Európsky parlament
2024-2029

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

2024/2030(DEC)

13.2.2025

STANOVISKO

Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

pre Výbor pre kontrolu rozpočtu

k absolutóriu za plnenie rozpočtu agentúr Európskej únie za rozpočtový rok 2023
(2024/2030(DEC))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Tomáš Zdechovský

PA_NonLegDec

STANOVISKO

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci vyzýva Výbor pre kontrolu rozpočtu, aby ako gestorský výbor zaradil do svojho návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto body:

Časť I – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach za rozpočtový rok 2023

1. berie na vedomie zdôraznenie skutočnosti vydané Dvorom audítorov k ročnej účtovnej závierke; berie na vedomie odpoveď Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust), najmä to, že vysoká miera oneskorených platieb bola spôsobená technickými ťažkosťami pri spracúvaní transakcií v novom rozpočtovom, účtovnom a finančnom systéme SUMMA, ktorý je stále v pilotnej fáze; vyzýva Eurojust, aby prijal osobitné opatrenia s cieľom minimalizovať oneskorenia platieb a zabezpečiť úplné vykonávanie systému;

2. víta zvýšenie rozpočtu Eurojustu v roku 2023 zo 67 miliónov EUR na 88 miliónov EUR (+ 31 %) a počtu jeho zamestnancov z 285 na 298 (+ 5 %); zdôrazňuje, že počet prípadov, na ktorých pracuje Eurojust, sa v roku 2023 zvýšil o 14 %, pričom Eurojust riešil viac ako 13 000 prípadov a zorganizoval aj 577 koordinačných stretnutí a 21 koordinačných centier, poskytoval právnu, technickú, finančnú a/alebo operačnú podporu 288 spoločným vyšetrovacím tímom, uľahčil vykonanie 1 259 európskych zatykačov, prispel k zatknutiu viac ako 4 200 podozrivých osôb a zaisteniu a/alebo zmrazeniu majetku pochádzajúceho z trestnej činnosti v hodnote viac ako 1 miliardy EUR, vypracoval 1 013 operačných výstupov na podporu prípadov (analýzy, právne poznámky atď.) a umožnil použitie 6 299 európskych vyšetrovacích príkazov; berie na vedomie odpoveď Eurojustu, v ktorej sa zdôrazňuje, že agentúra preskúmala postup zaznamenávania a oznamovania prípadov nesúladu;

3. oceňuje úsilie Eurojustu o digitalizáciu justície, konkrétne zavedenie nového systému správy prípadov po poslednej zmene nariadenia o Eurojuste[1], zavedenie novej platformy pre spoluprácu spoločných vyšetrovacích tímov[2] a berie na vedomie úlohu Eurojustu ako kontaktného miesta pre tretie krajiny a medzinárodné organizácie, pokiaľ ide o žiadosti o údaje zo systému ECRIS-TCN v kontexte trestných konaní;

4. zdôrazňuje význam toho, aby Eurojust naďalej podporoval Ukrajinu prostredníctvom spoločného vyšetrovacieho tímu, ktorý vyšetruje údajné najzávažnejšie medzinárodné trestné činy spáchané na Ukrajine, prevádzkovaním databázy dôkazov najzávažnejších medzinárodných trestných činov (CICED) s cieľom zabezpečiť, uchovávať a analyzovať dôkazy o najzávažnejších medzinárodných trestných činoch v jednotnej zabezpečenej centrálnej databáze, ako aj zabezpečovaním bezpečnej metódy digitálneho prenosu údajov na predkladanie dôkazov a ich analýzu; ďalej víta zriadenie nového Medzinárodného centra pre

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2131 zo 4. októbra 2023, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 a rozhodnutie Rady 2005/671/SVV, pokiaľ ide o digitálnu výmenu informácií v prípadoch terorizmu (Ú. v. EÚ L, 2023/2131, 11.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj).

[2] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/969 z 10. mája 2023, ktorým sa zriaďuje platforma spolupráce na podporu fungovania spoločných vyšetrovacích tímov a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2018/1726 (Ú. v. EÚ L, 2023/969, 17.5.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/969/oj).

stíhanie zločinu agresie voči Ukrajine (ICPA) v Eurojuste s cieľom podporiť vnútroštátne vyšetrovania a dohodnúť sa na spoločných stratégiách vyšetrovania a trestného stíhania a aktívne prispievať k práci pracovnej skupiny pre zaistenie a zmrazenie v záujme zabezpečenia účinného vykonávania sankcií EÚ v celej Európskej únii;

5. s uspokojením berie na vedomie intenzívnu spoluprácu s agentúrami pre spravodlivosť a vnútorné veci, najmä uzavretie novej pracovnej dohody s Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), otvorenie 15 nových prípadov, v ktorých Eurojust podporoval Európsku prokuratúru (EPPO), ako aj spoluprácu na 42 prípadoch s Agentúrou Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol), zdôrazňuje, že Eurojust a Europol spustili pilotný projekt systematickej a štrukturálnej výmeny údajov na účely odhaľovania prepojení; víta akčný plán Eurojustu a úradu OLAF na roky 2022 – 2023 na boj proti trestným činom poškodzujúcim finančné záujmy Európskej únie;

6. konštatuje s uspokojením, že Eurojust naďalej pomáha Komisii pri revízii rokovaní o medzinárodných dohodách o spolupráci s Eurojustom medzi Úniou a 13 tretími krajinami, o ktorých rokuje Komisia v mene EÚ.

Časť II – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre základné práva za rozpočtový rok 2023

1. berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov týkajúcu sa opakovane vysokej miery prenosov súvisiacich s operačnými činnosťami, ktoré medzi rokmi 2023 a 2024 dosiahli 6,4 milióna EUR, t. j. 23 % disponibilných viazaných rozpočtových prostriedkov; konštatuje, že je to nižšia miera ako v roku 2022, keď miera prenesených rozpočtových prostriedkov predstavovala 26 %; víta skutočnosť, že Dvor audítorov vyhlásil, že operácie súvisiace s ročnou účtovnou závierkou Agentúry Európskej únie pre základné práva (FRA) za rozpočtový rok 2023 boli zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne; zdôrazňuje, že rozpočet na rok 2023 bol na úrovni 34 miliónov EUR; konštatuje a opäť vyjadruje znepokojenie nad tým, že agentúra FRA naďalej čelí obmedzeniam finančných a personálnych zdrojov; víta, že agentúra FRA dokázala plniť svoje ciele a vykonávať aktivity stanovené v jej ročnom pracovnom programe napriek nepretržitému nedostatku ľudských a finančných zdrojov; konštatuje, že zorganizovala alebo spoluorganizovala 421 schôdzí a podujatí namiesto plánovaných 260 a vydala 1 809 komunikačných materiálov namiesto plánovaných 250; s uspokojením konštatuje, že FRA má veľmi vysokú úroveň plnenia, ktorá je vyššia ako 99 %; považuje to za dôležitý ukazovateľ správneho finančného riadenia a dodržiavania rozpočtových zásad; víta spoluprácu s inými agentúrami, orgánmi EÚ a občianskou spoločnosťou s cieľom zabezpečiť dodržiavanie základných práv;

2. zdôrazňuje úlohu agentúry FRA ako hlavnej strážkyne základných práv a zásad právneho štátu, ktoré sú zakotvené v Charte základných práv EÚ, a oceňuje jej podporu pri zabezpečovaní dodržiavania, ochrany a napĺňania základných práv v existujúcich právnych predpisoch a politikách EÚ v oblasti rovnosti a boja proti diskriminácii, ako sú právne predpisy a politiky EÚ na boj proti rasizmu, antisemitizmu a islamofóbii, pri podpore zberu údajov o rovnosti a vykonávania stratégií rovnosti a boja proti rasizmu, napríklad vnútroštátnych strategických rámcov pre Rómov, a poskytovaní príspevkov k preskúmaniu stratégie pre rovnosť LGBTIQ osôb na roky 2020 – 2025 v polovici trvania, ochrany občianskej spoločnosti a ohrozených obhajcov ľudských práv, ako aj pri podpore revízie smernice o právach obetí, akčného plánu proti rasizmu a stratégie EÚ pre boj proti

antisemitizmu a podporu židovského života, a poskytovaní poradenstva k dodržiavaniu základných práv v súvislosti s vývojom a používaním systémov umelej inteligencie a vykonávaním a používaním finančných prostriedkov EÚ;

3. zdôrazňuje usmernenia agentúry FRA a jej angažovanosť v oblasti azylu a migrácie, hraníc a interoperability a jej dôležitý dôraz na základné práva, medzinárodné záväzky členských štátov a ľudskoprávne predpisy EÚ v tejto oblasti vrátane spolupráce s Agentúrou Európskej únie pre azyl (EUAA) s cieľom zlepšiť chápanie významu opatrovníkov a právnych zástupcov, ktorí pomáhajú deťom bez sprievodu žiadajúcim o medzinárodnú ochranu v rámci Únie, a odbornú prípravu poskytovanú zamestnancom Europolu v záujme zvýšenia informovanosti a pochopenia aspektov základných práv v príslušných operačných kontextoch; víta včasné príspevky agentúry FRA k vykonávaniu smernice o dočasnej ochrane v súvislosti s utečencami z Ukrajiny, ako aj k identifikácii výziev súvisiacich s vykonávaním práva Únie v oblasti dlhodobého pobytu, ako aj k zisteniu nedostatkov vízového kódexu a zoznamu opatrení, ktoré môžu Únia a jej členské štáty prijať s cieľom znížiť počet úmrtí na mori;

4. víta príspevok agentúry FRA k hodnoteniu nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži (ďalej len „nariadenie o EBCG“)[3], jej účasť na zasadnutiach riadiacej rady Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) a spolupredsedníctvo v konzultačnom fóre agentúry Frontex pre základné práva, ako aj jej spoluprácu s Úradom pre základné práva v agentúre Frontex;

5. s uspokojením konštatuje, že agentúra FRA poskytla analýzu a odborné znalosti týkajúce sa základných práv na podporu činností a práce iných agentúr EÚ pre spravodlivosť a vnútorné veci vrátane agentúr EUAA, Frontex, Europol, Agentúry Európskej únie na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA) a Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL); víta, že agentúra FRA v roku 2023 prispievala k pokroku pri dodržiavaní základných práv, a to aj prostredníctvom usmernení k financovaniu EÚ a riešenia výziev spojených s novými technológiami; vyzýva agentúru FRA, aby určila, do akej miery sú zásady právneho štátu neoddeliteľne spojené so základnými právami a ako by sa táto práca dala začleniť alebo rozvíjať v súčinnosti s prácou Európskej komisie v rámci výročnej správy o právnom štáte;

6. víta spoluprácu agentúry FRA s Agentúrou Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA) na ochrane súkromia a ochrane údajov počas celého vývoja a vykonávania iniciatív v oblasti kybernetickej bezpečnosti a s agentúrou eu-LISA na zabezpečení toho, aby koncepcia a používanie informačných systémov spĺňali normy v oblasti základných práv.

Časť III – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre azyl za rozpočtový rok 2023

1. konštatuje, že v roku 2023 bolo v 29 krajinách EÚ+ podaných viac ako 1,1 milióna žiadostí o medzinárodnú ochranu (+ 18 % v porovnaní s rokom 2022) a vydaných viac ako

[3] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624 (Ú. v. EÚ L, 2019/1896, 14.11.2019, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

1 milión rozhodnutí o poskytnutí dočasnej ochrany; zdôrazňuje významnú podporu, ktorú agentúra EUAA v tejto súvislosti poskytla členským štátom[4]; požaduje pre agentúru EEAA primeraný objem finančných prostriedkov, najmä v prípade, že agentúra dostane výrazne viac úloh v súvislosti s vykonávaním Paktu o migrácii a azyle;

2. berie na vedomie zvýšenie rozpočtu agentúry EUAA v roku 2023 z 208 miliónov EUR na 288 miliónov EUR (+ 10 %) a počtu jej zamestnancov z 519 na 529 (+ 2 %); poukazuje na to, že Dvor audítorov vo svojich správach z roku 2017 a 2020 zistil, že zmluvy agentúry EUAA na nájom priestorov na Lesbose a v Ríme neboli v súlade so zákonom vzhľadom na nedostatočnú súťaž a nedodržanie zásady hospodárnosti, čo znamená, že všetky následné platby podľa týchto zmlúv boli nezákonné; pripomína poznámky audítora, že tieto nezákonné platby predstavovali do roku 2023 celkovo 123 800 EUR;

3. víta skutočnosť, že rezervná skupina v oblasti azylu začala fungovať a koncom roka 2023 zahŕňala takmer 350 expertov; vyjadruje poľutovanie nad tým, že plánovaný počet 500 expertov sa z dôvodu oneskorenia pri nomináciách expertov niektorými členskými štátmi ešte nedosiahol; vyzýva členské štáty, aby si plnili svoje povinnosti týkajúce sa národných expertov s cieľom zabrániť tomu, že agentúra bude musieť využívať externých dodávateľov;

4. víta skutočnosť, že 16. mája 2023 sa ujal funkcie prvý pracovník agentúry EUAA pre základné práva; oceňuje zriadenie viditeľného a ľahko dostupného mechanizmu podávania sťažností, ktorý vypracoval pracovník pre základné práva po konzultácii s Komisiou a konzultačným fórom;

5. víta prijatie revidovanej stratégie vonkajšej spolupráce[5] a stratégie v oblasti zraniteľnosti agentúry EUAA[6]; zdôrazňuje, že obe by mali slúžiť ako záruka ochrany základných práv v azylových a prijímacích systémoch krajín EÚ+;

6. oceňuje úsilie agentúry EUAA o prechod na digitalizáciu, a to aj prijatím stratégie pre digitálne inovácie v azylových konaniach a systémoch prijímania[7];

7. s uspokojením konštatuje, že EUAA zorganizovala 1 000 školení a že sa neustále zvyšuje počet vyškolených úradníkov a aktérov občianskej spoločnosti v oblasti azylu a prijímania (+ 6 % v porovnaní s rokom 2022); víta ďalší rozvoj európskeho vzdelávacieho programu v oblasti azylu s modulmi odbornej prípravy, ako sú moduly zamerané na rodovo motivované násilie, zraniteľnosť a situáciu detí v azylovom procese;

8. opakuje svoju výzvu z minulého roka, aby EUAA pravidelne informovala Parlament o všetkých vyšetrovaniach úradu OLAF.

Časť IV – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti za rozpočtový rok 2023

[4] Medzi krajiny EÚ+ patria členské štáty Európskej únie (EÚ), ako aj krajiny pridružené k schengenskému priestoru.
[5] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-05/EUAA_External_Cooperation_Strategy.pdf.
[6] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-12/EUAA_Vulnerability_Strategy.pdf.
[7] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-10/2023_EUAA-Strategy-on-Digital-Innovation-in-Asylum-Procedures-and-Reception-Systems_EN.pdf.

1. vyjadruje poľutovanie nad tým, že v roku 2023 dosiahli výdavky, ktoré neboli v súlade s predpismi, výšku 12,6 milióna EUR, čo predstavuje 3,2 % celkových dostupných platobných rozpočtových prostriedkov a presahuje prah významnosti stanovený pre audit, v dôsledku čoho vydal Dvor audítorov výrok s výhradou k zákonnosti a správnosti platieb; vyzýva agentúru eu-LISA, aby pripravila podrobný plán nápravných opatrení, ktorý bude obsahovať harmonogram a uvádzať zodpovednosť za odstránenie výdavkov, ktoré nie sú v súlade s predpismi; vyzýva agentúru, aby priebežne a pravidelne informovala Dvor audítorov o tom, ako napreduje plnenie tohto plánu nápravných opatrení;

2. so znepokojením berie na vedomie zdôraznenie skutočnosti vydané Dvorom audítorov k ročnej účtovnej závierke z dôvodu dvoch aktívnych rámcových zmlúv; opakuje svoje znepokojenie z toho, že niekoľko pripomienok Dvora audítorov z predchádzajúcich rokov stále nie je vyriešených; vyzýva agentúru eu-LISA, aby sa riadila pripomienkami Dvora audítorov a zvýšila úsilie o vykonanie nápravných opatrení vo všetkých zostávajúcich prípadoch nesúladu a aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o dosiahnutom pokroku;

3. berie na vedomie úsilie agentúry eu-LISA o dosiahnutie cieľov stanovených na rok 2023 v jednotnom programovom dokumente na roky 2023 – 2025; s uspokojením berie na vedomie úplné zavedenie obnoveného Schengenského informačného systému (SIS) v marci a hladkú integráciu Cypru do SIS v júli 2023 a integráciu Chorvátska do vízového informačného systému (VIS);

4. berie na vedomie nový plán interoperability; vyjadruje poľutovanie nad tým, že nový harmonogram zavádzania a interoperability informačných systémov EÚ bol potrebný z dôvodu oneskorení vo vývoji systému vstup/výstup (EES), Európskeho systému pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS) a Európskeho informačného systému registrov trestov pre štátnych príslušníkov tretích krajín (ECRIS-TCN); vyzýva agentúru eu-LISA, aby sa prednostne venovala rýchlemu zavedeniu týchto informačných systémov a stanovila nový konkrétny dátum ich uvedenia do prevádzky; zdôrazňuje, že rýchla, účinná a spoľahlivá výmena informácií má zásadný význam pre zachovanie a posilnenie priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti v Únii;

5. víta skutočnosť, že agentúra eu-LISA sa zamerala aj na kybernetickú bezpečnosť a boj proti hrozbám v kybernetickej oblasti, najmä na potrebné prípravy na povinnosti vyplývajúce z nových nariadení Únie o informačnej bezpečnosti a kybernetickej bezpečnosti; zdôrazňuje skutočnosť, že agentúra eu-LISA prevádzkuje a udržiava platformu na monitorovanie bezpečnosti, plán kybernetických incidentov, príručky reakcie a stálu pohotovosť s cieľom zabezpečiť včasnú identifikáciu kybernetických hrozieb a reakciu na ne; víta úlohu agentúry eu-LISA pri podpore medziagentúrnych cvičení kybernetickej bezpečnosti v spolupráci so sieťou agentúr pre spravodlivosť a vnútorné veci;

6. víta skutočnosť, že agentúra eu-LISA začala prípravy na prevzatie prevádzkového riadenia systému e-CODEX (komunikácia v oblasti elektronickej justície prostredníctvom výmeny údajov online) a že začala aj prípravy na navrhnutie a vývoj platformy na spoluprácu spoločných vyšetrovacích tímov s cieľom zaistiť bezpečnú elektronickú výmenu informácií na účely cezhraničného vyšetrovania trestných činov; berie na vedomie preskúmanie pravidiel predchádzania konfliktom záujmov týkajúcich sa zástupcov správnej rady a poradných skupín a ich riadenia.

Časť V – Absolutórium za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž za rozpočtový rok 2023

1. berie na vedomie výrazný nárast v počte návratov, pričom agentúra Frontex prekročila svoj cieľ 20 000 osôb tým, že pomohla pri celkovo 39 239 návratoch, čo zahŕňa pozoruhodný 87 % nárast v počte dobrovoľných návratov a 20 % nárast v počte nútených návratov v porovnaní s rokom 2022; víta posilnenú podporu poskytovanú členským štátom v oblasti pomoci po návrate a po príchode, pričom agentúra Frontex prekročila svoj cieľ 5 000 prípadov v spoločnom systéme reintegrácie, keď v roku 2023 úspešne zvládla 6 438 prípadov;

2. berie na vedomie postupné rozširovanie spolupráce s tretími krajinami v priebehu roka 2023, ktoré zahŕňalo rôzne činnosti, ako sú oboznamovacie návštevy, identifikačné misie a semináre, s celkovým počtom 36 iniciatív zameraných na posilnenie spolupráce;

3. zdôrazňuje kľúčovú rolu a hlavnú úlohu agentúry Frontex pri ochrane vonkajších hraníc Únie; uznáva zásadnú úlohu, ktorú agentúra Frontex zohráva aj pri pátracích a záchranných operáciách (SAR), pričom námorné a letecké prostriedky sa nasadili v spoločných operáciách reagujúcich na 785 incidentov zahŕňajúcich 43 508 migrantov, čo zdôrazňuje rozhodujúci prínos agentúry Frontex k humanitárnemu úsiliu; konštatuje so znepokojením, že podľa databázy Statista v roku 2023 umrelo 3 105 migrantov pri plavbe cez Stredozemné more; zdôrazňuje potrebu zintenzívniť úsilie o predchádzanie pašovaniu ľudí a obchodovaniu s ľuďmi;

4. zdôrazňuje pozitívny pokrok v plnení cieľov v oblasti základných práv vrátane prebiehajúceho vykonávania akčného plánu pre základné práva a nezávislého hodnotenia dodržiavania rámca pre základné práva agentúrou v súlade s nariadením o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži; víta proaktívne následné opatrenia agentúry Frontex v súvislosti so sťažnosťami týkajúcimi sa základných práv, pričom väčšina z nich bola zamietnutá z dôvodu neprípustnosti; zdôrazňuje význam úzkej spolupráce s vnútroštátnymi orgánmi, aby sa zabezpečili vhodné následné opatrenia na základe obvinení z porušovania základných práv v súlade s vnútroštátnymi mechanizmami v oblasti základných práv; zdôrazňuje, že pracovníci agentúry Frontex musia dbať na to, aby neboli zapojení do žiadnych krokov, ktoré môžu priamo alebo nepriamo porušovať základné práva; víta posilnený záväzok agentúry Frontex k transparentnosti a zodpovednosti; zdôrazňuje potrebu podrobnejších informácií o ukončených operáciách;

5. podporuje pokračujúce úsilie agentúry Frontex o posilnenie svojho pracovníka pre základné práva, pričom berie na vedomie, že v roku 2023 bolo zamestnaných 46 členov monitorovacej skupiny pre základné práva; zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť, aby sa všetci členovia monitorovacej skupiny pre základné práva prijímali do platovej triedy AD s cieľom ďalej posilňovať ich kapacitu a nezávislosť; uznáva, že agentúra Frontex podnikla významné kroky v reakcii na stanoviská pracovníka pre základné práva, najmä v otázkach, ako je uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti a obchodovanie s ľuďmi;

6. s uznaním konštatuje, že väčšina cieľov v oblasti základných práv bola v roku 2023 splnená, čo prispelo k spoľahlivejšiemu prístupu k operáciám agentúry Frontex založenému na právach; vyjadruje poľutovanie nad tým, že napriek oficiálnym odpovediam výkonného riaditeľa agentúry Frontex sa nepodnikli konkrétne kroky na základe niektorých stanovísk

pracovníka pre základné práva, a preto vyzýva, aby sa naďalej kládol dôraz na vykonávanie takýchto konkrétnych opatrení na základe odporúčaní pracovníka pre základné práva a aby sa ďalej posilnil rámec agentúry Frontex v oblasti ľudských práv;

7. berie na vedomie, že v roku 2023 bolo prijatých 217 správ o incidentoch údajného porušenia základných práv a predložených 104 správ o závažných incidentoch, z ktorých 48 sa týkalo základných práv, prijatie 67 sťažností prostredníctvom mechanizmu agentúry Frontex na podávanie sťažností, začatie 55 vyšetrovaní závažných incidentov v roku 2023 a uzavretie 39 závažných incidentov, pričom sa zistilo, že k porušeniu základných práv došlo pravdepodobne v takmer 50 % uzavretých prípadov; berie na vedomie, že vyšetrovania poukázali aj na záväzok agentúry Frontex k transparentnosti, zodpovednosti a neustálemu zlepšovaniu;

8. naliehavo vyzýva agentúru Frontex, aby bezodkladne zabezpečila úplné vykonanie všetkých odporúčaní európskych audítorských a kontrolných orgánov, najmä odporúčaní úradu OLAF a pracovnej skupiny Európskeho parlamentu pre kontrolu agentúry Frontex, európskej ombudsmanky, Dvora audítorov a pracovnej skupiny agentúry Frontex pre základné práva a právne operačné aspekty operácií (WG FRaLO);

9. konštatuje so znepokojením, že Dvor audítorov od roku 2018 poukazuje na vysokú mieru prenosov a zrušenia rozpočtových prostriedkov, ktoré uskutočnila agentúra Frontex, a že tento problém pretrvával aj v roku 2023; ďalej konštatuje, že agentúra Frontex má naďalej ťažkosti s dosiahnutím požadovaného počtu obsadených miest, ktorý je stanovený v jej pláne pracovných miest, a že tento problém existuje minimálne od roku 2018; upozorňuje na pretrvávajúce obavy Dvora audítorov, ktoré sa týkajú chýbajúcich pravidiel oznámených konfliktov záujmov v súvislosti s postupmi prijímania zamestnancov v agentúre Frontex;

10. berie na vedomie dôraz na záležitosť, ktorý vydal Dvor audítorov v prípade ročnej účtovnej závierky v súvislosti s výpočtom príspevkov krajín pridružených k schengenskému priestoru v roku 2022; berie na vedomie odpoveď agentúry Frontex, že tieto výpočty sa riadia zavedenými postupmi schválenými správnou radou a Komisiou; vyzýva Komisiu, aby preskúmala tieto dohody s cieľom zabezpečiť väčšiu konzistentnosť v spôsobe stanovovania príspevkov určených Únii a jej agentúram;

11. vyzýva Komisiu, aby vzhľadom na náročnú migračnú krízu, najmä po nadobudnutí účinnosti Paktu o migrácii a azyle, a hybridné operácie Ruska a Bieloruska nadviazala na vyhlásenie predsedníčky Komisie Ursuly von der Leyenovej z júla 2024, podľa ktorého má agentúra Frontex všetky predpoklady na ďalšie zvýšenie počtu svojich zamestnancov až na 30 000; zdôrazňuje, že toto rozšírenie by výrazne posilnilo schopnosť agentúry Frontex zvládať a riadiť migračné toky a zaistiť bezpečnosť a dodržiavanie základných práv na vonkajších hraniciach Únie, čím by sa posilnila jej zásadná úloha v širšej migračnej stratégii Únie; vyzýva Komisiu, aby prijala potrebné kroky, na základe ktorých sa agentúre Frontex poskytnú zdroje zodpovedajúce súčasnej geopolitickej situácii a umožňujúce bojovať proti prevádzačstvu.

Časť VI – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva za rozpočtový rok 2023

1. uznáva, že agentúra CEPOL zintenzívnila svoje úsilie o poskytnutie komplexného portfólia odbornej prípravy vo všetkých oblastiach Európskej multidisciplinárnej platformy

proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT); konštatuje, že najobľúbenejšími témami boli závažná a organizovaná trestná činnosť a počítačová kriminalita, na ktorých sa v roku 2023 zúčastnilo takmer 62 % celkového počtu účastníkov; zdôrazňuje, že Dvor audítorov pri kontrole platieb v súvislosti s rámcovou zmluvou na služby spojené s cestami a organizovaním podujatí skonštatoval, že agentúra CEPOL monitorovala plnenie zmlúv skôr na úrovni platieb ako rozpočtových záväzkov; súhlasí s Dvorom audítorov, že tento prístup nie je v súlade s článkom 111 nariadenia EÚ o rozpočtových pravidlách;

2. víta skutočnosť, že agentúra CEPOL uverejnila preskúmanie strategických potrieb EÚ v oblasti odbornej prípravy na roky 2022 – 2025 v polovici trvania, v ktorom sa identifikujú novovzniknuté strategické potreby príslušníkov orgánov presadzovania práva v oblasti odbornej prípravy na úrovni EÚ;

3. víta skutočnosť, že agentúra CEPOL naďalej poskytovala portfólio odbornej prípravy v oblasti počítačovej kriminality prostredníctvom svojej Akadémie boja proti počítačovej kriminalite; víta skutočnosť, že špecializovaná odborná príprava zlepšila znalosti o počítačovej kriminalite a kybernetické kapacity v Európe v oblasti boja proti sexuálnemu vykorisťovaniu detí, online podvodom a kybernetickým útokom a že agentúra CEPOL vypracovala svoj vôbec prvý špecializovaný seminár o umelej inteligencii;

4. s poľutovaním konštatuje, že činností odbornej prípravy v oblasti základných práv a ochrany údajov bolo v roku 2023 menej (keď sa vykonalo 19 činností s 2 063 účastníkmi) ako v roku 2022 (30 činností so 4 014 účastníkmi); zdôrazňuje, že hlavným cieľom agentúry CEPOL je podporovať, rozvíjať, vykonávať a koordinovať odbornú prípravu príslušníkov orgánov presadzovania práva a zároveň klásť osobitný dôraz na ochranu ľudských práv a základných slobôd v kontexte presadzovania práva; zároveň uznáva, že celkový počet účastníkov sa zvýšil na 46 431; vyzýva agentúru CEPOL, aby zvýšila transparentnosť pri plánovaní a monitorovaní realizácie týchto potrieb v oblasti odbornej prípravy, najmä v kontexte nových výziev, ako je čoraz väčšia úloha technológií pri presadzovaní práva.

Časť VII – Absolutórium za plnenie rozpočtu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť za rozpočtový rok 2023

1. konštatuje, že 1. júla 2023 nadobudlo účinnosť nové nariadenie o Agentúre Európskej únie pre drogy (EUDA)[8], ktorým sa zrušuje a nahrádza nariadenie o Európskom monitorovacom centre pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA)[9], a víta nový, širší mandát agentúry EUDA; pripomína, že nariadenie o agentúre EUDA má za cieľ zaoberať sa drogovou problematikou holistickým spôsobom založeným na dôkazoch, a vyzýva agentúru, aby zabezpečila úplné vykonávanie svojho nového mandátu; berie na vedomie zvýšenie rozpočtu agentúry EMCDDA v roku 2023 z 26 miliónov EUR na 29 miliónov EUR (+ 13 %) a zníženie počtu jej zamestnancov zo 110 na 101 (- 1 %);

2. víta príspevok EMCDDA k platforme EMPACT a operačným akčným plánom cyklu

[8] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1322 z 27. júna 2023 o Agentúre Európskej únie pre drogy (EUDA) a o zmene nariadenia (ES) č. 1920/2006 (Ú. v. EÚ L, 2023/1322, 30.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1322/oj).

[9] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006 z 12. decembra 2006 o Európskom monitorovacom centre pre drogy a drogovú závislosť (Ú. v. EÚ L, 1920/2006, 27.12.2006, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1920/oj).

politík EÚ v oblasti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti; oceňuje príspevok EMCDDA k novému plánu EÚ na zintenzívnenie boja proti obchodovaniu s drogami a zločineckým sieťam[10];

3. víta pokračujúce úsilie agentúry EMCDDA o vykonávanie systému včasného varovania EÚ v spolupráci s partnermi v členských štátoch; konštatuje, že bolo oznámených 26 nových psychoaktívnych látok a že celkový počet nových psychoaktívnych látok, ktoré sa v súčasnosti monitorujú, je približne 950; oceňuje technické správy, ktoré agentúra uverejňuje;

4. uznáva, že EMCDDA v roku 2023 vypracovalo 30 vedeckých a inštitucionálnych publikácií a takisto bolo autorom alebo spoluautorom 14 vedeckých článkov a knižných kapitol, oceňuje vedecké a odborné poradenstvo agentúry založené na dôkazoch;

5. víta spustenie Európskej správy o drogách za rok 2023, ktorá bola uverejnená digitálne a pozostáva z modulov, a zavedenie modulov týkajúcich sa amfetamínu a kanabisu v spoločnej správe EMCDDA a Europolu s názvom Trhy s drogami v EÚ: podrobná analýza;

6. s uspokojením konštatuje, že EMCDDA poskytovalo pravidelnú a cennú podporu a informácie o drogových politikách tvorcom vnútroštátnych politík a koordinovalo prípravné vedecké preskúmania poškodenia zdravia súvisiaceho s drogami, liečby a postupov znižovania takéhoto poškodenia; zdôrazňuje, že je dôležité pokračovať v tejto zásadnej práci, aby sa riešili vznikajúce trendy a výzvy, a vyzýva na ďalšie posilňovanie týchto činností, a to podporovaním užšej spolupráce s členskými štátmi a zabezpečením riadneho poskytovania zistení širšiemu okruhu ľudí vrátane zdravotníckych pracovníkov a širokej verejnosti;

7. zdôrazňuje, že EMCDDA vyškolilo viac ako 3 300 odborníkov pracujúcich v oblasti drog vrátane zdravotníckych pracovníkov, príslušníkov orgánov presadzovania práva a tvorcov politík v rámci Únie aj mimo nej a že na ôsmich webinároch organizovaných centrom EMCDDA sa zúčastnilo približne 4 800 odborníkov; víta spoluprácu s inými agentúrami EÚ.

Časť VIII – Absolutórium za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva za rozpočtový rok 2023

1. vyjadruje znepokojenie v súvislosti s pripomienkou Dvora audítorov týkajúcou sa zákonnosti a správnosti operácií súvisiacich s grantom na prevádzku, ktorý má financovať činnosti vnútroštátnych policajných síl v členskom štáte; konštatuje, že Dvor audítorov na záver skonštatoval, že časť grantu vo výške 279 000 EUR bola neoprávnená; zdôrazňuje, že Europol na žiadosť Dvora audítorov identifikoval ďalšie granty, v rámci ktorých bola DPH v roku 2023 vrátená za podobné činnosti, čo viedlo k neoprávneným platbám; berie na vedomie odpoveď Europolu, že Europol už nebude považovať DPH za oprávnený náklad v prípade grantov na prevádzku, a tak zabezpečí, že bude dodržiavať nariadenie o rozpočtových pravidlách 2018/1046;

2. s uspokojením konštatuje, že v roku 2023 Europol prijal 107 856 operačných príspevkov, podporil 3 155 operácií, zriadil 27 operačných skupín, poskytol 21 096 odpovedí v prvej línii v rámci aplikácie SIENA a poskytoval vnútroštátnym orgánom, členským štátom

[10] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_23_4981.

a tretím stranám lepšie operačné informačné kapacity;

3. oceňuje úspešné zavedenie PERCI (platforma EÚ pre nezákonný obsah online), a najmä úplné vykonanie odporúčaní európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov (EDPS); oceňuje intenzívnu spoluprácu s EDPS a spoločnou pracovnou skupinou zriadenou s agentúrou Frontex s cieľom nadviazať na odporúčania EDPS v súvislosti s programom PeDRA (spracovanie osobných údajov na analýzu rizík) agentúry Frontex, v rámci ktorého majú obe agentúry veľký záujem na ochrane základných práv pri súčasnom presadzovaní bezpečnosti;

4. požaduje, aby spolupráca medzi Europolom a inými agentúrami SVV bola plne transparentná a aby sa zabezpečila zodpovednosť v súlade s pravidlami EÚ týkajúcimi sa transparentnosti, ako aj so základnými právami a normami v oblasti ochrany údajov;

5. víta vykonávanie nariadenia o Europole[11] zmeneného v roku 2022, najmä rýchle vymenovanie pracovníka pre základné práva v januári 2023, čo predstavuje významný krok smerom k posilneniu záväzku Europolu v oblasti dodržiavania ľudských práv pri jeho operáciách;

6. konštatuje so znepokojením, že na organizovanú trestnú činnosť sa v čoraz väčšej miere najímajú deti a mladí ľudia; zdôrazňuje význam jasnej a komplexnej stratégie na predchádzanie tomuto javu a boj proti nemu;

7. oceňuje pretrvávajúcu a neoceniteľnú podporu Europolu Ukrajine, najmä prostredníctvom jeho účasti v spoločnom vyšetrovacom tíme zameranom na vyšetrovanie údajných najzávažnejších medzinárodných trestných činov spáchaných na Ukrajine; s uspokojením berie na vedomie vytvorenie operačnej skupiny zameranej na poskytovanie cielenej podpory prebiehajúcemu vyšetrovaniu vojnových zločinov, čo poukazuje na kľúčovú úlohu Europolu v oblasti medzinárodnej spravodlivosti a zodpovednosti;

8. ďalej uznáva úsilie Komisie o silnejšiu a bezpečnejšiu Európu, ako uviedla predsedníčka Ursula von der Leyen vo svojom vyhlásení z roku 2024; vyzýva Komisiu, aby zdvojnásobila počet zamestnancov Europolu a uznala ústrednú úlohu Europolu pri zaisťovaní bezpečnosti v celej Únii a jeho schopnosť reagovať na vznikajúce hrozby; ďalej zdôrazňuje, že toto rozšírenie ešte viac posilní schopnosť Europolu podporovať členské štáty v boji proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti online aj offline, čo prispeje k bezpečnejšej Európe pre všetkých.

[11] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/794 z 11. mája 2016 o Agentúre Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol), ktorým sa nahrádzajú a zrušujú rozhodnutia Rady 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV (Ú. v. EÚ L, 2016/794, 24.5.2016, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj).

PRÍLOHA: SUBJEKTY ALEBO OSOBY, KTORÉ SPRAVODAJCOVI VÝBORU POŽIADANÉHO O STANOVISKO POSKYTLI INFORMÁCIE

V súlade s článkom 8 prílohy I k rokovaciemu poriadku spravodajca výboru požiadaného o stanovisko vyhlasuje, že počas prípravy stanoviska až do jeho prijatia výborom mu poskytli informácie tieto subjekty alebo osoby:

Subjekt a/alebo osoba
European Border and Coast Guard Agency (“Frontex”)

Vypracovanie uvedeného zoznamu je vo výlučnej zodpovednosti spravodajcu výboru požiadaného o stanovisko.

Ak sú v zozname uvedené mená, funkcie alebo mená a funkcie fyzických osôb, spravodajca výboru požiadaného o stanovisko vyhlasuje, že predložil dotknutým fyzickým osobám oznámenie Európskeho parlamentu o ochrane údajov č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), v ktorom sa stanovujú podmienky spracúvania ich osobných údajov a práva súvisiace s týmto spracúvaním.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ VÝBOROM POŽIADANÝM O STANOVISKO

Dátum prijatia	6.2.2025
Výsledok záverečného hlasovania	+: 37 –: 13 0: 9
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Magdalena Adamowicz, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Branko Grims, Evin Incir, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, András László, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Michael McNamara, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Georgiana Teodorescu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Fredis Beleris, David Casa, Sigrid Friis, Markéta Gregorová, Hannah Neumann, Gaetano Pedulla', Oliver Schenk, Alexander Sell, Bartłomiej Sienkiewicz, Malika Sorel, António Tânger Corrêa, Marco Tarquinio, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Petar Volgin, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Lucia Yar
Poslanci, na ktorých sa vzťahuje článok 216 ods. 7 rokovacieho poriadku, prítomní na záverečnom hlasovaní	Bart Groothuis, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sérgio Humberto, Evelyn Regner, Carla Tavares, Ingeborg Ter Laak

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VÝBOROM POŽIADANÝM O STANOVISKO

37	+
ECR	Georgiana Teodorescu
PPE	Magdalena Adamowicz, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, David Casa, Lena Düpont, Branko Grims, Sérgio Humberto, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Ingeborg Ter Laak, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Tomáš Zdechovský
Renew	Veronika Cifrová Ostrihoňová, Sigrid Friis, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bart Groothuis, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Sophie Wilmès, Lucia Yar
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Marco Tarquinio, Carla Tavares, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Gaetano Pedulla'

13	-
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík, Petar Volgin
NI	Erik Kaliňák
PPE	Javier Zarzalejos
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Malika Sorel, Petra Steger, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche

9	0
ECR	Charlie Weimers
The Left	Rima Hassan, Anja Hazekamp
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Pär Holmgren, Erik Marquardt, Hannah Neumann

Vysvetlenie použitých znakov:
+ : za
- : proti
0 : zdržali sa hlasovania