Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/2169(DEC)

24.1.2024

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) voor het begrotingsjaar 2022
(2023/2169(DEC))

Rapporteur voor advies: Tomáš Zdechovský

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is ingenomen met het feit dat de Rekenkamer heeft verklaard dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) voor het begrotingsjaar 2022 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn;

2. is verheugd over het feit dat Europol door de kwijtingsautoriteit voorgestelde maatregelen op het gebied van interne controles, gegevensbescherming en externe communicatie heeft uitgevoerd en heeft ingespeeld op de opmerkingen van de Rekenkamer, met name wat betreft de procedure voor de beoordeling van potentiële belangenconflicten; waardeert de overige activiteiten op het gebied van genderdiversiteit en de digitalisering van administratieve procedures; is ingenomen met de verdere digitalisering door middel van het gebruik van de informatiesystemen en -instrumenten van de Commissie op het gebied van personeelsbeheer en contractbeheer;

3. herinnert aan de opmerking van de Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van verrichtingen in verband met de dagvergoeding voor drie gedetacheerde nationale deskundigen (GND's) uit Nederland; herinnert eraan dat Europol in 2022 heeft vastgesteld dat er een bedrag van 155 553 EUR aan dagvergoedingen voor drie Nederlandse GND's te veel was betaald en dit heeft gemeld; neemt kennis van het antwoord van Europol dat het in overeenstemming met de vereisten van artikel 101 van het Financieel Reglement (Verordening (EU, Euratom) 2018/1046) besloot het te veel betaalde bedrag niet terug te vorderen, omdat het belangrijk werd geacht de vertrouwensrelatie en de samenwerking met de detacherende autoriteiten in stand te houden; is ingenomen met het feit dat Europol strengere controles vooraf heeft ingevoerd en ook middelen heeft toegewezen zodat in de toekomst vóór de uitvoering van betalingen doeltreffende waarborgen worden geboden met betrekking tot de rechtmatigheid van de desbetreffende toelagen;

4. herinnert aan de opmerking van de Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van verrichtingen in verband met een operationele subsidie ter financiering van de activiteiten van een nationale politiedienst in een lidstaat; merkt op dat de Rekenkamer heeft vastgesteld dat een deel van de subsidie, een bedrag van 0,2 miljoen EUR, onregelmatig was; neemt kennis van het antwoord van Europol dat de operationele subsidie bestemd was voor de activiteiten van speciale interventie-eenheden die door één lidstaat werden gecoördineerd, en dat het van mening was, op basis van artikel 186, lid 4, punt c), van het Financieel Reglement (Verordening (EU, Euratom) 2018/1046) en de bijbehorende specifieke uitvoeringsrichtsnoeren van de Commissie inzake subsidieadministratie, dat btw-bedragen subsidiabele kosten vormen; juicht toe dat Europol de subsidiabiliteit van btw-kosten in het kader van operationele subsidies gaat beoordelen in het licht van de opmerkingen van de Rekenkamer;

5. stelt met voldoening vast dat Europol in 2022 in verband met vijf meerjarige strategische prioriteiten 98 068 operationele bijdragen heeft geaccepteerd en 2 758 operaties heeft gesteund; neemt kennis van de activiteiten van Europol in het kader van het

werkprogramma voor 2022, onder meer met betrekking tot de ontwikkeling van operationele informatietechnologie en informatiebeheercapaciteiten, operationele coördinatie, bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, cybercriminaliteit, financiële en economische criminaliteit, strategische en analytische coördinatie van terrorismebestrijding, en governance, ondersteuning en administratie; is ingenomen met de samenwerking tussen Europol en Oekraïne en met de ondersteuning die is geboden aan lidstaten en aangrenzende landen, die aan het begin van het jaar vanwege de oorlog is opgevoerd; stelt tevreden vast dat Europol zijn samenwerking met Rusland heeft opgeschort;

6. merkt op dat de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) het Hof van Justitie van de Europese Unie op 16 september 2022 heeft verzocht twee bepalingen van de gewijzigde Europolverordening, te weten de artikelen 74 bis en 74 ter, nietig te verklaren, en daarbij aanvoerde dat deze de rechtszekerheid met betrekking tot de persoonsgegevens van individuen ernstig ondermijnen en een bedreiging vormen voor de onafhankelijkheid van de EDPS; wijst voorts op de beschikking van het Gerecht in zaak T-578/22 van 6 september 2023, waarbij het beroep van de EDPS tegen de gewijzigde Europol-verordening niet-ontvankelijk werd verklaard en waarin wordt gesteld dat de EDPS zich ter ondersteuning van zijn beroep niet op de eventuele gevolgen van de bestreden bepalingen voor het besluit van de EDPS van 3 januari 2022 kan beroepen; merkt op dat de EDPS tegen zaak T-578/22 hogere voorziening heeft ingesteld, en dat de EDPS op grond van Verordening (EU) 2016/794 de taak heeft om toezicht te houden op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens door Europol; is ingenomen met de door Europol geleverde inspanningen om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de EDPS, en met name met het feit dat alle bestanden die dateren van vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde Europol-verordening intussen aan een categorie van betrokkenen zijn toegewezen;

7. stelt vast dat Europol nauw is blijven samenwerken met eu-LISA bij het vaststellen van geautomatiseerde controles van de reisaanvraaggegevens uit het Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etias) aan de hand van Europol-gegevens; merkt op dat de ingebruikname van het Etias bij besluit van de Raad is uitgesteld tot november 2023; waardeert dat Europol zijn samenwerking met het Europees Openbaar Ministerie (EOM) in 2022 heeft uitgebreid, en dat het tegen het einde van het jaar 21 belangrijke EOM-operaties op het gebied van belastingfraude had ondersteund;

8. stelt vast dat de gewijzigde Europol-verordening die op 28 juni 2022 in werking is getreden, toegenomen toezicht op de activiteiten van Europol vereist, bijvoorbeeld door de invoering en benoeming van een grondrechtenfunctionaris die binnen Europol rechtstreeks verslag uitbrengt aan de uitvoerend directeur; benadrukt voorts dat de uitbreiding van de bevoegdheden van Europol om de lidstaten te ondersteunen en samen te werken met particulieren, derde landen en internationale organisaties zou vragen om de invoering van aanvullende interne en externe toezichtmechanismen om de eerbiediging van het EU-recht en de bescherming van de grondrechten te waarborgen;

9. wijst op de bevindingen van het controleverslag inzake Europol dat de EDPS op 16 december 2022 heeft uitgebracht, met de resultaten van specifieke controles van gegevensreeksen van onderdanen van derde landen in het bezit van Europol; herhaalt dat de EDPS tot de conclusie is gekomen dat de algemene procedure voor de

beoordeling van door partners verstrekte informatie over minderjarigen (met inbegrip van kinderen jonger dan 15 jaar) duidelijk en degelijk is; wijst erop dat de EDPS verscheidene gevallen heeft geïdentificeerd waarbij de toekenning van eenzelfde niveau van verdenking (in termen van classificatie) aan de gegevens van minderjarigen die betrokken lijken te zijn bij relatief onschuldige inbreuken in het bredere kader van een georganiseerde misdaadgroepering, mogelijk niet beantwoordt aan de drempel van “strikte evenredigheid”; benadrukt dat Europol ertoe gehouden is het beginsel van “strikte evenredigheid” te eerbiedigen, zoals verankerd in artikel 30, lid 1, van de Europol-verordening;

10. neemt kennis van de berichtgeving in de media over vermoedelijke gevallen van belangenconflicten van voormalige medewerkers van Europol; merkt op dat de Europese Ombudsman op 20 december 2023 een onderzoek heeft ingesteld naar de manier waarop Europol omging met de overstap van twee voormalige personeelsleden naar functies in verband met de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap dat het de meldingen heeft onderzocht en geen belangenconflicten in verband met voormalige medewerkers heeft geïdentificeerd; vraagt dat de beschuldigingen grondig worden onderzocht en dat de kwijtingsautoriteit op de hoogte wordt gebracht van de bevindingen van dit onderzoek;

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	23.1.2024
Uitslag eindstemming	+: 54 –: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur voor advies heeft bij de opstelling van het advies input ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

54	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

2	-
ID	Patricia Chagnon
NI	Milan Uhrík

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding