Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2019-2024

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2023/2169(DEC)

24.1.2024

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευρωπόλ) για το οικονομικό έτος 2022 (2023/2169(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Tomáš Zdechovský

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει δηλώσει ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευρωπόλ) για το οικονομικό έτος 2022 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·

2. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ευρωπόλ εφάρμοσε τα μέτρα που πρότεινε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή στους τομείς των εσωτερικών ελέγχων, της προστασίας των δεδομένων και της εξωτερικής επικοινωνίας, καθώς και τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως όσον αφορά τη διαδικασία αξιολόγησης των πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων· επικροτεί περαιτέρω δραστηριότητες στον τομέα της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων και της ψηφιοποίησης των διοικητικών διαδικασιών· εκφράζει την ικανοποίησή του για την ενίσχυση της ψηφιοποίησης, μέσω της χρήσης των πληροφοριακών συστημάτων και εργαλείων της Επιτροπής στους τομείς της διαχείρισης ανθρώπινων πόρων και της διαχείρισης συμβάσεων·

3. υπενθυμίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων που συνδέονται με την ημερήσια αποζημίωση για τρεις αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες (ΑΕΕ) από τις Κάτω Χώρες· υπενθυμίζει ότι η Ευρωπόλ εντόπισε και γνωστοποίησε το αχρεωστήτως καταβληθέν ποσό ύψους 155 553 EUR, σε σχέση με την ημερήσια αποζημίωση διαμονής για τρεις ΑΕΕ από τις Κάτω Χώρες το 2022· σημειώνει την απάντηση της Ευρωπόλ ότι, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 101 του δημοσιονομικού κανονισμού 2018/1046, η Ευρωπόλ αποφάσισε να παραιτηθεί από την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων προκειμένου να διατηρήσει τη σχέση εμπιστοσύνης και συνεργασίας με τις αρχές που πραγματοποιούν τις αποσπάσεις· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ευρωπόλ ενίσχυσε την εκ των προτέρων επαλήθευση, μεταξύ άλλων όσον αφορά την κατανομή των πόρων, προκειμένου να παρέχει, στο μέλλον, αποτελεσματική εγγύηση της νομιμότητας των αντίστοιχων οικονομικών δικαιωμάτων πριν από την πληρωμή·

4. υπενθυμίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα συναλλαγών που συνδέονται με επιχειρησιακές επιχορηγήσεις για τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων των εθνικών αστυνομικών δυνάμεων σε ένα κράτος μέλος· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παρατήρησε ότι μέρος της επιχορήγησης, ύψους 0,2 εκατομμυρίων EUR, ήταν παράτυπο· σημειώνει την απάντηση της Ευρωπόλ ότι η επιχειρησιακή επιχορήγηση αφορούσε τις δραστηριότητες των ειδικών μονάδων επέμβασης που συντονίζονται από ένα κράτος μέλος και, επομένως, σύμφωνα με το άρθρο 186 παράγραφος στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμού 2018/1046 και τις αντίστοιχες ειδικές κατευθυντήριες γραμμές εφαρμογής της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση των επιχορηγήσεων, ο Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) ήταν επιλέξιμη δαπάνη· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ευρωπόλ θα αξιολογήσει την επιλεξιμότητα του ΦΠΑ στις επιχορηγήσεις λειτουργίας έπειτα από τις

παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

5. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2022 η Ευρωπόλ δέχθηκε 98 068 επιχειρησιακές συνεισφορές και στήριξε 2 758 επιχειρήσεις που σχετίζονται με πέντε πολυετείς στρατηγικές προτεραιότητες· σημειώνει τις δραστηριότητες της Ευρωπόλ που αντικατοπτρίζουν το πρόγραμμα εργασίας για το 2022, μεταξύ άλλων για την ανάπτυξη επιχειρησιακών ικανοτήτων τεχνολογίας πληροφοριών και διαχείρισης πληροφοριών, τον επιχειρησιακό συντονισμό, την καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος, του κυβερνοεγκλήματος, του χρηματοοικονομικού και οικονομικού εγκλήματος, του συντονισμού και της διακυβέρνησης στρατηγικής και ανάλυσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, της υποστήριξης και της διοίκησης· επικροτεί τη συνεργασία της Ευρωπόλ με την Ουκρανία και την ενίσχυση της στήριξης σε κράτη μέλη που είναι όμορες χώρες με την Ουκρανία, στις αρχές του έτους στο πλαίσιο του πολέμου· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ευρωπόλ ανέστειλε τη συνεργασία της με τη Ρωσία·

6. σημειώνει ότι, στις 16 Σεπτεμβρίου 2022, ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) ζήτησε από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης να ακυρώσει δύο διατάξεις του τροποποιημένου κανονισμού της Ευρωπόλ, και συγκεκριμένα τα άρθρα 74α και 74β, με το επιχείρημα ότι υπονομεύουν σοβαρά την ασφάλεια δικαίου για τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των φυσικών προσώπων και απειλούν την ανεξαρτησία του ΕΕΠΔ· σημειώνει επίσης τη διάταξη του Γενικού Δικαστηρίου στην υπόθεση Τ-578/22, της 6ης Σεπτεμβρίου 2023, σύμφωνα με την οποία η προσφυγή που άσκησε ο ΕΕΠΔ κατά του τροποποιημένου κανονισμού Ευρωπόλ κρίνεται απαράδεκτη και ότι, όσον αφορά τις ενδεχόμενες συνέπειες των προσβαλλομένων διατάξεων στην απόφαση του ΕΕΠΔ της 3ης Ιανουαρίου 2022, ο ΕΕΠΔ δεν δύναται να τις επικαλεστεί προς στήριξη της προσφυγής του· σημειώνει ότι ο ΕΕΠΔ έχει ασκήσει έφεση στην υπόθεση Τ-578/22 και ότι έχει εντολή, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/794, να εποπτεύει τη νομιμότητα της επεξεργασίας από την Ευρωπόλ δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες της Ευρωπόλ να ανταποκριθεί στις συστάσεις του ΕΕΠΔ, ιδίως για το γεγονός ότι όλες οι συνεισφορές πριν από την έναρξη ισχύος του τροποποιημένου κανονισμού Ευρωπόλ έχουν στο μεταξύ κατανεμηθεί σε κατηγορία υποκειμένων των δεδομένων (DSC)·

7. σημειώνει ότι η Ευρωπόλ συνέχισε να συνεργάζεται στενά με τον eu-LISA για την καθιέρωση αυτοματοποιημένων ελέγχων για την αντιστοίχιση των δεδομένων των ταξιδιωτικών αιτήσεων που υποβάλλονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδίου (ETIAS) με τα δεδομένα της Ευρωπόλ· σημειώνει ότι η έναρξη λειτουργίας του ETIAS αναβλήθηκε για τον Νοέμβριο του 2023 με απόφαση του Συμβουλίου· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ευρωπόλ επέκτεινε τη συνεργασία της με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία το 2022, ενώ έως το τέλος του έτους στήριξε 21 σημαντικές επιχειρήσεις της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στον τομέα της φοροδιαφυγής·

8. σημειώνει ότι ο τροποποιημένος κανονισμός για την Ευρωπόλ, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 28 Ιουνίου 2022, απαιτεί αυξημένη εποπτεία των δραστηριοτήτων της, όπως μέσω της καθιέρωσης και του διορισμού υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων (ΥΘΔ) ο

οποίος υποχρεούται να αναφέρεται απευθείας στον εκτελεστικό διευθυντή εντός της Ευρωπόλ· επισημαίνει περαιτέρω ότι η επέκταση των αρμοδιοτήτων της Ευρωπόλ όσον αφορά τη στήριξη προς τα κράτη μέλη και τη συνεργασία με ιδιωτικούς φορείς, τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς θα απαιτούσε τη θέσπιση πρόσθετων εσωτερικών και εξωτερικών μηχανισμών εποπτείας για τη διασφάλιση της τήρησης του δικαίου της ΕΕ και τη διασφάλιση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων·

9. υπενθυμίζει τα πορίσματα της έκθεσης ελέγχου του ΕΕΠΔ σχετικά με την Ευρωπόλ στις 16 Δεκεμβρίου 2022, στην οποία εξετάστηκαν συγκεκριμένοι έλεγχοι στα αρχεία των υπηκόων τρίτων χωρών που τηρούνται από την Ευρωπόλ· υπενθυμίζει ότι ο ΕΕΠΔ διαπίστωσε ότι η γενική διαδικασία για την αξιολόγηση των πληροφοριών που παρέχουν οι εταίροι σχετικά με ανηλίκους (συμπεριλαμβανομένων των ανηλίκων κάτω των 15 ετών) είναι σαφής και καλά ανεπτυγμένη· υπενθυμίζει ότι ο ΕΕΠΔ εντόπισε πολλαπλές περιπτώσεις στις οποίες η απόδοση του ίδιου επιπέδου υποψίας (όσον αφορά την ταξινόμηση) σε δεδομένα ανηλίκων που προφανώς εμπλέκονται σε σχετικά ήσσονος σημασίας παράβαση σε ένα ευρύτερο πλαίσιο μιας ομάδας οργανωμένου εγκλήματος ενδέχεται να μην πληροί το όριο της «αυστηρής αναλογικότητας»· τονίζει ότι η Ευρωπόλ έχει την υποχρέωση να τηρεί την αρχή της «αυστηρής αναλογικότητας» που θεσπίζεται στο άρθρο 30 παράγραφος 1 του κανονισμού για την Ευρωπόλ·

10. σημειώνει τις αναφορές των μέσων ενημέρωσης σχετικά με εικαζόμενες περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων πρώην υπαλλήλων της Ευρωπόλ· σημειώνει ότι, στις 20 Δεκεμβρίου 2023, ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής κίνησε έρευνα για τον τρόπο με τον οποίο η Ευρωπόλ χειρίστηκε την ανάληψη από δύο πρώην μέλη του προσωπικού θέσεων που σχετίζονται με την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την απάντησή του, ο Οργανισμός εξέτασε τις εκθέσεις και δεν διαπίστωσε σύγκρουση συμφερόντων εκ μέρους των πρώην υπαλλήλων· ζητεί να διερευνηθούν διεξοδικά οι καταγγελίες και να αναφερθούν τα αποτελέσματά τους στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	23.1.2024
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 54 –: 2 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Ελισσάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδη, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Αναπληρωτές (άρθρο 209 παρ. 7) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΣΥΝΤΑΚΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

Στον συντάκτη της γνωμοδότησης κατατέθηκαν εισηγήσεις από τις ακόλουθες οντότητες ή τα ακόλουθα πρόσωπα κατά την εκπόνηση της γνωμοδότησης:

Οντότητα και/ή πρόσωπο
European Union Agency for Law Enforcement (“EUROPOL”)

Ο ανωτέρω κατάλογος συντάσσεται υπό την αποκλειστική ευθύνη του συντάκτη της γνωμοδότησης.

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

54	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Ελισσάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδη, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

2	-
ID	Patricia Chagnon
NI	Milan Uhrík

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:
+ : υπέρ
- : κατά
0 : αποχή