Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2024/2030(DEC)

13.2.2025

MIŠLJENJE

Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna agencija Europske unije za financijsku godinu 2023.
(2024/2030(DEC))

Izvjestitelj za mišljenje: Tomáš Zdechovský

PA_NonLegDec

MIŠLJENJE

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće:

Dio I. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu za financijsku godinu 2023.

1. prima na znanje posebnu napomenu o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji koju je izdao Revizorski sud; uviđa odgovor Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), posebno da je visoka stopa zakašnjelih plaćanja posljedica tehničkih poteškoća u obradi transakcija pri upotrebi sustava SUMMA, novog proračunskog, računovodstvenog i financijskog sustava koji je još u pilot-fazi; poziva Eurojust da poduzme konkretne mjere kako bi se zakašnjela plaćanja svela na najmanju moguću mjeru i da osigura potpunu provedbu sustava;

2. pozdravlja povećanje proračuna Eurojusta 2023. sa 67 milijuna EUR na 88 milijuna EUR (+ 31 %) i povećanje njegova broja osoblja s 285 na 298 (+ 5 %); ističe da se rad na predmetima koji provodi Eurojust povećao za 14 % tijekom 2023., da je Eurojust obradio više od 13 000 predmeta te je organizirao i 577 koordinacijskih sastanaka i 21 koordinacijski centar, pružao pravnu, tehničku, financijsku i/ili operativnu potporu za 288 zajedničkih istražnih timova, olakšao izvršenje 1259 europskih uhidbenih naloga, pridonio uhićenju više od 4200 osumnjičenika i privremenom oduzimanju i/ili zamrzavanju imovine stečene kaznenim djelima u vrijednosti većoj od 1 milijarde EUR, sastavio 1013 operativnih dokumenata za potporu predmetima (analize, pravne obavijesti itd.) i omogućio upotrebu 6299 europskih istražnih naloga; prima na znanje odgovor Eurojusta u kojem se naglašava da je agencija preispitala postupak za evidentiranje slučajeva neusklađenosti i izvješćivanje o njima;

3. pohvaljuje napore Eurojusta usmjerene na digitalizaciju pravosuđa, to jest provedbu novog sustava upravljanja predmetima nakon posljednje izmjene Uredbe o Eurojustu[1], provedbu nove platforme za suradnju zajedničkih istražnih timova[2] i primjećuje ulogu Eurojusta kao kontaktne točke za treće zemlje i međunarodne organizacije u pogledu zahtjeva sustava ECRIS-TCN u kontekstu kaznenih postupaka;

4. naglašava važnost kontinuirane potpore Eurojusta Ukrajini, među ostalim u okviru zajedničkog istražnog tima koji proučava najteže međunarodne zločine navodno počinjene u Ukrajini, vođenja središnje baze podataka s dokazima o najtežim međunarodnim zločinima (CICED) radi očuvanja, pohrane i analize dokaza o najtežim međunarodnim zločinima u jedinstvenoj, sigurnoj središnjoj bazi podataka, kao i u osiguravanju sigurne metode digitalnog prijenosa podataka za podnošenje dokaza i njihove analize; nadalje pozdravlja pokretanje novog Međunarodnog centra za kazneni progon zločina agresije protiv Ukrajine

[1] Uredba (EU) 2023/2131 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. listopada 2023. o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća i Odluke Vijeća 2005/671/PUP u pogledu digitalne razmjene podataka u predmetima povezanima s terorizmom (SL L, 2023/2131, 11.10.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj).

[2] Uredba (EU) 2023/969 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi platforme za suradnju radi pružanja potpore radu zajedničkih istražnih timova i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1726 (SL L, 2023/969, 17.5.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/969/oj).

(ICPA) u Eurojustu u cilju podupiranja nacionalnih istraga i postizanja dogovora o zajedničkim istražnim strategijama i strategijama kaznenog progona te aktivan doprinos radu radne skupine „Freeze and Seize” (Zamrzavanje i privremeno oduzimanje) kako bi se osigurala učinkovita provedba sankcija EU-a diljem Europske unije;

5. sa zadovoljstvom prima na znanje snažnu suradnju s agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove, posebno sklapanje novog radnog dogovora s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (OLAF), otvaranje 15 novih predmeta u kojima je Eurojust podupirao Ured europskog javnog tužitelja (EPPO), kao i suradnju u 42 predmeta s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol); ističe da su Eurojust i Europol pokrenuli pilot-projekt za sustavnu i strukturnu razmjenu podataka u svrhu otkrivanja poveznica, koji će se revidirati u prvoj polovici 2024.; pozdravlja Akcijski plan Eurojusta i OLAF-a za razdoblje 2022. – 2023. za borbu protiv kaznenih djela koja utječu na financijske interese Europske unije;

6. sa zadovoljstvom primjećuje da Eurojust i dalje podupire Komisiju u reviziji pregovora o međunarodnim sporazumima između Unije i 13 trećih zemalja o suradnji s Eurojustom o kojima Komisija pregovara u ime EU-a.

Dio II. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za temeljna prava za financijsku godinu 2023.

1. prima na znanje opažanje Revizorskog suda o opetovanim visokim stopama prijenosa povezanih s operativnim aktivnostima u iznosu od 6,4 milijuna EUR (23 %) dostupnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2023. g. u 2024. g; napominje da je riječ o nižoj stopi nego 2022., kada su stope prijenosa iznosile 26 %; pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud izjavio da su transakcije na kojima se temelji godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije za temeljna prava za financijsku godinu 2023. zakonite i pravilne u svim bitnim aspektima; ističe da je proračun za 2023. iznosio 34 milijuna EUR; primjećuje i ponovno izražava zabrinutost zbog toga što se Agencija za temeljna prava i dalje suočava s financijskim i kadrovskim ograničenjima; pozdravlja činjenicu da je Agencija za temeljna prava uspjela ispuniti svoje ciljeve i provesti aktivnosti predviđene u njezinu godišnjem programu rada unatoč stalnom manjku ljudskih i financijskih resursa; napominje da je broj organiziranih ili suorganiziranih sastanaka i događanja iznosio 421 u usporedbi s postavljenim ciljem od 260 te da je broj komunikacijskih materijala iznosio 1809 u usporedbi s postavljenim ciljem od 250; sa zadovoljstvom prima na znanje da Agencija za temeljna prava ima vrlo visoku razinu izvršenja proračuna iznad 99 %; smatra da je to važan pokazatelj dobrog financijskog upravljanja i poštovanja proračunskih načela; pozdravlja suradnju s drugim agencijama EU-a te s civilnim društvom kako bi se osiguralo poštovanje temeljnih prava;

2. ističe ulogu Agencije Europske unije za temeljna prava kao važne čuvarice temeljnih prava i vladavine prava kako je utvrđeno u Povelji o temeljnim pravima, te pohvaljuje njezinu potporu osiguravanju poštovanja, zaštite i ostvarivanja temeljnih prava u postojećim zakonima i politikama EU-a u području jednakosti i borbe protiv diskriminacije, kao što su zakoni i politike EU-a za borbu protiv rasizma i antisemitizma te islamofobije, uz podupiranje prikupljanja podataka o jednakosti i provedbe strategija za ravnopravnost i borbu protiv rasizma, kao što su nacionalni strateški okviri za Rome te pružanje doprinosa preispitivanju strategije za ravnopravnost LGBTIQ osoba 2020. – 2025. u sredini programskog razdoblja,

zaštiti civilnog društva i ugroženih boraca za ljudska prava, te pružanje potpore reviziji Direktive o pravima žrtava, Akcijskog plana za borbu protiv rasizma i Strategije EU-a za suzbijanje antisemitizma i njegovanje židovskog života te savjetovanje o usklađenosti s temeljnim pravima u pogledu razvoja i uporabe sustava umjetne inteligencije te provedbe i upotrebe sredstava EU-a;

3. naglašava smjernice i angažman Agencije za temeljna prava u području azila i migracija, granica i interoperabilnosti kao i njezinu važnu usmjerenost na temeljna prava, međunarodne obveze država članica i pravo EU-a o ljudskim pravima u tom području, uključujući suradnju s Agencijom Europske unije za azil (EUAA), kako bi se unaprijedilo znanje o važnosti skrbnika i pravnih zastupnika koji pomažu djeci bez pratnje koja traže međunarodnu zaštitu unutar Unije te osposobljavanje koje se pruža osoblju Europola u cilju povećanja osviještenosti i razumijevanja pitanja temeljnih prava u relevantnim operativnim kontekstima; pozdravlja pravovremeni doprinos Agencije za temeljna prava provedbi Direktive o privremenoj zaštiti u kontekstu izbjeglica iz Ukrajine, kao i utvrđivanju izazova u vezi s provedbom prava Unije o dugotrajnom boravku te utvrđivanju nedostataka u Zakoniku o vizama i popisu mjera koje Unija i njezine države članice mogu poduzeti kako bi se smanjio broj smrtnih slučajeva na moru;

4. pozdravlja doprinos Agencije za temeljna prava evaluaciji Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži („Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži”)[3], sudjelovanje na sastancima Upravnog odbora Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) i supredsjedanje Savjetodavnim forumom Frontexa o temeljnim pravima, kao i suradnju s Uredom za temeljna prava pri Frontexu;

5. sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija za temeljna prava pružila analizu temeljnih prava i stručno znanje za potporu aktivnostima i radu drugih agencija EU-a za pravosuđe i unutarnje poslove, uključujući EUAA, Frontex, Europol, Agenciju Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA) i Agenciju Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL); pozdravlja doprinose Agencije Europske unije za temeljna prava u 2023. unaprjeđenju poštovanja temeljnih prava, među ostalim putem smjernica o fondovima EU-a i rješavanjem izazova koje predstavljaju nove tehnologije; poziva Agenciju za temeljna prava da utvrdi kako su vladavina prava i temeljna prava neodvojivo povezani i kako bi se njezin rad mogao uključiti ili razviti u sinergiji s radom Europske komisije u kontekstu godišnjeg izvješća o vladavini prava;

6. pozdravlja suradnju Agencije za temeljna prava s Agencijom Europske unije za kibersigurnost (ENISA) u pogledu zaštite privatnosti i zaštite podataka tijekom razvoja i provedbe inicijativa u području kibernetičke sigurnosti te s agencijom eu-LISA u pogledu jamčenja usklađenosti dizajna i upotrebe informacijskih sustava sa standardima temeljnih prava.

Dio III. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za azil za financijsku godinu 2023.

[3] Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 (SL L, 2019/1896, 14.11.2019., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

1. napominje da je 2023. podneseno više od 1,1 milijuna zahtjeva za međunarodnu zaštitu (+ 18 % u odnosu na 2022.), a u 29 zemalja EU+ doneseno je više od milijun odluka o odobravanju privremene zaštite; ističe znatnu potporu koju je EUAA pružio državama članicama u tom kontekstu[4]; poziva na odgovarajuće razine financiranja agencije EUAA, posebno ako dođe do znatnog povećanja zadaća povjerenih Agenciji u kontekstu provedbe Pakta o migracijama i azilu;

2. napominje povećanje proračuna agencije EUAA u 2023. s 208 milijuna EUR na 228 milijuna EUR (+ 10 %) i povećanje njegova broja osoblja s 519 na 529 (+ 2 %); ističe da je Revizorski sud u svojim izvješćima za 2017. i 2020. utvrdio da su ugovori agencije EUAA za najam prostora na Lezbosu i u Rimu nepravilni zbog nedovoljnog tržišnog natjecanja i nepoštovanja načela ekonomičnosti, zbog čega su sva naknadna plaćanja izvršena na temelju tih ugovora nepravilna; podsjeća na opažanje revizora da su do 2023. ta nepravilna plaćanja ukupno iznosila 123 800 EUR;

3. pozdravlja činjenicu da je pričuva za azil postala operativna i da je do kraja 2023. uključivala gotovo 350 stručnjaka; žali zbog toga što zbog kašnjenja nekih država članica u imenovanju njihovih stručnjaka predviđeni broj od 500 još nije dosegnut; poziva države članice da poštuju svoje obveze u pogledu nacionalnih stručnjaka kako bi se izbjegla potreba da se Agencija oslanja na vanjske izvođače;

4. pozdravlja činjenicu da je prvi službenik agencije EUAA za temeljna prava stupio na dužnost 16. svibnja 2023.; cijeni uvođenje vidljivog i lako dostupnog mehanizma za podnošenje pritužbi koji je razvio službenik za temeljna prava uz savjetovanje s Komisijom i Savjetodavnim forumom;

5. pozdravlja donošenje revidirane strategije vanjske suradnje[5] i strategije o ranjivosti[6] Agencije Europske unije za azil; ističe da bi obje trebale služiti kao jamstvo za zaštitu temeljnih prava u sustavima azila i prihvata u zemljama EU+;

6. cijeni napore koje EUAA ulaže u prelazak na digitalizaciju, među ostalim donošenjem strategije za digitalne inovacije u postupcima azila i sustavima prihvata[7];

7. sa zadovoljstvom konstatira da je agencija EUAA organizirala 1000 tečajeva osposobljavanja te da se broj službenika za azil i prihvat te osposobljenih aktera civilnog društva stalno povećava (+ 6 % u odnosu na 2022.); pozdravlja daljnji razvoj europskog kurikuluma o azilu s modulima osposobljavanja kao što su oni koji se bave rodno uvjetovanim nasiljem, ranjivošću i položajem djece u postupku azila;

8. ponavlja svoj poziv iz prošle godine da EUAA redovito izvješćuje Parlament o svim istragama OLAF-a.

Dio IV. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde

[4] Zemlje EU+ uključuju države članice Europske unije (EU) i zemlje pridružene Schengenu.
[5] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-05/EUAA_External_Cooperation_Strategy.pdf
[6] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-12/EUAA_Vulnerability_Strategy.pdf
[7] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-10/2023_EUAA-Strategy-on-Digital-Innovation-in-Asylum-Procedures-and-Reception-Systems_EN.pdf

za financijsku godinu 2023.

1. izražava žaljenje zbog toga što su 2023. nesukladni rashodi činili 12,6 milijuna EUR, tj. 3,2 % ukupnih dostupnih odobrenih sredstava za plaćanje, čime je premašen prag značajnosti utvrđen za reviziju, što je rezultiralo uvjetnim mišljenjem Revizorskog suda o zakonitosti i pravilnosti plaćanja; poziva agenciju eu-LISA da bez odgode pripremi detaljan plan korektivnih mjera koji uključuje raspored i odgovornost za uklanjanje neusklađenih rashoda; poziva Agenciju da redovito izvješćuje Revizorski sud o napretku u provedbi korektivnog plana;

2. sa zabrinutošću prima na znanje posebnu napomenu o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji koju je izdao Revizorski sud zbog dvaju aktivnih okvirnih ugovora; ponovno izražava zabrinutost zbog toga što nekoliko opažanja Revizorskog suda iz prethodnih godina još uvijek nije zaključeno; poziva eu-LISA-u da razmotri opažanja Revizorskog suda i da uloži više napora u provedbu korektivnih mjera u svim preostalim slučajevima nesukladnosti i da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o postignutom napretku;

3. prima na znanje napore koje je eu-LISA uložila u postizanje ciljeva utvrđenih za 2023. u jedinstvenom programskom dokumentu za razdoblje 2023. – 2025.; sa zadovoljstvom prima na znanje potpunu provedbu obnovljenog Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u ožujku i neometanu integraciju Cipra u SIS u srpnju 2023. te integraciju Hrvatske u vizni informacijski sustav (VIS);

4. prima na znanje novi plan interoperabilnosti; žali zbog toga što je novi vremenski okvir za uvođenje i interoperabilnost informacijskih sustava EU-a bio potreban zbog kašnjenja u razvoju sustava ulaska/izlaska (EES), europskog sustava za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja (ETIAS) i Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije za državljane trećih zemalja (ECRIS-TCN); poziva eu-LISA-u da prednost da brzoj provedbi tih informacijskih sustava i da odredi novi poseban datum početka rada; ističe da je brza, učinkovita i pouzdana razmjena informacija ključna za održavanje i jačanje Unijina područja slobode, sigurnosti i pravde;

5. pozdravlja činjenicu da se eu-LISA također usredotočila na kibernetičku sigurnost i borbu protiv prijetnji u kibernetičkom području, pri čemu je posebno obavila potrebne pripreme za obveze koje proizlaze iz novih propisa Unije o informacijskoj sigurnosti i kibernetičkoj sigurnosti; ističe činjenicu da eu-LISA održava platformu za praćenje sigurnosti i upravlja njome, da je izradila plan kibernetičkih sigurnosnih incidenata i priručnike za odgovor te da stavlja na raspolaganje aranžmane za pripravnost 24 sata dnevno sedam dana u tjednu kako bi se osigurala pravodobna identifikacija kibernetičkih prijetnji i odgovor na njih; pozdravlja ulogu eu-LISA-e u podupiranju međuagencijskih vježbi u području kibernetičke sigurnosti u suradnji s mrežom agencija za pravosuđe i unutarnje poslove;

6. pozdravlja činjenicu da je eu-LISA započela pripreme za preuzimanje operativnog upravljanja sustavom e-CODEX (komunikacija u okviru e-pravosuđa putem internetske razmjene podataka) te da su započele i pripreme za osmišljavanje i razvoj platforme za suradnju zajedničkih istražnih timova kako bi se osigurala sigurna elektronička razmjena informacija za prekogranične kaznene istrage; prima na znanje reviziju pravila za sprečavanje sukoba interesa i upravljanje njima u vezi s predstavnicima upravnog odbora i savjetodavnih skupina;

Dio V. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu za financijsku godinu 2023.

1. prima na znanje znatno povećanje vraćanja, pri čemu je Frontex pomogao u 39 239 slučaja vraćanja i time premašio svoj cilj od 20 000, uključujući impresivno povećanje dobrovoljnih vraćanja od 87 % i porast prisilnih vraćanja od 20 % u odnosu na 2022.; pozdravlja pojačanu potporu pruženu državama članicama u pomoći nakon vraćanja i nakon dolaska, pri čemu je Frontex 2023. premašio svoj cilj od 5000 slučajeva u zajedničkom sustavu reintegracije i uspješno obradio 6438 slučajeva;

2. prima na znanje postupno širenje suradnje s trećim zemljama tijekom 2023., koje je obilježeno nizom aktivnosti kao što su posjeti u svrhu upoznavanja, misije za identifikaciju i radionice, što obuhvaća ukupno 36 inicijativa usmjerenih na jačanje suradnje;

3. ističe ključnu ulogu i glavnu zadaću Frontexa u zaštiti vanjskih granica Unije; prepoznaje ključnu ulogu Frontexa i u operacijama traganja i spašavanja, pri čemu su pomorski i zračni resursi raspoređeni u zajedničkim operacijama kao odgovor na 785 incidenata s 43 508 migranata, naglašavajući ključan doprinos Frontexa humanitarnim naporima; sa zabrinutošću napominje da je prema procjenama platforme Statista 2023. tijekom prelaska Sredozemnog mora poginulo 3105 migranata; naglašava da je potrebno pojačati napore za sprečavanje krijumčarenja i trgovine ljudima;

4. ističe pozitivan napredak u provedbi ciljeva temeljnih prava, uključujući trenutačnu provedbu akcijskog plana za temeljna prava i neovisnu evaluaciju usklađenosti Agencije s okvirom za temeljna prava, u skladu s Uredbom o europskoj graničnoj i obalnoj straži; pozdravlja to što Frontex proaktivno postupa s pritužbama u vezi s temeljnim pravima, pri čemu je većina odbačena zbog neprihvatljivosti; ističe važnost bliske suradnje s nacionalnim tijelima kako bi se osiguralo odgovarajuće daljnje postupanje u vezi s navodima o kršenju temeljnih prava u skladu s nacionalnim mehanizmima za temeljna prava; naglašava da službenici Frontexa moraju izbjegavati sudjelovanje u svim aktivnostima kojima bi se izravno ili neizravno mogla kršiti temeljna prava; pozdravlja pojačanu predanost Frontexa transparentnosti i odgovornosti; naglašava potrebu za detaljnijim informacijama nakon provođenja operacija;

5. podržava kontinuirane napore Frontexa da ojača djelovanje svoga službenika za temeljna prava i prima na znanje zapošljavanje 46 promatrača za temeljna prava tijekom 2023.; naglašava da je važno osigurati da se svi promatrači za temeljna prava zapošljavaju u platnom razredu AD kako bi se dodatno povećali njihovi kapaciteti i neovisnost; uviđa da je Frontex poduzeo važne korake kako bi odgovorio na mišljenja službenika za temeljna prava, posebno u pogledu pitanja kao što su rodno osviještena politika i trgovina ljudima;

6. sa zadovoljstvom prima na znanje da je većina ciljeva u pogledu temeljnih prava ostvarena 2023., što je doprinijelo snažnijem pristupu operacijama Frontexa koji se temelji na pravima; žali, unatoč službenim odgovorima izvršnog direktora Frontexa, zbog nedostatka konkretnih mjera u vezi s nekim mišljenjima službenika za temeljna prava te stoga poziva na kontinuiranu usredotočenost na provedbu takvih konkretnih mjera na temelju preporuka službenika za temeljna prava i na daljnje jačanje Frontexova okvira za ljudska prava;

7. napominje da je zaprimljeno 217 izvješća o navodnim kršenjima temeljnih prava,

podnesena su 104 izvješća o ozbiljnim incidentima u 2023., od kojih se 48 odnosilo na temeljna prava, zaprimljeno je 67 pritužbi putem Frontexova mehanizma za podnošenje pritužbi, 2023. pokrenuto je 55 istraga ozbiljnih incidenata i zaključeno je 39 ozbiljnih incidenata, pri čemu je utvrđeno da se gotovo 50 % zaključenih slučajeva odnosi na kršenje temeljnih prava; potvrđuje da se provedenim istragama također ističe predanost Frontexa transparentnosti, odgovornosti i stalnom poboljšanju;

8. apelira na Frontex da bez odgode osigura potpunu provedbu svih preporuka europskih revizijskih i nadzornih tijela, posebno onih iz OLAF-a, radne skupine Europskog parlamenta za nadzor Frontexa, Europskog ombudsmana, Revizorskog suda i Radne skupine Frontexa za temeljna prava i pravne operativne aspekte operacija (WG FRaLO);

9. sa zabrinutošću primjećuje da Revizorski sud od 2018. ističe visoku razinu prijenosa i ukidanja u Frontexu te da taj problem i dalje postoji 2023.; nadalje napominje da Frontex i dalje ima poteškoća u ispunjavanju uvjeta za popunjenost radnih mjesta, kako je utvrđeno u njegovu planu radnih mjesta te da taj problem potječe barem iz 2018.; podsjeća da je Revizorski sud i dalje zabrinut zbog nedostatka pravila o prijavljenim sukobima interesa u vezi s postupcima zapošljavanja u Frontexu;

10. primjećuje da je Revizorski sud stavio znatan naglasak na godišnju računovodstvenu dokumentaciju u vezi s izračunom doprinosa zemalja pridruženih Schengenu, koji su prikupljeni 2022.; prima na znanje odgovor Frontexa da su ti izračuni u skladu s ustaljenom praksom koju su podržali Upravni odbor i Komisija; poziva Komisiju da preispita te sporazume kako bi se osigurala veća dosljednost u načinu utvrđivanja doprinosa Uniji i njezinim agencijama;

11. poziva Komisiju da, s obzirom na izazovnu migracijsku krizu, posebno nakon stupanja na snagu Pakta o migracijama i azilu te hibridnih operacija Rusije i Bjelarusa, poduzme daljnje korake u vezi s izjavom predsjednice Komisije Ursule von der Leyen iz srpnja 2024. u kojoj se tvrdi da je Frontex u dobrom položaju da dodatno poveća svoje osoblje na 30 000 djelatnika; naglašava da bi se tim povećanjem znatno proširio kapacitet Frontexa za rješavanje migracijskih tokova i upravljanje njima te zajamčila sigurnost i poštovanje temeljnih prava na vanjskim granicama Unije, čime bi se ojačala njegova ključna uloga u široj migracijskoj strategiji Unije; poziva Komisiju da poduzme potrebne korake kako bi se Frontexu osigurali resursi prikladni za trenutačnu geopolitičku situaciju i za borbu protiv krijumčarenja.

Dio VI. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva za financijsku godinu 2023.

1. potvrđuje da je CEPOL pojačao svoje napore kako bi osigurao sveobuhvatan portfelj osposobljavanja u svim područjima Europske multidisciplinarne platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT); napominje da su teški i organizirani kriminal i kibernetički kriminal bili najpopularnije teme na kojima je 2023. sudjelovalo gotovo 62 % ukupnog broja sudionika; ističe da je pri reviziji plaćanja na temelju okvirnog ugovora za usluge organizacije putovanja i događanja Revizorski sud primijetio da CEPOL prati potrošnju ugovora na razini plaćanja, a ne proračunskih obveza; slaže se s Revizorskim sudom da taj pristup nije u skladu s člankom 111. Financijske uredbe EU-a;

2. pozdravlja činjenicu da je CEPOL objavio procjenu strateških potreba EU-a za

osposobljavanjem za razdoblje 2022. – 2025., u kojoj su utvrđene nove strateške potrebe za osposobljavanjem službenika za izvršavanje zakonodavstva na razini EU-a;

3. pozdravlja činjenicu da je CEPOL nastavio pružati portfelj osposobljavanja u području kibernetičke sigurnosti putem svoje akademije za kibernetički kriminal; pozdravlja činjenicu da su se namjenskim aktivnostima osposobljavanja poboljšali znanje o kibernetičkom kriminalu i kibernetički kapaciteti u Europi u područjima borbe protiv seksualnog iskorištavanja djece, sustava internetskih prijevara i kibernetičkih napada te da je CEPOL razvio svoju prvu posebnu radionicu o umjetnoj inteligenciji;

4. sa žaljenjem napominje da su se aktivnosti osposobljavanja u području temeljnih prava i zaštite podataka smanjile 2023. (kad je provedeno 19 aktivnosti s 2063 sudionika) u odnosu na 2022. (30 aktivnosti s 4014 sudionika); ističe da je glavni cilj CEPOL-a podupirati, razvijati, provoditi i koordinirati osposobljavanje službenika za izvršavanje zakonodavstva, stavljajući poseban naglasak na zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda u kontekstu izvršavanja zakonodavstva; istodobno prima na znanje da se ukupan broj sudionika povećao na 46 431. poziva CEPOL da poveća transparentnost u planiranju i praćenju provedbe tih potreba za osposobljavanjem, posebno u kontekstu novih izazova kao što je sve veća uloga tehnologije u provedbi zakona;

Dio VII. – Razrješnica za izvršenje proračuna Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama za financijsku godinu 2023.

1. napominje da je 1. srpnja 2023. na snagu stupila nova Uredba Agencije Europske unije za droge (EUDA)[8], kojom se stavlja izvan snage i zamjenjuje Uredba o Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA)[9], i pozdravlja novi, širi mandat EUDA-e; podsjeća da je cilj Uredbe o Agenciji Europske unije za droge (EUDA) rješavanje pojave droga holističkim pristupom koji se temelji na dokazima te poziva Agenciju da osigura potpunu provedbu svojeg novog mandata; prima na znanje povećanje proračuna EMCDDA-e 2023. s 26 milijuna EUR na 29 milijuna EUR (+ 13 %) i smanjenje broja zaposlenika sa 110 na 101 (-1 %);

2. pozdravlja doprinos EMCDDA-e EMPACT-u i operativnim akcijskim planovima ciklusa politike EU-a o organiziranom i teškom međunarodnom kriminalu; cijeni doprinos EMCDDA-e novom planu EU-a za jačanje borbe protiv trgovine drogom i kriminalnih mreža[10];

3. pozdravlja stalne napore EMCDDA-e u provedbi sustava ranog upozoravanja EU-a u suradnji s partnerima u državama članicama; napominje da je prijavljeno 26 novih psihoaktivnih tvari i da ukupan broj novih psihoaktivnih tvari koje se trenutačno prate iznosi otprilike 950; cijeni tehnička izvješća koja je objavila Agencija;

4. prima na znanje da je Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama 2023. izradio 30 znanstvenih i institucionalnih publikacija te u ulozi autora ili koautora sastavio 14

[8] Uredba (EU) br. 2016/1322 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2023. o Agenciji Europske unije za droge (EUDA) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1920/2006 (SL L, 2023/1322, 30.6.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1322/oj).
[9] Uredba (EZ) br. 1920/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (SL L, 1920/2006, 27.12.2006., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1920/oj).
[10] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hr/ip_23_4981

znanstvenih članaka i poglavlja u knjigama, te cijeni znanstveno i na dokazima utemeljeno stručno znanje koje pruža Agencija;

5. pozdravlja pokretanje modularnog, europskog izvješća o drogama za 2023. u skladu s pristupom „digitalizacija na prvom mjestu” i pokretanje modula o amfetaminu i kanabisu iz zajedničkog izvješća EMCDDA-e i Europola o tržištima droga u EU-u: detaljna analiza;

6. sa zadovoljstvom napominje da je EMCDDA nacionalnim tvorcima politika pružala redovitu i vrijednu potporu i informacije o politikama u vezi s drogama te je koordinirala pripremne znanstvene revizije štetnih praksi, liječenja i smanjenja štete povezane s drogama; naglašava važnost nastavka tog ključnog posla kako bi se odgovorilo na nove trendove i izazove te poziva na daljnje jačanje tih aktivnosti poticanjem bliže suradnje s državama članicama i osiguravanjem pravilnog širenja zaključaka široj publici, uključujući zdravstvene djelatnike i širu javnost;

7. ističe da je EMCDDA osposobila više od 3300 stručnjaka koji rade u području droga, uključujući zdravstvene radnike, policijske službenike i oblikovatelje politika unutar i izvan Unije te da je na osam internetskih seminara koje je organizirala EMCDDA sudjelovalo oko 4800 stručnjaka; pozdravlja suradnju s drugim agencijama EU-a.

Dio VIII. – Razrješnica za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva za financijsku godinu 2023.

1. zabrinut je zbog opažanja Revizorskog suda o zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s bespovratnim sredstvima za poslovanje namijenjenih financiranju aktivnosti nacionalnih policijskih snaga u jednoj državi članici; napominje da je Revizorski sud zaključio da je dio bespovratnih sredstava u iznosu od 279 000 EUR bio nepravilan; ističe da je Europol na zahtjev Revizorskog suda utvrdio druga bespovratna sredstva na temelju kojih je 2023. izvršen povrat PDV-a za slične aktivnosti, što je dovelo do nepravilnih plaćanja; prima na znanje odgovor Europola da više neće smatrati PDV prihvatljivim troškom za operativna bespovratna sredstva, čime će se osigurati njegova usklađenost s Financijskom uredbom 2018/1046;

2. sa zadovoljstvom primjećuje da je Europol 2023. prihvatio 107 856 operativnih doprinosa, podržao 3155 operacija, osnovao 27 operativnih radnih skupina, isporučio 21 096 prvih odgovora putem platforme SIENA i pružio veće operativne informacijske kapacitete nacionalnim tijelima, državama članicama i trećim stranama;

3. pohvaljuje uspješno uvođenje platforme EU-a za nezakoniti sadržaj na internetu (PERCI), posebno uz potpunu provedbu preporuka Europskog nadzornika za zaštitu podataka (EDPS); cijeni snažnu suradnju s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka i zajedničkom radnom skupinom osnovanom s Frontexom radi praćenja preporuka Europskog nadzornika za zaštitu podataka u vezi s Frontexovim programom PeDRA (Obrada osobnih podataka za analizu rizika) u kojem obje agencije dijele snažan interes za zaštitu temeljnih prava uz istodobno unapređenje sigurnosti;

4. zahtijeva da suradnja između Europola i drugih agencija za pravosuđe i unutarnje poslove bude potpuno transparentna i da se odgovornost osigura u skladu s pravilima EU-a o transparentnosti te temeljnim pravima i standardima zaštite podataka;

5. pozdravlja provedbu Uredbe o Europolu[11], kako je izmijenjena 2022., posebno brzo imenovanje službenika za temeljna prava u siječnju 2023., što je važan korak prema jačanju predanosti Europola ljudskim pravima u njegovim operacijama;

6. sa zabrinutošću primjećuje da se sve više djece i mladih novači za organizirani kriminal; naglašava važnost jasne i sveobuhvatne strategije za sprečavanje i suzbijanje te pojave;

7. cijeni aktualnu i neprocjenjivu potporu Europola Ukrajini, posebno njegovim sudjelovanjem u zajedničkom istražnom timu usmjerenom na istragu najtežih međunarodnih kaznenih djela navodno počinjenih u Ukrajini; sa zadovoljstvom prima na znanje osnivanje operativne radne skupine usmjerene na pružanje ciljane potpore istragama ratnih zločina koje su u tijeku, čime se pokazuje ključna uloga Europola u međunarodnoj pravdi i odgovornosti;

8. nadalje, prima na znanje napore Komisije usmjerene na snažniju i sigurniju Europu, kako je predsjednica Ursula von der Leyen navela u svojoj izjavi iz 2024.; poziva Komisiju da udvostruči osoblje Europola i prepozna njegovu središnju ulogu u jamčenju sigurnosti diljem Unije te njegovu sposobnost da odgovori na nove prijetnje; nadalje ističe da će se tim proširenjem dodatno poboljšati sposobnost Europola da pruži potporu državama članicama u borbi protiv teškog i organiziranog kriminala, na internetu i izvan njega, čime će se doprinijeti sigurnijoj Europi za sve.

[11] Uredba (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te zamjeni i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2009/371/PUP, 2009/934/PUP, 2009/935/PUP, 2009/936/PUP i 2009/968/PUP (SL L, 2016/794, 24.5.2016., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj).

PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ ZA MIŠLJENJE PRIMIO INFORMACIJE

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestitelj za mišljenje izjavljuje da je tijekom pripreme mišljenja, prije njegova usvajanja u odboru, primio informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

Subjekt i/ili osoba
European Border and Coast Guard Agency (“Frontex”)

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja za mišljenje.

Ako su fizičke osobe na popisu navedene imenom, funkcijom ili imenom i funkcijom, izvjestitelj za mišljenje izjavljuje da je tim fizičkim osobama dostavio Obavijest Europskog parlamenta o zaštiti podataka br. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), u kojoj se navode uvjeti za obradu njihovih osobnih podataka i prava povezana s tom obradom.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	6.2.2025
Rezultat konačnog glasovanja	+: 37 –: 13 0: 9
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Magdalena Adamowicz, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Branko Grims, Evin Incir, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, András László, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Michael McNamara, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Georgiana Teodorescu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Fredis Beleris, David Casa, Sigrid Friis, Markéta Gregorová, Hannah Neumann, Gaetano Pedulla', Oliver Schenk, Alexander Sell, Bartłomiej Sienkiewicz, Malika Sorel, António Tânger Corrêa, Marco Tarquinio, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Petar Volgin, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Lucia Yar
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 216. st. 7. Poslovnika	Bart Groothuis, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sérgio Humberto, Evelyn Regner, Carla Tavares, Ingeborg Ter Laak

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

37	+
ECR	Georgiana Teodorescu
PPE	Magdalena Adamowicz, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, David Casa, Lena Düpont, Branko Grims, Sérgio Humberto, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Ingeborg Ter Laak, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Tomáš Zdechovský
Renew	Veronika Cifrová Ostrihoňová, Sigrid Friis, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bart Groothuis, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Sophie Wilmès, Lucia Yar
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Marco Tarquinio, Carla Tavares, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Gaetano Pedulla'

13	-
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík, Petar Volgin
NI	Erik Kaliňák
PPE	Javier Zarzalejos
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Malika Sorel, Petra Steger, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche

9	0
ECR	Charlie Weimers
The Left	Rima Hassan, Anja Hazekamp
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Pär Holmgren, Erik Marquardt, Hannah Neumann

Korišteni znakovi:
+ : za
- : protiv
0 : suzdržani