Retsudvalget

2013/0049(COD)

18.9.2013

UDTALELSE

fra Retsudvalget

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forbrugerproduktsikkerhed og om ophævelse af Rådets direktiv 87/357/EØF og direktiv 2001/95/EF(COM(2013)0078 – C7-0042/2013 – 2013/0049(COD))

Ordfører for udtalelse: Jiří Maštálka

PA_Legam

ÆNDRINGSFORSLAG

Retsudvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Betragtning 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(13) Produktsikkerheden bør vurderes under hensyntagen til alle relevante aspekter, navnlig produkternes karakteristika og præsentation samt kategorierne af forbrugere, der kan formodes at ville bruge produkterne, idet der tages hensyn til forbrugernes, navnlig børns, ældres og handicappedes, sårbarhed.	(13) Produktsikkerheden bør vurderes under hensyntagen til alle relevante aspekter, navnlig produkternes karakteristika***, sammensætning*** og præsentation samt ***forsigtighedsprincippet og*** kategorierne af forbrugere, der kan formodes at ville bruge produkterne, idet der tages hensyn til forbrugernes, navnlig børns, ældres og handicappedes, sårbarhed.

Begrundelse

Det er nødvendigt at fastholde forsigtighedsprincippet (artikel 191 i TEUF) som en afgørende søjle i den nuværende EU-sikkerhedslovgivning. I de fleste tilfælde skal europæiske forbrugere og forbrugerorganisationer påvise den fare, der er forbundet med et nonfood-forbrugsprodukt. Hvis der træffes en foranstaltning i henhold til forsigtighedsprincippet, kan erhvervsdrivende blive pålagt at bevise, at der ikke er nogen fare. For så vidt angår markedsovervågningsmyndighederne, kan risikostyringstiltag uden brug af forsigtighedsprincippet udgøre et problem for effektive overvågningsforanstaltninger i praksis.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 14

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(14) For at undgå overlappende sikkerhedskrav og modstrid med andre EU-	(14) For at undgå overlappende sikkerhedskrav og modstrid med andre EU-

retsforskrifter bør et produkt, der er i overensstemmelse med sektorspecifik EU-harmoniseringslovgivning, som har til formål at beskytte menneskers sundhed og sikkerhed, formodes at være sikkert i henhold til denne forordning.	retsforskrifter bør et produkt, der er i overensstemmelse med sektorspecifik EU-harmoniseringslovgivning, som har til formål at beskytte menneskers sundhed og sikkerhed, formodes at være sikkert i henhold til denne forordning. ***En sådan vurdering bør være baseret på forsigtighedsprincippet.***

Begrundelse

Det er nødvendigt at fastholde forsigtighedsprincippet (artikel 191 i TEUF) som en afgørende søjle i den nuværende EU-sikkerhedslovgivning. I de fleste tilfælde skal europæiske forbrugere og forbrugerorganisationer påvise den fare, der er forbundet med et nonfood-forbrugsprodukt. Hvis der træffes en foranstaltning i henhold til forsigtighedsprincippet, kan erhvervsdrivende blive pålagt at bevise, at der ikke er nogen fare. For så vidt angår markedsovervågningsmyndighederne, kan risikostyringstiltag uden brug af forsigtighedsprincippet udgøre et problem for effektive overvågningsforanstaltninger i praksis.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 20

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(20) At sikre, at produkter er identificeret og kan spores gennem hele forsyningskæden, gør det lettere at identificere erhvervsdrivende og at træffe effektive korrigerende foranstaltninger over for usikre produkter, f.eks. målrettede tilbagekaldelser. Produktidentifikation og sporbarhed sikrer således, at forbrugerne og de erhvervsdrivende får nøjagtige oplysninger om usikre produkter, hvilket skaber øget tillid til markedet og forhindrer unødvendige forstyrrelser i samhandelen. Produkter bør derfor være forsynet med oplysninger, der gør det muligt at identificere produkterne og fabrikanten samt, hvor det er relevant, importøren. Fabrikanter bør også udarbejde teknisk dokumentation for deres produkter, således at de selv vælger den bedst egnede og mest	(20) At sikre, at produkter er identificeret og kan spores gennem hele forsyningskæden, gør det lettere at identificere erhvervsdrivende og at træffe effektive korrigerende foranstaltninger over for usikre produkter, f.eks. målrettede tilbagekaldelser ***og destruering af produkterne***. Produktidentifikation og sporbarhed sikrer således, at forbrugerne og de erhvervsdrivende får nøjagtige oplysninger om usikre produkter, hvilket skaber øget tillid til markedet og forhindrer unødvendige forstyrrelser i samhandelen. Produkter bør derfor være forsynet med oplysninger, der gør det muligt at identificere produkterne og fabrikanten samt, hvor det er relevant, importøren. Fabrikanter bør også udarbejde teknisk dokumentation for deres produkter, således

omkostningseffektive måde at gøre dette på, såsom i elektronisk form. Erhvervsdrivende bør desuden have pligt til at identificere deres leverandører og de virksomheder, de har leveret et produkt til. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i medfør af denne forordning.	at de selv vælger den bedst egnede og mest omkostningseffektive måde at gøre dette på, såsom i elektronisk form. Erhvervsdrivende bør desuden have pligt til at identificere deres leverandører og de virksomheder, de har leveret et produkt til. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i medfør af denne forordning.

Begrundelse

For at beskytte forbrugerne er det vigtigt at tage produkterne endeligt ud af forsyningskæden og give tilladelse til deres destruering.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Den fastsætter en bredt funderet lovramme af horisontal karakter med henblik på at lukke smuthuller, især i afventning af en revision af den eksisterende lovgivning, og på at supplere bestemmelserne i eksisterende eller kommende særlovgivning, navnlig for at sikre et højt beskyttelsesniveau for forbrugernes sikkerhed og sundhed.

Begrundelse

Den nye forordning bør med henblik på en omfattende og fuldstændig beskyttelse af forbrugernes sikkerhed og sundhed fungere som et generelt sikkerhedsnet, der dækker eventuelle mangler i eksisterende eller fremtidig særlovgivning.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 3 – litra h

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
h) udstyr, med hvilket forbrugerne bevæger sig eller rejser, og som betjenes af en tjenesteyder i forbindelse med en tjenesteydelse, der leveres til forbrugerne	h) udstyr, med hvilket forbrugerne bevæger sig eller rejser, og som betjenes af en tjenesteyder i forbindelse med en tjenesteydelse, der leveres til forbrugerne***, med undtagelse af udstyr i forlystelsesparker***

Begrundelse

Udstyr i forlystelsesparker er skyld i mange alvorlige ulykker og bør derfor være omfattet af denne forordning.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – litra d

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
d) de kategorier af forbrugere, for hvem anvendelse af produktet udgør en risiko, navnlig sårbare forbrugere	d) de kategorier af forbrugere, for hvem anvendelse af produktet udgør en risiko, navnlig sårbare forbrugere***, såsom børn, ældre og personer med handicap***

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – litra e

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
e) produktets udseende**,** og især hvis et produkt, skønt det ikke er en fødevare, ligner en fødevare og kan forveksles med	e) produktets udseende og ***karakteristika, dets emballering og præsentation over for køberne, herunder et eventuelt misvisende***

fødevarer på grund af form, lugt, farve, udseende, emballage, mærkning, volumen eller størrelse eller andre karakteristika.	***indtryk, som kan få nogen til at foretage handlinger, der udgør en risiko for sundheden og sikkerheden,*** især***:***
	i) hvis et produkt, skønt det ikke er en fødevare, ligner en fødevare og kan forveksles med fødevarer på grund af form, lugt, farve, udseende, emballage, mærkning, volumen eller størrelse eller andre karakteristika
	ii) hvis et produkt, skønt det ikke er skabt til dem, kan tiltrække børn, så de undersøger det, kommer i berøring med det og interagerer med det på grund af dets udformning og karakteristika.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	aa) den sikkerhed, som forbrugerne med rimelighed kan forvente, hvad angår produktets art, sammensætning og anvendelsesformål

(Jf. ændringsforslaget til artikel 6, stk. 2, litra h). Ordlyden er ændret).

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2 – litra h

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
h) den sikkerhed, som forbrugerne med rimelighed kan forvente.	***udgår***

(Jf. ændringsforslaget til artikel 6, stk. 2, litra aa) (nyt)).

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Fabrikanten og importøren sikrer, at produkter er forsynet med en angivelse af produktets oprindelsesland eller, hvis dette på grund af produktets størrelse eller art ikke er muligt, at en sådan angivelse fremgår af emballagen eller af et dokument, der ledsager produktet.	1. Fabrikanten og importøren sikrer, at produkter er forsynet med en angivelse af produktets oprindelsesland ***og af de materialer, der er anvendt i det,*** eller, hvis dette på grund af produktets størrelse eller art ikke er muligt, at en sådan angivelse fremgår af emballagen eller af et dokument, der ledsager produktet.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
6. Fabrikanten sikrer, at hans produkter er forsynet med et type-, parti- eller serienummer eller en anden form for angivelse, ved hjælp af hvilken produktet kan identificeres, som er klart synlig(t) og letlæselig(t) for forbrugerne, eller, hvis dette på grund af produktets størrelse eller art ikke er muligt, at de krævede oplysninger fremgår af emballagen eller af et dokument, der ledsager produktet.	6. Fabrikanten sikrer, at hans produkter er forsynet med et type-, parti- eller serienummer eller en anden form for angivelse, ved hjælp af hvilken produktet kan identificeres, som er klart synlig(t) og letlæselig(t) ***og forståelig(t)*** for forbrugerne, eller, hvis dette på grund af produktets størrelse eller art ikke er muligt, at de krævede oplysninger fremgår af emballagen eller af et dokument, der ledsager produktet.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 8 – stk. 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
9. Hvis en fabrikant finder eller har grund til at tro, at et produkt, han har bragt i omsætning, ikke er sikkert eller på anden måde ikke er i overensstemmelse med denne forordning, træffer han straks de nødvendige korrigerende foranstaltninger for at bringe det pågældende produkt i overensstemmelse med de gældende krav ***eller*** om nødvendigt trække ***det*** tilbage fra markedet eller kalde det tilbage. Derudover underretter fabrikanten, når produktet ikke er sikkert, straks markedsovervågningsmyndighederne i de medlemsstater, hvor han har gjort produktet tilgængeligt, herom og giver nærmere oplysninger om især den sundheds- og sikkerhedsmæssige risiko og alle korrigerende foranstaltninger, der er truffet.	9. Hvis en fabrikant finder eller har grund til at tro, at et produkt, han har bragt i omsætning, ikke er sikkert eller på anden måde ikke er i overensstemmelse med denne forordning, træffer han straks de nødvendige korrigerende foranstaltninger for at bringe det pågældende produkt i overensstemmelse med de gældende krav***, advare forbrugere, der er udsat for risiko som følge af den manglende overensstemmelse, om, hvilke umiddelbare forholdsregler de bør træffe, og*** om nødvendigt trække ***produktet*** tilbage fra markedet eller kalde det tilbage. Derudover underretter fabrikanten, når produktet ikke er sikkert, straks markedsovervågningsmyndighederne i de medlemsstater, hvor han har gjort produktet tilgængeligt, herom og giver nærmere oplysninger om især den sundheds- og sikkerhedsmæssige risiko og alle korrigerende foranstaltninger, der er truffet.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) efter anmodning fra en markedsovervågningsmyndighed at give denne al den information og dokumentation, der er nødvendig for at godtgøre produktets overensstemmelse med ***lovgivningen***	a) efter anmodning fra en markedsovervågningsmyndighed at give denne al den information og dokumentation, der er nødvendig for at godtgøre produktets overensstemmelse med ***det almindelige sikkerhedskrav i artikel 4***

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Artikel 13	***udgår***
Undtagelse fra visse forpligtelser for fabrikanter, importører og distributører	
1. Forpligtelsen til at underrette markedsovervågningsmyndighederne, jf. artikel 8, stk. 9, artikel 10, stk. 2 og 7, og artikel 11, stk. 3 og 5, er ikke et krav, hvis følgende betingelser er opfyldt:	
a) Det er kun et begrænset antal klart identificerede produkter, der ikke er sikre.	
b) Fabrikanten, importøren eller distributøren kan dokumentere, at risikoen er under fuld kontrol, og at produktet ikke længere er til fare for menneskers sikkerhed og sundhed.	
c) Årsagen til risikoen ved produktet er af en sådan art, at myndighederne og offentligheden ikke kan udnytte kendskabet hertil på en nyttig måde.	
2. Kommissionen kan ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastlægge, i hvilke situationer betingelserne i stk. 1 er opfyldt. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 19, stk. 3.	
3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 20 vedrørende fastlæggelse af de produkter, produktkategorier eller grupper af produkter, for hvilke det på grund af den lave risiko ikke er påkrævet at angive de i artikel 8, stk. 7, og artikel 10, stk. 3, omhandlede oplysninger på selve produktet.	

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 15 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 20 vedrørende:	***udgår***
a) fastlæggelse af produkter, produktkategorier eller grupper af produkter, som kan formodes at ville udgøre en alvorlig risiko for menneskers sundhed og sikkerhed, jf. stk. 1	
b) angivelse af, hvilke data de erhvervsdrivende skal indsamle og lagre ved hjælp af det i stk. 2 omhandlede sporbarhedssystem.	

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning
Artikel 20

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Artikel 20	***udgår***
Udøvelse af de delegerede beføjelser	
1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.	
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, stk. 3, og artikel 15, stk. 3, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra den [indsæt dato - datoen for denne forordnings ikrafttræden].	

3. Den i artikel 13, stk. 3, og artikel 15, stk. 3, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

4. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

5. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 13, stk. 3, og artikel 15, stk. 3, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

PROCEDURE

Titel	Forbrugsprodukters sikkerhed
Referencer	COM(2013)0078 – C7-0042/2013 – 2013/0049(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 12.3.2013
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	JURI 12.3.2013
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Jiří Maštálka 20.2.2013
Behandling i udvalg	8.7.2013
Dato for vedtagelse	17.9.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 22 –: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Eva Lichtenberger, Angelika Niebler, József Szájer, Axel Voss
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Olle Schmidt