Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2024/2019(DEC)

13.2.2025

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година, раздел III – Комисия, изпълнителни агенции и Девети, Десети и Единадесети европейски фонд за развитие
(2024/2019(DEC))

Докладчик по становище: Томаш Здеховски

PA_NonLegDec

СТАНОВИЩЕ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следното:

1. приветства напредъка при изпълнението на националните програми на държавите членки през 2023 г.; отбелязва със загриженост, че въпреки изискването за изразходване на всички средства за програмния период 2014—2020 г. до юни 2024 г., 18% от средствата по ФУМИ и 25% от средствата по ФВС, предоставени на държавите членки за този период, все още не са декларирани;

2. отбелязва предложението на Комисията за увеличаване на таваните на функции 4 и 6, като част от междинното преразглеждане на многогодишната финансова рамка, с цел да се осигури достатъчно финансиране за прилагането на Новия пакт за миграцията и убежището; подчертава необходимостта от осигуряване на подходящо и навременно финансиране от Съюза за държавите членки и агенциите на Съюза, за да се улесни ефективното управление на външните граници на ЕС, включително и мерки за предотвратяване на незаконната миграция, като същевременно се подкрепя безпроблемното прилагане на правото на Съюза в областта на убежището и миграцията и се гарантира спазването на основните права; призовава Комисията да следи, да подпомага и да контролира своевременния напредък при административните, оперативните и правните мерки, изисквани от държавите членки и агенциите на Съюза за пълното прилагане на Новия пакт за миграцията и убежището до лятото на 2026 г., в съответствие със сроковете, определени в общия план за изпълнение, публикуван от Европейската комисия на 12 юни 2024 г.;

3. отбелязва със загриженост, че според Международната организация по миграция (МОМ) през 2023 г. най-малко 8 565 души са загубили живота си по всички миграционни маршрути в света, като това е годината, в която са регистрирани най-много загинали мигранти; също така съжалява за това, че въпреки тези тревожни данни, броят на мигрантите, пристигащи незаконно в Съюза, е продължил да се увеличава през 2023 г., в сравнение с предходните години; отбелязва със загриженост значителното разминаване между броя на издадените решения за връщане на лица и броя на реално осъществените връщания, като подчертава необходимостта от по-ефективна политика за връщане на лица; отбелязва освен това, че Комисията трябва да положи повече усилия, за да подпомогне държавите членки да се справят с незаконното преминаване на границите и да извършват успешно връщания на граждани на трети държави; призовава Комисията да помага на държавите членки да се справят с незаконното пристигане, законната миграция и интеграцията на гражданите на трети държави, като същевременно се подобри прозрачността и отчетността за фондовете на Съюза в областта на вътрешните работи в трети държави; припомня, че Комисията следва да продължи да предприема мерки във връзка с миграцията и предоставянето на убежище в рамките на външната дейност, включително и подхода „Екип Европа“, като същевременно се запази ролята на Парламента; призовава Комисията да увеличи прозрачността и отчетността при

програмирането и усвояването на средствата от Съюза в областта на вътрешните работи в трети държави; отново призовава Комисията да подкрепи агенциите на Съюза и държавите членки с цел предотвратяване на дейностите по контрабанда и трафик на хора в Средиземно море, така че мигрантите да не предприемат животозастрашаващи пътувания по море; призовава Комисията да обмисли нови политики за справяне с незаконната миграция, в съответствие с принципа на забрана за връщане;

4. отбелязва призива, отправен от държавите членки в заключенията на Европейския съвет от 9 февруари 2023 г., за мобилизиране на средства и ресурси на ЕС, с цел да се подпомогнат държавите членки да подобрят своя капацитет и инфраструктурата за наблюдение на границите, както и самото наблюдение, да се предотвратява неразрешеното преминаване на границите и да се противодейства на трансграничната престъпност, в съответствие със съществуващата правна рамка;

5. признава непрекъснатото наблюдение от страна на Комисията във връзка с критериите в областта на върховенството на закона чрез инструментариума в тази област, включително и годишния доклад за върховенството на закона, като същевременно остава загрижен поради факта, че чрез приемането на прекалено дипломатичен подход, при липсата на разграничение между единични и системни проблеми, годишният доклад за върховенството на закона рискува да омаловажи някои от най-сериозните и/или трайни нарушения на принципите на правовата държава; подчертава, че е важно оценките да се основават на конкретни и измерими показатели, включително независими доказателства за практическото изпълнение, за да се гарантира по-точна и качествена оценка на референтния показател за върховенството на закона; подкрепя обвързването на финансовите инструменти, включително и средствата за възстановяване, със съблюдаването на амбициозните междинни цели и зачитането на принципите на правовата държава, като същевременно призовава Комисията да възприеме по-систематичен, предвидим и прозрачен подход при замразяването или размразяването на средства, въз основа на обективни критерии; отново изразява съжаление и сериозна загриженост относно законосъобразността на решението на Комисията, в което се заключава, че в Унгария хоризонталното благоприятстващо условие от Хартата във връзка с независимостта на съдебната власт е изпълнено, което позволи на унгарските органи да започнат да изискват възстановяване на суми в размер до около 10,2 милиарда евро от фондовете на Съюза; настоятелно призовава Комисията да включи, да наблюдава и да гарантира условията на демокрацията, върховенството на закона и основните права за всички бюджетни инструменти и процеси, както и да продължи да прилага своевременно Регламента относно принципите на правовата държава, когато това е необходимо; призовава Комисията да предприеме стъпки за пълното прилагане – като се вземат предвид настъпилите междувременно събития – на препоръките на Парламента относно създаването на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, съдържащи се в неговата резолюция от 25 октомври 2016 г.[1], и да гарантира, че оценките за критериите в

[1] Резолюция на Европейския парламент от 25 октомври 2016 г., съдържаща препоръки към Комисията относно създаването на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и

областта на върховенството на закона са обвързани със срокове и че констатациите в доклада са свързани със задължителни мерки, които са по-точни и качествени от настоящите оценки, като се разчита не само на законодателни промени, но и на реални и независими доказателства за тяхното практическо прилагане;

6. отново изразява дълбоката си загриженост относно забавянията при процедурите на Комисията за предоставяне на достъп до документи; настоятелно призовава Комисията да предприеме незабавни и конкретни стъпки за бързо отстраняване на тези проблеми, в съответствие с препоръките на Парламента, като гарантира, че достъпът до документи се предоставя своевременно, ефикасно и прозрачно;

7. продължава да изразява дълбоко съжаление относно липсата на правоприлагащи мерки и законодателни последващи действия от страна на Комисията във връзка с препоръките на Парламента за използването на софтуера Pegasus и еквивалентен шпионски софтуер, както и за създаването на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, под формата на междуинституционално споразумение; настоятелно призовава Комисията да зачита принципа за лоялно сътрудничество между институциите на Съюза и съответно да предприеме последващи действия във връзка с препоръките на Парламента; освен това призовава Комисията да представи, без неоправдано забавяне, план за действие за предотвратяване на злоупотреби с шпионски софтуери в Съюза, като използва пълноценно всички налични законодателни и незаконодателни средства, предвидени в Договорите.

основните права (2015/2254(INL)) (ОВ C 215, 19.6.2018 г., стр. 162).

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът по становище декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	6.2.2025
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 –: 14 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Branko Grims, Evin Incir, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, András László, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Michael McNamara, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Georgiana Teodorescu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Fredis Beleris, David Casa, Sigrid Friis, Markéta Gregorová, Hannah Neumann, Gaetano Pedulla', Sandro Ruotolo, Oliver Schenk, Alexander Sell, Bartłomiej Sienkiewicz, Malika Sorel, António Tânger Corrêa, Marco Tarquinio, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Petar Volgin, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Lucia Yar
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Bart Groothuis, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sérgio Humberto, Evelyn Regner, Carla Tavares, Ingeborg Ter Laak

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

40	+
ECR	Georgiana Teodorescu, Charlie Weimers
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík
PPE	Magdalena Adamowicz, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, David Casa, Lena Düpont, Branko Grims, Sérgio Humberto, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Ingeborg Ter Laak, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Veronika Cifrová Ostrihoňová, Sigrid Friis, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bart Groothuis, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Sophie Wilmès, Lucia Yar
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Evelyn Regner, Sandro Ruotolo, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Marco Tarquinio, Carla Tavares, Alessandro Zan

14	-
ESN	Petar Volgin
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Malika Sorel, Petra Steger, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche
The Left	Giuseppe Antoci, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Gaetano Pedulla'

6	0
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Pär Holmgren, Erik Marquardt, Hannah Neumann

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“