Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2024/2030(DEC)

13.2.2025

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de agentschappen van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023
(2024/2030(DEC))

Rapporteur voor advies: Tomáš Zdechovský

PA_NonLegDec

ADVIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole in haar ontwerpresolutie het onderstaande op te nemen:

Deel I– Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken voor het begrotingsjaar 2023

1. neemt kennis van de "toelichtende paragraaf" die de Rekenkamer heeft gepubliceerd over de jaarrekening van het agentschap; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), met name dat het hoge percentage te late betalingen te wijten was aan technische problemen bij de verwerking van de transacties door de invoering van SUMMA, een nieuw begrotings-, boekhoud- en financieel systeem dat zich nog in de fase van proefproject bevindt; verzoekt Eurojust specifieke maatregelen te nemen om vertragingen bij betalingen tot een minimum te beperken en de volledige uitvoering van het systeem te waarborgen;

2. is ingenomen met de verhoging van de begroting van Eurojust in 2023 van 67 miljoen EUR naar 88 miljoen EUR (+31 %) en van het aantal personeelsleden van 285 naar 298 (+5 %); benadrukt dat het aantal door Eurojust behandelde zaken in 2023 met 14 % is toegenomen en dat Eurojust meer dan 13 000 zaken heeft behandeld, en daarnaast ook 577 coördinatievergaderingen en 21 coördinatiecentra heeft georganiseerd, juridische, technische, financiële en/of operationele steun heeft verleend aan 288 gemeenschappelijke onderzoeksteams, de uitvoering van 1 259 Europese aanhoudingsbevelen heeft gefaciliteerd, een bijdrage heeft geleverd aan de arrestatie van meer dan 4 200 verdachten en de inbeslagneming en/of bevriezing van criminele vermogensbestanddelen ter waarde van meer dan 1 miljard EUR, 1 013 operationele producten ter ondersteuning van zaken heeft opgesteld (analyses, juridische nota's enz.) en het uitvaardigen van 6 299 Europese onderzoeksbevelen mogelijk heeft gemaakt; neemt kennis van het antwoord van Eurojust waarin het benadrukt dat het agentschap de procedure voor het registreren en melden van gevallen van niet-naleving heeft herzien;

3. prijst de inspanningen van Eurojust met het oog op de digitalisering van justitie, met name de invoering van een nieuw casemanagementsysteem na de laatste wijziging van de Eurojust-verordening[1] en de uitvoering van het nieuwe samenwerkingsplatform voor gemeenschappelijke onderzoeksteams[2], en wijst op de rol van Eurojust als contactpunt voor derde landen en internationale organisaties met betrekking tot Ecris-TCN-verzoeken in het kader van strafprocedures;

4. onderstreept het belang van de niet-aflatende steun van Eurojust aan Oekraïne, via het

[1] Verordening (EU) 2023/2131 van het Europees Parlement en de Raad van 4 oktober 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad en van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad, wat de uitwisseling van digitale informatie in terrorismezaken betreft (PB L, 2023/2131, 11.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj).

[2] Verordening (EU) 2023/969 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een samenwerkingsplatform ter ondersteuning van de werking van gemeenschappelijke onderzoeksteams en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 (PB L, 2023/969, 17.5.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/969/oj).

gemeenschappelijk onderzoeksteam dat onderzoek doet naar vermeende internationale kernmisdrijven die in Oekraïne zijn gepleegd, door het beheer van de gegevensbank voor bewijsmateriaal van internationale kernmisdrijven (Ciced) om bewijsmateriaal van internationale kernmisdrijven te bewaren, op te slaan en te analyseren in één beveiligde centrale gegevensbank, en door een veilige methode voor digitale datatransmissie voor de indiening van bewijsmateriaal en de analyse daarvan te verzekeren; is voorts ingenomen met de oprichting binnen Eurojust van het nieuwe Internationaal Centrum voor de vervolging van het misdrijf agressie tegen Oekraïne (ICPA), dat bedoeld is om nationale onderzoeken te ondersteunen en afspraken te maken over gemeenschappelijke onderzoeks- en vervolgingsstrategieën, en met de actieve bijdrage van het Agentschap aan de werkzaamheden van de “Freeze and Seize”-taskforce om de doeltreffende uitvoering van EU-sancties in de hele Europese Unie te waarborgen;

5. neemt met tevredenheid kennis van de nauwe samenwerking met de agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, met name de vaststelling van nieuwe werkafspraken met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), de opening van 15 nieuwe zaken waarin Eurojust het Europees Openbaar Ministerie (EOM) heeft ondersteund en de samenwerking met het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) in 42 zaken, en wijst erop dat Eurojust en Europol een proefproject zijn gestart voor de systematische en structurele uitwisseling van gegevens om verbanden op te sporen, dat in de eerste helft van 2024 is geëvalueerd; is ingenomen met het actieplan 2022-2023 van Eurojust en OLAF ter bestrijding van misdrijven die de financiële belangen van de Europese Unie schaden;

6. stelt met tevredenheid vast dat Eurojust de Commissie blijft steunen bij de herziening van de onderhandelingen over de internationale overeenkomsten inzake samenwerking met Eurojust tussen de Unie en 13 derde landen waarover de Commissie namens de EU onderhandelt.

Deel II – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor het begrotingsjaar 2023

1. neemt kennis van de opmerking van de Rekenkamer over herhaaldelijk hoge percentages overdrachten naar 2024 in verband met operationele activiteiten ten belope van 6,4 miljoen EUR (23 %) van de beschikbare vastleggingskredieten voor 2023; merkt op dat dit percentage lager ligt dan in 2022, toen het overdrachtspercentage 26 % bedroeg; verwelkomt het feit dat de Rekenkamer heeft verklaard dat de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) voor het begrotingsjaar 2023 op alle materiële punten wettig en regelmatig waren; benadrukt dat de begroting voor 2023 34 miljoen EUR bedroeg; stelt vast, en herhaalt het zorgwekkend te vinden, dat het FRA nog steeds te kampen heeft met beperkte financiële en personele middelen; is ingenomen met het feit dat het FRA zijn doelstellingen heeft kunnen verwezenlijken en de in zijn jaarlijks werkprogramma geplande activiteiten heeft kunnen uitvoeren, ondanks het voortdurende tekort aan personele en financiële middelen; merkt op dat het aantal georganiseerde of medegeorganiseerde bijeenkomsten en evenementen 421 bedroeg, terwijl het streefcijfer 260 was, en dat het aantal communicatiematerialen 1 809 bedroeg, terwijl het streefcijfer 250 was; stelt met tevredenheid vast dat het FRA een zeer hoog uitvoeringspercentage heeft, namelijk meer dan 99 %; beschouwt dit als een belangrijke indicator van goed financieel beheer en naleving van de begrotingsbeginselen; verwelkomt de

samenwerking met andere EU-agentschappen, -organen en het maatschappelijk middenveld om ervoor te zorgen dat de grondrechten worden geëerbiedigd;

2. wijst op de rol van het FRA als essentiële hoeder van de grondrechten en de rechtsstaat, zoals verankerd in het Handvest van de grondrechten, en prijst zijn steun voor het waarborgen van de eerbiediging, bescherming en naleving van de grondrechten in bestaande EU-wetgeving en -beleid op het gebied van gelijkheid en antidiscriminatie, zoals EU-wetgeving en -beleid ter bestrijding van racisme, antisemitisme en islamofobie, door de ondersteuning van het verzamelen van gegevens over gelijkheid en de uitvoering van strategieën voor gelijkheid en antiracisme, zoals de nationale strategische kaders voor de Roma, en het leveren van input voor de tussentijdse evaluatie van de strategie 2020-2025 voor de gelijkheid van LGBTIQ, de bescherming van het maatschappelijk middenveld en van mensenrechtenactivisten die gevaar lopen, alsmede de ondersteuning van de herziening van de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers, het actieplan tegen racisme en de EU-strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven, en het geven van advies over de naleving van de grondrechten met betrekking tot de ontwikkeling en het gebruik van AI-systemen en de implementatie en het gebruik van EU-middelen;

3. benadrukt de adviserende rol en de inzet van het FRA op het gebied van asiel en migratie, grenzen en interoperabiliteit, en zijn belangrijke focus op de grondrechten, de internationale verplichtingen van de lidstaten en de mensenrechtenwetgeving van de EU op dit gebied, met inbegrip van zijn samenwerking met het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) om het inzicht te vergroten in het belang van voogden en wettelijke vertegenwoordigers van niet-begeleide kinderen die binnen de Unie om internationale bescherming verzoeken en te zorgen voor een betere opleiding van het personeel van Europol door het bewustzijn en het inzicht te vergroten met betrekking tot grondrechtengerelateerde overwegingen in relevante operationele situaties; verwelkomt de tijdige input die het FRA heeft geleverd over de uitvoering van de richtlijn tijdelijke bescherming in de context van vluchtelingen die Oekraïne ontvluchten, alsook over het in kaart brengen van de uitdagingen met betrekking tot de uitvoering van het Unierecht betreffende langdurig ingezetenen, het vaststellen van tekortkomingen in de visacode en de lijst van maatregelen die de Unie en haar lidstaten kunnen nemen om het aantal dodelijke slachtoffers op zee terug te dringen;

4. is ingenomen met de bijdrage van het FRA aan de evaluatie van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht[3], zijn deelname aan de vergaderingen van de raad van bestuur van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), zijn medevoorzitterschap van het adviesforum voor de grondrechten van Frontex en zijn samenwerking met de grondrechtenfunctionaris van Frontex;

5. stelt met tevredenheid vast dat het FRA grondrechtenanalyses en -expertise heeft verstrekt ter ondersteuning van de activiteiten en werkzaamheden van andere EU-agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, waaronder het EUAA, Frontex, Europol, het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) en het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol); verwelkomt de bijdragen van het FRA in 2023 aan het bevorderen van de

[3] Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L, 2019/1896, 14.11.2019, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

eerbiediging van de grondrechten, onder meer door het bieden van richtsnoeren over EU-fondsen en het aanpakken van uitdagingen die voortvloeien uit nieuwe technologieën; verzoekt het FRA vast te stellen hoe de rechtsstaat en de grondrechten intrinsiek met elkaar verbonden zijn en hoe zijn werkzaamheden in synergie met die van de Europese Commissie in het kader van het jaarlijks rechtsstaatverslag kunnen worden geïntegreerd of ontwikkeld;

6. is verheugd over de samenwerking van het FRA met het Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging (Enisa) om privacy en gegevensbescherming te waarborgen tijdens de ontwikkeling en uitvoering van cyberbeveiligingsinitiatieven, en met eu-LISA om te garanderen dat het ontwerp en het gebruik van IT-systemen in overeenstemming zijn met de normen op het gebied van de grondrechten.

Deel III – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Asielagentschap van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023

1. merkt op dat in 2023 meer dan 1,1 miljoen verzoeken om internationale bescherming werden ingediend (+ 18 % ten opzichte van 2022) en dat er meer dan 1 miljoen besluiten tot toekenning van tijdelijke bescherming zijn genomen in 29 landen van de EU+; wijst op de aanzienlijke steun die het EUAA in dit verband aan de lidstaten heeft verleend;[4] dringt aan op een passend financieringsniveau voor het EEAA, met name indien de aan het agentschap toevertrouwde taken in het kader van de uitvoering van het migratie- en asielpact aanzienlijk worden uitgebreid;

2. neemt kennis van de verhoging van de begroting van het EUAA in 2023 van 208 miljoen EUR naar 228 miljoen EUR (+10 %) en van het aantal personeelsleden van 519 naar 529 (+2 %); wijst erop dat de Rekenkamer in zijn verslagen uit 2017 en 2020 heeft vastgesteld dat de contracten van het EUAA voor de huur van gebouwen op Lesbos en in Rome onregelmatig waren omdat er onvoldoende concurrentie was en het zuinigheidsbeginsel niet in acht werd genomen, hetgeen betekent dat alle latere betalingen in het kader van deze contracten onregelmatig waren; herinnert aan de opmerking van de auditors dat er in 2023 voor een totaalbedrag van 123 800 EUR aan dergelijke onregelmatige betalingen waren gedaan;

3. stelt tevreden vast dat de asielreservepool inmiddels operationeel is en aan het einde van 2023 bijna 350 deskundigen telde; betreurt dat door vertragingen in bepaalde lidstaten bij de benoeming van hun respectieve deskundigen het beoogde aantal van 500 deskundigen nog niet werd bereikt; vraagt de lidstaten hun verplichtingen ten aanzien van nationale deskundigen na te komen om te voorkomen dat het agentschap een beroep moet doen op externe contractanten;

4. stelt tevreden vast dat de eerste grondrechtenfunctionaris van het EUAA op 16 mei 2023 in functie is getreden; waardeert de oprichting van een zichtbaar en gemakkelijk toegankelijk klachtenmechanisme door de grondrechtenfunctionaris in overleg met de Commissie en het adviesforum;

5. is ingenomen met de goedkeuring van de herziene strategie voor externe

[4] De landen van de EU+ bestaan uit de lidstaten van de Europese Unie (EU) en met de Schengenruimte geassocieerd landen.

samenwerking[5] en de strategie inzake kwetsbaarheid van het EUAA[6]; beklemtoont dat beide strategieën moeten dienen als garantie voor de bescherming van de grondrechten in de asiel- en opvangstelsels van EU+-landen;

6. waardeert de inspanningen van het EUAA om werk te maken van digitalisering, onder meer door goedkeuring van de strategie inzake digitale innovatie in asielprocedures en opvangstelsels[7];

7. stelt met tevredenheid vast dat het EUAA 1 000 opleidingssessies heeft georganiseerd en dat het aantal opgeleide asiel- en opvangambtenaren en actoren uit het maatschappelijk middenveld voortdurend toeneemt (+ 6 % ten opzichte van 2022); is ingenomen met de verdere ontwikkeling van het Europees asielcurriculum, met opleidingsmodules over thema's als gendergerelateerd geweld, kwetsbaarheid en de situatie van kinderen in het asielproces;

8. herhaalt zijn oproep van vorig jaar dat het EUAA bij het Parlement regelmatig verslag moet uitbrengen over alle onderzoeken van OLAF.

Deel IV – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht voor het begrotingsjaar 2023

1. betreurt dat in 2023 een bedrag van 12,6 miljoen EUR, hetgeen overeenkomt met 3,2 % van de totale beschikbare betalingskredieten, aangemerkt werd als onregelmatige uitgaven, waarmee de voor de controle gestelde materialiteitsdrempel werd overschreden, en dat de Rekenkamer daarom een oordeel met beperking heeft afgegeven over de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen; verzoekt eu-LISA met spoed een gedetailleerd actieplan met corrigerende maatregelen op te stellen, dat een tijdschema en een verantwoordingsplicht voor de uitbanning van niet-conforme uitgaven omvat; verzoekt het Agentschap de Rekenkamer regelmatig op de hoogte te houden van de voortgang bij de uitvoering van het actieplan met corrigerende maatregelen;

2. neemt met bezorgdheid kennis van de "toelichtende paragraaf" die de Rekenkamer heeft gepubliceerd over de jaarrekening van het agentschap met betrekking tot twee actieve kaderovereenkomsten; stelt nogmaals bezorgd vast dat verschillende opmerkingen van de Rekenkamer van voorgaande jaren nog steeds openstaan; verzoekt eu-LISA gevolg te geven aan de opmerkingen van de Rekenkamer en meer inspanningen te leveren om met betrekking tot alle openstaande gevallen van niet-naleving corrigerende maatregelen te nemen en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang;

3. neemt kennis van de inspanningen van eu-LISA om de doelstellingen voor 2023 die zijn vastgesteld in het enkelvoudig programmeringsdocument 2023-2025 te behalen; neemt tevreden kennis van de volledige tenuitvoerlegging van het vernieuwde Schengeninformatiesysteem (SIS) in maart en de soepele integratie van Cyprus in het SIS in juli 2023, alsook van de integratie van Kroatië in het visuminformatiesysteem (VIS);

[5] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-05/EUAA_External_Cooperation_Strategy.pdf
[6] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-12/EUAA_Vulnerability_Strategy.pdf
[7] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-10/2023_EUAA-Strategy-on-Digital-Innovation-in-Asylum-Procedures-and-Reception-Systems_EN.pdf

4. neemt kennis van het nieuwe stappenplan voor interoperabiliteit; betreurt dat het nieuwe tijdschema voor de uitrol en interoperabiliteit van EU-informatiesystemen noodzakelijk was vanwege vertragingen bij de ontwikkeling van het inreis-uitreissysteem (EES), het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en het Europees Strafregisterinformatiesysteem voor onderdanen van derde landen (Ecris-TCN); verzoekt eu-LISA prioriteit te geven aan de snelle uitvoering van deze informatiesystemen en een nieuwe specifieke operationele startdatum vast te stellen; beklemtoont dat snelle, doeltreffende en betrouwbare informatie-uitwisseling van cruciaal belang is voor de instandhouding en versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de Unie;

5. stelt tevreden vast dat eu-LISA zich ook heeft gericht op cyberbeveiliging en de bestrijding van dreigingen op cybergebied, met name door de nodige voorbereidingen te treffen voor verplichtingen die voortvloeien uit de nieuwe regelgeving van de Unie inzake informatiebeveiliging en cyberbeveiliging; benadrukt dat eu-LISA een beveiligingstoezichtplatform, een plan voor cyberbeveiligingsincidenten, responsdraaiboeken en permanente wachtdienstregelingen beheert en onderhoudt om cyberdreigingen tijdig te kunnen vaststellen en hierop te kunnen reageren; is ingenomen met de rol van eu-LISA bij de ondersteuning van cyberbeveiligingsoefeningen tussen agentschappen in samenwerking met het netwerk van agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken (JHAAN);

6. stelt tevreden vast dat eu-LISA is begonnen met de voorbereidingen voor de overname van het operationele beheer van het e-Codex-systeem (e-Justice Communication via Online Data Exchange) en ook is begonnen met de voorbereidingen voor het ontwerp en de ontwikkeling van het samenwerkingsplatform voor gemeenschappelijke onderzoeksteams om te voorzien in beveiligde elektronische informatie-uitwisseling voor grensoverschrijdende strafrechtelijke onderzoeken; neemt kennis van de herziening van de regels voor het voorkomen en beheren van belangenconflicten met betrekking tot de vertegenwoordigers van de raad van bestuur en de adviesgroepen.

Deel V – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Grens- en kustwachtagentschap voor het begrotingsjaar 2023

1. wijst op de aanzienlijke toename van het aantal terugkeeroperaties, waarbij Frontex zijn streefdoel van 20 000 heeft overtroffen door in totaal 39 239 terugkeeroperaties te begeleiden, waaronder een indrukwekkende toename met 87 % van het aantal operaties voor vrijwillige terugkeer en een toename met 20 % voor gedwongen terugkeer ten opzichte van 2022; is ingenomen met de versterkte ondersteuning van de lidstaten in het kader van bijstand na terugkeer en na aankomst, waarbij Frontex in 2023 zijn streefdoel van 5 000 zaken in het gezamenlijk re-integratiesysteem heeft overschreden en 6 438 zaken met succes heeft behandeld;

2. neemt kennis van de geleidelijke uitbreiding van de samenwerking met derde landen in 2023, gekenmerkt door een verscheidenheid aan activiteiten zoals kennismakingsbezoeken, identificatiemissies en workshops, met in totaal 36 initiatieven ter versterking van de samenwerking;

3. benadrukt dat Frontex bij de bescherming van de buitengrenzen van de Unie een sleutelrol speelt en de belangrijkste taak heeft; erkent de essentiële rol die Frontex speelt bij opsporings- en reddingsoperaties, waarbij zee- en luchtvaartuigen zijn ingezet in gezamenlijke

operaties in respons op 785 incidenten waarbij 43 508 migranten betrokken waren, hetgeen de cruciale bijdrage van Frontex aan humanitaire inspanningen duidelijk aantoont; merkt met bezorgdheid op dat in 2023 volgens Statista 3 105 migranten omkwamen in een poging de Middellandse Zee over te steken; benadrukt dat de inspanningen ter voorkoming van mensensmokkel en -handel in het Middellandse Zeegebied moeten worden opgevoerd;

4. wijst op de positieve vooruitgang bij de uitvoering van streefdoelen met betrekking tot de grondrechten, waaronder de lopende uitvoering van het actieplan voor de grondrechten en de onafhankelijke evaluatie van de naleving door het Agentschap van het kader voor de grondrechten, in overeenstemming met de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht; is ingenomen met de proactieve follow-up door Frontex van klachten in verband met de grondrechten, waarbij de meeste klachten worden afgewezen wegens niet-ontvankelijkheid; benadrukt het belang van nauwe samenwerking met de nationale autoriteiten om te zorgen voor een passende follow-up van beschuldigingen van schendingen van de grondrechten in overeenstemming met de nationale grondrechtenmechanismen; benadrukt dat functionarissen van Frontex moeten voorkomen dat zij betrokken raken bij acties die direct of indirect tot schending van grondrechten kunnen leiden; is ingenomen met de grotere inzet van Frontex voor transparantie en verantwoordingsplicht; benadrukt in dit kader dat het Parlement meer informatie wenst na operaties;

5. steunt de aanhoudende inspanningen van Frontex om het team van zijn grondrechtenfunctionaris te versterken, en wijst op de indienstneming van 46 toezichthouders voor de grondrechten in 2023; benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat alle toezichthouders voor de grondrechten worden aangeworven in functiegroep AD om de capaciteiten en onafhankelijkheid van deze medewerkers verder te vergroten; erkent dat Frontex belangrijke stappen heeft ondernomen om te reageren op de adviezen van de grondrechtenfunctionaris, met name over kwesties als gendermainstreaming en mensenhandel;

6. stelt met waardering vast dat de meeste streefdoelen met betrekking tot de grondrechten in 2023 zijn gehaald en dat dit ertoe heeft bijgedragen dat de aanpak van Frontex-operaties robuuster en meer op rechten gebaseerd is geworden; betreurt dat er, ondanks officiële antwoorden van de uitvoerend directeur van Frontex, geen concrete actie is ondernomen naar aanleiding van sommige adviezen van de grondrechtenfunctionaris en dringt er daarom op aan aandacht te blijven besteden aan de uitvoering van deze concrete acties op basis van de aanbevelingen van de grondrechtenfunctionaris en het mensenrechtenkader van Frontex verder te versterken;

7. neemt kennis van de ontvangst van 217 meldingen van incidenten met vermeende schendingen van de grondrechten, de indiening van 104 meldingen van ernstige incidenten in 2023, waarvan er 48 verband hielden met de grondrechten, de ontvangst van 67 klachten via het klachtenmechanisme van Frontex, de start van 55 onderzoeken naar ernstige incidenten in 2023 en de afsluiting van 39 ernstige incidenten, waarbij in bijna 50 % van de afgesloten zaken waarschijnlijk sprake was van schendingen van de grondrechten; erkent dat de uitgevoerde onderzoeken ook duidelijk maken dat Frontex zich inzet voor transparantie, verantwoordingsplicht en permanente verbetering;

8. dringt er bij Frontex op aan onverwijld te zorgen voor de volledige uitvoering van alle aanbevelingen van Europese audit- en controleorganen, met name OLAF en die van de werkgroep voor toezicht op Frontex van het Europees Parlement, de Europese Ombudsman,

de Rekenkamer en de Frontex-werkgroep grondrechten en juridische operationele aspecten van operaties;

9. stelt met bezorgdheid vast dat de Rekenkamer sinds 2018 heeft gewezen op een hoog niveau van overdrachten en annuleringen door Frontex en dat dit probleem in 2023 aanhoudt; merkt verder op dat Frontex nog steeds moeite heeft om te voldoen aan de vereiste bezetting zoals vastgelegd in zijn personeelsformatie, en dat dit probleem al minstens sinds 2018 bestaat; vestigt de aandacht op de aanhoudende bezorgdheid van de Rekenkamer over het ontbreken van regels inzake verklaarde belangenconflicten in verband met aanwervingsprocedures bij Frontex;

10. neemt kennis van de "toelichtende paragraaf" die de Rekenkamer heeft gepubliceerd over de jaarrekening ten aanzien van de berekening van de bijdragen van de met de Schengenruimte geassocieerde landen, die in 2022 zijn verhoogd; neemt kennis van het antwoord van Frontex waarin het verklaart dat deze berekening in overeenstemming is met vaste praktijken die zijn goedgekeurd door de raad van bestuur en de Commissie; verzoekt de Commissie deze overeenkomsten te herzien om te zorgen voor meer samenhang in de methode voor het vaststellen van de bijdragen aan de Unie en haar agentschappen;

11. verzoekt de Commissie om in het licht van de uitdagingen van de migratiecrisis, met name na de inwerkingtreding van het migratie- en asielpact en de hybride activiteiten van Rusland en Belarus, gevolg te geven aan de verklaring van Commissievoorzitter Ursula von der Leyen van juli 2024 dat Frontex in een goede positie verkeert om zijn personeelsbestand verder uit te breiden tot maximaal 30 000 personeelsleden; beklemtoont dat deze uitbreiding de capaciteit van Frontex om migratiestromen aan te pakken en te beheren en de veiligheid en de eerbiediging van de grondrechten aan de buitengrenzen van de Unie te waarborgen aanzienlijk zou vergroten, waardoor het Agentschap zijn vitale rol in de bredere migratiestrategie van de Unie zou versterken; verzoekt de Commissie de nodige maatregelen te nemen om Frontex te voorzien van middelen die toereikend zijn voor de huidige geopolitieke situatie en voor de bestrijding van mensensmokkel.

Deel VI – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving voor het begrotingsjaar 2023

1. stelt vast dat Cepol zijn inspanningen heeft opgevoerd om te voorzien in een uitgebreide opleidingsportefeuille met betrekking tot alle gebieden van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact); merkt op dat de opleidingen over zware en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit de populairste waren en in 2023 door bijna 62 % van het totale aantal deelnemers werden gevolgd; benadrukt dat de Rekenkamer bij de controle van betalingen in het kader van een raamcontract voor diensten op het gebied van reizen en organisatie van evenementen opmerkte dat Cepol de toepassing van het contract controleerde op het niveau van betalingen in plaats van begrotingsvastleggingen; is het met de Rekenkamer eens dat deze aanpak niet in overeenstemming is met artikel 111 van het Financieel Reglement van de EU;

2. stelt tevreden vast dat Cepol de tussentijdse evaluatie van de strategische beoordeling van de opleidingsbehoeften van de EU 2022-2025 heeft gepubliceerd, waarin nieuwe strategische en EU-opleidingsbehoeften van rechtshandhavingsambtenaren worden

vastgesteld;

3. stelt tevreden vast dat Cepol via zijn Cybercrime Academy een cyberopleidingsportefeuille is blijven aanbieden; stelt verheugd vast dat de specifieke opleidingsactiviteiten de kennis over cybercriminaliteit en de cybercapaciteiten in Europa hebben verbeterd op het gebied van de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen, internetfraude en cyberaanvallen en dat Cepol zijn allereerste specifieke workshop over artificiële intelligentie heeft ontwikkeld;

4. betreurt dat de opleidingsactiviteiten op het gebied van grondrechten en gegevensbescherming in 2023 (in totaal 19 activiteiten met 2 063 deelnemers) zijn afgenomen ten opzichte van 2022 (30 activiteiten met 4 014 deelnemers); beklemtoont dat de kerndoelstelling van Cepol erin bestaat opleidingen voor rechtshandhavingsfunctionarissen te ondersteunen, te ontwikkelen, uit te voeren en te coördineren, met bijzondere nadruk op de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden in het kader van rechtshandhaving; merkt tegelijkertijd op dat het totale aantal deelnemers is gestegen tot 46 431; verzoekt Cepol om meer transparantie in de planning van en het toezicht op de uitvoering van deze opleidingsbehoeften, met name in de context van nieuwe uitdagingen, zoals de toenemende rol van technologie in de rechtshandhaving.

Deel VII – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2023

1. merkt op dat de nieuwe verordening betreffende het Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA)[8], tot intrekking en vervanging van de verordening betreffende het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving[9], op 1 juli 2023 in werking is getreden, en toont zich verheugd over het nieuwe, bredere mandaat voor het EUDA; herinnert eraan dat de EUDA-verordening gericht is op een holistische en empirisch onderbouwde aanpak van de drugsproblematiek en roept het agentschap op ervoor te zorgen dat zijn nieuwe mandaat volledig wordt uitgevoerd; neemt kennis van de verhoging van de begroting van het EMCDDA in 2023 van 26 miljoen EUR naar 29 miljoen EUR (+13 %) en de inkrimping van het personeelsbestand van 110 naar 101 (-1 %);

2. is ingenomen met de bijdrage van het EMCDDA aan Empact en aan de operationele actieplannen van de EU-beleidscyclus inzake georganiseerde en zware internationale criminaliteit; waardeert de bijdrage van het EMCDDA aan het nieuwe EU-stappenplan om de bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit op te voeren[10];

3. verwelkomt de voortdurende inspanningen van het EMCDDA om het EU-systeem voor vroegtijdige waarschuwing in te voeren, in samenwerking met partners in de lidstaten; merkt op dat 26 nieuwe psychoactieve stoffen zijn gemeld en dat het totale aantal nieuwe psychoactieve stoffen dat momenteel wordt gemonitord ongeveer 950 bedraagt; waardeert de

[8] Verordening (EU) 2023/1322 van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2023 betreffende het Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1920/2006 (PB L, 2023/1322, 30.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1322/oj).
[9] Verordening (EG) nr. 1920/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (PB L, 1920/2006, 27.12.2006, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1920/oj).
[10] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_23_4981

technische verslagen die door het agentschap zijn gepubliceerd;

4. neemt er kennis van dat het EMCDDA in 2023 in totaal 30 wetenschappelijke en institutionele publicaties heeft geproduceerd en ook de auteur of medeauteur was van 14 wetenschappelijke artikelen en hoofdstukken in boeken, en waardeert de wetenschappelijke en empirisch onderbouwde expertise van het agentschap;

5. verwelkomt de lancering van het digitale, modulair opgebouwde Europees Drugsrapport 2023, en met de lancering van de modules over amfetamines en cannabis van het gezamenlijke verslag van het EMCDDA en Europol getiteld "EU Drug Markets: In-depth Analysis" (Drugsmarkten in de EU: een diepgaande analyse);

6. stelt met tevredenheid vast dat het EMCDDA nationale beleidsmakers op gezette tijden waardevolle ondersteuning en informatie over drugsbeleid heeft verleend en voorbereidende wetenschappelijke evaluaties van drugsgerelateerde schade, behandeling en schadebeperkende praktijken heeft gecoördineerd; benadrukt het belang van voortzetting van dit essentiële werk om zich ontwikkelende trends en uitdagingen aan te pakken en roept op tot verdere versterking van deze activiteiten door nauwere samenwerking met de lidstaten te bevorderen en te zorgen voor een goede verspreiding van de bevindingen onder een breder publiek, waaronder professionals in de gezondheidszorg en het grote publiek;

7. wijst erop dat het EMCDDA meer dan 3 300 professionals op het gebied van drugs heeft opgeleid, waaronder gezondheidswerkers, rechtshandhavingsfunctionarissen en beleidsmakers binnen en buiten de Unie, en dat de acht door het EMCDDA georganiseerde webinars werden bijgewoond door ongeveer 4 800 professionals; is verheugd over de samenwerking met andere EU-agentschappen.

Deel VIII – Verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving voor het begrotingsjaar 2023

1. uit zijn bezorgdheid over de opmerking van de Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van verrichtingen in verband met een operationele subsidie ter financiering van de activiteiten van een nationale politiedienst in een lidstaat; merkt op dat de Rekenkamer heeft geconcludeerd dat een deel van de subsidie, ter waarde van 279 000 EUR, onregelmatig was; onderstreept dat Europol op verzoek van de Rekenkamer andere subsidies heeft geïdentificeerd waarmee de btw werd terugbetaald voor soortgelijke activiteiten in 2023, hetgeen leidde tot onregelmatige betalingen; neemt kennis van het antwoord van Europol waarin het verklaart dat het de btw niet langer als subsidiabele kosten zal beschouwen voor operationele subsidies, waardoor de naleving van het Financieel Reglement (Verordening (EU, Euratom) 2018/1046) wordt gewaarborgd;

2. stelt met tevredenheid vast dat Europol in 2023 in totaal 107 856 operationele bijdragen heeft aanvaard, 3 155 operaties heeft ondersteund, 27 operationele taskforces heeft opgericht, 21 096 keer eerstelijnshulp via de Siena-applicatie heeft geleverd en meer operationele informatiecapaciteit heeft geboden aan nationale autoriteiten, lidstaten en derden;

3. prijst de succesvolle uitrol van PERCI (het platform van de Unie inzake illegale online-inhoud) en met name dat hierbij volledige uitvoering werd gegeven aan de

aanbevelingen van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS); waardeert de nauwe samenwerking met de EDPS en de gezamenlijke werkgroep die met Frontex is opgericht om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de EDPS met betrekking tot het PeDRA-programma van Frontex (verwerking van persoonsgegevens voor risicoanalyse), in het kader waarvan beide agentschappen een groot belang hebben bij het beschermen van de grondrechten en het bevorderen van de veiligheid;

4. dringt erop aan dat de samenwerking tussen Europol en andere JBZ-agentschappen volledig transparant is en dat de verantwoordingsplicht wordt gewaarborgd in overeenstemming met de EU-regels inzake transparantie en de grondrechten en normen inzake gegevensbescherming;

5. is ingenomen met de tenuitvoerlegging van de Europol-verordening[11] zoals gewijzigd in 2022, en met name met de snelle benoeming van een grondrechtenfunctionaris in januari 2023, hetgeen een belangrijke stap vormt in de richting van een grotere inzet van Europol voor de mensenrechten in zijn operaties;

6. neemt met bezorgdheid kennis van de toegenomen rekrutering van kinderen en jongeren in de georganiseerde misdaad; benadrukt het belang van een duidelijke en alomvattende strategie ter voorkoming en bestrijding van dit verschijnsel;

7. waardeert de voortdurende en uiterst waardevolle steun van Europol aan Oekraïne, met name door zijn deelname aan het gemeenschappelijk onderzoeksteam dat gericht is op het onderzoeken van vermeende internationale kernmisdrijven die in Oekraïne zijn gepleegd; neemt tevreden kennis van de oprichting van een operationele taskforce voor het verlenen van gerichte steun aan lopende onderzoeken naar oorlogsmisdaden, hetgeen een duidelijk voorbeeld vormt van de cruciale rol van Europol wat internationale justitie en verantwoordingsplicht betreft;

8. wijst verder op de inspanningen van de Commissie voor een sterker en veiliger Europa, zoals uiteengezet door voorzitter Ursula von der Leyen in haar verklaring van 2024; verzoekt de Commissie het personeelsbestand van Europol te verdubbelen en de centrale rol van Europol bij het waarborgen van veiligheid in de hele Unie te erkennen, evenals zijn vermogen om te reageren op nieuwe dreigingen; benadrukt daarnaast dat deze uitbreiding het vermogen van Europol om de lidstaten te ondersteunen bij de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, zowel online als offline, verder zal verbeteren en zo zal bijdragen tot een veiliger en beter beveiligd Europa voor iedereen.

[11] Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad (PB L, 2016/794, 24.5.2016, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj).

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies bij de opstelling van het advies tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
European Border and Coast Guard Agency (“Frontex”)

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

Wanneer natuurlijke personen in de lijst worden geïdentificeerd aan de hand van hun naam en/of functie verklaart de rapporteur voor advies aan de betrokken natuurlijke personen privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) te hebben verstrekt, waarin de toepasselijke voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de hiermee verbonden rechten worden toegelicht.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	6.2.2025
Uitslag eindstemming	+: 37 –: 13 0: 9
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Branko Grims, Evin Incir, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, András László, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Michael McNamara, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Georgiana Teodorescu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Fredis Beleris, David Casa, Sigrid Friis, Markéta Gregorová, Hannah Neumann, Gaetano Pedulla', Oliver Schenk, Alexander Sell, Bartłomiej Sienkiewicz, Malika Sorel, António Tânger Corrêa, Marco Tarquinio, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Petar Volgin, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Lucia Yar
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Bart Groothuis, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sérgio Humberto, Evelyn Regner, Carla Tavares, Ingeborg Ter Laak

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

37	+
ECR	Georgiana Teodorescu
PPE	Magdalena Adamowicz, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, David Casa, Lena Düpont, Branko Grims, Sérgio Humberto, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Ingeborg Ter Laak, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Tomáš Zdechovský
Renew	Veronika Cifrová Ostrihoňová, Sigrid Friis, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bart Groothuis, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Sophie Wilmès, Lucia Yar
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Marco Tarquinio, Carla Tavares, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Gaetano Pedulla'

13	-
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík, Petar Volgin
NI	Erik Kaliňák
PPE	Javier Zarzalejos
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Malika Sorel, Petra Steger, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche

9	0
ECR	Charlie Weimers
The Left	Rima Hassan, Anja Hazekamp
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Pär Holmgren, Erik Marquardt, Hannah Neumann

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding(en)