Europees Parlement
2024-2029

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2025/2156(DEC)

29.1.2026

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de agentschappen van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024 (2025/2156(DEC))

Rapporteur voor advies: Romana Tomc

PA_NonLegDec

ADVIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole in haar ontwerpresolutie het onderstaande op te nemen:

– gezien het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over de EU-agentschappen betreffende het begrotingsjaar 2024,

– gezien het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2024 van Eurofound,

– gezien het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2024 van Cedefop,

– gezien het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2024 van de ETF,

– gezien het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2024 van EU-OSHA,

– gezien het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2024 van de ELA,

Algemene opmerkingen

1. spreekt zijn tevredenheid uit over het feit dat de Europese Rekenkamer heeft verklaard dat de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA), het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), de Europese Stichting voor opleiding (ETF) en de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) voor het begrotingsjaar 2024 over het algemeen wettig en regelmatig zijn, en dat een getrouw beeld wordt gegeven van hun financiële situatie per 31 december 2024;

2. waardeert het hoogwaardige werk dat wordt verricht door de agentschappen die werkzaam zijn op het gebied van werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie en benadrukt het belang, de autonomie en de toegevoegde waarde van de vijf agentschappen op hun expertisegebied; is ingenomen met de aanhoudende en toenemende samenwerking tussen de vijf agentschappen en hun nauwere samenwerking met andere EU-organen, waardoor de samenhang en complementariteit worden vergroot en overlappingen worden vermeden; juicht voorts toe dat deze samenwerking gestructureerder is geworden en tot meer gezamenlijke initiatieven heeft geleid; neemt kennis van de evaluatie die de Commissie in 2024 heeft uitgevoerd van vier EU-agentschappen, namelijk Eurofound, Cedefop, de ETF en EU-OSHA, waaruit blijkt dat de samenwerking tussen de agentschappen doeltreffender is geworden en meer samenhang vertoont; is ingenomen met het gezamenlijke actieplan waarin de maatregelen zijn vastgesteld die de vier agentschappen samen zullen nemen om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de evaluatie;

3. verzoekt de Commissie beter gebruik te maken van de deskundigheid en analysecapaciteit van de agentschappen inzake werkgelegenheid en sociale zaken, en benadrukt dat de coördinatie kan worden verbeterd en de begrotingsmiddelen van de Unie efficiënter kunnen worden gebruikt door een beroep te doen op hun interne kennis;

benadrukt het onbenutte potentieel om specifieke, relevante informatie en producten van dezelfde kwaliteit te leveren als externe consultants indien hun mandaten dit toestaan;

4. stelt vast dat de opmerkingen van de Rekenkamer voor de agentschappen betrekking hebben op tekortkomingen in de procedures voor overheidsopdrachten, de beheers- en controlesystemen en het begrotingsbeheer en dat tekortkomingen in de procedures voor overheidsopdrachten de grootste bron van onregelmatige betalingen blijven;

5. erkent dat het aandeel van de beschikbare financiering voor operationele kernactiviteiten in 2024 aanzienlijk is verminderd door de gevolgen van de uitzonderlijk hoge inflatie in 2022 en 2023, in combinatie met de stijgende personeels-, nuts- en dienstverleningskosten; merkt op dat agentschappen door deze situatie mogelijk minder goed in staat zijn hun taken doeltreffend uit te voeren, met name wanneer hun mandaat wordt uitgebreid; benadrukt dat het belangrijk is de bedrijfscontinuïteit van de agentschappen te waarborgen door periodiek na te gaan of hun operationele begrotingen toereikend zijn, om ervoor te zorgen dat deze in verhouding staan tot hun taken en een toereikend aantal personeelsleden; erkent dat de flexibiliteit van de agentschappen om zich aan veranderende omstandigheden aan te passen hen heeft geholpen hun mandaat uit te voeren ondanks de krimpende operationele begrotingen; wijst erop dat de uitbreiding van mandaten tegelijkertijd met toereikende financiële middelen moet worden ondersteund;

6. acht het belangrijk dat alle agentschappen zich voortdurend inspannen om milieuverantwoordelijkheid te integreren in hun activiteiten en besluitvorming; is ingenomen met de verdere stappen om een formeel milieubeheersysteem in te voeren in de agentschappen die dit nog niet hebben;

7. herinnert eraan dat horizontale beginselen, zoals gendergelijkheid, integraal deel moeten uitmaken van de begroting, de werkzaamheden, het beleid en de programma's van de agentschappen; is ingenomen met hun inspanningen op dit gebied; dringt aan op de invoering van alomvattende genderbudgettering om naar gender uitgesplitste begrotingstoewijzingen te monitoren en te meten;

Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound)

8. waardeert het hoogwaardige werk dat de Stichting voortdurend levert om kennis te bevorderen en te verspreiden en empirisch onderbouwde expertise ter beschikking te stellen ter ondersteuning van de ontwikkeling van doorwrocht sociaal en werkgelegenheidsbeleid en ander werkgerelateerd beleid in Europa; hecht grote waarde aan de expertise van de Stichting op het gebied van onderwerpen die relevant zijn voor de Europese pijler van sociale rechten, waaronder de richtlijnen betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden, betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers, betreffende toereikende minimumlonen, betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk en betreffende loontransparantie, alsook de Europese kindergarantie; is ingenomen met het belangrijke onderzoek van Eurofound op beleidsrelevante gebieden, waaronder haar werkzaamheden in 2024 op het gebied van onbetaalbare en ontoereikende huisvesting in

Europa, toereikende minimumlonen, armoede, inkomensongelijkheid en de middenklasse, tekorten aan arbeidskrachten en de politieke dimensie van sociale cohesie in Europa; is ingenomen met de betrokkenheid van Eurofound bij de verkiezingscampagne van het Europees Parlement om de kiezer bewust te maken van het belang om te gaan stemmen;

9. is ingenomen met het positieve advies van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Stichting en verzoekt de Stichting gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer;

10. benadrukt dat het percentage overgedragen niet-gesplitste kredieten 15,1 % bedraagt, wat een probleem blijft maar neerkomt op een daling ten opzichte van het voorgaande jaar, en neemt nota van de verduidelijkingen van de Stichting waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen geplande overdrachten — die verband houden met meerjarige projecten en geen budgettaire onzekerheid scheppen — en niet-geplande overdrachten; moedigt de Stichting aan zich te blijven inspannen om het percentage niet-geplande overdrachten in de komende jaren verder terug te dringen;

Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA)

11. spreekt zijn waardering uit voor de werkzaamheden van het Agentschap die gericht zijn op het ontwikkelen, verzamelen en verstrekken van betrouwbare en relevante informatie, analyses en instrumenten om kennis te bevorderen, het bewustzijn te vergroten en praktijken uit te wisselen op het gebied van de gezondheid en veiligheid op de werkplek en hiermee ook bij te dragen tot de ontwikkeling van EU-wetgeving op dit gebied; waardeert de informatie en goede praktijken ter bevordering van gezonde en veilige werkplekken in Europa, met name de werkzaamheden in verband met de gezondheids- en socialezorgsector en psychosociale risico's op de werkplek; wijst op het belang van veiligheid en gezondheid op het werk, die niet in gevaar mogen worden gebracht door toegenomen inflatie en hogere kosten van levensonderhoud; verzoekt alle EU-agentschappen te voldoen aan de hoogste normen op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk; is ingenomen met de resultaten die het Agentschap in 2024 heeft bereikt, waaronder de publicatie van overzichten in verband met veiligheid en gezondheid op het werk met betrekking tot hart- en vaatziekten en psychosociale risico's, de vooruitgang op het gebied van onderzoek in de gezondheids- en socialezorgsector, en de voltooiing van het veldwerk voor de Europese bedrijvenenquête naar nieuwe en opkomende risico's en nieuwe onlinetools voor interactieve risicobeoordeling (OiRA-tools);

12. is ingenomen met de prestaties van het Agentschap in 2024, waarbij de begroting voor 99 % en het werkprogramma voor 93 % zijn uitgevoerd; neemt kennis van de nieuwe strategie die EU-OSHA eind 2024 heeft vastgesteld en die ervoor zal zorgen dat zijn diensten in staat zijn in te spelen op nieuwe behoeften en uitdagingen op dit gebied; beklemtoont de belangrijke rol van het Agentschap bij het verstrekken van gegevens aan andere onderzoeksdiensten, zoals de EPRS;

13. is ingenomen met het positieve advies van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Agentschap en verzoekt het Agentschap gevolg te geven aan de opmerkingen van de Rekenkamer, met name wat betreft de beheers- en controlesystemen;

14. neemt met bezorgdheid kennis van het hoge percentage overdrachten van 22,6 %, dat is verbeterd ten opzichte van het voorgaande jaar, maar nog steeds ruim boven de benchmark van 15 % ligt; herinnert eraan dat herhaaldelijk hoge percentages overdrachten het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit ondermijnen; neemt kennis van de verduidelijking die het Agentschap heeft gegeven, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen geplande en niet-geplande overdrachten, waarbij de eerste verband houden met meerjarige projecten en geen begrotingsonzekerheden creëren; is ingenomen met de maatregelen die EU-OSHA heeft genomen om zijn begrotingsplanning te versterken en moedigt het Agentschap aan zijn inspanningen voort te zetten om het percentage ongeplande overdrachten de komende jaren verder terug te dringen;

15. neemt met waardering kennis van de vooruitgang die EU-OSHA door middel van een actieplan heeft geboekt bij het terugdringen van laattijdige betalingen ten opzichte van 2023;

Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop)

16. waardeert het onderzoek, de analyses en de technische expertise van Cedefop op het gebied van beroepsonderwijs en -opleiding, kwalificaties en vaardighedenbeleid; is ingenomen met de resultaten die het Centrum in 2024 heeft bereikt, waaronder de uitbreiding van zijn portefeuille informatie over vaardigheden, de steun voor inclusie en de analyse van belangrijke beleidsontwikkelingen op het gebied van beroepsonderwijs en -opleiding in de lidstaten; wijst met name op de eerste EU-brede enquête over AI-vaardigheden, alsook op de invoering van de arbeids- en vaardigheidstekortenindex (CLSSI) en het instrument voor het op korte termijn voorspellen van trends op het gebied van vaardigheden (STAS);

17. is ingenomen met het positieve advies van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Centrum en verzoekt het Centrum gevolg te geven aan de opmerkingen van de Rekenkamer, met name wat betreft de toename van het aantal laattijdige betalingen ten opzichte van 2023;

18. prijst Cedefop voor zijn voorbeeldige percentages voor vastleggingskredieten (100 %) en betalingskredieten (98,89 %), waaruit blijkt dat de aan Cedefop toevertrouwde middelen optimaal worden gebruikt;

19. spoort Cedefop aan zijn interne regels met spoed aan te passen om ervoor te zorgen dat Griekse gedetacheerde nationale deskundigen die naar Thessaloniki moeten verhuizen in aanmerking komen voor dagvergoedingen, in overeenstemming met het beginsel van gelijke behandeling;

Europese Stichting voor opleiding (ETF)

20. waardeert de bijdrage van de ETF aan de versterking van het menselijk kapitaal in de buurlanden van de EU, terwijl zij vaak actief is in een uitdagende geopolitieke context; stelt vast dat de Stichting een sleutelrol speelt bij de verbetering van de inzetbaarheid door middel van hervormingen op het gebied van onderwijs, beroepsopleiding, vaardigheden, een leven lang leren en arbeidsmarktstelsels; waardeert de nadruk die de Stichting legt op de groene en de digitale transitie en het anticiperen op en ontwikkelen en valideren van de daartoe benodigde vaardigheden, als horizontale kwesties; merkt op dat de Stichting in 2024 haar dertigjarig bestaan vierde, oftewel drie decennia van deskundigheid en partnerschap ter bevordering van inclusief en doeltreffend onderwijs en de ontwikkeling van vaardigheden;

21. is ingenomen met het positieve advies van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Stichting en verzoekt de ETF gevolg te geven aan de opmerkingen van de Rekenkamer, met name wat betreft de toename van het aantal laattijdige betalingen ten opzichte van 2023;

22. neemt kennis van de corrigerende maatregelen van de ETF om het hoofd te bieden aan onregelmatigheden die bij controles in de voorgaande jaren in openbare aanbestedingsprocedures zijn vastgesteld;

23. wijst met klem op de vooruitgang die de ETF heeft geboekt bij het verbeteren van het genderevenwicht, aangezien vrouwen nu 57 % van het management uitmaken, en neemt kennis van de inspanningen om het geografische evenwicht te verbeteren;

Europese Arbeidsautoriteit (ELA)

24. waardeert de werkzaamheden van de Autoriteit die erop gericht zijn de lidstaten en de Commissie te ondersteunen bij een eerlijke en doeltreffende handhaving van de Unieregels op het gebied van arbeidsmobiliteit en coördinatie van socialezekerheidsstelsels, waaronder de ondersteuning van 117 gezamenlijke onderling afgestemde inspecties in 2024, bij het faciliteren van een doeltreffende arbeidsmobiliteit in Europa via de activiteiten van de Europese diensten voor arbeidsvoorziening (Eures) en bij bewustmakingsactiviteiten in de vorm van trainingen en voorlichtingscampagnes, met name #FairHORECAinEU en #Road2FairTransport, over de rechten en plichten van werknemers en werkgevers in mobiele sectoren, waardoor het voor burgers en bedrijven gemakkelijker wordt om de voordelen van de interne markt te benutten; is verheugd dat de Autoriteit in 2024 voor het eerst volledig operationeel was, waardoor zij haar mandaat op alle werkterreinen volledig heeft kunnen uitvoeren;

25. prijst de Autoriteit voor het bereiken van 95 % van haar jaarlijkse werkplan, terwijl zij haar activiteiten ten opzichte van het voorgaande jaar aanzienlijk heeft uitgebreid, waarbij het aantal onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties met 54 % is toegenomen; dringt aan op verdere steun voor de ELA, met inbegrip van financiële middelen, om haar toegevoegde waarde voor de nationale handhavingsautoriteiten te waarborgen en haar in staat te stellen op eigen initiatief onderzoeken naar grensoverschrijdende zaken in te stellen en uit te voeren;

26. spreekt zijn tevredenheid uit over het algeheel positieve oordeel van de Rekenkamer over de rekeningen van de Autoriteit; merkt echter op dat de Rekenkamer, net als in 2023, een oordeel met beperking heeft uitgebracht ten aanzien van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen;

27. neemt in dit verband kennis van de opmerking van de Rekenkamer met betrekking tot betalingen ten bedrage van 2,6 miljoen EUR in 2024, wat neerkomt op 5,7 % van de totale betalingskredieten en waarmee de materialiteitsdrempel wordt overschreden; wijst erop dat deze betalingen verband hielden met een overeenkomst die was gegund via een openbare procedure die eerder in het verslag van 2022 als onregelmatig was aangemerkt (2,2 miljoen EUR), alsook met tekortkomingen die zijn vastgesteld bij controles vooraf met betrekking tot de uitvoering van overeenkomsten (0,4 miljoen EUR);

28. neemt kennis van de vooruitgang die sinds 2022 is geboekt bij de vermindering van het aantal tijdelijke personeelsleden (gedetacheerde nationale deskundigen en uitzendkrachten), die toen 58 % van het personeelsbestand vertegenwoordigden; betreurt echter dat het aandeel daarvan zowel in 2023 als in 2024 hoog is gebleven, namelijk 47 %; spoort de ELA en de Commissie aan het aandeel vaste personeelsleden te blijven verhogen door de mogelijkheid te creëren om posten voor gedetacheerde nationale deskundigen om te zetten in tijdelijke posten;

29. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit haar percentage overdrachten in 2024 heeft verlaagd tot 15 %, hetgeen wijst op een verbeterde begrotingsuitvoering en financiële planning; neemt kennis van bepaalde tekortkomingen in het begrotingsbeheer, zoals achterstandsrente op 11,8 % van de betalingsverzoeken en de foutieve boeking van een begrotingswijziging van 266 861 EUR;

Conclusie

30. verzoekt de agentschappen en de Commissie om zo spoedig mogelijk gevolg te geven aan alle nog openstaande aanbevelingen van de Rekenkamer;

31. beveelt op grond van de beschikbare gegevens aan om de uitvoerend directeuren van Eurofound, EU-OSHA, Cedefop, de ETF en de ELA kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de agentschappen voor het begrotingsjaar 2024.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies in het advies input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het advies door haar is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
European Agency for Safety and Health at Work
European Training Foundation
European Labour Authority
European Centre for the Development of Vocational Training
European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

De rapporteur voor advies verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.1.2026
Uitslag eindstemming	+: 35 –: 6 0: 5

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

35	+
NI	Branislav Ondruš
PPE	Pascal Arimont, Andrzej Buła, David Casa, Henrik Dahl, Gheorghe Falcă, Sérgio Humberto, Martine Kemp, Miriam Lexmann, Jagna Marczułajtis-Walczak, Eleonora Meleti, Giusi Princi, Dennis Radtke, Liesbet Sommen, Romana Tomc
Renew	Hristo Petrov, Jana Toom, Brigitte van den Berg
S&D	Francisco Assis, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Vivien Costanzo, Johan Danielsson, Marit Maij, Aodhán Ó Ríordáin, Evelyn Regner, Rosa Serrano Sierra, Raffaele Topo
The Left	Li Andersson, Konstantinos Arvanitis, Per Clausen, Kathleen Funchion, João Oliveira
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Maria Ohisalo

6	-
ESN	Christine Anderson, Petar Volgin
PfE	Jaroslav Knot, Margarita de la Pisa Carrión, Pál Szekeres, Séverine Werbrouck

5	0
ECR	Elena Donazzan, Chiara Gemma, Marlena Maląg, Francesco Torselli, Mariateresa Vivaldini

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding(en)