Europaparlamentet
2024-2029

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2025/2156(DEC)

7.4.2026

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byråer för budgetåret 2024
(2025/2156(DEC))

Föredragande av yttrande: Evin Incir

PA_NonLegDec

YTTRANDE

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt förslag till resolution:

1. Europaparlamentet uppmanar alla RIF-byråer att stärka de interna effektivitetsrevisionerna och undvika dubblering av administrativa strukturer. Parlamentet insisterar på att varje budget- eller personalökning måste åtföljas av mätbara prestationsindikatorer.

(Observera att tillägget kommer före del I)

Del I – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) för budgetåret 2024

2. Europaparlamentet konstaterar att den operativa verksamheten för Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) fortsatte att öka under 2024, då byrån behandlade 12 972 ärenden, organiserade över 640 samordningsmöten samt inrättade 32 samordningscentraler och 361 gemensamma utredningsgrupper, vilket motsvarar en årlig ökning med 25 %, samt underlättade verkställandet av 452 europeiska arresteringsorder och användningen av 2 668 europeiska utredningsorder.

3. Europaparlamentet berömmer Eurojust för de effektivitetsvinster som uppnåtts genom att 99,94 % av budgeten och 98,35 % av tjänsteförteckningen genomförts. Parlamentet noterar att dessa resultat har uppnåtts trots betydande budgetrestriktioner till följd av ökad operativ arbetsbörda och hög inflation.

4. Europaparlamentet välkomnar Eurojusts stöd till insatser med anknytning till anfallskriget mot Ukraina, de gemensamma utredningsgrupper som utreder misstänkta centrala internationella brott, införandet av databasen över bevis för de allvarligaste internationella brotten (Ciced) samt utvecklingen av Internationella centrumet för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina, som är förlagt till Eurojust. Parlamentet understryker att det är nödvändigt att avsätta tillräckliga resurser och tillräckligt med personal för dessa insatser och deras vidareutveckling.

5. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av det europeiska rättsliga nätverket mot organiserad brottslighet i september 2024, som är förlagt till Eurojust och fungerar som en unik kontaktpunkt för kunskapsutbyte mellan rättsliga myndigheter som deltar i utredning och lagföring av organiserad brottslighet. Parlamentet pekar på behovet av att fastställa en sammanhållen utvecklingsstrategi för det europeiska rättsliga nätverket mot organiserad brottslighet i syfte att öka dess relevans för yrkesverksamma.

6. Europaparlamentet välkomnar att Eurojust har ingått samarbetsarrangemang med tredjeländer och antagit en strategi för samarbete med internationella partner för perioden 2024–2027. Parlamentet anser att Eurojusts internationella samarbete bör stärkas genom vidareutveckling av samarbetsarrangemang samt genom ingående av partnerskaps- och samarbetsavtal.

7. Europaparlamentet välkomnar det nära samarbetet mellan Eurojust och Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) samt inrättandet av en myndighetsövergripande arbetsgrupp för att ytterligare undersöka samarbetsmöjligheter. Parlamentet understryker att den kommande översynen av den rättsliga ramen för Eurojust, Europol och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) utgör en unik möjlighet att ytterligare stärka synergierna mellan dessa organ, särskilt när det gäller operativt samarbete och utbyte av uppgifter och information, samtidigt som komplementaritet säkerställs och överlappande rättsliga ansvarsområden undviks.

8. Europaparlamentet uppmanar Europol att utse en särskild kontaktpunkt för Eurojust med ansvar för att underlätta informationsutbyte, säkerställa samverkan i gemensamma ärenden och förbättra samordningen mellan Eurojusts gemensamma utredningsgrupper och Europols operativa arbetsgrupper.

9. Europaparlamentet efterlyser dessutom riktad interoperabilitet mellan Eurojust och Europol för att säkerställa proportionalitet, rättssäkerhet och konfidentialitet, i syfte att förbättra den tidiga upptäckten av kopplingar mellan rättsliga utredningar och brottsutredningar.

10. Europaparlamentet konstaterar med stor oro att genomförandet av det nya ärendehanteringssystemet har försenats avsevärt. Parlamentet understryker att dessa förseningar kan få konsekvenser för bevisningens tillåtlighet i ärenden som handläggs av Eurojust, inbegripet sådana där uppgifter lagras i Ciced. Parlamentet uppmanar Europeiska kommissionen och Eurojust att gemensamt fastställa en transparent tidsplan och riskhanteringsplan för ärendehanteringssystemet, för att säkerställa operativ kontinuitet och dataintegritet i alla pågående utredningar. Parlamentet uppmanar Europeiska kommissionen att genomföra systematiska konsekvensbedömningar och uppskattningar av arbetsinsats vid utveckling av komplexa it-system, särskilt när tidsfrister för deras inrättande och driftsättning fastställs i lagstiftningsförslag.

Del II – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2024

11. Europaparlamentet välkomnar att Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) har kunnat uppnå sina mål och genomföra de planerade insatserna i det årliga arbetsprogrammet, trots den ständiga bristen på personal och ekonomiska resurser, särskilt mot bakgrund av att FRA:s mandat har utvidgats avsevärt. Parlamentet noterar och ger på nytt uttryck för sin oro över att FRA:s ekonomiska och mänskliga resurser fortfarande är begränsade. Parlamentet anser att ytterligare resurser bör tilldelas FRA, både i form av budgetmedel och personal, och konstaterar att byrån tog fram 102 publikationer (jämfört med det uppsatta målet på 50), deltog i 223 externa möten och evenemang där byrån hade en presentation, ett anförande eller ett formellt inlägg (jämfört med målet på 120), levererade 520 skriftliga eller muntliga bidrag (jämfört med målet på 120) samt tog fram 3 617 kommunikationsmaterial (jämfört med målet på 1 000). Parlamentet noterar med tillfredsställelse att FRA har ett mycket högt budgetutfall (över 99 %). Parlamentet anser att det är en viktig indikator på sund ekonomisk förvaltning och respekt för budgetprinciperna. Parlamentet välkomnar samarbetet med andra EU-byråer, internationella och nationella människorättsorgan och det civila samhället för att säkerställa att de

grundläggande rättigheterna efterlevs. Parlamentet understryker att bristen på resurser kan påverka kvaliteten på det arbete som byrån utför, vilket har varit av stor betydelse för att säkerställa att EU:s politik och lagstiftning beaktar de grundläggande rättigheterna.

12. Europaparlamentet understryker FRA:s roll som en nyckelaktör när det gäller de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen, i enlighet med stadgan om de grundläggande rättigheterna, som utgör primärrätt i EU. Parlamentet berömmer också byråns insatser för att säkerställa att befintlig EU-lagstiftning och politik respekterar, skyddar och främjar de grundläggande rättigheterna, inklusive dess bidrag till insatser för jämlikhet och icke-diskriminering, såsom bekämpning av sexism, rasism, antisemitism och islamofobi, stöd till insamling av uppgifter om jämlikhet, bistånd vid genomförandet av de nationella strategiska ramarna för romer samt underlag till kommissionens rapporter om EU:s handlingsplan mot rasism 2020–2025 och tillhörande nationella handlingsplaner, jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025 och den första lägesrapporten om EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv. Parlamentet erkänner FRA:s viktiga roll i utarbetandet av kommissionens årliga rapport om rättsstatsprincipen. Parlamentet understryker FRA:s viktiga roll i att främja skyddet av det civila samhället och att värna utsatta människorättsförsvarare, och för det forsknings- och kapacitetsuppbyggande stöd som rör Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och internationella människorättsnormer, samt den årliga rapporten om grundläggande rättigheter. Parlamentet anser dock att utvidgningen av FRA:s mandat måste stå i proportion till dess huvuduppgift.

13. Europaparlamentet välkomnar FRA:s första projekt för att tillämpa strategisk framsyn på området för grundläggande rättigheter, i syfte att förutse framtida utmaningar för grundläggande rättigheter och göra det möjligt för byrån att bättre stödja EU:s politikutformning och medlemsstaternas arbete med att hantera nya problem.

14. Europaparlamentet noterar FRA:s vägledning och engagemang inom området asyl och migration, gränser och interoperabilitet och byråns viktiga fokus på grundläggande rättigheter, medlemsstaternas internationella åtaganden och EU:s människorättslagstiftning inom detta område, inbegripet dess arbete när det gäller migrationspolitiken, där byrån strävar efter att de ska utformas och genomföras med fullständig respekt för de grundläggande rättigheterna, samt de utbildningar som anordnats för nationella myndigheter, inbegripet med inriktning på skydd av grundläggande rättigheter inom asyl- och migrationsområdet.

15. Europaparlamentet välkomnar FRA:s bidrag till förordningen om artificiell intelligens, den expertis som har tillhandahållits i samband med genomförandet av förordningen om digitala tjänster samt den rapport som byrån offentliggjort om svårigheterna med att genomföra den allmänna dataskyddsförordningen, vilken har legat till grund för kommissionens utvärdering av förordningen. Parlamentet noterar med tillfredsställelse FRA:s arbete med skadligt innehåll på nätet och modereringsmetoder, samt för att förbättra datainsamling om hatpropaganda på nätet och om it-brottslighet och grundläggande rättigheter.

Del III – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens asylbyrå för budgetåret 2024

16. Europaparlamentet noterar att parlamentet den 7 maj 2025 beslutade att skjuta upp sitt beslut att bevilja verkställande direktören för Europeiska unionens asylbyrå ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget för budgetåret 2023 på grund av en nära förestående Olaf-utredning som påstods avse frågor i samband med byråns ekonomiska förvaltning. Parlamentet noterar att parlamentet den 22 oktober 2025 beviljade EUAA ansvarsfrihet och gav byrån flera rekommendationer. Parlamentet upprepar vikten av ett fullständigt genomförande av alla rekommendationer som parlamentet utfärdat med avseende på ansvarsfrihetsförfarandet för 2024.

17. Europaparlamentet noterar att det under 2024 lämnades in över en miljon ansökningar om internationellt skydd (–11 % jämfört med 2023), och att EU+-länderna fattade 746 000 beslut om beviljande av tillfälligt skydd. Parlamentet framhäver det fortsatta operativa och tekniska stöd som Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) har gett medlemsstaterna i detta sammanhang, särskilt genom operativa planer i 13 medlemsstater[11], vilket har stärkt deras nationella kapacitet att hantera asylansökningar och tillhandahålla mottagande. Parlamentet noterar vidare med tillfredsställelse att EUAA:s insatser utvecklas i enlighet med behoven på plats. Parlamentet välkomnar att EUAA:s stödanläggning för vidarebosättning i Turkiet i allt högre grad utnyttjas av medlemsstaterna, vilket möjliggjorde stöd till 34 vidarebosättningsuppdrag och bistånd till 4 100 personer i detta sammanhang.

18. Europaparlamentet uppskattar att EUAA genomförde 1 200 utbildningstillfällen med 18 000 deltagare, vilket motsvarar en ökning med 28 % jämfört med 2023. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att EUAA, efter ett långvarigt och engagerat förberedelsearbete, officiellt har erkänts som utbildningsanordnare inom eftergymnasial och högre utbildning i samarbete med Maltas myndigheter. Parlamentet är övertygad om att detta utgör en milstolpe i arbetet med att omvandla utbildningsprogrammet till ett unikt verktyg för att främja en gemensam strategi för asyl- och migrationshantering inom EU. Parlamentet välkomnar antagandet av det fleråriga övervakningsprogrammet, som fastställer ordningen för den första övervakningscykeln av den operativa och tekniska tillämpningen av det gemensamma europeiska asylsystemet under perioden 2026–2030. Parlamentet välkomnar även att en gemensam metod för dessa övervakningsinsatser har fastställts.

19. Europaparlamentet erkänner EUAA:s betydande insatser inom området för information som avser ursprungsländer och vägledning, liksom inom situationsmedvetenhet och tillhörande datainsamling.

20. Europaparlamentet välkomnar EUAA:s arbete med att i god tid uppdatera allt sitt stödmaterial med anledning av den nya lagstiftningen och antagandet av migrations- och asylpakten, och uttrycker stark uppskattning för det bidrag och stöd som EUAA lämnat inför ikraftträdandet av pakten, bland annat genom elva paktrelaterade produkter som har varit avgörande för att vägleda medlemsstaterna och yrkesverksamma i deras arbete. Parlamentet begär dock att dessa handlingar ska tillhandahållas parlamentet på ett icke-konfidentiellt sätt, både av transparens- och effektivitetsskäl.

21. Europaparlamentet noterar att EUAA:s budget för 2024 uppgick till 172 miljoner EUR och att antalet tjänster var 592, jämfört med 529 år 2023. Parlamentet anser att tillräckliga resurser i form av budget och personal bör tilldelas EUAA, med hänsyn till den betydande ökningen av uppgifter som anförtrotts byrån i samband med genomförandet av migrations- och asylpakten. Parlamentet beklagar att antalet tillsatta tjänster under 2024 endast uppgick till 508. Parlamentet berömmer EUAA:s personal för deras engagemang och arbetsinsatser, trots att ett betydande antal tjänster varit vakanta och arbetsbelastningen för de anställda därmed hög. Parlamentet betonar vikten av att främja en god arbetsmiljö med öppna kommunikationskanaler och meritbaserad ersättning. Parlamentet uppmanar EUAA att påskynda rekryteringsförfaranden för att tillsätta alla lediga tjänster.

22. Europaparlamentet noterar de framsteg som gjorts av EUAA och att byrån genomförde 99 % av åtagandebemyndigandena och 95 % av betalningsbemyndigandena, och uppmuntrar byrån att vidareutveckla och höja kvaliteten på de interna kontrollmekanismerna. Parlamentet uppmanar EUAA att regelbundet rapportera till Europaparlamentet om genomförandet av de skriftliga rekommendationer som styrelsen utfärdade 2025 samt om de korrigerande åtgärder som verkställande direktören aviserade i sitt dokument ”Vision Statement on leadership implementing the changes in EUAA”. Parlamentet upprepar vikten av att styrelsen engagerar sig proaktivt för att styra inriktningen för EUAA:s verksamhet, och påminner om vikten av att säkerställa att effektiva och transparenta förfaranden och strukturer inrättas för kommunikation med styrelsen så att en effektiv tillsyn kan utövas i rätt tid. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja och bistå styrelseledamöterna i utförandet av deras tillsynsroll.

23. Europaparlamentet uppmanar EUAA att inrätta en oberoende intern etikfunktion. Parlamentet uppmuntrar EUAA att beslutsamt ta itu med de brister i personalförvaltningen som avslöjades i Olafs rapport, som diskuterades i budgetkontrollutskottet den 15 juli 2025, i syfte att upprätthålla integriteten och förtroendet inom organisationen.

24. Europaparlamentet påminner om vikten av att stärka den parlamentariska tillsynen i syfte att öka EUAA:s ansvarsskyldighet och upprepar sin uppmaning till byrån att dela protokollen från styrelsens överläggningar, mot bakgrund av Europaparlamentets delaktighet i de frågor som regleras i EUAA-förordningen. Parlamentet uppmanar styrelsen att systematiskt bjuda in en expert från Europaparlamentet till dess sammanträden.

25. Europaparlamentet välkomnar antagandet av EUAA:s första strategi för grundläggande rättigheter och de kommande handlingsplanerna. Parlamentet välkomnar inrättandet av en klagomålsmekanism och den särskilda webbsidan för att underlätta tillgången till mekanismen. Parlamentet uppskattar de 24 iakttagelser som gjordes av ombudet för grundläggande rättigheter efter en analys av operativa planer, utvärderingar av genomförandet av operativa planer och fältbesök i samband med EUAA:s insatser. Parlamentet välkomnar den första årsrapporten från kontoret för ombudet för grundläggande rättigheter, som ger en översikt över verksamheten under 2024.

Del IV – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa för budgetåret 2024

26. Europaparlamentet välkomnar de operativa resultat som Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) uppnådde 2024, däribland konsolideringen av SIS-, VIS- och Eurodacinsatser, sammankopplingen av Frontex med SIS, vilket möjliggör fullständig tillgång till VIS för Bulgarien och Rumänien, och det formella övertagandet av det operativa ansvaret för e-CODEX-systemet. Parlamentet noterar även byråns förberedelser inför det nya Eurodac-systemet, som ska levereras senast i juni 2026 med centrala funktioner, samt inledningen av utvecklingen av samarbetsplattformen för gemensamma utredningsgrupper. Parlamentet påminner om att det tillämpliga regelverket om uppgiftsskydd måste följas fullt ut.

27. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att eu-Lisa under 2024 genomförde 100 % av sina åtagandebemyndiganden, motsvarande 307,39 miljoner EUR, och fullt ut genomförde sina betalningsbemyndiganden på 260,11 miljoner EUR, inklusive överföringar. Parlamentet välkomnar den betydande minskningen av överföringar från 2024 till 2025 med cirka 50 % jämfört med föregående år, vilket visar att parlamentets tidigare uttryckta farhågor beaktats, men beklagar att andelen förfallna betalningsbemyndiganden fortfarande var hög och uppgick till 14,5 %.

28. Europaparlamentet understryker det brådskande behovet av att tillhandahålla interoperabilitetsstrukturen, med beaktande av lärdomarna från den gemensamma provkörningsövningen, och betonar att ett snabbt och tillförlitligt informationsutbyte är avgörande för unionens område med frihet, säkerhet och rättvisa.

29. Europaparlamentet beklagar att in- och utresesystemet (EES) inte kunde tas i drift i november 2024, men välkomnar de åtgärder som eu-Lisa har vidtagit för att påskynda framstegen och säkerställa ett successivt ikraftträdande av systemet från och med den 12 oktober 2025.

30. Europaparlamentet välkomnar eu-Lisas ökade fokus på cybersäkerhet, inbegripet övervakning dygnet runt, incidenthantering och övningar i samarbete med nätverket för byråerna inom området rättsliga och inrikes frågor. Parlamentet understryker vikten av att de nya unionsbestämmelserna om cybersäkerhet och informationssäkerhet genomförs utan dröjsmål.

31. Europaparlamentet noterar eu-Lisas insatser 2024 för att effektivt utnyttja sina ekonomiska resurser och personalresurser. Parlamentet noterar vikten av att ytterligare förbättra tillsättningsgraden och behovet av att minska beroendet av externa uppdragstagare genom att stärka den interna kapaciteten. Parlamentet välkomnar handlingsplanen för strategisk förvaltning för att förbättra systemleveransen, bygga upp intern utvecklingskapacitet, förbättra talanghanteringen och stärka förbindelserna med berörda parter. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa att eu-Lisa får tillräckliga resurser för sitt utökade mandat.

32. Europaparlamentet understryker vikten av eu-Lisas program för kapacitetsökning för att säkerställa tillräcklig tillgång till datacentraler för både nya och befintliga it-system

och välkomnar de pågående åtgärderna för att stärka en tillförlitlig budgetplanering och budgetövervakning. Parlamentet betonar vikten av att färdigställa strategin för resursanskaffning och öka den interna kapaciteten i syfte att minska beroendet av externa entreprenörer. Parlamentet efterlyser under tiden ökad tillsyn över uppdragstagare, även med tanke på känsligheten hos de uppgifter som byrån hanterar.

Del V – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån för budgetåret 2024

33. Europaparlamentet påminner om att byråns budget ökade från 118 miljoner EUR 2011 till 922 miljoner EUR 2024 till följd av det reviderade mandatet och i linje med de budgetbeslut som antogs under denna period. Parlamentet noterar att de ökade befogenheterna och budgeten måste åtföljas av ansvarsskyldighet och transparens, samtidigt som man säkerställer byråns fulla operativa kapacitet att effektivt fullgöra sitt mandat, inbegripet respekten för de grundläggande rättigheterna.

34. Europaparlamentet erkänner att Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) under 2024 vidtog viktiga åtgärder för att anpassa sin strategiska inriktning och operativa kapacitet till migrations- och asylpakten genom att genomföra en intern handlingsplan för att stödja medlemsstaterna vid genomförandet av pakten, genom att bidra till EU:s beredskaps- och krisplan för migration, samt genom att anta Frontex internationella samarbetsstrategi 2024–2026.

35. Europaparlamentet välkomnar att Frontex under 2024 införde en ny beslutsstruktur, vilket möjliggjorde decentraliserat beslutsfattande och snabbare reaktion på framväxande operativa behov på lokal nivå. Parlamentet erkänner att den nya organisationen och verksamhetsmodellen kan säkerställa en mer flexibel, anpassningsbar och kostnadseffektiv verksamhetsstyrning jämfört med det tidigare systemet. Parlamentet uppmanar byrån att utvärdera det nya upplägget genom att fastställa kvantitativa och kvalitativa mål och rapportera framstegen. Parlamentet välkomnar dessutom antagandet av den strategiska riskanalysen för 2024.

36. Europaparlamentet välkomnar dessutom att Frontex även har fördjupat sitt partnerskap med EUAM Ukraina, vilket har stärkt den integrerade gränsförvaltningen och säkerheten vid EU:s gräns mot Ukraina under den pågående konflikten.

37. Europaparlamentet uppmärksammar Frontex nyckelroll när det gäller att skydda unionens yttre gränser. Parlamentet erkänner byråns roll i sök- och räddningsinsatser, med maritima och luftburna resurser som har satts in i gemensamma insatser som har hanterat 1 599 incidenter och bistått 65 919 migranter. Parlamentet upprepar sitt krav på inrättandet av ett övergripande EU-uppdrag för sök- och räddningsinsatser som ska genomföras av medlemsstaternas behöriga myndigheter och Frontex och som avsevärt skulle kunna minska dödsfallen till havs.

38. Europaparlamentet välkomnar Frontex proaktiva uppföljning av klagomål som rör de grundläggande rättigheterna. Parlamentet understryker vikten av ett nära samarbete med de nationella myndigheterna för att säkerställa en lämplig uppföljning av påstådda kränkningar av de grundläggande rättigheterna i enlighet med nationella mekanismer. Parlamentet rekommenderar dock att klagomålsmekanismen förbättras för att stärka dess effektivitet, eftersom ett antal klagomål som rör grundläggande

rättigheter fortfarande avvisas på grund av att de inte kan tas upp till prövning. Parlamentet noterar att ”arbetsgruppen för artikel 46”, som inrättades den 27 september 2022 för att underlätta verkställande direktörens beslutsfattande, avslutade sitt arbete den 22 september 2024. Parlamentet betonar att Frontex-tjänstemän måste undvika att delta i insatser som direkt eller indirekt skulle kunna kränka de grundläggande rättigheterna. Parlamentet välkomnar Frontex förstärkta engagemang för transparens och ansvarsskyldighet. Parlamentet betonar behovet av mer utförlig information efter en insats.

39. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av panelen för efterlevnad av de grundläggande rättigheterna, som bekräftar att efterlevnaden av de grundläggande rättigheterna i all Frontexverksamhet är ett ansvar som delas av hela byrån, och erkänner de framsteg som gjorts i genomförandet av handlingsplanen för grundläggande rättigheter.

40. Europaparlamentet erkänner de framsteg som gjorts i genomförandet av handlingsplanen för grundläggande rättigheter och uppmuntrar Frontex att fortsätta med proaktiva insatser för att involvera nationella myndigheter i genomförandet och den regelbundna utvärderingen, med tanke på dess relevans för alla delar av den europeiska gräns- och kustbevakningen.

41. Europaparlamentet noterar att tillsättningsgraden på 85,3 % (2 773 tillsatta tjänster) låg under det uppsatta målet på 93 % och uppmanar Frontex att fortsätta sina rekryteringsinsatser för att så snart som möjligt minska vakanserna. Parlamentet uppmanar bestämt byrån att fortsätta sina insatser för att uppnå geografisk och könsmässig balans.

42. Europaparlamentet välkomnar att upphandlingsförfarandet för införandet av systemet för falska och äkta handlingar online (FADO) har slutförts, att en leverantör har valts ut, avtalet undertecknats och genomförandefasen inletts. Parlamentet beklagar dock förseningen av genomförandet av FADO, eftersom FADO-förordningen trädde i kraft redan i april 2020, och uppmanar Frontex att fullt ut genomföra FADO.

43. Europaparlamentet noterar Frontex ökade roll i tredjeländer, särskilt genom ingående och uppgradering av flera statusavtal och samarbetsavtal samt ökat politiskt engagemang. Parlamentet understryker behovet av att noggrant överväga skyldigheter avseende proportionalitet och grundläggande rättigheter i verksamhet som involverar länder utanför EU, mot bakgrund av de olika operativa miljöerna.

44. Europaparlamentet noterar att genomförandet av tre finansiella rekommendationer från Olaf-rapporten och rekommendationerna från Europeiska ombudsmannen pågår, med maj 2025 som tidsfrist för genomförandet. Parlamentet uppmanar med kraft Frontex att utan dröjsmål säkerställa ett fullt genomförande av alla rekommendationer från europeiska revisions- och granskningsorgan, särskilt Olaf och de från Europaparlamentets arbetsgrupp för granskning av Frontex, Europeiska ombudsmannen, revisionsrätten och Frontex arbetsgrupp för grundläggande rättigheter och rättsliga operativa aspekter av insatser (FRaLO-arbetsgruppen). Parlamentet noterar med tillfredsställelse att det sedan december 2023 inte finns några oavslutade ärenden som rörde FSWG-arbetsgruppens rekommendationer, 39 rekommendationer har

genomförts och 3 avslutats på grund av att de inte var genomförbara. I oktober 2024 pågick dessutom inga åtgärder i samband med Olafs rapport, eftersom 100 % av åtgärderna hade genomförts. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att Olafs och Eppos slutsatser om Frontex följs upp med tydliga tidsfrister för genomförandet och, vid behov, med disciplinära åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att i sitt förslag till ny förordning återspegla de lagstiftningsmässiga och styrningsrelaterade rekommendationerna i alla ovannämnda rapporter.

45. Europaparlamentet noterar att ombudet för grundläggande rättigheter (FRO) under 2024 tillbringade cirka 1 850 dagar på fältet, vilket är en ökning med över 10 % jämfört med föregående år, och övervakade Frontex verksamhet i 24 länder. Parlamentet noterar de förbättringar som har iakttagits när det gäller ombudet för grundläggande rättigheters tillgång till operativa områden, verksamheter och dokument. Parlamentet understryker dock att ombudet för grundläggande rättigheter fortsatt har rapporterat om begränsningar i tillgången till operativa områden eller verksamheter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och tredjeländerna att ge ombudet för grundläggande rättigheter fullständig tillgång till operativa områden och verksamheter. Parlamentet uppmanar med kraft Frontex att omedelbart säkerställa ett sådant fullständigt tillträde, som ett villkor för deltagande i gemensamma insatser.

Del VI – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning för budgetåret 2024

46. Europaparlamentet noterar att driftsbudgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) för 2024 uppgick till 12 589 437 EUR, vilket motsvarar en ökning med 12,3 % jämfört med den slutliga budgeten för 2023. Parlamentet välkomnar att Cepols genomförandegrad för åtagandebemyndigandena under 2024 var 100 %, vilket är det tredje året i rad som ett fullständigt genomförande har uppnåtts.

47. Europaparlamentet konstaterar att Cepol tillhandahåller en heltäckande utbildningsportfölj på alla områden inom Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact). Parlamentet noterar att Empact-relaterade ämnen och it-brottslighet var de populäraste ämnena 2024, och att nästan 64 % av det totala antalet deltagare deltog i kurser inom dessa områden. Parlamentet lovordar Cepol för att kvaliteten på byråns produkter, mätt i kundnöjdhet, förblev hög under 2024, och att totalt 97 % av deltagarna uppgav att de var mycket nöjda eller nöjda med verksamheten.

48. Europaparlamentet konstaterar att byrån den 30 maj 2024 utsattes för en massiv cyberattack, vilket helt och hållet hade äventyrat dess IKT-infrastruktur på plats och plattformen för e-lärande LEEd. Parlamentet välkomnar byråns samordnade strategi i nära samarbete med CERT-EU och kommissionen när det gäller att bygga upp en ny och säker it-infrastruktur. Parlamentet noterar att Cepol fick ytterligare 1 153 938 EUR i finansiering för att täcka extrakostnaderna på it-området (1 064 000 EUR) och löneförstärkningen (89 938 EUR).

49. Europaparlamentet erkänner att cyberattacken ledde till en betydande minskning av räckvidden för utbildade tjänstemän inom brottsbekämpning från EU:s medlemsstater.

Parlamentet erkänner att byrån, trots cyberattacken, genomförde 350 verksamheter med omkring 21 600 deltagare under 2024, jämfört med 490 verksamheter (-29 %) och 46 431 deltagare (-54 %) under 2023.

50. Europaparlamentet noterar att CERT-EU har avslutat sin utredning av cyberattacken, men att den brottsutredning som inletts av de ungerska brottsbekämpande myndigheterna med stöd av Europol fortfarande pågår. Parlamentet understryker att Europaparlamentet förväntar sig att informeras om resultatet av utredningen.

51. Europaparlamentet välkomnar att Cepol fortsatte att tillhandahålla en it-utbildningsportfölj genom sin ”Cybercrime Academy”. Parlamentet välkomnar att den särskilda utbildningsverksamheten förbättrade kunskaperna om it-brottslighet och cyberkapaciteten i Europa när det gäller kampen mot sexuellt utnyttjande av barn, nätbedrägerier och cyberattacker.

52. Europaparlamentet beklagar att utbildningsverksamheten på området grundläggande rättigheter minskade under 2024 (då tio verksamheter genomfördes med 427 deltagare) jämfört med 2023 (19 verksamheter med 2 063 deltagare). Parlamentet understryker att Cepols huvudmål är att stödja, utveckla, genomföra och samordna utbildning för tjänstemän inom brottsbekämpning, samtidigt som särskild tonvikt läggs vid skyddet av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i samband med brottsbekämpning.

Del VII – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens narkotikamyndighet för budgetåret 2024

53. Europaparlamentet noterar att Europeiska unionens nya narkotikamyndighet (EUDA) den 2 juli 2024 officiellt ersatte Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk. Parlamentet påminner om att förordningen om EUDA syftar till att hantera narkotikaproblematiken på ett holistiskt och evidensbaserat sätt.

54. Europaparlamentet noterar att för att EUDA ska kunna fullgöra sina nya uppgifter under 2024 har dess årliga budget ökats med mer än 80 % och personal har rekryterats för att tillsätta 28 nya tjänster. Parlamentet uppmanar EUDA att säkerställa att det nya mandatet genomförs fullt ut.

55. Europaparlamentet noterar att EUDA:s driftsbudget för 2024 uppgick till 32 723 728 EUR. Parlamentet välkomnar att genomförandegraden för EUDA:s åtagandebemyndiganden under 2024 var 100 %. Parlamentet noterar dock med oro att andelen förfallna betalningsbemyndiganden under 2024 uppgick till 10,49 %, vilket innebar att 3 401 035 EUR förföll. Parlamentet konstaterar att denna andel förfallna anslag är ett resultat av de begränsningar som påverkade EUDA:s kapacitet att använda sin budget för 2024 fram till dess att myndighetens nya mandat inleddes den 2 juli 2024.

56. Europaparlamentet välkomnar EUDA:s bidrag till Empact och till de operativa handlingsplanerna inom ramen för EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet. Parlamentet uppskattar utvecklingen av det europeiska varningssystemet för narkotika (EDAS) för att utfärda varningar i samband med allvarliga narkotikarelaterade risker på marknaden. Parlamentet välkomnar inrättandet

av det europeiska nätverket för forensiska och toxikologiska laboratorier samt det europeiska hotbedömningssystemet (ETAS).

57. Europaparlamentet välkomnar EUDA:s oavbrutna ansträngningar för att genomföra EU:s system för tidig varning i samarbete med partner i medlemsstaterna. Parlamentet noterar att 47 nya psykoaktiva substanser anmäldes och att det totala antalet nya psykoaktiva substanser som för närvarande övervakas är cirka 1 000. Parlamentet uppskattar de tekniska rapporter som myndigheten har offentliggjort.

58. Europaparlamentet konstaterar att EUDA producerade 33 vetenskapliga och institutionella publikationer under 2024 och även författade eller var medförfattare till 16 vetenskapliga artiklar och bokkapitel, och uppskattar den vetenskapliga och evidensbaserade expertis som myndigheten tillhandahållit.

59. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av den europeiska narkotikarapporten 2024 och dess fokus på starka syntetiska substanser, nya narkotikablandningar och förändrade konsumtionsmönster.

60. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att EUDA regelbundet tillhandahöll värdefullt stöd och information om narkotikapolitik till nationella beslutsfattare och samordnade förberedande vetenskapliga granskningar av narkotikarelaterade skade-, behandlings- och skademinskningsmetoder. Parlamentet betonar betydelsen av att fortsätta detta viktiga arbete med att hantera nya trender och utmaningar och begär att detta arbete ytterligare stärks genom att främja närmare samarbete med medlemsstaterna och säkerställa en korrekt spridning av resultaten till en bredare publik, bland annat hälso- och sjukvårdspersonal och allmänheten.

61. Europaparlamentet framhåller att EUDA utbildade mer än 11 700 yrkesverksamma som arbetar på narkotikaområdet, däribland hälso- och sjukvårdspersonal, tjänstemän inom brottsbekämpning och beslutsfattare inom och utanför unionen, och att omkring 1 400 yrkesverksamma deltog i de åtta webbinarier som anordnades av EUDA. Parlamentet välkomnar samarbetet med andra EU-byråer.

Del VIII – Ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning för budgetåret 2024

62. Europaparlamentet betonar att Europol under 2024 stödde 3 324 insatser, 65 operativa arbetsgrupper och 432 insatsdagar. Parlamentet understryker byråns roll som EU:s nav för brottsinformation, eftersom Siena (nätapplikation för säkert informationsutbyte) användes för att utbyta över 2 miljoner meddelanden, medan byrån tog emot 114 459 operativa bidrag under 2024 genom nätverket.

63. Europaparlamentet noterar vidare att Europol tillhandahöll 366 operativa och 29 strategiska analysrapporter. Parlamentet välkomnar den höga grad av tillfredsställelse hos berörda parter som har uttryckts/noterats när det gäller byråns analytiska produkter.

64. Europaparlamentet uppmanar Europol att genomföra de återstående rekommendationer som Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) har utfärdat, särskilt inom ramen för dennes tillsynsyttranden. Parlamentet noterar att ett antal brister

identifierades vid datatillsynsmannens inspektion i oktober 2023. Parlamentet uppmanar vidare Europol att snabbt genomföra de återstående 23 rekommendationer som utfärdats för att säkerställa eller förbättra Europols efterlevnad av den rättsliga ramen för dataskydd. Parlamentet noterar att omkring 75 % av rekommendationerna, främst avseende behandling av VIS- och PNR-uppgifter, under tiden anses ha genomförts av Europol.

65. Europaparlamentet uppmanar, mot bakgrund av den varning som utfärdades till Frontex 2024 och som avser utbyte av information mellan Europol and Frontex om migranter och aktivister utan att göra någon slags bedömning av behovet av ett sådant utbyte av information, både Europol och Frontex att samarbeta nära med Europeiska datatillsynsmannen för att säkerställa att allt utbyte av personuppgifter om misstänkta för gränsöverskridande brott sker i enlighet med tillämpliga dataskyddsregler och byråernas respektive mandat, samtidigt som de måste ha möjlighet att genomföra sina utredningar på ett korrekt sätt. Parlamentet noterar i detta sammanhang Europols uppdatering, där det betonas att Europol mellan 2020 och slutet av 2024 i genomsnitt behandlade 260 misstänkta per år med hjälp av de bidrag som mottagits av Frontex.

66. Europaparlamentet uttrycker oro över en säkerhetsincident som inträffade vid Europol, där administrativa personalakter för flera av Europols anställda och ledning försvann. Parlamentet uppmanar byrån att vidta lämpliga åtgärder för att förhindra att liknande incidenter inträffar igen. Parlamentet noterar att det efter den briefing som Europol lämnade till LIBE-utskottet den 9 april 2024 fastställdes att ingen tredje part utanför Europol var ansvarig för incidenten, samtidigt som ytterligare åtgärder för att upprätthålla ansvaret för incidenten vidtogs och processerna förstärktes, och konstaterar att 98 % av alla personalakter under tiden hade digitaliserats.

67. Europaparlamentet lovordar Europol för dess rapport ”Decoding EU’s most threatening criminal networks”, ett nytt flaggskeppsinitiativ som beskriver hur de mest hotfulla kriminella nätverken är organiserade, vilka brottsliga verksamheter de ägnar sig åt samt hur och var de är verksamma. Parlamentet välkomnar inrättandet nyligen av Europols operativa arbetsgrupp Grimm, vars syfte är att motverka rekryteringen av ungdomar till organiserad brottslighet och åtgärda det nya fenomenet ”violence as a service” (våld som en tjänst). Parlamentet uppmuntrar Europol och medlemsstaterna att fortsätta att utveckla sådana särskilda operativa arbetsgrupper för att hantera nya brottstrender genom ökat gränsöverskridande samarbete, underrättelseutbyte och förebyggande åtgärder.

68. Europaparlamentet välkomnar resultaten i den gemensamma årsrapporten från Europol och Eurojust för 2024, där det framgår att myndigheterna har uppnått ett framgångsrikt samarbete på områdena organiserad brottslighet, människosmuggling, finansiell och ekonomisk brottslighet, cyberbrottslighet samt terrorism och centrala internationella brott. Parlamentet anser att alla relevanta EU-byråer – inbegripet Europol, Eurojust, Cepol, Olaf, Eppo och andra – bör utarbeta en regelbunden gemensam årsrapport som beskriver deras samordnade åtgärder, gemensamma insatser och byråövergripande resultat, i syfte att öka transparensen, samstämmigheten och det ömsesidiga lärandet i hela unionens struktur för rättsliga och inrikes frågor. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Europol och Eurojust har fördjupat sitt samarbete och ökat synergierna, bland annat genom att hålla ett gemensamt möte mellan Eurojust

kollegium och Europols styrelse på temat ”Reflektioner om samarbete”, som ägde rum den 9 oktober 2024 vid Eurojusts högkvarter.

69. Europaparlamentet noterar byråns rapport ”AI and policing – The benefits and challenges of artificial intelligence for law enforcement”, som offentliggjordes i september 2024, och välkomnar de insikter som rapporten ger i fråga om den artificiella intelligensens kapacitet i dag och i framtiden, med en prognos om en mer effektiv, lyhörd och ändamålsenlig modell för brottsbekämpning, samtidigt som den lyfter fram farhågor kring snedvridning av data, rättvisa samt potentiella risker för integritet, ansvarsskyldighet, skydd av de mänskliga rättigheterna och diskriminering. Parlamentet uppmanar Europol att fullt ut respektera de bestämmelser avseende brottsbekämpning som återfinns i rättsakten om artificiell intelligens. Parlamentet uppmanar Europol att säkerställa att vägledningen från Europeiska datatillsynsmannen genomförs fullt ut i detta avseende, bland annat genom att säkerställa att det inrättas tydliga tillsynspolicyer som tillämpas för processer som bygger på artificiell intelligens, vilket garanterar att alla AI-genererade resultat är föremål för mänsklig kontroll innan de utnyttjas eller vidarebefordras till medlemsstater eller samarbetspartner.

70. Europaparlamentet noterar slutsatserna från Europeiska ombudsmannens undersökning om två tidigare anställda som hade gått över till befattningar som rör bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet. Parlamentet påminner om att ombudsmannen fann att det sätt på vilket Europol hade hanterat en anställds övergång till ny befattning utgjorde ett administrativt missförhållande.

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att hon i sitt yttrande har inkluderat synpunkter i frågor rörande ärendet som hon har mottagit från följande företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister[1] eller företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, i samband med att yttrandet utarbetades, fram till antagandet i utskottet:

1. Företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister
Transparency International EU / EU transparency register: 501222919-71
2. Företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader
Ingen

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

I den mån fysiska personer identifierats med namn, befattning eller båda i förteckningen förklarar föredraganden att de berörda fysiska personerna tillsänts Europaparlamentets meddelande om skydd av personuppgifter nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), i vilket villkoren för behandlingen av deras personuppgifter och rättigheterna i samband med denna behandling fastställs.

[1] Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	3.12.2025
Slutomröstning: resultat	+: 48 –: 14 0: 9
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Slutomröstning: närvarande ledamöter (art. 216.7 i arbetsordningen)	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

48	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Tom Vandendriessche
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

14	-
ECR	Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Alexandre Varaut

9	0
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini
PfE	Jaroslav Bžoch
The Left	Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

Teckenförklaring:
+ : Ja-röster
- : Nej-röster
0 : Nedlagda röster