Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2024/2030(DEC)

13.2.2025

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för EU:s byråer för budgetåret 2023
(2024/2030(DEC))

Föredragande av yttrande: Tomáš Zdechovský

PA_NonLegDec

YTTRANDE

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt förslag till resolution:

Del I – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet noterar upplysningarna av särskild betydelse med avseende på årsredovisningen som utfärdats av revisionsrätten. Parlamentet noterar svaret från Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), särskilt att den höga andelen sena betalningar berodde på tekniska svårigheter vid behandlingen av transaktioner med hjälp av Summa, ett nytt budget-, redovisnings- och ekonomisystem som fortfarande befinner sig i en pilotfas. Parlamentet uppmanar Eurojust att vidta konkreta åtgärder för att minimera betalningsförseningarna och säkerställa att systemet införs till fullo.

2. Europaparlamentet välkomnar ökningen av Eurojusts budget för 2023 från 67 miljoner EUR till 88 miljoner EUR (+31 %) och av dess personal från 285 till 298 (+5 %). Parlamentet understryker att Eurojusts operativa arbete har ökat – under 2023 med 14 % – och att mer än 13 000 ärenden hanterades av Eurojust, som också anordnade 577 samordningsmöten och 21 samordningscentrum, tillhandahöll rättsligt, tekniskt, ekonomiskt och/eller operativt stöd till 288 gemensamma utredningsgrupper, underlättade verkställandet av 1 259 europeiska arresteringsorder, bidrog till gripandet av mer än 4 200 misstänkta och beslagtog och/eller fryste tillgångar som härrör från brott till ett värde av över 1 miljard EUR, utarbetade 1 013 operativa resultat till stöd för ärenden (analyser, rättsliga meddelanden osv.) och möjliggjorde användning av 6 299 europeiska utredningsorder. Parlamentet noterar Eurojusts svar där det betonas att byrån har sett över förfarandet för att registrera och rapportera fall av bristande efterlevnad.

3. Europaparlamentet lovordar Eurojusts insatser för digitalisering av rättsväsendet, nämligen genomförandet av ett nytt ärendehanteringssystem efter den senaste ändringen av Eurojustförordningen[1], genomförandet av den nya samarbetsplattformen för gemensamma utredningsgrupper[2] och dess insatser för att fullgöra sin roll som kontaktpunkt för tredjeländer och internationella organisationer när det gäller förfrågningar i Ecris-TCN i samband med straffrättsliga förfaranden.

4. Europaparlamentet betonar vikten av Eurojusts fortsatta stöd till Ukraina, genom den gemensamma utredningsgrupp som utreder påstådda centrala internationella brott som begåtts i Ukraina, genom att driva databasen över bevis för de allvarligaste internationella brotten (Ciced) för att bevara, lagra och analysera bevis för centrala internationella brott i en enda, säker, central databas, genom att säkerställa en säker digital dataöverföringsmetod för bevisupptagningen och dess analys. Parlamentet välkomnar vidare inrättandet av det nya

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/2131 av den 4 oktober 2023 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 och rådets beslut 2005/671/JHA vad gäller digitalt informationsutbyte i terrorismärenden (EUT L, 2023/2131, 11.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2131/oj).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/969 av den 10 maj 2023 om inrättande av ett gränsförfarande för återvändande och om ändring av förordning (EU) 2018/1726 (EUT L, 2023/969, 17.5.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/969/oj).

internationella centrumet för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina (ICPA) vid Eurojust som har som syfte att stödja nationella utredningar och uppnå enighet om gemensamma utrednings- och lagföringsstrategier, och att aktivt bidra till det arbete som utförs av arbetsgruppen ”Freeze and Seize” för att säkerställa ett effektivt genomförande av EU:s sanktioner i hela Europeiska unionen.

5. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse det starka samarbetet med byråerna för rättsliga och inrikes frågor, särskilt ingåendet av ett nytt samarbetsavtal med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), inledandet av 15 nya ärenden där Eurojust stödde Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) samt samarbetet i 42 ärenden med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), och betonar att Eurojust och Europol inledde ett pilotprojekt för systematiskt och strukturellt utbyte av uppgifter i syfte att upptäcka kopplingar, vilket kommer att ses över under första halvåret 2024. Parlamentet välkomnar Eurojusts och Olafs handlingsplan 2022–2023 för att bekämpa brott som skadar EU:s ekonomiska intressen.

6. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurojust fortsätter att stödja kommissionen i översynen av förhandlingarna om de internationella avtal om samarbete med Eurojust mellan unionen och 13 tredjeländer som kommissionen förhandlar om på EU:s vägnar.

Del II – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse om den återkommande höga andelen överföringar avseende operativ verksamhet, närmare bestämt att 6,4 miljoner EUR (23 %) av de tillgängliga åtagandebemyndigandena för 2023 överfördes till 2024. Parlamentet noterar att andelen överföringar är lägre än 2022, då andelen överföringar uppgick till 26 %. Parlamentet gläder sig över att revisionsrätten förklarade att de transaktioner som ligger till grund för de årliga räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) för budgetåret 2023 i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta. Parlamentet framhåller att budgeten för 2023 uppgick till 34 miljoner EUR. Parlamentet noterar och ger på nytt uttryck för sin oro över att FRA:s ekonomiska och mänskliga resurser fortfarande är begränsade. Parlamentet gläder sig över att FRA kunde uppfylla sina mål och genomföra den verksamhet som planerades i dess årliga arbetsprogram trots den fortsatta bristen på personal och ekonomiska resurser. Parlamentet noterar att antalet möten och evenemang som anordnades/samorganiserades var 421 jämfört med det fastställda målet på 260, och att mängden kommunikationsmaterial uppgick till 1 809 jämfört med det fastställda målet på 250. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att FRA har ett mycket högt budgetutfall (över 99 %). Parlamentet anser att det är en viktig indikator på sund ekonomisk förvaltning och respekt för budgetprinciperna. Parlamentet välkomnar samarbetet med andra EU-byråer, EU-organ och det civila samhället för att säkerställa att de grundläggande rättigheterna respekteras.

2. Europaparlamentet framhåller FRA:s roll som en viktig väktare av de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med stadgan om de grundläggande rättigheterna, och lovordar dess stöd för att säkerställa respekt, skydd och förverkligande av grundläggande rättigheter i EU:s befintliga lagstiftning och politik på området jämlikhet och antidiskriminering, såsom EU:s lagstiftning och politik för att bekämpa rasism, antisemitism

och islamofobi, och stöd till insamlingen av jämlikhetsdata och genomförandet av strategier för jämlikhet och antirasism, såsom de nationella strategiska ramarna för romer, och bidra till halvtidsöversynen av jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025, skyddet av det civila samhället och utsatta människorättsförsvarare, samt stödja översynen av direktivet om brottsoffers rättigheter, handlingsplanen mot rasism och EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, och ge råd om efterlevnaden av de grundläggande rättigheterna när det gäller utveckling och användning av AI-system och genomförande och användning av EU-medel.

3. Europaparlamentet betonar FRA:s vägledning och engagemang på området asyl och migration, gränser och interoperabilitet och dess viktiga fokusering på grundläggande rättigheter, medlemsstaternas internationella skyldigheter och EU:s människorättslagstiftning på detta område, inbegripet samarbete med Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) för att öka förståelsen för vikten av förmyndare och juridiska ombud som bistår ensamkommande barn som söker internationellt skydd inom unionen och den utbildning som ges till Europols personal för att öka medvetenheten om och förståelsen för överväganden om grundläggande rättigheter i relevanta operativa sammanhang. Parlamentet välkomnar FRA:s lägliga bidrag till genomförandet av direktivet om tillfälligt skydd i samband med flyktingar som flyr från Ukraina samt när det gäller att identifiera utmaningarna i samband med genomförandet av unionsrätten om varaktig bosättning samt identifiera bristerna i viseringskodexen och förteckningen över de åtgärder som unionen och dess medlemsstater kan vidta för att minska antalet dödsfall till sjöss.

4. Europaparlamentet välkomnar FRA:s bidrag till utvärderingen av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning (förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning)[3], deltagandet i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns styrelsemöten och medordförandeskapet i Frontex rådgivande forum för grundläggande rättigheter samt samarbetet med Frontex kontor för grundläggande rättigheter.

5. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att FRA tillhandahöll analyser av och sakkunskap om grundläggande rättigheter för att stödja verksamheten och arbetet i andra EU-byråer för rättsliga och inrikes frågor (RIF), däribland EUAA, Frontex, Europol, Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) och Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol). Parlamentet välkomnar FRA:s bidrag under 2023 till att främja respekten för de grundläggande rättigheterna, bland annat genom vägledning om EU-medel och hantering av de utmaningar som ny teknik medför. Parlamentet uppmanar FRA att fastställa på vilket sätt rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna är oupplösligt förbundna med varandra, och hur dess arbete skulle kunna införlivas eller utvecklas i samverkan med kommissionens arbete inom ramen för den årliga rapporten om rättsstatsprincipen.

6. Europaparlamentet välkomnar FRA:s samarbete med Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa) för att skydda integritet och dataskydd under hela utvecklingen och genomförandet av cybersäkerhetsinitiativ, och med eu-Lisa för att garantera att

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 2019.2019, s. 2019, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

utformningen och användningen av it-system överensstämmer med standarder för grundläggande rättigheter,

Del III – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens asylbyrå för forskning för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet noterar att under 2023 lämnades över 1,1 miljoner ansökningar om internationellt skydd in (+18 % jämfört med 2022), och över 1 miljon beslut om beviljande av tillfälligt skydd utfärdades i 29 EU+-länder. Parlamentet framhåller det betydande stöd som Europeiska unionens asylbyrå har gett medlemsstaterna i detta sammanhang.[4] Parlamentet vill se lämpliga finansieringsnivåer för EEAA, särskilt om det sker en betydande ökning av de uppgifter som anförtrotts byrån i samband med genomförandet av migrations- och asylpakten.

2. Europaparlamentet noterar ökningen av EUAA:s budget för 2023 från 208 miljoner EUR till 228 miljoner EUR (+10 %) och av dess personal från 519 till 529 (+2 %). Parlamentet påpekar att revisionsrätten i sina rapporter från 2017 och 2020 konstaterade att EUAA:s avtal om hyra av lokaler på Lesbos och i Rom var oriktiga på grund av otillräcklig konkurrens och bristande efterlevnad av principen om sparsamhet, vilket ledde till att alla efterföljande betalningar som gjordes på grundval av dessa avtal var oriktiga. Parlamentet påminner om revisorernas iakttagelse att det fram till 2023 gjorts sådana oriktiga betalningar till ett sammanlagt belopp av 123 800 EUR.

3. Europaparlamentet välkomnar att reserven för asylinsatser togs i drift och i slutet av 2023 omfattade nästan 350 experter. Parlamentet beklagar att det planerade antalet, 500, ännu inte uppnåtts på grund av förseningar i vissa medlemsstaters nomineringar av sina respektive experter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att fullgöra sina skyldigheter när det gäller nationella experter för att undvika att byrån måste förlita sig på externa uppdragstagare.

4. Europaparlamentet välkomnar att EUAA:s första ombud för grundläggande rättigheter tillträdde den 16 maj 2023. Parlamentet uppskattar införandet av en synlig och lättillgänglig klagomålsmekanism som utvecklats av ombudet för grundläggande rättigheter i samråd med kommissionen och det rådgivande forumet.

5. Europaparlamentet välkomnar antagandet av EUAA:s reviderade strategi för externt samarbete[5] och strategin om sårbarhet[6]. Parlamentet understryker att båda bör fungera som en garanti för skyddet av de grundläggande rättigheterna i asyl- och mottagningssystemen i EU+-länderna.

6. Europaparlamentet uppskattar EUAA:s insatser för att övergå till digitalisering, bland annat genom att anta strategin för digital innovation i asylförfaranden och mottagningssystem[7].

7. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att 1 000 utbildningstillfällen anordnades av EUAA och att det sker en konstant ökning av antalet asyl- och mottagningstjänstemän och aktörer i det civila samhället som utbildats (+ 6 % jämfört med

[4] EU+-länderna omfattar EU-länderna och de Schengenassocierade länderna.
[5] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-05/EUAA_External_Cooperation_Strategy.pdf
[6] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-12/EUAA_Vulnerability_Strategy.pdf
[7] https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2023-10/2023_EUAA-Strategy-on-Digital-Innovation-in-Asylum-Procedures-and-Reception-Systems_EN.pdf

2022). Parlamentet välkomnar vidareutvecklingen av det europeiska asylcurriculumet, med utbildningsmoduler såsom de som behandlar könsrelaterat våld, utsatthet och barns situation i asylprocessen.

8. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning från förra året om att EUAA regelbundet bör hålla parlamentet uppdaterat om alla Olaf-utredningar.

Del IV – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet beklagar att 2023 utgjorde ett belopp på 12,6 miljoner EUR, vilket motsvarar 3,2 % av de totala tillgängliga betalningsbemyndigandena, utgifter som inte uppfyllde kraven och som överskred den väsentlighetströskel som fastställts för revisionen, och att detta medförde att revisionsrätten gjorde ett uttalande med reservation om lagligheten och korrektheten i betalningarna. Parlamentet uppmanar eu-Lisa att utan dröjsmål utarbeta en detaljerad plan för korrigerande åtgärder som omfattar en färdplan och ansvarsskyldighet för att eliminera regelvidriga utgifter. Parlamentet uppmanar byrån att regelbundet informera revisionsrätten om hur införandet av planen för korrigerande åtgärder framskrider.

2. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten har lagt särskild vikt vid årsredovisningen på grund av två aktiva ramavtal. Parlamentet upprepar sin oro över att flera iakttagelser från revisionsrätten från tidigare år ännu inte hade åtgärdats. Parlamentet uppmanar eu-Lisa att följa revisionsrättens iakttagelser och att öka insatserna för att vidta korrigerande åtgärder i alla återstående fall av bristande efterlevnad och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som gjorts.

3. Europaparlamentet noterar eu-Lisas insatser för att nå de mål som fastställts för 2023 i det samlade programdokumentet 2023–2025. Parlamentet noterar med tillfredsställelse det fullständiga genomförandet av det omgjorda Schengeninformationssystemet (SIS) i mars och den smidiga integreringen av Cypern i SIS i juli 2023 och integreringen av Kroatien i informationssystemet för viseringar (VIS).

4. Europaparlamentet noterar den nya färdplanen för interoperabilitet. Parlamentet beklagar att den nya tidsplanen för införandet av och interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem var nödvändig på grund av förseningar i utvecklingen av in- och utresesystemet, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN). Parlamentet uppmanar eu-Lisa att prioritera ett snabbt genomförande av dessa informationssystem och fastställa ett nytt specifikt startdatum för driften. Parlamentet understryker att ett snabbt, effektivt och tillförlitligt informationsutbyte är avgörande för att upprätthålla och stärka unionens område med frihet, säkerhet och rättvisa.

5. Europaparlamentet välkomnar att eu-Lisa också fokuserade på cybersäkerhet och bekämpning av hot på cyberområdet, särskilt genom att göra nödvändiga förberedelser för de skyldigheter som följer av unionens nya förordningar om informationssäkerhet och cybersäkerhet. Parlamentet framhåller att eu-Lisa driver och upprätthåller en plattform för säkerhetsövervakning, en plan för cybersäkerhetsincidenter, beredskapsplaner och arrangemang för ständig beredskap för att säkerställa snabb identifiering av och reaktion på

cyberhot. Parlamentet välkomnar eu-Lisas roll när det gäller att stödja cybersäkerhetsövningar mellan byråerna i samarbete med RIF-byråernas nätverk.

6. Europaparlamentet välkomnar att eu-Lisa inledde förberedelserna för att ta över den operativa förvaltningen av e-Codex-systemet (e-Justice Communication via Online Data Exchange) och även inledde förberedelserna för utformningen och utvecklingen av samarbetsplattformen för gemensamma utredningsgrupper för att tillhandahålla säkert elektroniskt informationsutbyte för gränsöverskridande brottsutredningar. Parlamentet noterar översynen av reglerna för förebyggande och hantering av intressekonflikter när det gäller företrädare för styrelsen och de rådgivande grupperna.

Del V – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet noterar den betydande ökningen av antalet återvändanden, där Frontex överträffade sitt mål på 20 000 genom att bistå totalt 39 239 återvändanden, inbegripet en imponerande ökning med 87 % av frivilliga återvändanden och en ökning med 20 % av påtvingade återvändanden jämfört med 2022. Parlamentet välkomnar det ökade stöd som ges till medlemsstaterna när det gäller stöd efter återvändande och efter ankomst, där Frontex överskred sitt mål på 5 000 ärenden i det gemensamma återintegreringssystemet, och framgångsrikt hanterade 6 438 ärenden under 2023.

2. Europaparlamentet noterar den gradvisa utvidgningen av samarbetet med tredjeländer under hela 2023, som kännetecknades av en rad olika verksamheter, såsom förtrogenhetsbesök, identifieringsuppdrag och workshoppar, som sammanlagt omfattade 36 initiativ i syfte att stärka samarbetet.

3. Europaparlamentet understryker Frontex nyckelroll och huvuduppgift när det gäller att skydda unionens yttre gränser. Parlamentet erkänner den viktiga roll som Frontex också spelar i sök- och räddningsinsatser, där maritima och luftburna resurser sattes in i gemensamma insatser som svar på 785 incidenter med 43 508 migranter, vilket understryker Frontex kritiska bidrag till humanitära insatser. Parlamentet noterar med oro att Statista uppskattar att 3 105 migranter omkom 2023 på väg över Medelhavet. Parlamentet betonar behovet av att öka insatserna för att förhindra människosmuggling och människohandel.

4. Europaparlamentet framhåller de positiva framstegen med att genomföra målen för grundläggande rättigheter, inbegripet det pågående genomförandet av handlingsplanen för grundläggande rättigheter och den oberoende utvärderingen av byråns efterlevnad av ramen för grundläggande rättigheter, i linje med förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen. Parlamentet välkomnar Frontex proaktiva uppföljning av klagomål som rör grundläggande rättigheter, där majoriteten avvisades på grund av att de inte kunde tas upp till prövning. Parlamentet framhåller vikten av ett nära samarbete med nationella myndigheter för att säkerställa lämplig uppföljning av anklagelser om kränkningar av de grundläggande rättigheterna i linje med nationella mekanismer för grundläggande rättigheter. Parlamentet betonar att Frontex-tjänstemän måste undvika att delta i insatser som direkt eller indirekt skulle kunna kränka de grundläggande rättigheterna. Parlamentet välkomnar Frontex förstärkta engagemang för transparens och ansvarsskyldighet. Parlamentet betonar behovet av mer utförlig information efter en insats.

5. Europaparlamentet stöder Frontex fortsatta insatser för att stärka sitt ombud för grundläggande rättigheter, och noterar att 46 övervakare av grundläggande rättigheter har anställts under 2023. Parlamentet betonar vikten av att säkerställa att alla övervakare av grundläggande rättigheter rekryteras i lönegrad AD, för att ytterligare stärka deras kapacitet och oberoende. Parlamentet erkänner att Frontex har vidtagit betydande åtgärder för att följa upp yttrandena från ombudet för grundläggande rättigheter, särskilt i frågor som jämställdhetsintegrering och människohandel.

6. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att de flesta målen för grundläggande rättigheter uppnåddes 2023, vilket bidrog till en mer robust och rättighetsbaserad strategi för Frontex insatser. Parlamentet beklagar, trots officiella svar från Frontex verkställande direktör, att inga konkreta åtgärder vidtagits när det gäller vissa av de yttranden som utfärdats av ombudet för grundläggande rättigheter och efterlyser därför fortsatt fokus på att genomföra sådana konkreta åtgärder på grundval av rekommendationerna från ombudet för grundläggande rättigheter och en ytterligare förstärkning av Frontex människorättsram.

7. Europaparlamentet konstaterar att det kommit in 217 rapporter om incidenter med påstådda kränkningar av de grundläggande rättigheterna, att 104 rapporter om allvarliga incidenter lades fram under 2023, varav 48 gällde grundläggande rättigheter, att det kommit in 67 klagomål via Frontex klagomålsmekanism och att 55 utredningar av allvarliga incidenter inleddes under 2023, och att 39 fall av allvarliga incidenter avslutades, där kränkningar av de grundläggande rättigheterna sannolikt hade inträffat i nästan 50 % av de avslutade fallen. Parlamentet konstaterar att de genomförda utredningarna också belyser Frontex engagemang för transparens, ansvarsskyldighet och kontinuerlig förbättring.

8. Europaparlamentet uppmanar med kraft Frontex att utan dröjsmål säkerställa ett fullständigt genomförande av alla rekommendationer från europeiska revisions- och granskningsorgan, särskilt Olaf och de från Europaparlamentets arbetsgrupp för granskning av Frontex, Europeiska ombudsmannen, revisionsrätten och Frontex arbetsgrupp för grundläggande rättigheter och rättsliga operativa aspekter av insatser (FRaLO-arbetsgruppen).

9. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten sedan 2018 har uppmärksammat att det förekommit en stor andel överförda och förfallna anslag från Frontex och att detta problem kvarstår under 2023. Parlamentet noterar vidare att Frontex fortsätter att kämpa för att uppfylla det krav på tillsatta tjänster som fastställs i dess tjänsteförteckning och att detta problem har funnits länge, åtminstone sedan 2018. Parlamentet uppmärksammar revisionsrättens fortsatta oro över bristen på regler om deklarerade intressekonflikter i samband med rekryteringsförfaranden vid Frontex.

10. Europaparlamentet noterar den upplysning av särskild betydelse med avseende på årsredovisningen som utfärdats av revisionsrätten om beräkningen av bidragen från Schengenassocierade länder, som togs upp 2022. Parlamentet noterar Frontex svar att dessa beräkningar följer etablerad praxis som godkänts av styrelsen och kommissionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över dessa avtal för att säkerställa större konsekvens i metoden för att fastställa bidrag till unionen och dess byråer.

11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, mot bakgrund av den utmanande migrationskrisen, i synnerhet med tanke på migrations- och asylpaktens ikraftträdande och Rysslands och Belarus hybridoperationer, följa upp kommissionens ordförande Ursula von

der Leyens uttalande från juli 2024 om att Frontex har goda förutsättningar att ytterligare öka sin personal till 30 000 anställda. Parlamentet understryker att denna utvidgning avsevärt skulle öka Frontex kapacitet att hantera migrationsströmmar och säkerställa säkerheten och respekten för grundläggande rättigheter vid unionens yttre gränser, vilket skulle stärka Frontex viktiga roll i unionens bredare migrationsstrategi. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder för att förse Frontex med resurser som är tillräckliga för den nuvarande geopolitiska situationen och för att bekämpa smuggling.

Del VI – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet konstaterar att Cepol intensifierade sina insatser för att tillhandahålla en omfattande utbildningsportfölj på alla områden inom Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact). Parlamentet noterar att grov och organiserad brottslighet och it-brottslighet var de mest populära ämnena och att nästan 62 % av det totala antalet deltagare under 2023 deltog i utbildningar i något av dessa ämnen. Parlamentet framhåller att när revisionsrätten granskade betalningar inom ett ramavtal om rese- och evenemangsarrangemang noterade man att Cepol övervakade utnyttjandet på betalningsnivå snarare än budgetåtagandena i sig. Parlamentet håller med revisionsrätten om att detta tillvägagångssätt inte är förenligt med artikel 111 i EU:s budgetförordning.

2. Europaparlamentet välkomnar att Cepol offentliggjorde EU:s bedömning av behovet av strategisk utbildning 2022–2025, där man identifierar nya strategiska utbildningsbehov på EU-nivå för tjänstemän inom brottsbekämpning.

3. Europaparlamentet välkomnar att Cepol fortsatte att tillhandahålla en it-utbildningsportfölj genom sin ”Cybercrime Academy”. Parlamentet välkomnar att den särskilda utbildningsverksamheten förbättrade kunskapen om it-brottslighet och cyberkapaciteten i Europa när det gäller kampen mot sexuellt utnyttjande av barn, nätbedrägerier och cyberattacker, och att Cepol utvecklade sin första särskilda workshop någonsin om artificiell intelligens.

4. Europaparlamentet beklagar att utbildningsverksamheten på området grundläggande rättigheter och dataskydd minskade under 2023 (då 19 aktiviteter genomfördes med 2 063 deltagare) jämfört med 2022 (30 aktiviteter med 4 014 deltagare). Parlamentet understryker att Cepols huvudmål är att stödja, utveckla, genomföra och samordna utbildning för tjänstemän inom brottsbekämpning, samtidigt som särskild vikt lägg vid skyddet av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i samband med brottsbekämpning. Parlamentet konstaterar samtidigt att det totala antalet deltagare ökade till 46 431. Parlamentet uppmanar Cepol att öka insynen i planeringen och övervakningen av genomförandet av dessa nödvändiga utbildningar, i synnerhet mot bakgrund av nya utmaningar såsom teknikens allt större roll inom brottsbekämpning.

Del VII – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet noterar att den nya förordningen om Europeiska unionens narkotikamyndighet (EUDA)[8], som upphäver och ersätter förordningen om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA)[9], trädde i kraft den 1 juli 2023, och välkomnar EMCDDA:s nya, bredare mandat. Parlamentet påminner om att EUDA-förordningen syftar till att ta itu med narkotikaproblematiken genom en holistisk och evidensbaserad strategi och uppmanar myndigheten att säkerställa ett fullständigt genomförande av sitt nya mandat. Parlamentet noterar ökningen av EMCDDA:s budget för 2023 från 26 miljoner EUR till 29 miljoner EUR (+13 %) och neddragningarna av sin personal från 110 till 101 (-1 %).

2. Europaparlamentet välkomnar EMCDDA:s bidrag till Empact och till de operativa åtgärdsplanerna i EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet. Parlamentet uppskattar EMCDDA:s bidrag till EU:s nya färdplan för att intensifiera kampen mot narkotikahandel och kriminella nätverk[10].

3. Europaparlamentet välkomnar EMCDDA:s oavbrutna ansträngningar att genomföra EU:s system för tidig varning i samarbete med partner i medlemsstaterna. Parlamentet noterar att 26 nya psykoaktiva substanser anmäldes och att det totala antalet nya psykoaktiva substanser som för närvarande övervakas är cirka 950. Parlamentet uppskattar de tekniska rapporter som myndigheten har offentliggjort.

4. Europaparlamentet konstaterar att EMCDDA producerade 30 vetenskapliga och institutionella publikationer under 2023 och även författade eller var medförfattare till 14 vetenskapliga artiklar och bokkapitel, och uppskattar den vetenskapliga och evidensbaserade expertis som byrån tillhandahållit.

5. Europaparlamentet välkomnar lanseringen av den digitala och modulära rapporten Europeisk narkotikarapport 2023 och lanseringen av modulerna om amfetamin och cannabis i den gemensamma rapporten från EMCDDA och Europol *EU Drug Markets: In-depth Analysis*.

6. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att EMCDDA regelbundet tillhandahöll värdefullt stöd och information om narkotikapolitik till nationella beslutsfattare och samordnade förberedande vetenskapliga granskningar av narkotikapolitikrelaterade skade-, behandlings- och skademinskningsmetoder. Parlamentet betonar betydelsen av att fortsätta detta viktiga arbete med att hantera nya trender och utmaningar och vill se att detta arbete ytterligare stärks genom att främja närmare samarbete med medlemsstaterna och se till att resultaten verkligen sprids till en bredare publik, bland annat hälso- och sjukvårdspersonal och allmänheten.

7. Europaparlamentet framhåller att EMCDDA utbildade mer än 3 300 yrkesverksamma som arbetar på narkotikaområdet, däribland hälso- och sjukvårdspersonal, tjänstemän inom brottsbekämpning och beslutsfattare inom och utanför unionen, och att

---

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1322 av den 27 juni 2023 om Europeiska unionens narkotikamyndighet (EUDA) och om upphävande av förordning (EG) nr 1920/2006 (EUT L, 2023/1322, 30.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1322/oj).

[9] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1920/2006 av den 12 december 2006 om Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (omarbetning) (EUT L 376, 1920.2006, s. 2006, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1920/oj).

[10] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4981

omkring 4 800 yrkesverksamma deltog i de åtta webbinarier som anordnades av EMCDDA. Parlamentet välkomnar samarbetet med andra EU-byråer.

Del VIII – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning för budgetåret 2023

1. Europaparlamentet är bekymrat över revisionsrättens iakttagelse om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som är kopplade till driftsbidrag för att finansiera den verksamhet som bedrivs av en nationell polisstyrka i en medlemsstat. Parlamentet noterar att revisionsrätten konstaterade att en del av bidraget på 279 000 EUR var oriktigt. Parlamentet understryker att Europol, på revisionsrättens begäran, identifierade andra bidrag genom vilka mervärdesskatt återbetalades för liknande verksamhet under 2023, vilket ledde till oriktiga betalningar. Parlamentet noterar Europols svar att Europol inte längre kommer att betrakta mervärdesskatt som en stödberättigande kostnad för driftsbidrag, vilket betyder att Europol hädanefter säkerställer dess förenlighet med budgetförordningen 2018/1046.

2. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att Europol under 2023 godtog 107 856 operativa bidrag, stödde 3 155 insatser, inrättade 27 operativa arbetsgrupper, levererade 21 096 förstahandssvar från Siena och tillhandahöll ökad operativ informationskapacitet till nationella myndigheter, medlemsstater och tredje parter.

3. Europaparlamentet lovordar det framgångsrika införandet av Perci (EU:s plattform för olagligt innehåll online), och särskilt det fullständiga genomförandet av rekommendationerna från Europeiska datatillsynsmannen (EDPS). Parlamentet uppskattar det starka samarbetet med EDPS och den gemensamma arbetsgrupp som inrättats med Frontex för att följa upp datatillsynsmannens rekommendationer när det gäller Frontex PeDRA-program (Processing of Personal Data for Risk Analysis), där båda organen har ett starkt intresse av att skydda de grundläggande rättigheterna och samtidigt främja säkerheten.

4. Europaparlamentet begär att samarbetet mellan Europol och andra RIF-byråer ska vara helt transparent och att ansvarsskyldighet ska säkerställas i enlighet med EU:s regler om transparens samt grundläggande rättigheter och dataskyddsstandarder.

5. Europaparlamentet välkomnar genomförandet av Europolförordningen[11] i dess ändrade lydelse från 2022, särskilt den snabba utnämningen av ett ombud för grundläggande rättigheter i januari 2023, vilket avsevärt har stärkt Europols engagemang för mänskliga rättigheter i dess verksamhet.

6. Europaparlamentet noterar med oro den ökade rekryteringen av barn och ungdomar till organiserad brottslighet. Parlamentet betonar vikten av en tydlig och övergripande strategi för att förebygga och bekämpa detta fenomen.

7. Europaparlamentet uppskattar Europols pågående och ovärderliga stöd till Ukraina, särskilt genom dess deltagande i den gemensamma utredningsgruppen med fokus på att utreda påstådda centrala internationella brott som begåtts i Ukraina. Parlamentet noterar med

[11] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/794 av den 11 maj 2016 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och om ersättande och upphävande av rådets beslut 2009/371/RIF, 2009/934/RIF, 2009/935/RIF, 2009/936/RIF och 2009/968/RIF (EUT L 135, 2016.2016, s. 2016, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj).

tillfredsställelse inrättandet av en operativ arbetsgrupp som ska ge riktat stöd till pågående utredningar av krigsförbrytelser och visa upp Europols avgörande roll inom internationell rättvisa och ansvarsskyldighet.

8. Europaparlamentet erkänner vidare kommissionens insatser för ett starkare och säkrare Europa, i enlighet med ordförande Ursula von der Leyens uttalande från 2024. Parlamentet uppmanar kommissionen att fördubbla Europols personalstyrka och erkänna Europols centrala roll när det gäller att säkerställa säkerheten i hela unionen och dess förmåga att reagera på framväxande hot. Parlamentet understryker vidare att denna utvidgning ytterligare kommer att förbättra Europols förmåga att stödja medlemsstaterna i kampen mot grov och organiserad brottslighet, både online och offline, och därigenom bidra till ett tryggare och säkrare Europa för alla.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att yttrandet utarbetades, fram till antagandet i utskottet:

Enhet och/eller person
Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex)

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om dataskydd nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	6.2.2025
Slutomröstning: resultat	+: 37 –: 13 0: 9
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdalena Adamowicz, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Nikola Bartůšek, Krzysztof Brejza, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Branko Grims, Evin Incir, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, András László, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Michael McNamara, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Georgiana Teodorescu, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Charlie Weimers, Sophie Wilmès, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Fredis Beleris, David Casa, Sigrid Friis, Markéta Gregorová, Hannah Neumann, Gaetano Pedulla', Oliver Schenk, Alexander Sell, Bartłomiej Sienkiewicz, Malika Sorel, António Tânger Corrêa, Marco Tarquinio, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Petar Volgin, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Lucia Yar
Slutomröstning: närvarande ledamöter (art. 216.7)	Bart Groothuis, Rima Hassan, Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sérgio Humberto, Evelyn Regner, Carla Tavares, Ingeborg Ter Laak

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

37	+
ECR	Georgiana Teodorescu
PPE	Magdalena Adamowicz, Fredis Beleris, Krzysztof Brejza, David Casa, Lena Düpont, Branko Grims, Sérgio Humberto, Oliver Schenk, Bartłomiej Sienkiewicz, Ingeborg Ter Laak, Pekka Toveri, Loránt Vincze, Axel Voss, Michał Wawrykiewicz, Tomáš Zdechovský
Renew	Veronika Cifrová Ostrihoňová, Sigrid Friis, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Bart Groothuis, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Sophie Wilmès, Lucia Yar
S&D	Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Marco Tarquinio, Carla Tavares, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Gaetano Pedulla'

13	-
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík, Petar Volgin
NI	Erik Kaliňák
PPE	Javier Zarzalejos
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Marieke Ehlers, András László, Malika Sorel, Petra Steger, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche

9	0
ECR	Charlie Weimers
The Left	Rima Hassan, Anja Hazekamp
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Pär Holmgren, Erik Marquardt, Hannah Neumann

Teckenförklaring:
+ : Ja-röster
- : Nej-röster
0 : Nedlagda röster