Eiropas Parlaments
2019-2024

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

2023/2172(DEC)

24.1.2024

ATZINUMS

Sniegusi Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Budžeta kontroles komitejai

par Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras 2022. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu
(2023/2172(DEC))

Atzinuma sagatavotājs: *Tomáš Zdechovský*

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta kontroles komiteju rezolūcijas priekšlikumā, ko tā pieņems, iekļaut šādus ierosinājumus:

1. atzinīgi vērtē to, ka saskaņā ar Revīzijas palātas ziņojumu Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras (*Frontex* vai Aģentūras) 2022. finanšu gada pārskatiem pakārtotie darījumi visos būtiskajos aspektos ir likumīgi un pareizi;

2. atgādina par iepriekšējām rezolūcijām par budžeta izpildes apstiprināšanu, kurās tika konstatēti trūkumi attiecībā uz pamattiesību regulējumu, pārredzamību, datu aizsardzību un pārvaldības kultūru, kuru dēļ Parlaments atteicās apstiprināt Aģentūras 2020. gada budžetu; atzinīgi vērtē sadarbību ar budžeta izpildes apstiprinātājiestādi; norāda uz progresu, ko panākusi pagaidu un jaunā vadība, īstenojot ieteikumus, lai nodrošinātu *Frontex* darbības nepārtrauktību, uzraudzību un pārskatatbildību; aicina jauno vadību turpināt aktīvi atjaunot Aģentūras oganizācijas kultūru un periodiski ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par panākto progresu;

3. uzsver, ka ir nepieciešama spēcīga, efektīva un labi funkcionējoša Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (*Frontex*), kas palīdz dalībvalstīm efektīvi pārvaldīt Eiropas Savienības kopējās ārējās robežas un nodrošināt integrētu robežu pārvaldību, pilnībā ievērojot pamattiesības;

4. norāda uz *Frontex* ātro reakciju un atbalstu, kas sniegts dalībvalstīm, lai novērstu sekas, ko radījis Krievijas iebrukums Ukrainā; atzinīgi vērtē to, ka ir izvietotas aptuveni 500 pastāvīgā korpusa amatpersonas gar austrumu robežu no Somijas līdz Rumānijai, tostarp vairāk nekā 350 amatpersonas uz ES un Ukrainas robežām; atzīst, ka Vidusjūras centrālā daļa joprojām ir galvenais migrācijas maršruts uz ES; norāda, ka ir jāpiešķir pietiekami ES un dalībvalstu resursi un procedūras, lai palīdzētu glābt dzīvības, vienlaikus ievērojot arī Meklēšanas un glābšanas konvenciju, lai neizraisītu migrantu izkāpšanu no kuģa nedrošās ostās;

5. norāda, ka 2022. gadā *Frontex* atbalstīja dalībvalstis, darot pieejamas vairāk nekā 617 tūkstošus pastāvīgā korpusa darba dienas, proti, vairāk nekā 111 tūkstošus jūras, gaisa un sauszemes aktīvu dienas 20 operācijās, tostarp 102 jaunās operatīvajās vietās; turklāt norāda, ka ir palielinājies *Frontex* atbalsts 24 868 neatbilstīgo ieceļotāju faktiskai atgriešanai, kas sniegts dalībvalstīm; atzinīgi vērtē *Frontex* darbinieku izvietošanu un palīdzību Moldovas Republikā pēc tam, kad tika parakstīts ES un Moldovas nolīgums par sadarbību robežu pārvaldības jomā;

6. norāda, ka *Frontex* ir lielākā ES aģentūra, kas pēdējo gadu laikā saņēma nozīmīgāku budžeta palielinājumu saskaņā ar tās jaunajiem pienākumiem; atgādina, ka ES 2023. gadā ieguldīja 788 miljonus EUR salīdzinājumā ar 704 miljoniem EUR 2022. gadā; atgādina, ka 2019. gadā *Frontex* piešķīra jaunas pilnvaras un tās jauda tika pastiprināta gan personāla, gan tehniskā aprīkojuma ziņā; norāda, ka, ņemot vērā sarežģīto ģeopolitisko situāciju, ko akcentējusi neprovocētā Krievijas agresija Ukrainā, *Frontex* nozīme dalībvalstu atbalstīšanā ievērojami palielinājās un ir jāturpina centieni cilvēkresursu un materiālo resursu ziņā; uzsver, ka šāds Aģentūras atbildības un budžeta palielinājums ir jāpapildina ar attiecīgiem pārskatatbildības un pārredzamības

nodrošināšanas pasākumiem un kontroli pār to, kā Aģentūra ievēro Savienības tiesību aktus;

7. atzinīgi vērtē to, ka *Frontex* īstenoja 99,4 % no sava 2022. gada budžeta, kas liecina par ieviestās iekšējās kontroles efektivitāti un lietderību un budžeta pārvaldības ievērojamajiem uzlabojumiem; atzinīgi vērtē to, ka ir veikti pasākumi un panākts progress, pievēršoties dažiem konstatējumiem; tomēr norāda, ka daudzi Revīzijas palātas iepriekšējo gadu konstatējumi vēl nav slēgti, tostarp attiecībā uz pārnesto un atcelto apropriāciju augsto līmeni, kā arī maksājumu procesa kavēšanos un atcelšanu; norāda uz diviem konstatējumiem par publisko iepirkumu, kas būtu jāņem vērā, novēršot pārkāpumus iepirkuma līgumu īstenošanā, *Frontex* maksājumu kavējumus un ietekmes mazināšanas pasākumu trūkumu, lai novērstu iespējamu interešu konfliktu saistībā ar pieņemšanu darbā; atgādina, ka trūkumi var radīt *Frontex* reputācijas un juridiskus riskus;

8. atzinīgi vērtē, ka pēdējo divu gadu laikā Aģentūrā ir notikušas būtiskas vadības izmaiņas, tostarp ir izveidots jauns pamattiesību amatpersonas vietnieka amats, ir iecelts jauns valdes priekšsēdētājs, divi jauni izpilddirektora vietnieki un ir norīkots jauns izpilddirektors; norāda, ka kopā ar valstu iestādēm ir izveidoti rīcības plāni, lai labotu pagātnes un tagadnes kļūdas; turklāt atzinīgi vērtē *Frontex* veiktos pasākumus pārejas procesā un pārvaldības kultūras uzlabošanā un darbinieku labjutības veicināšanā; aicina jauno vadību veikt reformas, kas visvairāk vajadzīgas attiecībā uz pamattiesībām, pārredzamību un iekšējo procedūru efektivitāti, un palielināt pārskatatbildību pret Parlamentu un Padomi saskaņā ar piemērojamo tiesisko regulējumu;

9. atzinīgi vērtē Pamattiesību biroja stiprināšanu, pamattiesību kontaktpunktu tīkla izveidi visās tā struktūrās, lai attīstītu speciālās zināšanas pamattiesību jomā visās darbības jomās, kā arī Pamattiesību rīcības plānu; atgādina, ka no 87 darbībām, kas paredzētas rīcības plānā pamattiesību integrēšanai visās Aģentūras darbībās, astoņas ir pilnībā īstenotas; 56 ir īstenotas un tika turpinātas (tiek īstenotas sistemātiski un pastāvīgi); 17 darbības tika īstenoti daļēji un divi tika aizkavētas;

10. norāda, ka, ņemot vērā ieteikumus par efektīvu robežu aģentūru, kas atbilstu pamattiesībām, un lai uzlabotu visu *Frontex* darbību pārskatatbildību, pareizību un likumību, ārēji tika pieņemti darbā vēl 22 pamattiesību uzraudzības speciālisti (*FROMs*); atgādina, ka visi *FROM* būtu jāpieņem darbā AD līmenī pēc iespējas ātrāk, izmantojot atbilstošas procedūras; norāda, ka, pamatojoties uz Aģentūras atjauninātajām pilnvarām, *FROM* skaitam būtu jāturpina pieaugt; atzinīgi vērtē to, ka Pamattiesību birojs aizvadīja 1183 izvietošanas dienas, apmeklējot 50 valstis, kas ir būtisks pieaugums salīdzinājumā ar iepriekšējo gadu;

11. atgādina, ka *Frontex* un attiecīgās dalībvalstu iestādes ir galvenais garants spēcīgām un aizsargātām Eiropas ārējām robežām, vienlaikus ievērojot pamattiesības un starptautiskās aizsardzības saistības; norāda, ka pamattiesību amatpersona 2022. gada 1. septembra atzinumā ir secinājusi, ka ir izpildīti *Frontex* regulas 46. panta piemērošanas nosacījumi; turklāt norāda, ka Aģentūras Pamattiesību darba grupa 46. pantā ir sniegusi virkni ieteikumu par pamattiesībām Grieķijā, no kuriem četri tika pilnībā īstenoti 2023. gada oktobrī; norāda, ka Aģentūras darba grupa plāno uzraudzīt turpmāko progresu un ka joprojām tiek piemēroti ieteiktie pasākumi; prasa prioritārā

kārtā pilnībā īstenot visas rekomendācijas un aicina *Frontex* turpināt informēt Parlamentu par panākto progresu;

12. atzīmē *Frontex* pasākumus pārredzamības un kontroles jomā, proti, sniegt Parlamentam un Padomei pārskatu par tās darbībām, izmantojot jaunu ziņošanas rīku, ko sauc par "infopaneli"; mudina valdes priekšsēdētājus arī turpmāk aicināt Parlamenta novērotājus uz savām sanāksmēm un apsvērt iespēju attiecināt uzaicinājumus uz visiem darba kārtības punktiem, tostarp aiz slēgtām durvīm izskatītiem, un turpināt sniegt visus apliecinošos dokumentus bez izņēmuma un, ja tas tiek uzskatīts par nepieciešamu, to darīt konfidenciāli;

13. atgādina par Ombuda rekomendācijām lietā OI/4/2021/MHZ, ka *Frontex* būtu jānodrošina aktīvāka pieeja pārredzamībai, lai nodrošinātu lielāku pārskatatbildību par savām darbībām, un Ombuda ieteikumus lietā OI/4/2022/PB saistībā ar Aģentūras praksi, izskatot pieprasījumus par piekļuvi dokumentiem; ņem vērā visaptveroša rīcības plāna izstrādi un pastāvīgu īstenošanu, lai ieviestu Ombuda 2020. un 2021. gadā *Frontex* sniegtos ieteikumus, kuru mērķis ir *Frontex* sūdzību izskatīšanas mehānisma efektivitāte un pārredzamība, *Frontex* pamattiesību amatpersonas loma un neatkarība, pamattiesību pienākumu ievērošana un pārskatatbildība;

14. atgādina par Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja (EDAU) lēmumu attiecībā uz diviem valdes lēmumiem, kurā EDAU uzsvēra vairākas jomas, tostarp lielāku personas datu apstrādi un kopīgošanu, kas varētu izraisīt neatbilstību Regulai 2018/1725; norāda, ka Aģentūra ir izstrādājusi īstenošanas plānu EDAU ieteikumu īstenošanai; aicina Aģentūru turpināt sadarbību ar EDAU, lai risinātu visus neatrisinātos jautājumus;

15. pieņem zināšanai rīcības plāna sagatavošanu, lai veiktu turpmākus pasākumus saistībā ar jautājumiem, kas izvirzīti Eiropas Biroja krāpšanas apkarošanai (*OLAF*) ziņojumā, kurš valdei tika iesniegts 2023. gada janvārī; aicina Aģentūru pilnībā risināt *OLAF* ziņojumā izklāstītos jautājumus un turpināt ziņot par šajā jomā panākto progresu; atgādina par otro *OLAF* izmeklēšanu par pārvaldības praksi Aģentūrā, kas notiek tikai deviņus mēnešus pēc pirmās *OLAF* izmeklēšanas pabeigšanas; prasa rūpīgi pārbaudīt un izmeklēt iespējamos pārkāpumus; aicina Aģentūru nodrošināt pilnīgu un patiesu sadarbību ar *OLAF* visos izmeklēšanas posmos un regulāri ziņot Parlamentam par izmeklēšanas gaitu un rezultātiem;

16. pauž bažas par atlikušajām neatrisinātajām tiesas prāvām un kritiku par aģentūras iesaistīšanos cilvēktiesību pārkāpumos, jo īpaši attiecībā uz promraidīšanu pie ES ārējām robežām, kas neatbilst tās noteikumiem;

17. ņem vērā Revīzijas palātas apstākļu akcentējuma punktu, kas saistīts ar Šengenas asociēto valstu (ŠAV) iemaksu nepareizu aprēķināšanu; pauž bažas par to, ka nolīgumi starp ES un ŠAV, kas veido juridisko pamatu, lai aprēķinātu to iemaksas EU budžetā, ir neskaidri un pieļauj atšķirīgas interpretācijas, kā rezultātā Šengenas asociēto valstu iemaksas ir mazākas un tiek aprēķinātas 7 % apmērā; atgādina par Aģentūras atbildi, ka tā ir iedibināta prakse ŠAV iemaksu aprēķināšanai, ko apstiprinājusi valde un Komisija; aicina Komisiju izskatīt šos nolīgumus, jo nav vienotas automātiskas formulas iemaksu noteikšanai ES un aģentūru budžetos;

18. turklāt norāda uz Revīzijas palātas otro apstākļu akcentējuma punktu, kas attiecas uz

pārskatu apstiprināšanu par otro gadu pēc kārtas; pieņem zināšanai Aģentūras atbildi, ka pārskatus nevarēja apstiprināt, jo trūka informācijas par Komisijas īpašumā esošu IT sistēmu (misiju pārvaldības sistēmu), kas sniedz grāmatvedības datus;

19. aicina *Frontex* prioritārā kārtā pilnībā īstenot visus vēl nepieņemtos ieteikumus no Eiropas revīzijas un kontroles struktūrām, jo īpaši Eiropas Parlamenta *Frontex* kontroles darba grupas, Eiropas Ombuda, Revīzijas palātas un *Frontex* Darba grupa jautājumos par pamattiesībām un juridiskajiem darbības aspektiem (*WG FRaLO*), kā arī visas nepieciešamās darbības, kas izriet no *OLAF* ziņojuma pēc attiecīgās izmeklēšanas, un novērst visas tajā uzsvērtās problēmas; mudina Aģentūru pastiprināt pašreizējos centienus un veikt visus nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu ES standartu pilnīgu ievērošanu, jo īpaši budžeta un finanšu pārvaldības, pamattiesību, organizatoriskās kultūras un pārredzamības jomā;

INFORMĀCIJA PAR PIEŅEMŠANU ATZINUMU SNIEDZOŠAJĀ KOMITEJĀ

Pieņemšanas datums	23.1.2024
Galīgais balsojums	+: 42 –: 12 0: 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Aizstājēji (209. panta 7. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

PIELIKUMS. VIENĪBAS VAI PERSONAS, NO KURĀM ATZINUMA SAGATAVOTĀJS IR SAŅĒMIS PIENESUMU

Atzinuma sagatavotājs, gatavojot atzinumu, ir saņēmis pienesumu no šādām vienībām vai personām:

Vienība un/vai persona
Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (*Frontex*)

Par šī saraksta sagatavošanu ir atbildīgs vienīgi atzinuma sagatavotājs.

ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA

42	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

12	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest
NI	Milan Uhrík
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier

2	0
ID	Tom Vandendriessche
Verts/ALE	Damien Carême

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:
+ : par
- : pret
0 : atturas