Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

2019/0101(COD)

19.2.2020

STANOVISKO

Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

pro Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 715/2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla
(COM(2019)0208 – C9-0009/2019 – 2019/0101(COD))

Zpravodajka(*): Anna Cavazzini

(*) Přidružený výbor – článek 57 jednacího řádu

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Klíčový prvek tohoto legislativního návrhu se týká zavedení faktorů shodnosti, které by byly používány k posuzování souladu vozidel s mezními hodnotami emisí Euro 6, jež jsou stanoveny v právních předpisech EU, při provádění zkoušek emisí v reálném provozu. Komise odůvodnila zavedení těchto faktorů tím, že jsou nutné ke snížení rozdílů mezi emisemi naměřenými v laboratoři a emisemi naměřenými v reálném provozu. Tento návrh byl předložen poté, co Tribunál Evropského soudního dvora vydal rozhodnutí o změně norem Euro 6 prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci, v němž uvedl, že tato změna se týká podstatného prvku právního předpisu, tj. že by se zavedením faktoru shodnosti uměle zvýšily mezní hodnoty emisí NOx. Evropský soudní dvůr tak potvrdil, že k provedení takové změny je nutný řádný legislativní postup.

Zpravodajka se domnívá, že zavedení faktorů shodnosti pro zkoušky emisí v reálném provozu je chybným krokem v době, kdy jsou naléhavě nutná opatření, která by členským státům umožnila dodržení směrnice o kvalitě ovzduší (2008/50/ES) a zajistila by splnění mezních hodnot emisí Euro 6 za normálních podmínek. Výrobci automobilů by měli začít navrhovat vozidla, která budou splňovat mezní hodnoty emisí stanovené v legislativě, a nikoli dostávat více manévrovacího prostoru, aby se mohli vyhnout svým povinnostem. Tento krok navíc vyvolává určitou nejistotu v otázkách schvalování a dozoru nad trhem, neboť zavádí takové chybové rozpětí, při jehož použití je složitější stanovit, zda vozidlo dohodnuté normy splňuje, či nikoli. Ve svém návrhu stanoviska se nicméně nezabývá environmentálními aspekty právního textu, tedy faktory shodnosti. Ty patří do pravomoci výboru ENVI, jak bylo dohodnuto mezi předsedy obou našich výborů. Vyjadřuje však výše uvedené pochybnosti. Výlučná pravomoc výboru IMCO se vztahuje na informace o opravách a údržbě uvedené v kapitole III nařízení 715/2007/EU, tedy v kapitole, jejíž znění je v nařízení 858/2018 pozměněno a konsolidováno. Pozměňovací návrhy k těmto částem jsou proto technického rázu.

Pokud jde o ustanovení upřesňující podmínky pro přenesení pravomocí na Komisi (čl. 1 odst. 11 [článek 14a]), zpravodajka navrhuje zkrátit toto období z pěti let na dva roky a do konce roku 2022 posoudit, zda jsou případně nutná další opatření. Evropská komise se veřejně zavázala, že faktor shodnosti sníží na 1 co nejdříve, nejpozději do roku 2023. Svěření přenesených pravomocí by se tudíž mělo řídit stejným časovým rámcem.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů vyzývá Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) Nařízení (ES) č. 715/2007 vyžaduje, aby nová lehká vozidla splňovala určité mezní hodnoty emisí (normy Euro 5 a Euro 6), a stanoví dodatečné požadavky týkající se přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla. Zvláštní technická ustanovení nezbytná k provedení ***uvedeného nařízení*** byla stanovena v nařízení Komise (ES) č. 692/2008[16] a následně v nařízení Komise (EU) 2017/1151[17].	(2) Nařízení (ES) č. 715/2007 vyžaduje, aby nová lehká vozidla splňovala určité mezní hodnoty emisí (normy Euro 5 a Euro 6), a stanoví dodatečné požadavky týkající se přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla***, které byly změněny a dále konsolidovány nařízením (EU) 2018/858[15a], jež se použije od 1. září 2020***. Zvláštní technická ustanovení nezbytná k provedení ***nařízení (ES) č. 715/2007*** byla stanovena v nařízení Komise (ES) č. 692/2008[16] a následně v nařízení Komise (EU) 2017/1151[17].
_____	_____
	[15a]Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES (Úř. věst. L 151, 14.6.2018, s. 1).
[16] Nařízení Komise (ES) č. 692/2008 ze dne 18. července 2008, kterým se provádí a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla (Úř. věst. L 199, 28.7.2008, s. 1).	[16] Nařízení Komise (ES) č. 692/2008 ze dne 18. července 2008, kterým se provádí a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla (Úř. věst. L 199, 28.7.2008, s. 1).
[17] Nařízení Komise (EU) 2017/1151 ze dne 1. června 2017, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla, mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/46/ES, nařízení	[17] Nařízení Komise (EU) 2017/1151 ze dne 1. června 2017, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla, mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/46/ES, nařízení

Komise (ES) č. 692/2008 a nařízení Komise (EU) č. 1230/2012 a zrušuje nařízení Komise (ES) č. 692/2008 (Úř. věst. L 175, 7.7.2017, s. 1).	Komise (ES) č. 692/2008 a nařízení Komise (EU) č. 1230/2012 a zrušuje nařízení Komise (ES) č. 692/2008 (Úř. věst. L 175, 7.7.2017, s. 1).

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(3a) Pro obnovení důvěry spotřebitelů je zásadní, aby k informacím o opravách a údržbě vozidel měli přístup nezávislí provozovatelé.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(3b) Nedávné případy porušování stávajícího právního rámce ze strany výrobců, včetně porušení jejich právních závazků plynoucích z nařízení (ES) č. 715/2007, poukázaly na nedostatky kontrolních a donucovacích mechanismů. Spotřebitelé byli ponecháni bez uspokojivé kompenzace, neboť i v případech, kdy bylo odškodnění poskytnuto, často neuvedlo vozidla do souladu s normami Euro 5 a Euro 6. Vzhledem k tomu, že stále častější zákazy vznětových motorů v evropských městech ovlivňují každodenní život občanů, vhodným kompenzačním opatřením by bylo vybavení vozidel, která nesplňují normy, přizpůsobenou technologií pro zpracování výfukových plynů („změna hardwaru“) nebo nabídka prémií za konverzi v případě, že se spotřebitel rozhodne vyměnit zakoupené vozidlo za ekologičtější model.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) S cílem přispět k dosažení cílů Unie v oblasti kvality ovzduší a snížit emise z vozidel by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), pokud jde o podrobná pravidla týkající se zvláštních postupů, zkoušek a požadavků pro schválení typu. V rámci tohoto přenesení pravomoci by mělo být nařízení (ES) č. 715/2007 doplněno o příslušná revidovaná pravidla, jakož i zkušební cykly používané pro měření emisí; požadavky na uplatňování zákazu používání odpojovacích zařízení, která snižují účinnost systémů regulace emisí; opatření nezbytná k uplatňování povinnosti výrobce poskytovat neomezený a standardizovaný přístup k informacím o opravách a údržbě vozidla***; a o přijetí revidovaného postupu pro měření částic***. Přenesení pravomoci by se mělo dále týkat změny nařízení (ES) č. 715/2007 za účelem úpravy konečných faktorů shodnosti směrem dolů za účelem zohlednění technického pokroku v oblasti přenosných systémů pro měření emisí a přehodnocení mezních hodnot pro hmotnost částic a zavedení mezních hodnot pro počet částic. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci své přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Zejména aby byla zajištěna rovná účast na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci, měly by Evropský parlament a Rada obdržet veškeré dokumenty současně s odborníky členských států a jejich odborníci by měli mít systematicky	(11) S cílem přispět k dosažení cílů Unie v oblasti kvality ovzduší a snížit emise z vozidel by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), pokud jde o podrobná pravidla týkající se zvláštních postupů, zkoušek a požadavků pro schválení typu. V rámci tohoto přenesení pravomoci by mělo být nařízení (ES) č. 715/2007 doplněno o příslušná revidovaná pravidla, jakož i zkušební cykly používané pro měření emisí; požadavky na uplatňování zákazu používání odpojovacích zařízení, která snižují účinnost systémů regulace emisí; ***a o přijetí revidovaného postupu pro měření částic. Bez ohledu na krátký interval mezi vstupem tohoto nařízení v platnost a zrušením ustanovení týkajících se informací o opravách a údržbě podle nařízení (EU) 2018/858 by mělo přenesení pravomoci v zájmu právní jistoty i v zájmu toho, aby zákonodárce měl k dispozici všechny možnosti, zahrnovat i*** opatření nezbytná k uplatňování povinnosti výrobce poskytovat neomezený a standardizovaný přístup k informacím o opravách a údržbě vozidla. Přenesení pravomoci by se mělo dále týkat změny nařízení (ES) č. 715/2007 za účelem úpravy konečných faktorů shodnosti směrem dolů za účelem zohlednění technického pokroku v oblasti přenosných systémů pro měření emisí a přehodnocení mezních hodnot pro hmotnost částic a zavedení mezních hodnot pro počet částic. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci své přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě

přístup na zasedání expertních skupin Komise, které se vypracováním aktů v přenesené pravomoci zabývají.	ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Zejména aby byla zajištěna rovná účast na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci, měly by Evropský parlament a Rada obdržet veškeré dokumenty současně s odborníky členských států a jejich odborníci by měli mít systematicky přístup na zasedání expertních skupin Komise, které se vypracováním aktů v přenesené pravomoci zabývají.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1 – bod 6
Nařízení (ES) č. 715/2007
Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Komise je zmocněna přijímat v souladu s článkem 14a akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění článků 6 a 7. To zahrnuje definici a aktualizaci technických specifikací týkajících se způsobu, jakým budou informace o systému OBD a o opravách a údržbě vozidla poskytovány, přičemž bude věnována zvláštní pozornost zvláštním potřebám malých a středních podniků.;	Komise je zmocněna přijímat v souladu s článkem 14a akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění článků 6 a 7. To zahrnuje definici a aktualizaci technických specifikací týkajících se způsobu, jakým budou informace o systému OBD a o opravách a údržbě vozidla poskytovány, přičemž bude věnována zvláštní pozornost zvláštním potřebám malých a středních podniků***, mikropodniků a samostatně výdělečně činných provozovatelů***.;

Odůvodnění

Nezbytné pro rozšíření rozsahu působnosti.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla
Referenční údaje	COM(2019)0208 – C9-0009/2019 – 2019/0101(COD)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ENVI 15.7.2019
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	IMCO 15.7.2019
Přidružené výbory - datum oznámení na zasedání	19.12.2019
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Anna Cavazzini 18.7.2019
Projednání ve výboru	4.12.2019 23.1.2020
Datum přijetí	18.2.2020
Výsledek konečného hlasování	+: 35 –: 1 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Alessandra Basso, Brando Benifei, Hynek Blaško, Vlad-Marius Botoş, Markus Buchheit, Dita Charanzová, Petra De Sutter, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria Manuel Leitão Marques, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Leszek Miller, Dan-Ştefan Motreanu, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Róża Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Anna Cavazzini, Krzysztof Hetman, Evžen Tošenovský, Edina Tóth

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

35	+
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
GUE/NGL	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ştefan Motreanu, Kris Peeters, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Róża Thun und Hohenstein, Edina Tóth, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoş, Dita Charanzová, Sandro Gozi
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria Manuel Leitão Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
Verts/ALE	Anna Cavazzini, Petra De Sutter, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

1	-
ID	Hynek Blaško

3	0
ECR	Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Evžen Tošenovský

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se