Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/2129(DEC)

24.1.2024

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Commissie (2023/2129(DEC))

Rapporteur voor advies: Tomáš Zdechovský

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. stelt vast dat de Rekenkamer de uitgaven op de beleidsterreinen migratie en grensbeheer (rubriek 4) en veiligheid en defensie (rubriek 5) heeft gecontroleerd;

2. stelt vast dat de Rekenkamer de uitgaven op de beleidsterreinen migratie- en grensbeheer en veiligheid en defensie (de rubrieken 4 en 5 van het MFK) heeft gecontroleerd aan de hand van een steekproef van 23 verrichtingen; neemt kennis van de mededeling van de Rekenkamer dat de steekproef niet zodanig van opzet was dat zij representatief was voor de uitgaven in het kader van deze rubrieken, maar niettemin heeft bijgedragen aan haar betrouwbaarheidsverklaring; herhaalt de oproep van het Parlement om de controle zodanig uit te voeren dat het mogelijk is om een raming van het foutenpercentage te verstrekken;

3. betreurt dat 11 van de 23 door de Rekenkamer gecontroleerde verrichtingen kwantificeerbare fouten bevatten die financiële gevolgen hadden voor de bedragen die ten laste van de begroting van de Unie werden gebracht; wijst erop dat dergelijke gevallen kunnen leiden tot reputatieschade;

4. merkt op dat de lidstaten in 2022 de uitvoering van hun nationale programma's hebben opgevoerd; is bezorgd over het feit dat in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) aanzienlijke bedragen nog niet zijn uitbetaald (26 respectievelijk 33 %) en wijst er in dit verband op dat de financiering voor 2014-2020 tegen juni 2024 moet zijn besteed; dringt er bij de Commissie op aan om meer inspanningen te leveren om de lidstaten te helpen om op doeltreffende wijze uitvoering te geven aan hun nationale programma's;

5. merkt op dat de Commissie als hoedster van de Verdragen geen gebruik heeft gemaakt van al haar prerogatieven teneinde ervoor te zorgen dat Roemenië en Bulgarije worden toegelaten tot Schengen, ondanks het feit dat beide landen sinds 2011 voldoen aan alle voorwaarden om volwaardig lid te worden van het Schengengebied;

6. betreurt de praktijk van de Commissie die het Parlement vaak slechts een zeer beperkte hoeveelheid informatie verstrekt over de uitvoering van EU-wetgeving; verzoekt de Commissie proactiever op te treden bij de publicatie van dergelijke statistieken teneinde aan te tonen dat beleid noodzakelijk is en in verhouding staat tot de te verwezenlijken doelstellingen;

7. neemt nota van de snelle maatregelen van DG HOME naar aanleiding van de Russische agressie, met name het feit dat onverwijld een besluit werd opgesteld tot activering van de richtlijn tijdelijke bescherming, waarmee deze richtlijn voor de eerste keer werd geactiveerd;

8. merkt op dat het aantal ongedocumenteerde migranten dat aan de buitengrenzen aankomt, blijft stijgen ten opzichte van het voorgaande jaar; neemt nota van de maatregelen van DG HOME om enerzijds partnerschappen op te zetten tegen netwerken

van mensenhandel teneinde de lidstaten te ondersteunen bij het uitvoeren van herplaatsingen en andere overdrachtsmechanismen, bij het verbeteren van snelle en efficiënte asiel- en terugkeerprocedures, zoals die in verband met het visumbeleid en de bilaterale samenwerking van de EU, en anderzijds maatregelen ter bevordering van het integratiebeleid voor legaal verblijvende onderdanen van derde landen; verzoekt de Commissie te blijven werken aan een strategie voor doeltreffendere terugkeer, met volledige inachtneming van het Handvest van de grondrechten en de mensenrechten van degenen die de EU binnenkomen; verzoekt de Commissie voorts haar externe samenwerking op het gebied van migratie en asiel te blijven uitbreiden, met inachtneming van artikel 218 VWEU, en integratiebeleid voor legaal verblijvende onderdanen van derde landen te bevorderen, met steun van het AMIF;

9. dringt er bij de Commissie op aan de transparantie en verantwoordingsplicht te vergroten van de programmering en uitvoering van de middelen voor binnenlandse zaken in derde landen en voor NDICI-financiering, zoals in landen als Tunesië en Libië; verzoekt de Commissie een openbaar overzicht op te stellen van alle migratiegerelateerde uitgaven in derde landen, en dringt aan op voorafgaande mensenrechteneffectbeoordelingen voor migratiegerelateerde uitgaven in derde landen, en pleit ervoor dat deze beoordelingen met het Parlement worden gedeeld indien de regels dit vereisen;

10. spreekt zijn waardering uit voor de continue ondersteuning door DG JUST van de beleidsmaatregelen van de Commissie inzake de eerbiediging van de rechtsstaat in de Unie en wijst in dit kader met name op het jaarlijkse EU-scorebord voor justitie en het derde jaarlijks verslag over de rechtsstaat, waarin voor het eerst aanbevelingen aan de lidstaten waren opgenomen; moedigt de Commissie aan nauwlettend toe te zien op de doeltreffende follow-up van de aanbevelingen aan de betrokken lidstaten, en actie te ondernemen indien op nationaal niveau geen passende maatregelen worden genomen om de bestaande problemen aan te pakken;

11. neemt met bezorgdheid kennis van het speciaal verslag van de Europese Ombudsman over de tijd die de Commissie nodig heeft om verzoeken om toegang van het publiek tot documenten te behandelen, waarin wordt uiteengezet dat de Commissie in 85 % van de gevallen confirmatieve verzoeken niet binnen de wettelijke termijnen behandelt; verzoekt de Commissie deze kwestie dringend aan te pakken en te voldoen aan Verordening 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten, een essentiële voorwaarde voor transparantie en vertrouwen van het publiek in de Commissie; herinnert eraan dat de Ombudsman de Commissie in 2022 met klem heeft opgeroepen verzoeken om toegang tot documenten betreffende EU-herstelfondsen consequenter aan te pakken en haar redenen beter toe te lichten indien zij besluit de opgevraagde informatie niet te verstrekken[1] en dat de Ombudsman een onderzoek heeft geopend naar de weigering van de Commissie om toegang te verlenen tot documenten met betrekking tot haar voorstel voor een verordening betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens[2];

12. betreurt ten zeerste dat de Commissie geen handhavingsmaatregelen heeft genomen en geen wetgevende follow-up heeft gegeven aan de aanbeveling van het Parlement, met

[1] https://www.ombudsman.europa.eu/en/news-document/en/163567.
[2] https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/62762.

inbegrip van de aanbeveling van 15 juni 2023 aan de Raad en de Commissie naar aanleiding van het onderzoek naar vermeende inbreuken op en wanbeheer bij de toepassing van de EU-wetgeving in verband met het gebruik van Pegasus en soortgelijke spyware voor surveillance; verzoekt de Commissie het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie te eerbiedigen en de verplichtingen na te komen die zijn vastgelegd in het kaderakkoord en het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven;

13. is ernstig bezorgd over de onthullingen over belangenconflicten waarbij ambtenaren van de Commissie op hoog niveau betrokken zijn en over het gebruik van X-reclamecampagnes in verband met de verordening betreffende seksueel misbruik van kinderen; verzoekt de Commissie alle door het Parlement gevraagde documenten te publiceren en volledige transparantie over deze zaak te waarborgen;

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	23.1.2024
Uitslag eindstemming	+: 42 –: 13 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

42	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

13	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier

1	0
Verts/ALE	Patrick Breyer

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding