Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2025/2156(DEC)

7.4.2026

STANOVISKO

Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2024
(2025/2156(DEC))

Zpravodajka: Evin Incir

PA_NonLegDec

STANOVISKO

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil následující:

1. vyzývá všechny agentury působící v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, aby posílily interní audity účinnosti a zabránily zdvojování administrativních struktur; trvá na tom, že každé navýšení rozpočtu nebo počtu zaměstnanců musí být doprovázeno měřitelnými výkonnostními ukazateli;

(Toto doplnění předchází části I)

Část I – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech na rozpočtový rok 2024

2. bere na vědomí trvalý nárůst operativní činnosti Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), která v roce 2024 zahrnovala vyřízení 12 972 případů, více než 640 koordinačních schůzek, 32 koordinačních center a 361 společných vyšetřovacích týmů (roční nárůst o 25 %), usnadnění výkonu 452 evropských zatýkacích rozkazů a použití 2668 evropských vyšetřovacích příkazů;

3. oceňuje zvýšení efektivity, kterého Eurojust dosáhl díky plnění 99,94 % svého rozpočtu a 98,35 % svého plánu pracovních míst; konstatuje, že těchto výsledků dosáhl navzdory výrazným rozpočtovým omezením v důsledku zvýšené provozní zátěže a vysoké inflace;

4. vítá podporu, kterou Eurojust poskytuje na činnosti související s válečnou agresí proti Ukrajině, společný vyšetřovací tým, který vyšetřuje údajné nejzávažnější mezinárodní zločiny, zavádění Databáze důkazů o nejzávažnějších mezinárodních zločinech (CICED) a podporu vybudování Mezinárodního střediska pro stíhání zločinu agrese při Eurojustu; trvá na tom, že na tyto činnosti a jejich rozvoj je třeba vyčlenit odpovídající finanční a lidské zdroje;

5. vítá zřízení Evropské justiční sítě pro organizovanou trestnou činnost (EJOCN), která vznikla v září 2024 při Eurojustu a představuje jedinečné centrum pro výměnu odborných znalostí mezi justičními orgány zapojenými do vyšetřování a stíhání organizované trestné činnosti; poukazuje na to, že je třeba definovat koherentní strategii rozvoje této sítě, aby se zvýšila její relevantnost pro odborníky z praxe;

6. vítá skutečnost, že Eurojust uzavřel pracovní ujednání se třetími zeměmi a přijal strategii pro spolupráci s mezinárodními partnery (2024–2027); vyzývá jej, aby své činnosti v oblasti mezinárodní spolupráce dále posílil prostřednictvím dalšího rozvíjení pracovních ujednání, uzavírání partnerství a dohod o spolupráci;

7. vítá úzkou spolupráci Eurojustu s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a zřízení meziagenturní pracovní skupiny, která dále prozkoumá možnosti spolupráce; trvá na tom, že cyklus legislativního přezkumu ze

strany Eurojustu, Europolu a Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) nabízí jedinečnou příležitost k dalšímu posílení synergií mezi nimi, zejména pokud jde o operativní spolupráci, výměnu údajů a informací a současné zajištění doplňkovosti a zabránění zdvojování činností nebo překrývání jejich právní působnosti;

8. vyzývá Europol, aby určil zvláštní kontaktní místo pro Eurojust, které bude odpovídat za usnadnění výměny informací, zajištění kontaktů ve společných případech a zlepšení koordinace mezi společnými vyšetřovacími týmy Eurojustu a operativními pracovními skupinami Europolu;

9. dále vyzývá k cílené interoperabilitě mezi Eurojustem a Europolem, která zajistí proporcionalitu, právní jistotu a důvěrnost s cílem zlepšit včasné zjišťování vazeb mezi soudními a donucovacími vyšetřováními;

10. s vážným znepokojením bere na vědomí značná zpoždění při zavádění nového systému správy případů; upozorňuje, že tato zpoždění mohou mít dopad na přípustnost důkazů v případech, kterými se Eurojust zabývá, např. důkazů uložených v databázi CICED; vyzývá Evropskou komisi a Eurojust, aby společně vytvořili transparentní harmonogram a plán řízení rizik pro systém správy případů, který zajistí provozní kontinuitu a integritu údajů ve všech probíhajících vyšetřováních; vyzývá Evropskou komisi, aby při vyvíjení složitých informačních systémů prováděla systematická posouzení dopadu a odhady úsilí, zejména pokud jsou v legislativních návrzích uvedeny lhůty pro jejich zřízení a zprovoznění;

Část II – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2024

11. vítá skutečnost, že Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA) byla schopna splnit své cíle a dokončit činnosti naplánované v jejím ročním pracovním programu, a to navzdory přetrvávajícímu nedostatku lidských a finančních zdrojů, zejména poté, co byl její mandát podstatně rozšířen; konstatuje a opakuje, že je znepokojen tím, že se agentura stále potýká s finančními a personálními omezeními; vyzývá k tomu, aby jí byly přiděleny dodatečné zdroje, a to z hlediska rozpočtu i zaměstnanců; konstatuje, že počet vytvořených publikací činil 102 ve srovnání se stanoveným cílem 50, počet externích schůzí a akcí, na nichž představitelé agentury přednesli prezentaci či projev nebo formálně vystoupili, činil 223 ve srovnání se stanoveným cílem 120, počet vyhotovených písemných či verbálních vstupů dosáhl 520 ve srovnání se stanoveným cílem 120 a počet vytvořených komunikačních materiálů činil 3617 ve srovnání se stanoveným cílem 1000; s uspokojením konstatuje, že agentura vykazuje velmi vysokou míru plnění rozpočtu, která přesahuje 99 %; považuje to za důležitý ukazatel řádného finančního řízení a dodržování rozpočtových zásad; vítá spolupráci s dalšími agenturami EU, mezinárodními a vnitrostátními subjekty v oblasti lidských práv a občanskou společností, aby bylo zajištěno dodržování základních práv; zdůrazňuje, že nedostatek zdrojů může ovlivnit kvalitu práce, kterou agentura poskytuje a která je velmi důležitá pro zajištění toho, aby politika a právní předpisy EU zohledňovaly základní práva;

12. upozorňuje na roli agentury FRA jako klíčového aktéra v oblasti základních práv a právního státu, jak je zakotveno v Listině základních práv, která je primárním

právem EU, a oceňuje její podporu při zajišťování toho, aby byla ve stávajících právních předpisech a politikách EU respektována, chráněna a dodržována základní práva, včetně jejích příspěvků k iniciativám v oblasti rovnosti a boje proti diskriminaci, jako je boj proti sexismu, rasismu, antisemitismu a islamofobii, podpora shromažďování údajů o rovnosti, pomoc při provádění vnitrostátních strategických rámců týkajících se Romů a poskytování vstupních informací pro zprávy Komise o akčním plánu EU proti rasismu na období 2020–2025 a souvisejících národních akčních plánech, strategii pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020–2025 a první zprávu o pokroku při provádění Strategie EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života; uznává důležitou roli agentury FRA při přípravě každoroční zprávy Komise o právním státu; zdůrazňuje důležitou roli této agentury při podporování ochrany občanské společnosti a ohrožených obránců lidských práv, poskytování podpory pro výzkum a budování kapacit v souvislosti s Listinou základních práv Evropské unie a mezinárodními standardy v oblasti lidských práv a výroční zprávy o základních právech; domnívá se však, že rozšíření mandátu agentury FRA musí být i do budoucna přiměřené jejímu hlavnímu poslání;

13. vítá první projekt agentury FRA, který má zajistit strategickou předvídavost v oblasti základních práv, předvídat budoucí výzvy v souvislosti se základními právy a umožnit agentuře lépe podporovat EU při utváření politik a členské státy při řešení nově se objevujících problémů;

14. upozorňuje na odborné vedení a zapojení agentury FRA v oblasti azylu a migrace, hranic a interoperability a její důležité zaměření na základní práva, mezinárodní závazky členských států a právní předpisy EU v oblasti lidských práv v této oblasti, včetně její snahy zajistit, aby byla při koncipování a provádění migračních politik plně dodržována základní práva, a na školení pořádaná pro vnitrostátní orgány, včetně zaměření na ochranu základních práv v oblasti migrace a azylu;

15. vítá příspěvek agentury k aktu o umělé inteligenci, odborné znalosti poskytnuté v souvislosti s prováděním nařízení o digitálních službách a zprávu o výzvách spojených s prováděním obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR), kterou zveřejnila agentura a která byla podkladem pro hodnocení tohoto nařízení ze strany Evropské komise; s uspokojením bere na vědomí práci agentury FRA v oblasti škodlivého obsahu online a postupů moderování, která zlepšuje shromažďování údajů o nenávistných verbálních projevech na internetu a o kyberkriminalitě a základních právech;

Část III – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro otázky azylu na rozpočtový rok 2024

16. konstatuje, že dne 7. května 2025 se Evropský parlament rozhodl odložit své rozhodnutí o udělení absolutoria výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro azyl za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2023 z důvodu vyšetřování úřadu OLAF, které se týkalo záležitostí údajně ovlivňujících její finanční řízení; konstatuje, že dne 22. října 2025 udělil Evropský parlament agentuře EU pro otázky azylu absolutorium a poskytl jí několik doporučení; opakuje, že je důležité plně provést všechna doporučení vydaná Parlamentem s ohledem na postup udělování absolutoria

za rok 2024;

17. konstatuje, že v roce 2024 bylo podáno více než 1 milion žádostí o mezinárodní ochranu (-11 % ve srovnání s rokem 2023) a země EU+ vydaly 746 000 rozhodnutí o poskytnutí dočasné ochrany; upozorňuje na nepřetržitou operativní a technickou podporu, kterou v této souvislosti členským státům poskytuje Agentura Evropské unie pro azyl (EUAA), zejména operační plány ve 13 členských státech[11], a kterou přispívá k jejich vnitrostátní kapacitě zpracovávat žádosti o azyl a zajišťovat přijímání; dále s uspokojením konstatuje, že operace agentury EUAA se vyvíjejí podle potřeb na místě; vítá skutečnost, že v oblasti přesídlování členské státy stále více využívají zařízení agentury EUAA na podporu přesídlení v Turecku, což vedlo k podpoře 34 misí pro přesídlení a pomoci 4100 osobám v této souvislosti;

18. oceňuje, že agentura EUAA uspořádala 1200 školení, kterých se zúčastnilo 18000 osob, což představuje nárůst o 28 % ve srovnání s rokem 2023; s uspokojením konstatuje, že po dlouhé přípravné a intenzivní práci získala agentura EUAA ve spolupráci s maltskými orgány oficiální uznání jako poskytovatel dalšího a vysokoškolského vzdělávání; je přesvědčen, že to představuje milník při přeměně jejích osnov odborné přípravy na jedinečný nástroj, který podporuje společný přístup k řízení azylu a migrace v rámci EU; vítá přijetí víceletého programu monitorování, který stanoví postup pro první monitorovací cyklus pro operativní a technické uplatňování společného evropského azylového systému v letech 2026–2030; vítá rovněž vypracování společné metodiky pro toto monitorování;

19. je si vědom toho, že agentura EUAA významně přispěla v oblasti informací a pokynů o zemích původu, znalosti situace a souvisejícího shromažďování údajů;

20. vítá snahu agentury EUAA o včasnou aktualizaci všech jejích podpůrných materiálů v návaznosti na nové právní předpisy a přijetí Paktu o migraci a azylu a velmi oceňuje přínos a podporu, kterou agentura EUAA poskytla při přípravě vstupu tohoto paktu v platnost, mimo jiné prostřednictvím jedenácti produktů souvisejících s tímto paktem, které jsou klíčové pro členské státy a odborníky z praxe při jejich práci; požaduje však, aby byly tyto dokumenty předány Parlamentu nedůvěrným způsobem, a to jak z důvodu transparentnosti, tak efektivity;

21. bere na vědomí, že rozpočet agentury EUAA na rok 2024 činil 172 milionů EUR a počet pracovních míst byl 592 (ve srovnání s 529 v roce 2023); požaduje, aby agentura EUAA získala odpovídající objem finančních prostředků a počet zaměstnanců vzhledem k výraznému nárůstu úkolů, které jí byly svěřeny v souvislosti s prováděním Paktu o migraci a azylu; vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2024 bylo obsazeno pouze 508 pracovních míst; chválí zaměstnance agentury EUAA za jejich nasazení a výsledky jejich práce, a to navzdory značnému počtu neobsazených pracovních míst v kombinaci s vysokou pracovní zátěží pro ty, kteří v agentuře pracují; zdůrazňuje, že je důležité podporovat pozitivní pracovní prostředí, k čemuž přispívají otevřené komunikační kanály a odměňování založené na zásluhách; naléhavě vyzývá agenturu EUAA, aby urychlila proces náboru nových zaměstnanců a obsadila všechna volná pracovní místa;

22. bere na vědomí zlepšení agentury EUAA, neboť bylo využito 99 % prostředků na

závazky a 95 % prostředků na platby, a vybízí ji, aby dále rozpracovala mechanismy vnitřní kontroly a zvýšila jejich kvalitu; naléhavě vyzývá agenturu EUAA, aby Parlamentu pravidelně podávala zprávy o provádění písemných doporučení vydaných správní radou v roce 2025 a o nápravných opatřeních, která výkonná ředitelka oznámila ve svém „prohlášení o vizi vedení zavádějící změny do agentury EUAA“; opakuje, že je důležité, aby se správní rada aktivně angažovala při formulování orientace činností agentury, a připomíná, že je důležité zajistit zavedení účinných a transparentních postupů a struktury v zájmu komunikace se správní radou a umožnění včasného a účinného dohledu; vyzývá Komisi, aby členy správní rady podporovala a pomáhala jim při výkonu jejich kontrolní úlohy;

23. vyzývá agenturu EUAA, aby zřídila nezávislou interní funkci v oblasti etiky; vybízí agenturu EUAA, aby důsledně řešila nedostatky v řízení lidských zdrojů, které odhalila zpráva úřadu OLAF, o níž výbor CONT jednal dne 15. července 2025, aby byla zachována integrita a důvěra v rámci této organizace;

24. připomíná, že je důležité posílit parlamentní dohled, aby se zvýšila odpovědnost agentury EUAA, a opakuje svou výzvu agentuře, aby sdílela zápisy z jednání správní rady; vzhledem k zapojení Evropského parlamentu do záležitostí upravených nařízením o agentuře EUAA; vyzývá správní radu, aby systematicky zvala odborníka z Evropského parlamentu na schůze správní rady;

25. vítá přijetí první strategie agentury EUAA pro základní práva a následné akční plány; vítá zřízení mechanismu pro podávání a vyřizování stížností a zvláštních internetových stránek, které mají usnadnit přístup k tomuto mechanismu; oceňuje 24 připomínek, které předložil úředník pro otázky základních práv v návaznosti na analýzu operačních plánů, hodnocení provádění operačních plánů a návštěvy v terénu v rámci operací agentury EUAA; vítá první výroční zprávu kanceláře úředníka pro otázky základních práv, která poskytuje přehled činností v roce 2024;

Část IV – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva na rozpočtový rok 2024

26. vítá provozní úspěchy Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) v roce 2024, včetně konsolidace operací SIS, VIS a Eurodac, propojení agentury Frontex se SIS, umožnění plného přístupu Bulharska a Rumunska do VIS a formálního převzetí provozního řízení systému e-CODEX; bere rovněž na vědomí přípravy agentury na nový systém Eurodac, který má být zprovozněn do června 2026, pokud jde o klíčové funkce, a zahájení vývoje platformy pro spolupráci společných vyšetřovacích týmů; připomíná, že je třeba plně dodržovat platné acquis v oblasti ochrany údajů;

27. s uspokojením konstatuje, že v roce 2024 agentura eu-LISA vyčerpala 100 % svých prostředků na závazky ve výši 307,39 milionu EUR a plně vyčerpala své prostředky na platby ve výši 260,11 milionu EUR, včetně přenesených prostředků; vítá výrazné snížení prostředků přenesených z roku 2024 do roku 2025 přibližně o 50 % ve srovnání s předchozím rokem, čímž se vyřešily dřívější obavy Parlamentu; vyjadřuje nicméně politování nad tím, že míra rušení prostředků na platby zůstala vysoká

a činila 14,5 %;

28. zdůrazňuje, že je naléhavě nutné vytvořit architekturu interoperability a zohlednit přitom ponaučení ze společné zkoušky, a zdůrazňuje, že pro prostor svobody, bezpečnosti a práva Unie je zásadně důležitá rychlá a spolehlivá výměna informací;

29. vyjadřuje politování nad tím, že systém vstupu/výstupu nemohl být uveden do provozu v listopadu 2024, vítá však opatření přijatá agenturou eu-LISA, aby urychlila pokrok a zaručila, že systém postupně vstoupí v platnost od 12. října 2025;

30. vítá, že se agentura eu-LISA více zaměřuje na kybernetickou bezpečnost, např. že provádí nepřetržité monitorování, reaguje na incidenty a organizuje cvičení ve spolupráci se sítí agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí; zdůrazňuje, že je důležité včas provést nové předpisy Unie v oblasti kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací;

31. bere na vědomí, že agentura eu-LISA v roce 2024 usilovala o účinné využívání svých finančních a lidských zdrojů; uznává, že je důležité dále zvyšovat míru obsazenosti pracovních míst a že je třeba snížit závislost na externích dodavatelích posílením interních kapacit; vítá akční plán strategického řízení, jehož cílem je zlepšit fungování systémů, vybudovat interní kapacitu pro jejich vývoj, zlepšit řízení talentů a posílit vztahy se zúčastněnými stranami; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že agentuře eu-LISA budou poskytnuty odpovídající zdroje, které budou odpovídat jejímu rostoucímu mandátu;

32. zdůrazňuje, že program agentury eu-LISA na zvýšení kapacity je důležitý pro zajištění dostatečných zdrojů datových center pro nové i stávající informační systémy, a vítá probíhající opatření na zlepšení spolehlivého rozpočtového plánování a monitorování; zdůrazňuje, že je důležité dokončit strategii zajišťování zdrojů a zvýšit vnitřní kapacitu s cílem snížit závislost na externích dodavatelích; požaduje, aby byl mezitím posílen dohled nad dodavateli, a to i s ohledem na citlivost údajů, s nimiž agentura nakládá;

Část V – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž na rozpočtový rok 2024

33. připomíná, že rozpočet agentury se v důsledku revidovaného mandátu a v souladu s rozpočtovými rozhodnutími přijatými v tomto období zvýšil ze 118 milionů EUR v roce 2011 na 922 milionů EUR v roce 2024; konstatuje, že zvýšené pravomoci a rozpočet musí být doprovázeny odpovědností a transparentností a zároveň musí být zajištěna plná operační kapacita agentury, aby mohla účinně plnit svůj mandát, včetně dodržování základních práv;

34. uznává, že v roce 2024 přijala Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) významné kroky ke sladění svého strategického řízení a operačních schopností s paktem o migraci a azylu tím, že provedla interní akční plán na podporu členských států při zavádění paktu, přispěla k mechanismu EU, který se zabývá připraveností a řešením krizí souvisejících s migrací (plán pro připravenost na migraci a pro migrační krize), a přijala strategii mezinárodní spolupráce agentury Frontex na období 2024–2026;

35. vítá skutečnost, že v roce 2024 zavedla agentura Frontex novou linii velení, která umožňuje decentralizované rozhodování a rychlejší reakci na vznikající operativní potřeby na místní úrovni; uznává, že nový organizační a obchodní model může ve srovnání s předchozím systémem zajistit pružnější, přizpůsobivější a nákladově efektivnější řízení operací; vyzývá agenturu, aby vyhodnotila nové mechanismy, stanovila kvantitativní a kvalitativní cíle a podávala zprávy o pokroku; dále vítá přijetí strategické analýzy rizik pro rok 2024;

36. dále vítá, že agentura Frontex rovněž prohloubila své partnerství s misí EUAM Ukraine a posílila integrovanou správu hranic a bezpečnost na hranicích mezi EU a Ukrajinou v kontextu probíhajícího konfliktu; 37. upozorňuje na klíčovou roli, kterou agentura Frontex hraje při ochraně vnějších hranic Unie; bere na vědomí její úlohu v pátracích a záchranných operacích, kdy se do společných operací v reakci na 1 599 incidentů zapojily námořní i letecké jednotky, které pomohly 65 919 migrantům; opětovně vyzývá ke zřízení komplexní pátrací a záchranné mise EU, kterou by prováděly příslušné orgány členských států a agentura Frontex a která by mohla vést k výraznému snížení počtu úmrtí na moři;

38. vítá, že agentura Frontex proaktivně zareagovala na stížnosti týkající se základních práv; poukazuje na význam úzké spolupráce s vnitrostátními orgány, díky které bude zajištěno, aby byla v případě tvrzení o porušování základních práv přijata vhodná opatření v souladu s vnitrostátními mechanismy; doporučuje však, aby byl mechanismus pro podávání a vyřizování stížností zlepšen tak, aby byl účinnější, neboť řada stížností týkajících se základních práv je stále zamítána pro nepřípustnost; konstatuje, že „pracovní skupina podle článku 46“, která byla zřízena dne 27. září 2022 za účelem usnadnění rozhodovacího procesu výkonného ředitele, ukončila svou činnost dne 22. září 2024; zdůrazňuje, že příslušníci agentury Frontex se musí vyvarovat jakýchkoli kroků, kterými by mohli přímo či nepřímo porušit základní práva; oceňuje, že se agentura Frontex ve stále větší míře zasazuje o transparentnost a odpovědnost; zdůrazňuje, že je třeba poskytovat podrobnější informace o dokončených operacích;

39. vítá zřízení panelu pro dodržování základních práv, které potvrzuje, že dodržování základních práv v rámci veškeré činnosti agentury Frontex je sdílenou odpovědností celé agentury, a uznává pokrok, jehož bylo dosaženo při provádění akčního plánu pro základní práva;

40. uznává pokrok, jehož bylo dosaženo při provádění akčního plánu pro základní práva, a vybízí agenturu Frontex, aby nadále proaktivně usilovala o zapojení vnitrostátních orgánů do provádění a pravidelného hodnocení tohoto plánu, který je důležitý pro všechny složky Evropské pohraniční a pobřežní stráže;

41. konstatuje, že míra obsazenosti pracovních míst, která činí 85,3 % (2 773 obsazených míst), byla nižší než cílových 93 %, a vyzývá agenturu Frontex, aby pokračovala ve svém úsilí a co nejrychleji míru obsazenosti zvýšila; důrazně agenturu vybízí, aby nadále usilovala o zeměpisnou vyváženost svých zaměstnanců a vyvážené zastoupení žen a mužů;

42. vítá, že bylo dokončeno nabídkové řízení na zavedení systému Falešné a pravé doklady online (systém FADO), že byl pro tento systém vybrán dodavatel, podepsána smlouva a že byla zahájena prováděcí fáze; vyjadřuje však politování nad zpožděním při provádění systému FADO, neboť nařízení o systému FADO vstoupilo v platnost již v dubnu 2020, a vyzývá agenturu Frontex, aby systém FADO plně provedla;

43. bere na vědomí zvýšenou úlohu agentury Frontex ve třetích zemích, zejména s ohledem na uzavření a aktualizaci několika dohod o postavení jednotek a pracovních dohod, a na zvýšené politické zapojení; zdůrazňuje, že je třeba pečlivě zvážit přiměřenost a povinnosti v oblasti základních práv v činnostech zahrnujících země mimo EU s ohledem na různorodé operační prostředí;

44. bere na vědomí probíhající provádění tří finančních doporučení úřadu OLAF a doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, přičemž tato doporučení mají být provedena do května 2025; naléhavě žádá agenturu Frontex, aby bezodkladně zajistila úplné provedení veškerých doporučení evropských auditních a kontrolních orgánů, zejména doporučení úřadu OLAF a pracovní skupiny Evropského parlamentu pro kontrolu agentury Frontex, evropské veřejné ochránkyně práv, Účetního dvora a pracovní skupiny agentury Frontex pro základní práva a právní a provozní aspekty operací; s uspokojením konstatuje, že od prosince 2023 nezůstávají otevřené žádné případy týkající se doporučení pracovní skupiny, 39 doporučení bylo provedeno a 3 byla uzavřena jako neproveditelná; kromě toho od října 2024 nezůstala v souvislosti se zprávou úřadu OLAF nevyřešena žádná opatření, neboť 100 % opatření bylo provedeno; žádá Komisi o zajištění toho, aby na zjištění úřadu OLAF a Úřadu evropského veřejného žalobce týkající se agentury Frontex navazovaly jasné harmonogramy provádění a v případě potřeby disciplinární opatření; vyzývá Evropskou komisi, aby ve svém návrhu nového nařízení zohlednila legislativní a správní doporučení všech výše uvedených zpráv;

45. konstatuje, že v roce 2024 strávil úředník pro otázky základních práv v terénu přibližně 1 850 dní, což ve srovnání s předchozím rokem představuje nárůst o více než 10 %, a že přitom monitoroval činnost agentury Frontex ve 24 zemích; bere na vědomí zlepšení, která byla zaznamenána v přístupu úředníka pro otázky základních práv do operačních oblastí, k operativním činnostem a dokumentům; zdůrazňuje, že úředník pro otázky základních práv i přesto dále informoval o omezení přístupu do operačních oblastí nebo k operativním činnostem; vyzývá členské státy i třetí země, aby tomuto úředníkovi poskytly plný přístup do operačních oblastí a k operativním činnostem; naléhavě vyzývá agenturu Frontex, aby tento plný přístup okamžitě zajistila jako podmínku pro zapojení se do společné operace;

Část VI – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva na rozpočtový rok 2024

46. konstatuje, že provozní rozpočet Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rok 2024 činil 12 589 437 EUR, což ve srovnání s konečným rozpočtem na rok 2023 představovalo zvýšení o 12,3 %; vítá skutečnost, že agentura CEPOL v roce 2024 čerpala prostředky na závazky ze 100 %, a dosáhla tak plného čerpání již třetí rok po sobě;

47. oceňuje, že agentura CEPOL nabízí komplexní portfolio vzdělávání a výcviku ve všech oblastech evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT); konstatuje, že nejoblíbenějšími tématy byly EMPACT a kyberkriminalita a že vzdělávání v těchto oblastech se v roce 2024 zúčastnilo téměř 64 % z celkového počtu účastníků; chválí agenturu CEPOL za to, že kvalita jejích produktů měřená mírou spokojenosti zákazníků byla i v roce 2024 vysoká, jelikož celkem 97 % účastníků uvedlo, že byli s aktivitami velmi spokojeni nebo spokojeni;

48. bere na vědomí, že dne 30. května 2024 se agentura stala terčem rozsáhlého kybernetického útoku, v jehož důsledku byla zcela vyřazena z provozu infrastruktura IKT v jejích budovách a e-learningová platforma LEEd; vítá koordinovaný přístup, který agentura přijala v úzké spolupráci s centrem CERT-EU a Komisí, pokud jde o budování nové a bezpečné infrastruktury IT; konstatuje, že agentura CEPOL obdržela další 1 153 938 EUR na pokrytí dodatečných nákladů v oblasti IT (1 064 000 EUR) a zvýšení platů (89 938 EUR);

49. konstatuje, že agentura dosáhla v důsledku kybernetického útoku výrazně horších výsledků, pokud jde o vyškolené úředníky donucovacích orgánů z členských států EU; bere na vědomí, že navzdory kybernetickému útoku agentura realizovala 350 aktivit, kterých se v roce 2024 zúčastnilo přibližně 21 600 účastníků, přičemž v roce 2023 to bylo 490 aktivit (– 29 %) a 46 431 účastníků (– 54 %);

50. konstatuje, že ačkoli centrum CERT-EU vyšetřování kybernetického útoku již dokončilo, trestní vyšetřování zahájené maďarskými donucovacími orgány za podpory Europolu stále probíhá; zdůrazňuje, že Evropský parlament očekává informace o výsledcích vyšetřování;

51. vítá, že agentura CEPOL v rámci své Akademie pro boj proti kyberkriminalitě i nadále zajišťovala portfolio vzdělávání a výcviku v oblasti kybernetické kriminality; vítá skutečnost, že specializované vzdělávání a výcvik zlepšily znalosti o kyberkriminalitě a kybernetické kapacity v Evropě v oblasti boje proti pohlavnímu vykořisťování dětí, podvodů na internetu a kybernetických útoků;

52. s politováním konstatuje, že v roce 2024 (kdy bylo zorganizováno 10 školení s 427 účastníky) došlo ve srovnání s rokem 2023 (19 školení s 2 063 účastníky) k omezení školicí činnosti v oblasti základních práv; zdůrazňuje, že základním cílem agentury CEPOL je podporovat, vypracovávat, zajišťovat a koordinovat vzdělávání a výcvik pracovníků donucovacích orgánů a klást přitom důraz na ochranu lidských práv a základních svobod v souvislosti s prosazováním práva;

Část VII – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro drogy na rozpočtový rok 2024

53. konstatuje, že dne 2. července 2024 nová Evropská agentura pro drogy (EUDA) oficiálně nahradila Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost; připomíná, že cílem nařízení o EUDA je zabývat se drogovou problematikou na základě vědecky podloženého komplexního přístupu;

54. konstatuje, že agentura EUDA v roce 2024 využila ke splnění svých nových úkolů

zvýšení ročního rozpočtu o více než 80 % a obsadila 28 nových pracovních míst; vyzývá agenturu EUDA, aby zajistila plné provedení svého nového mandátu;

55. konstatuje, že provozní rozpočet agentury EUDA na rok 2024 činil 32 723 728 EUR; s potěšením konstatuje, že v roce 2024 dosáhla míra čerpání prostředků na závazky agentury EUDA 100 %; se znepokojením však konstatuje, že míra rušení prostředků na platby v roce 2024 činila 10,49 %, což odpovídá zrušení prostředků ve výši 3 401 035 EUR; uznává, že tato míra rušení je výsledkem omezení schopnosti agentury EUDA čerpat ze svého rozpočtu na rok 2024 až do zahájení nového mandátu agentury dne 2. července 2024;

56. vítá příspěvek agentury EUDA k činnosti platformy EMPACT a plnění operativních akčních plánů v rámci politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti; oceňuje vývoj evropského systému varování před drogami (EDAS), jehož cílem je vydávat varování v případě, že se na trhu objeví závažná rizika související s drogami; vítá spuštění evropské sítě forenzních a toxikologických laboratoří a evropského systému pro hodnocení rizik (ETAS);

57. vítá vytrvalé úsilí agentury EUDA o provádění systému včasného varování EU ve spolupráci s partnery v členských státech; konstatuje, že bylo nahlášeno 47 nových psychoaktivních látek a že v současnosti je celkově sledováno přibližně 1 000 psychoaktivních látek; oceňuje odborné zprávy, které agentura zveřejňuje;

58. bere na vědomí, že v roce 2024 vydala agentura EUDA 33 vědeckých a institucionálních publikací a byla autorem či spoluautorem 16 vědeckých článků a kapitol v odborných publikacích, oceňuje vědecké a na důkazech založené odborné znalosti, které agentura poskytuje;

59. vítá vydání Evropské zprávy o drogách 2024 a její zaměření na potentní syntetické látky, nové směsi drog a měnící se vzorce užívání;

60. s uspokojením konstatuje, že agentura EUDA poskytovala tvůrcům politiky v členských státech pravidelnou cennou podporu a informace týkající se drogové politiky a koordinovala přípravné vědecké analýzy týkající se poškození zdraví způsobeného drogami, léčby a postupů k omezení tohoto poškození; zdůrazňuje, že je důležité pokračovat v této zásadní práci s cílem řešit měnící se trendy a výzvy, a vyzývá k dalšímu posílení těchto činností prostřednictvím podpory užší spolupráce s členskými státy a zajištění řádného šíření poznatků mezi širší publikum, včetně zdravotníků a široké veřejnosti;

61. poukazuje na to, že agentura EUDA proškolila více než 11 700 odborníků činných v oblasti návykových látek, mj. zdravotnické pracovníky, pracovníky donucovacích orgánů a tvůrce politiky v Unii i mimo ni, a že se osmi webinářů, které agentura zorganizovala, zúčastnilo přibližně 1 400 odborných pracovníků; vítá spolupráci s dalšími agenturami EU;

Část VIII – Udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva na rozpočtový rok 2024

62. zdůrazňuje, že v roce 2024 Europol podpořil 3 324 operací, 65 operativních

pracovních skupin a 432 akčních dnů; zdůrazňuje, že agentura plní úlohu centra EU pro informace o trestné činnosti, neboť aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací (SIENA) byla využita k výměně více než 2 milionů zpráv a agentura v roce 2024 přijala prostřednictvím této sítě 114 459 provozních příspěvků;

63. dále konstatuje, že Europol poskytl 366 operačních analytických zpráv a 29 zpráv o strategické analýze; vítá, že zúčastněné strany vyjádřily s analytickými produkty Europolu vysokou míru spokojenosti;

64. vyzývá Europol, aby provedl zbývající doporučení vydaná evropským inspektorem ochrany údajů (EIOÚ), zejména v souvislosti s jeho stanovisky v oblasti dohledu; konstatuje, že v rámci inspekce EIOÚ provedené v říjnu 2023 byla zjištěna řada nedostatků; dále vyzývá Europol, aby urychleně provedl zbývajících 23 vydaných doporučení, a zajistil nebo zlepšil tak dodržování právního rámce pro ochranu údajů ze své strany; konstatuje, že přibližně 75 % doporučení, která se týkají zejména zpracování údajů jmenné evidence cestujících a VIS, je v mezidobí Europolem považováno za provedená;

65. v návaznosti na napomenutí vydané agentuře Frontex v roce 2024, které se týká výměny údajů o migrantech a aktivistech mezi Europolem a agenturou Frontex, aniž by bylo provedeno jakékoli posouzení nezbytnosti takového sdílení informací, vyzývá Europol i agenturu Frontex, aby úzce spolupracovaly s evropským inspektorem ochrany údajů a zajistily, aby veškeré výměny osobních údajů osob podezřelých z přeshraniční trestné činnosti byly v souladu s platnými pravidly pro ochranu údajů a příslušnými mandáty agentur, a zároveň jim umožnily řádně provádět vyšetřování; bere v této souvislosti na vědomí novou informaci, kterou poskytl Europol a která zdůrazňuje, že od roku 2020 do konce roku 2024 zpracoval Europol z příspěvků obdržených agenturou Frontex v průměru 260 podezřelých ročně;

66. vyjadřuje znepokojení nad bezpečnostním incidentem, k němuž došlo v Europolu a při němž se ztratily administrativní personální soubory několika zaměstnanců a vedení Europolu; vyzývá agenturu, aby zavedla vhodná opatření, která zajistí, aby se takové incidenty již neopakovaly; bere na vědomí, že na základě informací, které Europol poskytl výboru LIBE dne 9. dubna 2024, bylo zjištěno, že za incident není odpovědná žádná třetí strana mimo Europol, přičemž byla přijata další opatření k vyvození odpovědnosti za incident a byly zpřísněny postupy a mezitím bylo digitalizováno 98 % všech personálních souborů;

67. oceňuje zprávu Europolu nazvanou „Dekódování nejnebezpečnějších zločineckých sítí v EU“, což je nový stěžejní produkt, v němž je popsáno, jak jsou organizovány nejnebezpečnější zločinecké sítě, do jaké trestné činnosti se zapojují a jak a kde působí; vítá nedávné zřízení operativní pracovní skupiny Europolu GRIMM, jejímž cílem je bojovat proti náboru mladých lidí do organizované trestné činnosti a řešit vznikající fenomén „násilí jako služby“; vybízí Europol a členské státy, aby pokračovaly ve vytváření těchto specializovaných operativních pracovních skupin s cílem řešit vyvíjející se trendy v oblasti trestné činnosti prostřednictvím posílené přeshraniční spolupráce, sdílení zpravodajských informací a preventivních opatření;

68. vítá výsledky uvedené ve společné výroční zprávě Europolu a Eurojustu za rok 2024,

která podrobně popisuje úspěšnou spolupráci agentur v oblasti organizované trestné činnosti, převaděčství migrantů, finanční a hospodářské trestné činnosti, kyberkriminality a terorismu a nejzávažnějších mezinárodních zločinů; domnívá se, že všechny příslušné agentury EU – včetně Europolu, Eurojustu, CEPOL, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce a dalších – by měly vypracovávat pravidelnou společnou výroční zprávu, v níž nastíní své koordinované činnosti, sdílené operace a úspěchy napříč agenturami, s cílem posílit transparentnost, koherentnost a vzájemné učení napříč unijní strukturou v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí; s uspokojením konstatuje, že Europol a Eurojust pokračovaly v další spolupráci a ve větší součinnosti, mimo jiné tak, že uspořádaly společné zasedání kolegia Eurojustu a správní rady Europolu na téma „Úvahy o spolupráci“, které se konalo dne 9. října 2024 v ústředí Eurojustu;

69. bere na vědomí zprávu agentury nazvanou „Umělá inteligence a policejní práce – přínosy a výzvy umělé inteligence pro vymáhání práva“ (AI and policing – The benefits and challenges of artificial intelligence for law enforcement), která byla zveřejněna v září 2024; vítá její poznatky o současných a budoucích schopnostech umělé inteligence, které naznačují cestu směrem k efektivnějšímu, pohotovějšímu a účinnějšímu modelu prosazování práva a zároveň upozorňují na obavy ohledně zkreslování dat, spravedlnosti a potenciálních rizik týkajících se soukromí, odpovědnosti a ochrany lidských práv a diskriminace; vyzývá Europol, aby plně dodržoval ustanovení aktu o umělé inteligenci týkající se prosazování práva; vyzývá Europol, aby zajistil úplné provádění pokynů EIOÚ v tomto ohledu, mimo jiné tím, že zajistí zavedení přísných politik dohledu a jejich prosazování pro procesy založené na umělé inteligenci, aby bylo zaručeno, že všechny výsledky vytvořené umělou inteligencí budou před použitím nebo předáním členským státům nebo spolupracujícím partnerům podrobeny lidské kontrole;

70. bere na vědomí závěry šetření veřejné ochránkyně práv EU týkajícího se přesunu dvou bývalých zaměstnanců na pozice související s bojem proti pohlavnímu zneužívání dětí online; připomíná, že veřejná ochránkyně práv zjistila, že způsob, jakým Europol přesun jednoho zaměstnance řešil, představuje nesprávný úřední postup.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodajka v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že do svého stanoviska zahrnula podněty k záležitostem týkajícím se předmětu spisu, které při vypracovávání stanoviska až do okamžiku jeho přijetí ve výboru obdržela od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví:

1. Zástupci zájmových skupin spadající do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti
Transparency International EU / EU transparency register: 501222919-71
2. Představitelé orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví
Žádný

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

Pokud jsou na seznamu uvedena jména, funkce, případně jména i funkce fyzických osob, Zpravodajka: prohlašuje, že příslušné fyzické osoby byly seznámeny s prohlášením Evropského parlamentu o ochraně osobních údajů č. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), které stanoví podmínky platné pro zpracování jejich osobních údajů a práva související s tímto zpracováním.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj)

INFORMACE O PŘIJETÍ VÝBOREM POSKYTUJÍCÍM STANOVISKO

Datum přijetí	3.12.2025
Výsledek konečného hlasování	+: 48 –: 14 0: 9
Členové přítomní při konečném hlasování	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Poslanci uvedení v čl. 216 odst. 7 jednacího řádu přítomní při konečném hlasování	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POSKYTUJÍCÍM STANOVISKO

48	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Tom Vandendriessche
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

14	-
ECR	Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Alexandre Varaut

9	0
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini
PfE	Jaroslav Bžoch
The Left	Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se