità ha ridotto il suo tasso di riporto al 15 %, il che riflette un miglioramento dell'esecuzione del bilancio e della pianificazione finanziaria; prende atto di alcune carenze nella gestione del bilancio, quali gli interessi di mora sull'11,8 % delle richieste di pagamento e l'errata contabilizzazione di una rettifica di bilancio di 266 861 EUR;

**Conclusioni**

30. invita le suddette agenzie e la Commissione ad attuare quanto prima tutte le raccomandazioni della Corte ancora in sospeso;

31. raccomanda, sulla base dei dati disponibili, di concedere il discarico ai direttori esecutivi di Eurofound, EU-OSHA, Cedefop, ETF ed ELA per l'esecuzione del loro bilancio per l'esercizio 2024.

## DICHIARAZIONE DEI CONTRIBUTI

Conformemente all'allegato I, articolo 8, del regolamento, la relatrice per parere dichiara di aver incluso nel suo parere contributi su questioni attinenti all'oggetto del fascicolo che ha ricevuto, ai fini dell'elaborazione del parere, dai rappresentanti di interessi che rientrano nell'ambito di applicazione dell'accordo interistituzionale su un registro per la trasparenza obbligatorio[1], o dai rappresentanti delle pubbliche autorità di paesi terzi, incluse le loro missioni diplomatiche e ambasciate, qui di seguito elencati:

| **1. Rappresentanti di interessi che rientrano nell'ambito di applicazione dell'accordo interistituzionale su un registro per la trasparenza obbligatorio** |
|---|
| European Agency for Safety and Health at Work |
| European Training Foundation |
| European Labour Authority |
| European Centre for the Development of Vocational Training |
| European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions |

L'elenco che precede è compilato sotto l'esclusiva responsabilità della relatrice per parere.

Quando delle persone fisiche sono identificate nell'elenco con il loro nome, la loro funzione o entrambi, la relatrice per parere dichiara di aver sottoposto alle persone fisiche interessate l'informativa del Parlamento europeo sulla protezione dei dati n. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), che definisce le condizioni applicabili al trattamento dei loro dati personali e i diritti connessi a tale trattamento.

[1] Accordo interistituzionale del 20 maggio 2021 tra il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione europea su un registro per la trasparenza obbligatorio (GU L 207 dell'11.6.2021, pag. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

## INFORMAZIONI SULL'APPROVAZIONE
## IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE

| | |
|---|---|
| **Approvazione** | 28.1.2026 |
| **Esito della votazione finale** | +: 35<br>–: 6<br>0: 5 |

## VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
## DA PARTE DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE

| 35 | + |
|---|---|
| NI | Branislav Ondruš |
| PPE | Pascal Arimont, Andrzej Buła, David Casa, Henrik Dahl, Gheorghe Falcă, Sérgio Humberto, Martine Kemp, Miriam Lexmann, Jagna Marczułajtis-Walczak, Eleonora Meleti, Giusi Princi, Dennis Radtke, Liesbet Sommen, Romana Tomc |
| Renew | Hristo Petrov, Jana Toom, Brigitte van den Berg |
| S&D | Francisco Assis, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Vivien Costanzo, Johan Danielsson, Marit Maij, Aodhán Ó Ríordáin, Evelyn Regner, Rosa Serrano Sierra, Raffaele Topo |
| The Left | Li Andersson, Konstantinos Arvanitis, Per Clausen, Kathleen Funchion, João Oliveira |
| Verts/ALE | Katrin Langensiepen, Maria Ohisalo |

| 6 | - |
|---|---|
| ESN | Christine Anderson, Petar Volgin |
| PfE | Jaroslav Knot, Margarita de la Pisa Carrión, Pál Szekeres, Séverine Werbrouck |

| 5 | 0 |
|---|---|
| ECR | Elena Donazzan, Chiara Gemma, Marlena Maląg, Francesco Torselli, Mariateresa Vivaldini |

Significato dei simboli utilizzati:
+ : favorevoli
- : contrari
0 : astenuti