Europees Parlement
2019-2024

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2023/2139(DEC)

23.1.2024

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, afdeling III – Europees Openbaar Ministerie
(2023/2139(DEC))

Rapporteur voor advies: Tomáš Zdechovský

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat de Rekenkamer heeft verklaard dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) voor het begrotingsjaar 2022 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn en dat de financiële situatie van het EOM op 31 december 2022 correct is weergegeven;

2. is ingenomen met het feit dat de meeste opmerkingen van de Rekenkamer van vorig jaar zijn afgesloten en dat het EOM erin is geslaagd het percentage late betalingen te verminderen van 21 % in 2021 tot 5 % in 2022;

3. wijst op de aanzienlijke toename van de werklast van het EOM; stelt met tevredenheid vast dat het EOM 3 318 meldingen heeft ontvangen en dat 58 % daarvan afkomstig is van particuliere partijen, hetgeen onder meer aantoont dat het EOM een algemeen bekend gerechtelijk orgaan is; waardeert het dat het EOM in 2022 865 onderzoeken heeft geopend, onder meer naar de aankoop van COVID-19-vaccins, voor een totale schade van naar schatting 9,9 miljard EUR; merkt op dat de werklast van het EOM aanzienlijk is onderschat;

4. is ingenomen met het feit dat het EOM toestemming heeft gekregen om zijn personeelsbestand uit te breiden met personeel dat zeer gespecialiseerd en hooggekwalificeerd is, onder wie in 2022 voor het eerst ook gedetacheerde nationale deskundigen (GND's); stelt vast dat er 34 selectieprocedures voor vaste werknemers zijn opgestart en afgerond, evenals drie selectieprocedures voor GND's; is verheugd dat het totale aantal vaste personeelsleden en GND's inmiddels 221 bedraagt, hetgeen neerkomt op een bezettingsgraad van 89 % van de personeelsformatie;

5. maakt zich zorgen over de risicovolle werkomgeving van het EOM op het gebied van fysieke veiligheid en informatiebeveiliging, en over het huidige niveau van middelen; benadrukt dat het belangrijk is om de personele en financiële middelen aan te passen aan de toenemende werklast, en deze middelen in passende mate tot uiting te brengen in de toekomstige begrotingsplannen, onder meer door de begroting van het EOM te verhogen;

6. herinnert eraan dat het EOM een onafhankelijk orgaan van de EU is dat is opgericht op basis van het concept van nauwere samenwerking in strafzaken, en dat belast is met het onderzoeken, vervolgen en voor de rechter brengen van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden; merkt op dat slechts 22 EU-lidstaten deelnemen aan het EOM en dat Hongarije, Polen en Zweden zich niet hebben aangesloten; vraagt de Commissie een actieve dialoog aan te gaan met de niet-deelnemende lidstaten met als doel de uitvoering van de activiteiten van het EOM doeltreffend te ondersteunen;

7. benadrukt de doeltreffende samenwerking met relevante belanghebbenden; verheugt zich over het maken van meerdere werkafspraken met autoriteiten van derde landen zoals Oekraïne, Albanië, Moldavië, Montenegro, Georgië en Noord-Macedonië; herinnert aan het belang van samenwerking met de autoriteiten van niet-deelnemende

landen; erkent dat er sprake is van verschillen in de rechtsstelsels en van moeilijkheden bij de onderhandelingen over werkafspraken, die ertoe hebben geleid dat Ierland meerdere jaren op rij heeft geweigerd om gehoor te geven aan de verzoeken van het EOM om gerechtelijke samenwerking, zoals de Europees hoofdaanklager heeft uiteengezet in een brief aan de Commissie; is ingenomen met de inzet van de Ierse autoriteiten en roept Ierland ertoe op zijn werkafspraken met het EOM te herzien;

8. maakt zich zorgen over het feit dat de werkzaamheden van het EOM, en met name de verzameling van bewijsmateriaal, in 2021 en 2022 hebben geleden onder een gebrek aan samenwerking met Polen, hetgeen een rechtstreekse negatieve impact heeft gehad op het vermogen van het EOM om de begroting van de EU te beschermen door middel van strafrechtelijk onderzoek en strafvervolging; is ingenomen met de afronding van de onderhandelingen over werkafspraken op technisch niveau, de wijzigingen van het Poolse wetboek van strafvordering en het feit dat Polen het EOM heeft erkend als bevoegde autoriteit voor de relevante EU-instrumenten inzake justitiële samenwerking in strafzaken, waaronder de EOB-richtlijn; verheugt zich er voorts over dat de nieuwe regering recentelijk heeft besloten om het proces van toetreding tot het EOM op gang te brengen; roept beide partijen op tot verdere dialoog en samenwerking om de uitvoering van de activiteiten van het EOM te vergemakkelijken;

9. merkt op dat de benoeming van gedelegeerd Europees aanklagers een gedeelde verantwoordelijkheid is van het EOM en de lidstaten; benadrukt dat de benoemingsprocedure altijd in overeenstemming moet zijn met artikel 17 van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad en het beginsel van nationale autonomie inzake procedures; moedigt de lidstaten aan bij te dragen aan de volledige onafhankelijkheid van het EOM bij het toepassen van de benoemingsprocedure; merkt op dat er eind 2022 114 gedelegeerd Europees aanklagers in dienst waren; is ingenomen met het feit dat er tijdens de verslagleggingsperiode 15 gedelegeerd Europees aanklagers zijn benoemd en dat het college van het EOM geen van hen heeft afgewezen;

10. beklemtoont nogmaals dat het van het grootste belang is om de volledige onafhankelijkheid van de Europees gedelegeerd aanklagers te garanderen, aangezien zij de procedures rechtstreeks in hun respectieve lidstaat uitvoeren en daardoor blootgesteld zijn aan druk van buitenaf; stelt vast dat de externe onafhankelijkheid van het EOM ook verband houdt met de toekenning van voldoende financiële middelen voor de uitvoering van zijn mandaat, en met de nodige budgettaire autonomie om deze middelen te beheren; benadrukt dat zowel de EU als de deelnemende lidstaten moeten instaan voor adequate financiering van het EOM;

11. is ingenomen met de permanente samenwerking met autoriteiten van deelnemende en niet-deelnemende lidstaten en derde landen, instellingen, organen en instanties van de Europese Unie, met name Eurojust, Europol en OLAF; is ingenomen met het feit dat het EOM onderhandelingen heeft gevoerd over werkafspraken met het Europees Parlement en de uitvoerende agentschappen, alsook met de Europese Dienst voor extern optreden;

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	23.1.2024
Uitslag eindstemming	+: 43 –: 10 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	José Gusmão, Beata Kempa, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Leopoldo López Gil, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur voor advies verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

43	+
PPE	Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róża Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

10	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
PPE	Maria Walsh

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:
+:voor
-:tegen
0:onthouding