Европейски парламент
2019-2024

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2023/2129(DEC)

24.1.2024

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2021 година, раздел III – Комисия
(2023/2129(DEC))

Докладчик по становище: Томаш Здеховски

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че Сметната палата („Палатата“) е одитирала разходни области, включващи различни политики, свързани с миграцията и управлението на границите (функция 4) и сигурността и отбраната (функция 5);

2. отбелязва, че за одитираните разходни области, свързани с миграцията и управлението на границите, политиките за сигурност и отбраната, Палатата е проверила извадка от 23 операции по функции 4 и 5 от МФР; отбелязва обяснението на Палатата, че обхватът на одита не е бил предназначен да бъде представителен за тези функции, но въпреки това е допринесъл за изготвянето на декларацията за достоверност; повтаря призива на Парламента одитът да се извършва по начин, който да позволява изчисляване на вероятния процент грешки;

3. отбелязва със загриженост, че 11 от 23-те операции, проверени от Палатата, съдържат количествено измерими грешки с финансово отражение върху сумите, начислени за сметка на бюджета на Съюза; подчертава, че подобни случаи могат да имат отрицателно въздействие върху репутацията;

4. отбелязва, че през 2022 г. държавите членки са ускорили изпълнението на националните си програми; изразява загриженост, че значителни суми все още не са изплатени както за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) (26%), така и за фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) (33%), като същевременно отчита, че финансирането за периода 2014 – 2020 г. трябва да бъде изразходвано до юни 2024 г.; настоятелно призовава Комисията да увеличи усилията си за подпомагане на държавите членки при ефективното изпълнение на съответните им национални програми;

5. отбелязва, че Комисията не е използвала напълно прерогативите си като пазител на Договорите, за да гарантира приемането на Румъния и България в Шенген, въпреки че и двете държави отговарят на всички условия за пълноправно членство в Шенгенското пространство от 2011 г.;

6. изразява съжаление във връзка с практиката Комисията да предоставя на Парламента често твърде ограничен обем информация относно прилагането на законодателството на ЕС; призовава Комисията да бъде по-проактивна при публикуването на такива статистически данни, за да докаже, че политиките са необходими и пропорционални за постигането на тяхната цел;

7. отбелязва бързата реакция на ГД „Миграция и вътрешни работи“ след руската агресия, особено навременното изготвяне на решение относно първото задействане на Директивата за временната закрила;

8. отбелязва, че броят на пристигащите без документи по външните граници

продължава да нараства в сравнение с предходната година; отбелязва действията на ГД „Миграция и вътрешни работи“ от една страна за създаване партньорства срещу мрежите за трафик на хора, в подкрепа на държавите членки при извършването на премествания и други механизми за прехвърляне, както и за подобряването на бързите и ефикасни процедури за предоставяне на убежище и връщане, като тези, свързани с визовата политика на ЕС и двустранното сътрудничество, а от друга за насърчаване на политиките за интеграция на законно пребиваващите граждани на държави извън ЕС; призовава Комисията да продължи да работи за стратегия за по-ефективни връщания в пълно съответствие с Хартата на основните права и правата на човека на пристигащите в ЕС; освен това призовава Комисията да продължи да разширява външното си сътрудничество в областта на миграцията и убежището при надлежно спазване на член 218 от ДФЕС, както и да насърчава политиките за интеграция на законно пребиваващи граждани на държави извън ЕС, с подкрепата на ФУМИ;

9. настоятелно призовава Комисията да увеличи прозрачността и отчетността на планирането и изпълнението на финансирането от областта на вътрешните работи в трети държави, както и на финансирането по ИССРМС, като това в държави като Тунис и Либия; призовава Комисията да изготви публично достъпен преглед на всички свързани с миграцията разходи в трети държави, и настоятелно призовава за предварителни оценки на въздействието върху правата на човека на разходите, свързани с миграцията, в трети държави, и да сподели тези оценки с Парламента;

10. отчита продължаващата подкрепа на ГД „Правосъдие и потребители“ за политиката на Комисията за отстояване на принципите на правовата държава в Съюза, и по-специално годишното издание на Информационното табло в областта на правосъдието и третия годишен доклад за върховенството на закона, който за първи път съдържа препоръки към държавите членки; насърчава Комисията да следи отблизо ефективните последващи действия във връзка с препоръките, отправени към съответните държави членки, и да предприема действия, в случай че на национално равнище не бъдат приети подходящи мерки за справяне със съществуващите проблеми;

11. отбелязва със загриженост специалния доклад на Европейския омбудсман относно времето, необходимо на Комисията за разглеждане на искания за публичен достъп до документи, в който се посочва, че в 85% от случаите Комисията не разглежда потвърдителните заявления в рамките на законоустановените срокове; призовава Комисията спешно да реши този проблем и да спазва Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно публичния достъп до документи, което е ключова предпоставка за прозрачност и обществено доверие в Комисията; припомня, че през 2022 г. омбудсманът настоятелно призова Комисията да третира по-последователно исканията за достъп до документи, свързани със средства на ЕС за възстановяване, и да обяснява по-добре мотивите си, ако реши да не предоставя исканата информация[1], и че омбудсманът е започнал проверка относно отказа на Комисията да предостави публичен достъп до документи, свързани с предложението ѝ за регламент относно европейското

[1] https://www.ombudsman.europa.eu/bg/news-document/bg/163567.

пространство на здравни данни[2];

12. изразява дълбоко съжаление относно непредприемането от страна на Комисията на правоприлагащи мерки и последващи законодателни действия във връзка с препоръките на Парламента, включително във връзка с препоръката от 15 юни 2023 г. до Съвета и Комисията след разследването на предполагаеми нарушения и лошо администриране при прилагането на правото на Съюза във връзка с използването на Pegasus и еквивалентен шпионски софтуер за наблюдение; призовава Комисията да зачита принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза и да спазва задълженията, определени в Рамковото споразумение и Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество;

13. изразява силна загриженост относно разкритията за конфликти на интереси, засягащи високопоставени служители на Комисията, и използването на рекламна кампания в X, свързана с Регламента относно борбата със сексуалното насилие над деца; призовава Комисията да публикува всички документи, поискани от Парламента, и да предостави пълна прозрачност по този случай;

[2] https://www.ombudsman.europa.eu/bg/case/bg/62762.

ANNEX: ENTITIES OR PERSONS
FROM WHOM THE RAPPORTEUR HAS RECEIVED INPUT

The rapporteur declares under his exclusive responsibility that he did not receive input from any entity or person to be mentioned in this Annex pursuant to Article 8 of Annex I to the Rules of Procedure.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 42 –: 13 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

42	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

13	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier

1	0
Verts/ALE	Patrick Breyer

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“